



15.11.13

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΠΟΥΡΓΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
Αχαρνών 2, 101 76 Αθήνα, Τηλ. 210-2124331 Fax : 210-5243522

Αθήνα 15/2/ 2013
Αριθμ. Πρωτ.163

Προς:

Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

ΘΕΜΑ: «Μέτρο 2.1.4-Δράση 1.1. ΒΙΟΛΟΓΙΚΗ ΓΕΩΡΓΙΑ»

ΣΧΕΤ: 1. Η ΠΑΒ 2192/16-1-2013
2. Η ΠΑΒ 2278/18-1-2013

Απαντώντας στις παραπάνω Αναφορές που κατέθεσαν οι Βουλευτές **κ.κ. Β. Κεγκέρογλου** και **Λ. Αυγενάκης** σας πληροφορούμε τα εξής:

Σύμφωνα με τις απαιτήσεις της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Πρόγραμμα Αγροτικής Ανάπτυξης (ΠΑΑ) 2007 - 2013, σχετικά με την ηλεκτρονική υποβολή και καταχώρηση των στοιχείων των αιτήσεων ενίσχυσης των ενδιαφερομένων και των Σχεδίων Περιβαλλοντικής Διαχείρισης (ΣΠΔ), τη διενέργεια των απαιτούμενων ελέγχων (διοικητικών, μηχανογραφικών και επιτόπιων), την αξιολόγηση των αποτελεσμάτων και την ένταξη και πληρωμή των τελικών δικαιούχων, αποτελεί υποχρέωση της χώρας μας η ανάπτυξη σχετικής μηχανογραφικής εφαρμογής, η οποία θα καλύπτει όλες τις Δράσεις του Μέρους 2.1.4, συμπεριλαμβανομένης και της Βιολογικής Γεωργίας, τη διαμόρφωση και τη λειτουργία της οποίας έχει αναλάβει ο ΟΠΕΚΕΠΕ.

Το νέο μηχανογραφικό σύστημα διαχείρισης των διαδικασιών που περιλαμβάνει τις δράσεις του Μέρους 2.1.4 έχει σχεδιαστεί και υλοποιηθεί με στόχο την εξυπηρέτηση όλων των διοικητικών διαδικασιών που περιγράφονται στην με αριθ. 079833/24.10.2011 ΚΥΑ (ΦΕΚ 2366/τ.Β') και κυρίως την ανάγκη άμεσης διασύνδεσης, σε πραγματικό χρόνο, του συγκεκριμένου πληροφοριακού συστήματος με το αντίστοιχο της Ενιαίας Ενίσχυσης, προκειμένου οι διαδικασίες που προαναφέρθηκαν να υλοποιούνται στην τελική «εικόνα» της εκμετάλλευσης του κάθε παραγωγού, όπως αυτή έχει προκύψει κατ' εφαρμογή του Καν.(ΕΚ) 73/2009 που διέπει την Ενιαία Ενίσχυση. Αυτό σημαίνει π.χ. ότι για συγκεκριμένο αγροτεμάχιο με δεδομένο χαρτογραφικό κωδικό δεν νοείται η έκτασή του στην ΑΕΕ (Αίτηση Ενιαίας Ενίσχυσης), μετά τη διενέργεια όλων των απαιτούμενων διασταυρωτικών ελέγχων, να είναι διαφορετική από την έκταση του ίδιου αγροτεμαχίου όπως αποτυπώνεται κατά την αίτηση του παραγωγού π.χ. στη Βιολογική Γεωργία. Για τον λόγο αυτό, όπως αναφέρεται στην αριθ. 1487/39717/27.03.2012 εγκύκλιο της Γενικής Δ/σης Γεωργικών Εφαρμογών και Έρευνας του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (ΥΠΑΑΤ) «κατά

τη διενέργεια του διοικητικού μηχανογραφικού ελέγχου, ο έλεγχος ως προς την έκταση κάθε αγροτεμαχίου για όλες τις δράσεις, θα γίνεται ανάμεσα στην αιτούμενη από τον παραγωγό έκταση, την έκταση από τον έλεγχο των παραστατικών κατοχής και στην ευρεθείσα έκταση, που προέρχεται ως αποτέλεσμα των διασταυρωτικών ελέγχων της ΑΕΕ».

