

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Αθήνα, 15 - 02 - 2013
Αριθ. πρωτ.: 160

15. ΦΕΒ. 2013

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. Α. Τσούτσουρα
Λ. Σπυρόπουλος
Τηλέφωνα: 2131364032
2131364405
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: matsoutsoura@ypes.gr
l.spiropoulos@ypes.gr

Προς:

✓ Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

Κοινοποίηση:

1. Βουλευτές:

- κ. Βούτση Νικόλαο
- κα Σακοράφα Σοφία
- κα Σταμπουλή Αφροδίτη
- κα Γεροβασίλη Όλγα
- κ. Παναγούλη Ευστάθιο
- κα Αρμανατίδου Ευαγγελία
- κα Μπόλαρη Μαρία
- κα Γαϊτάνη Ιωάννα
- κ. Σαμοΐλη Στέφανο
- κα Φωτίου Θεανώ
- κα Κατριβάνου Βασιλική
- κ. Καραγιαννίδη Χρήστο
- κ. Σταθά Ιωάννη
- κ. Δερμιτζάκη Κωνσταντίνο
- κ. Γερμανίδη Αθανάσιο
- κ. Κυριακάκη Βασίλειο
- κ. Τατσόπουλο Πέτρο
- κ. Κοντονή Σταύρο
- κα Γεωργοπούλου Ευσταθία
- κ. Χατζηλάμπρου Βασίλειο
- κ. Μπάρκα Κωνσταντίνο
- κ. Κουρουμπλή Παναγιώτη
- κα Ιγγλέζη Αικατερίνη
- κ. Διαμαντόπουλο Ευάγγελο
- κα Αγαθοπούλου Ειρήνη
- κα Διακάκη Μαρία
- κ. Πετράκο Αθανάσιο
- κα Βαμβακά Ευγενία
- κ. Αθανασίου Αθανάσιο
- κ. Κριτωτάκη Μιχαήλ
- κ. Πάντζα Γεώργιο
- κ. Αλεξόπουλο Απόστολο
- κ. Γάκη Δημήτριο
- κ. Βάρεμένο Γεώργιο
- κα Κάφαντάρη Χαρά

Βουλή των Ελλήνων
(με φ/α των συνημμένων)

- 2. Υπουργείο Οικονομικών**
(με φ/ο της Ερώτησης & ΑΚΕ)

✓ **Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος**

Σχετ.: Η υπ' αριθ. πρωτ. 6272/580/24-01-2013 Ερώτηση & Αίτηση Κατάθεσης Εγγράφων

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης και Αίτησης Κατάθεσης Εγγράφων, που κατέθεσαν οι ανωτέρω Βουλευτές, με θέμα «Ανησυχητικές ενδείξεις εσκεμμένης και μεθοδευμένης κατάρρευσης των υπηρεσιών μετανάστευσης και ιθαγένειας με σοβαρό τελικό αντίκτυπο τόσο στους υπηκόους τρίτων χωρών που είναι δυνητικά ωφελούμενοι της υφιστάμενης εθνικής νομοθεσίας, όσο και στους ίδιους τους εργαζομένους των αρμόδιων υπηρεσιών του δημοσίου», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Όσο αφορά στο πρώτο υποερώτημα, μετά την παραπομπή στην Ολομέλεια του Συμβουλίου της Επικρατείας του θέματος της συνταγματικότητας ή μη των διατάξεων των άρθρων 1Α και 24 του Ν.3838/2010, με το υπ' αριθμ. πρωτ. 965/15.11.2012 έγγραφό μας, το οποίο έχει αποδέκτες τους Γενικούς Γραμματείς των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, διακόπηκαν προσωρινά οι διαδικασίες απονομής της Ελληνικής Ιθαγένειας με βάση τις διατάξεις των άρθρων αυτών, μέχρι να δημοσιευθεί η απόφαση του Συμβουλίου της Επικρατείας. Ήδη δημοσιεύθηκε η υπ' αριθμ. 460/2013 απόφαση της Ολομέλειας του Συμβουλίου της Επικρατείας, με την οποία κρίθηκε ότι είναι αντισυνταγματικές μεταξύ των άλλων και οι διατάξεις των άρθρων 1 Α και 24 του Ν. 3838/2010 με τις οποίες εδίδετο η ελληνική ιθαγένεια τόσο στα τέκνα των αλλοδαπών που γεννήθηκαν στην Ελλάδα, εφόσον οι γονείς τους είχαν πέντε έτη νόμιμης διαμονής στην Ελλάδα, όσο και στα τέκνα αλλοδαπών τα οποία είχαν παρακολουθήσει έξι τουλάχιστον τάξεις ελληνικού σχολείου στην Ελλάδα. Είναι προφανές ότι, μετά την απόφαση αυτή του Συμβουλίου της Επικρατείας, δεν είναι νομικά δυνατόν να υποβάλλονται αιτήσεις προς χορήγηση της ελληνικής ιθαγένειας με βάση τις διατάξεις αυτές, αλλά ούτε και να χορηγηθεί η ελληνική ιθαγένεια με βάση τις διατάξεις αυτές στα άτομα των οποίων οι αιτήσεις εκκρεμούν. Θέμα βέβαια δημιουργείται και για τα τέκνα των αλλοδαπών στα οποία έχει ήδη απονεμηθεί η ελληνική ιθαγένεια με βάση τις διατάξεις αυτές. Από όλα αυτά προκύπτει ότι απαιτείται νομοθετική μεταβολή, η οποία έχοντας υπόψη και τις παραδοχές της απόφασης του Συμβουλίου της Επικρατείας, θα δώσει λύσεις στα προβλήματα που έχουν δημιουργηθεί τόσο για τα άτομα τα οποία έχουν ήδη εγγραφεί στα δημοτολόγια με βάση τις αντισυνταγματικές αυτές διατάξεις, όσο και για τα άτομα των οποίων οι αιτήσεις εκκρεμούν. Συνεπώς, δεν τίθεται θέμα ανακλήσεως του παραπάνω εγγράφου μας, αφού δεν μπορεί να γίνει απονομή της ελληνικής ιθαγένειας με βάση τις διατάξεις των άρθρων που αναφέρθηκαν.

Ως προς το δεύτερο υποερώτημα, το Υπουργείο Εσωτερικών, έχοντας ως στόχο τη βέλτιστη λειτουργία των υπηρεσιών Αλλοδαπών και Μετανάστευσης, την αποφυγή ταλαιπωρίας των πολιτών τρίτων χωρών, την εξοικονόμηση ανθρώπινων πόρων και την απλούστευση των διαδικασιών αδειοδότησης, προώθησε με τις διατάξεις του Ν.4018/2011 τη δημιουργία υπηρεσιών μιας στάσης (one stop shop).

Ειδικότερα, στην παράγραφο 1 του άρθρου 2 του νόμου προβλέπεται η ίδρυση στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις «υπηρεσιών μιας στάσης» με αρμοδιότητα την παραλαβή των αιτήσεων πολιτών τρίτων χωρών, τη χορήγηση ή ανανέωση των αδειών διαμονής τους, καθώς και την επίδοση των εκδιδόμενων αποφάσεων, με ταυτόχρονη σταδιακή κατάργηση της αρμοδιότητας παραλαβής των σχετικών αιτημάτων από τους Δήμους.

Οι παραπάνω υπηρεσίες χρηματοδοτούνται από τα εισπραττόμενα έσοδα από τα παράβολα που συνοδεύουν τις αιτήσεις που κατατίθενται στις υπηρεσίες μιας στάσης, αφού ποσοστό 46% αυτών εγγράφεται στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Εσωτερικών και κατανέμεται με αποφάσεις των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών σε Υπουργεία, Αποκεντρωμένες Διοικήσεις και Ν.Π.Δ.Δ. που διαχειρίζονται θέματα μεταναστευτικής πολιτικής και κοινωνικής ένταξης των μεταναστών.