Οι Διευθύνσεις Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής (ΔΑΟΚ) γνωρίζουν ότι η αιτούμενη έκταση του αγροτεμαχίου πρέπει να συμπίπτει με την ευρεθείσα έκταση της ΑΕΕ και συνεπώς πρέπει να κάνουν τις σχετικές διορθώσεις, γεγονός που ελαχιστοποιεί τα προβλήματα. Πράγματι υπάρχει σημαντικός αριθμός ΔΑΟΚ που κατά τη διάρκεια του διοικητικού μηχανογραφικού ελέγχου, σε συνεννόηση με τους μελετητές και τους παραγωγούς, προχώρησαν σε εναρμόνιση της έκτασης κάθε αγροτεμαχίου που παρουσίαζε απόκλιση, με αποτέλεσμα τα σχετικά προβλήματα να έχουν ελαχιστοποιηθεί.

Οι ίδιες διορθώσεις πρέπει να γίνουν με την έκταση των πιστοποιητικών κατοχής και της αιτούμενης και ευρεθείσας έκτασης του αγροτεμαχίου, καθώς δεν είναι δυνατόν να ενταχθεί παραγωγός σε ένα εθελοντικό πενταετές πρόγραμμα και η αιτούμενη έκταση αγροτεμαχίου να είναι διαφορετική από τους τίτλους ιδιοκτησίας. Για τον ίδιο λόγο δεν μπορεί να ενταχθεί στο πρόγραμμα ένας ελαιώνας που δεν είναι συστηματικός και δεν έχει τουλάχιστον 8 δένδρα στο στρέμμα, που είναι η χαμηλότερη απαίτηση σύμφωνα με το Πρόγραμμα στήριξης των μικρών νησιών του Αιγαίου για τους ελαιώνες.

Επισημαίνεται ότι, η πραγματοποίηση γεωχωρικών ελέγχων προβλέπεται στο εδάφιο ββ της παραγράφου 2 του άρθρου 18 «Έλεγχοι» της αριθ. 079833/24.10.2011 (ΦΕΚ 2366/τ.Β') ΚΥΑ, όπου αναφέρεται συγκεκριμένα: ββ. «...έλεγχο μεταξύ των αγροτεμαχίων ή/και ζών που δηλώθηκαν στην αίτηση ενίσχυσης και των αγροτεμαχίων ή/και ζών που περιλαμβάνονται στη βάση δεδομένων της πιο πρόσφατης ΑΕΕ, ώστε να επαληθευτεί η επιλεξιμότητα για ενίσχυση των εκτάσεων ή/και ζών αυτών και η μοναδικότητα του αγροτεμαχίου».

Σε ό,τι αφορά στις υπ' αριθμ. 1487/39717/27.03.2012 και 3346/124548/07.12.2012 εγκυκλίους που εκδόθηκαν από τη Γενική Διεύθυνση Γεωργικών Εφαρμογών και Έρευνας του ΥΠΑΑΤ, σημειώνεται ότι αυτές έχουν διευκρινιστικό χαρακτήρα και υποδεικνύουν τρόπους αντιμετώπισης πρακτικών προβλημάτων από τις ΔΑΟΚ, ενώ με κανένα τρόπο δεν υποκαθιστούν το θεσμικό πλαίσιο, όπως αυτό έχει δημοσιοποιηθεί στην αριθ.079833/24.10.2011 (ΦΕΚ 2366/τ.Β') ΚΥΑ. Αναφορικά δε με τις καταληκτικές ημερομηνίες που αναφέρονταν στην αριθμ. 3346/124548/7-12-2012 εγκύκλιο, επισημαίνεται ότι έχει αποσταλεί στις ΔΑΟΚ, ορθή επανάληψη αυτής, όπου έχουν απαλειφθεί οι εν λόγω ημερομηνίες.