Μέχρι σήμερα, έχουν ιδρυθεί και λειτουργούν τριάντα (30) υπηρεσίες μιας στάσης και αναμένεται, μέχρι 30 Σεπτεμβρίου 2013, η σταδιακή μετάπτωση όλων των Υπηρεσιών Αλλοδαπών και Μετανάστευσης των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων σε υπηρεσίες μιας στάσης.

Επιπροσθέτως, το Πληροφοριακό Σύστημα Μετανάστευσης συνδέεται με τις βάσεις δεδομένων του Ιδρύματος Κοινωνικών Ασφαλίσεων (Ι.Κ.Α.), του Οργανισμού Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού (Ο.Α.Ε.Δ.) και του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, με άμεση προοπτική σύνδεσης και με τις λοιπές υπηρεσίες που εμπλέκονται στη διαδικασία αδειοδότησης (λ.χ. Υπουργείο Οικονομικών) και η αναζήτηση των απαιτούμενων δικαιολογητικών διενεργείται πλέον μέσω του πληροφοριακού συστήματος, χωρίς να απαιτείται η υποβολή τους από τον πολίτη τρίτης χώρας.

Η ολοκλήρωση των παραπάνω, σε συνδυασμό με την ανάληψη των απαραίτητων νομοθετικών πρωτοβουλιών, θα οδηγήσει σε περαιτέρω απλούστευση των διαδικασιών και ταχύτερη έκδοση των νομιμοποιητικών εγγράφων των πολιτών τρίτων χωρών.

Σχετικά με την αποδυνάμωση των υπηρεσιών μετανάστευσης και αστικής κατάστασης των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της Χώρας, κατόπιν της εφαρμογής του μέτρου της διαθεσιμότητας, υπογραμμίζεται ότι, κατόπιν της υπ' αριθ. ΔΙΔΑΔ/Φ.48/53/οικ.30879/24.12.2012 εγκυκλίου του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, σύμφωνα με την οποία το Υπουργείο Εσωτερικών ορίζεται ως αρμόδιο για την υποβολή, κατά σειρά προτεραιότητας, των αιτημάτων των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της Χώρας που αφορούν σε κάλυψη άμεσων υπηρεσιακών αναγκών σε προσωπικό ΔΕ διοικητικών κλάδων, στα αιτούμενα στοιχεία, τα οποία έχουν ήδη αποσταλεί στο ανωτέρω Υπουργείο, οι ανάγκες των υπηρεσιών μετανάστευσης και αστικής κατάστασης τέθηκαν ως πρώτη προτεραιότητα.

Παράλληλα, από το Υπουργείο Εσωτερικών επισπεύδεται η διαδικασία μετάταξης υπαλλήλων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 3 του Ν.4018/2011 (ΦΕΚ 215 Α'), στις Διευθύνσεις Αλλοδαπών και Μετανάστευσης των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της Χώρας. Η εν λόγω διαδικασία διενεργείται βάσει της ως άνω ρύθμισης, κατά παρέκκλιση των γενικών διατάξεων για την κινητικότητα υπαλλήλων, και έγινε, ώστε να εξασφαλισθεί επείγοντως η στελέχωση των υπηρεσιών μιας στάσης στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις της Χώρας και η υιοθέτηση παράλληλα του αυτοτελούς εγγράφου ως νέας μορφής των αδειών διαμονής.

Η διαδικασία μετάταξης υπαλλήλων βάσει των υποβληθεισών και υποβαλλομένων αιτήσεων, σύμφωνα με την ως άνω διάταξη, βρίσκεται σε εξέλιξη. Συγκεκριμένα, ήδη έχουν ολοκληρωθεί ενενήντα δύο (92) μετατάξεις υπαλλήλων και εκκρεμούν προς δημοσίευση στο Εθνικό Τυπογραφείο ακόμη έξι (6).

Αναφορικά με το ερώτημα που αφορά στην απώλεια της νομιμότητας πολιτών τρίτων χωρών που διαμένουν επί μακρόν στη χώρα, λόγω της δημοσιονομικής συγκυρίας, επισημαίνεται ότι, προκειμένου να περιοριστούν οι συνέπειες, το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας εξέδωσε την Κ.Υ.Α. αριθ. 15055/546/10.08.2011 (ΦΕΚ 1886 Β'), με τις διατάξεις της οποίας μειώθηκε ο αριθμός των απαιτούμενων ημερών εργασίας για την ανανέωση των αδειών διαμονής, από τετρακόσιες (400) σε διακόσιες σαράντα (240) ημέρες εργασίας ανά διετία ή εξαμήνου ανά έτος για τους ασφαλισμένους στον Ο.Γ.Α.

Παράλληλα, υφίσταται πάγιος μηχανισμός επαναφοράς στη νομιμότητα πολιτών τρίτων χωρών που απώλεσαν τη νομιμότητα διαμονής τους στη Χώρα, διατηρούν όμως σταθερό και ισχυρό δεσμό με την Ελλάδα, μέσω των οριζόμενων στις διατάξεις του άρθρου 44 του Ν.3386/2005, όπως ισχύει.

Σε κάθε περίπτωση, η αναγκαιότητα επανεξέτασης των ισχυουσών ρυθμίσεων αναφορικά με τον αριθμό των απαιτούμενων για την ανανέωση των αδειών διαμονής ημερών ασφάλισης καθώς και του ύψους των επαρκών πόρων που προβλέπονται για την ανανέωση αδειών διαμονής για λόγους οικογενειακής επανένωσης, αποτελεί άμεση προτεραιότητα του Υπουργείου Εσωτερικών.

Επιπροσθέτως, βάσει των διατάξεων της παρ. 2 του άρθρου 12 του Ν.3386/2005, όπως ισχύει, η προθεσμία έκδοσης της απόφασης χορήγησης ή ανανέωσης άδειας διαμονής ορίζεται σε δύο μήνες από την περιέλευση στην αρμόδια υπηρεσία του συνόλου των απαιτούμενων δικαιολογητικών. Η προθεσμία αυτή δεν είναι αποκλειστική και, εξάλλου, το μεγάλο διάστημα που παραμένουν οι φάκελοι σε εκκρεμότητα, δεν αποτυπώνει υπαίτια καθυστέρηση της υπηρεσίας, αλλά οφείλεται συχνά είτε σε αμέλεια των πολιτών τρίτων χωρών να προσκομίσουν τα απαιτούμενα δικαιολογητικά αλλά και υπηρεσιών που λόγω μεγάλου φόρτου εργασίας αδυνατούν να απαντήσουν εγκαίρως σε σχετικά ερωτήματα (λ.χ. υπηρεσίες Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, σχετικά με τη συνδρομή λόγω δημόσιας τάξης και ασφάλειας στο πρόσωπο του αιτούντος).

Ως προς το πρώτο σκέλος της Αίτησης Κατάθεσης Εγγράφων, σας επισυνάπτουμε:

α) Τα αιτούμενα στατιστικά στοιχεία που αφορούν στην κτήση ιθαγένειας και πολιτογράφηση.

β) Πίνακες που περιλαμβάνουν τα ζητηθέντα στοιχεία, ως ακολούθως:

- Πίνακας 1: Αριθμός αιτημάτων κατ' έτος ανά κατηγορία άδειας διαμονής που έχει ολοκληρωθεί η διαδικασία έκδοσής τους.