Γενικότερα, η αιτούμενη προς ένταξη έκταση, όπως εμφανίζεται μέσω της προεκτυπωμένης αίτησης, είναι η απεικόνιση της επιλέξιμης έκτασης που δηλώνει ο παραγωγός στην Αίτηση Ενιαίας Ενίσχυσης 2011 (ΑΕΕ) ανά αγροτεμάχιο και καλλιέργεια. Συνεπώς, η μη ορθή δήλωση της εν λόγω έκτασης δεν οφείλεται στη βάση δεδομένων του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. Στην αίτηση ενίσχυσης της Δράσης 1.1, ο ενδιαφερόμενος παραγωγός είχε τη δυνατότητα να αιτηθεί τελικά μικρότερη έκταση προς ένταξη, δεδομένου ότι:

- Οι προεκτυπωμένες αιτήσεις ενίσχυσης αποτελούσαν μόνο ένα πρόσθετο εργαλείο διευκόλυνσης του ιδίου και του γεωπόνου μελετητή,
- Κατά το ενδιάμεσο διάστημα από την υποβολή της αίτησης ΑΕΕ 2011 και της αίτησης ένταξης δύναται να είχαν τροποποιηθεί στοιχεία της εκμετάλλευσης του παραγωγού και
- Η έκταση με την οποία θα ενταχθούν οι παραγωγοί αποτελεί δέσμευση για παραμονή στο πρόγραμμα.

Εν κατακλείδι, σύμφωνα με τις διατάξεις της ενωσιακής νομοθεσίας που διέπει τα Μέτρα Στήριξης της Αγροτικής Ανάπτυξης:

- Οι κανόνες διαχείρισης και ελέγχου στα Αγροπεριβαλλοντικά Μέτρα με βάση την έκταση και τα ζώα, στο πλαίσιο του Άξονα 2, πρέπει να ακολουθούν τις αρχές που καθορίζονται στο Ολοκληρωμένο Σύστημα Διαχείρισης και Ελέγχου. (ΟΣΔΕ).
- Η εξακρίβωση της τήρησης των κριτηρίων επιλεξιμότητας πραγματοποιείται με διοικητικούς, επιτόπιους και διασταυρωτικούς ελέγχους με τα στοιχεία του ΟΣΔΕ και τα αποτελέσματα των εξακριβώσεων των στοιχείων αυτών, ώστε να αποφεύγεται η αχρεώστητη καταβολή ενίσχυσης και η επιβολή κυρώσεων στους παραγωγούς σε ευρεία κλίμακα.
- Κατά το στάδιο των προβλεπομένων διασταυρωτικών ελέγχων, πριν την κατάταξη, για τις περιπτώσεις που η “ευρεθείσα έκταση” από το ΟΣΔΕ είναι μικρότερη της “αιτούμενης έκτασης προς ένταξη” το τεμάχιο απορρίπτεται και αυτό οδηγεί σε “προσωρινή” απόρριψη της αίτησης ενίσχυσης ώστε μέσω της διαδικασίας των ενστάσεων να γίνουν οι σχετικές διορθώσεις, (αρ. 3346/124548/07.12.2012 εγκύκλιος). Σε διαφορετική περίπτωση, αν η ένταξη υλοποιούνταν μόνο από την “αιτούμενη έκταση προς ένταξη” θα προέκυπταν κυρώσεις στον υπολογισμό πληρωμής όπου θα λαμβάνονταν υπόψη οι ευρεθείσες εκτάσεις.
- Μετά την αξιολόγηση των αιτήσεων ενίσχυσης και την πρώτη δημοσιοποίηση των καταστάσεων των καταρχήν δικαιούχων, επιλαχόντων και απορριπτόμενων, οι ενδιαφερόμενοι μπορούν να υποβάλλουν ένσταση επί των αποτελεσμάτων. Μετά την εξέταση των ενστάσεων τα αποτελέσματα θα καταχωρηθούν στο μηχανογραφικό σύστημα προκειμένου να ληφθούν υπόψη κατά το στάδιο της οριστικοποίησης των προαναφερόμενων καταστάσεων μέσω των προβλεπόμενων διασταυρωτικών ελέγχων.

Σε κάθε περίπτωση, η Ελλάδα, ως Κράτος-Μέλος της ΕΕ, είναι υποχρεωμένη να διαμορφώσει το θεσμικό πλαίσιο εφαρμογής όλων των Δράσεων και του Μέτρου 2.1.4. σύμφωνα με τις απαιτήσεις, τις δεσμεύσεις και τα όρια που τίθενται από τους Κοινοτικούς Κανονισμούς και τους στόχους του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης με στόχο, μεταξύ άλλων, και την αποφυγή καταλογισμών.



Α. Ρευστόπουλος

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΤΣΑΥΤΑΡΗΣ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

- 1.Βουλευτή κ. Β. Κεγκέρογλου
- 2.Βουλευτή κ. Λ. Αυγενάκη