- Πίνακας 2: Αριθμός απορριπτικών αποφάσεων κατ' έτος ανά κατηγορία άδειας διαμονής.
- Πίνακας 3: Εκκρεμή αιτήματα κατ' έτος και ανά κατηγορία άδειας διαμονής.
- Πίνακας 4: Εκκρεμείς υποθέσεις ανά υπάλληλο για το έτος 2013.

Σημειώνεται, ότι δεν είναι δυνατή η έκδοση στατιστικών στοιχείων που αφορούν στην αιτιολογία απόρριψης των σχετικών αιτημάτων, δεδομένου ότι αυτή δεν καταγράφεται στη βάση δεδομένων που τηρείται στο Υπουργείο Εσωτερικών. Σε κάθε περίπτωση, η εξέταση των φακέλων διενεργείται βάσει αντικειμενικών στοιχείων, όπως αυτά ορίζονται στη νομοθεσία. Τονίζεται ότι η άντληση των αιτηθέντων στοιχείων θα απαιτούσε διερεύνηση του φυσικού αρχείου, γεγονός που θα επιβάρυνε υπέρμετρα το έργο των υπηρεσιών Αλλοδαπών και Μετανάστευσης των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της Χώρας.

Ως προς το δεύτερο σκέλος της Αίτησης Κατάθεσης Εγγράφων, σας γνωρίζουμε ότι κάθε χρόνο εγγράφονται στον προϋπολογισμό εξόδων του Υπουργείου Εσωτερικών (Ε.Φ.07-110) στον Κωδικό Αριθμό Εξόδων (ΚΑΕ) 3299 πιστώσεις που αντιστοιχούν κατ' έτος σε ποσοστό 25% των εσόδων από τα παράβολα που εισπράττονται υπέρ του Δημοσίου για τη χορήγηση και ανανέωση των αδειών διαμονής στην Ελληνική Επικράτεια του άρθρου 92 του Ν.3386/2005 και στον Κωδικό Αριθμό Εξόδων (ΚΑΕ) 3296 πιστώσεις που προκύπτουν από την απόδοση ποσοστού 35% των εσόδων από τα παράβολα πολιτογράφησης του αρθ. 28 του Ν.3838/2010.

Οι εγγεγραμμένες πιστώσεις στον ΚΑΕ 3299 του Ειδικού Φορέα 07-110 του προϋπολογισμού εξόδων του Υπουργείου Εσωτερικών, οικονομικού έτους 2013, ανέρχονται στο ύψος των 6.857.000,00 ευρώ, ενώ μέχρι σήμερα δεν υπάρχουν εγγεγραμμένες πιστώσεις στον ΚΑΕ 3296 του αυτού Ειδικού Φορέα, Προϋπολογισμού και έτους.

Οι ανωτέρω πιστώσεις προέκυψαν μετά τις προτεινόμενες παρεμβάσεις δαπανών του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013 - 2016 καθώς και την περικοπή του 10%, σύμφωνα με το άρθρο 21 § 4 του Ν.3867/2010.

Τέλος, για τα ζητήματα που αφορούν στο ύψος των εσόδων που αποφέρουν στα δημόσια ταμεία τα παράβολα που συνοδεύουν τις αιτήσεις για άδειες διαμονής και για ιθαγένεια, αρμόδιο να ενημερώσει την Εθνική Αντιπροσωπεία είναι το Υπουργείο Οικονομικών, στο οποίο κοινοποιείται το παρόν με φωτοαντίγραφο της Ερώτησης και Αίτησης Κατάθεσης Εγγράφων.

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΣ ΑΘΑΝΑΣΙΟΥ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ

Συνημμένα:

Εννέα (9) σελίδες (πίνακες)

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού κ. Αθανασίου (με τα συνημμένα)
2. Γραφείο Γενικού Γραμματέα Πληθυσμού & Κοινωνικής Συνοχής κ. Συρίγου (με τα συνημμένα)
3. Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου (2 αντίγραφα, το 1 με τα συνημμένα)
4. Γραφείο Τύπου