



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ,
ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ

14 ΦΕΒ. 2013

Βαθμός Ασφαλείας:
Να διατηρηθεί μέχρι:
Βαθμός Προτεραιότητας:

ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Μαρούσι, 14- 2- 2013

Αρ.Πρωτ.: 20793 /ΙΗ ΕΞ.
13268 ΕΙΣ.

Ταχ. Δ/ση : Α. Παπανδρέου 37
Τ.Κ. – Πόλη : 151 80 ΜΑΡΟΥΣΙ
Ιστοσελίδα : www.minedu.gov.gr
e-mail : tke@minedu.gov.gr
Τηλέφωνο : 210-344 23 20
FAX : 210-344 32 45
GKOSK

ΠΡΟΣ : Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού
Ελέγχου
✓ Τμήμα Ερωτήσεων
Τμήμα Α.Κ.Ε
ΚΟΙΝ.: Βουλευτές κ.κ.
- Γιάννη Γκιόκα
- Ελένη Γερασιμίδου
- Σπύρο Χαλβατζή
(Δια της Βουλής των Ελλήνων)

ΘΕΜΑ : «Απάντηση στην Ερώτηση
και ΑΚΕ με αριθμό 6457/590/29-1-2013»

Απαντώντας στην Ερώτηση και ΑΚΕ με αριθμό 6457/590/29-1-2013, την οποία κατέθεσαν οι Βουλευτές κ. κ. Γιάννης Γκιόκας, Ελένη Γερασιμίδου και Σπύρος Χαλβατζής σχετικά με το διορισμό εκλεγμένων μελών ΔΕΠ, σας κάνουμε γνωστά τα ακόλουθα:

Α. Η θεωρούμενη ως καθυστέρηση στην ολοκλήρωση του διορισμού των μελών ΔΕΠ σχετίζεται ευθέως με το ότι ο διορισμός ενός νέου μέλους ΔΕΠ συνιστά μία σύνθετη διοικητική διαδικασία, της οποίας ο χρόνος ολοκλήρωσής δεν προσδιορίζεται με καταληκτικές προθεσμίες.

Συγκεκριμένα, οι θέσεις των εκλεγμένων μελών ΔΕΠ προκηρύχθηκαν σε ΦΕΚ, στα οποία αναφέρεται ρητά ότι «η προκαλούμενη δαπάνη, της οποίας το ύψος δεν μπορεί να προσδιοριστεί, θα καλυφθεί από πιστώσεις του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών (Ειδ. Φορέα 23-200 ΚΑΕ 5113)». Η συγκεκριμένη αναφορά αποτελεί υποχρέωση που πρέπει να τηρούν τα Πανεπιστήμια σε όλες τις σχετικές προκηρύξεις ως προς την προκαλούμενη δαπάνη, χωρίς όμως αυτή η προέγκριση να είναι δεσμευτική για το Υπουργείο Οικονομικών. Συγκεκριμένα, η προκήρυξη μίας θέσης μέλους ΔΕΠ αποτελεί ουσιαστικά τμήμα μίας σύνθετης διοικητικής διαδικασίας, η οποία περατώνεται ως επί το

πλείστον σε χρονικό διάστημα πέραν του έτους, με αποτέλεσμα η όποια προέγκριση της προκαλούμενης δαπάνης να λήγει με το πέρας του ετήσιου κρατικού προϋπολογισμού. Εφόσον, λοιπόν, η ολοκλήρωση της σύνθετης διαδικασίας διορισμού δεν ολοκληρωθεί εγκαίρως, παύει να υπάρχει η πίστωση της θέσης και πρέπει να αναζητηθούν εκ νέου πιστώσεις στον κρατικό προϋπολογισμό.

Η αποφασιστική επομένως αρμοδιότητα για την ολοκλήρωση του διορισμού ενός μέλους ΔΕΠ εναπόκειται στο Υπουργείο Οικονομικών, το οποίο καλείται να εγκρίνει τη σχετική δαπάνη σταθμίζοντας τις δυνατότητες του κρατικού προϋπολογισμού. Σημειώνεται ότι με βάση τις τελευταίες εγκριθείσες πιστώσεις προς το Υ.ΠΑΙ.Θ.Π.Α. για την ολοκλήρωση της διαδικασίας διορισμού εκλεγμένων μελών Δ.Ε.Π. έχουν προωθηθεί έως σήμερα προς το Εθνικό Τυπογραφείο οι πράξεις διορισμού όσων είχαν λάβει αριθμό πρωτοκόλλου του Υπουργείου μέχρι τις 12/7/2010. Από την ημερομηνία αυτή και μετά οι πράξεις διορισμού εκλεγμένων μελών Δ.Ε.Π. τελούν σε αναμονή έγκρισης νέων πιστώσεων από τον κρατικό προϋπολογισμό.

Επισημαίνεται ότι ο νομοθέτης ρύθμισε το ζήτημα της έγκρισης πίστωσης για προκηρύξεις ή επαναπροκηρύξεις για την πλήρωση θέσης μέλους ΔΕΠ των Πανεπιστημίων, με το αρθ. 29 του ν.3879/2010 (ΦΕΚ 163 Α'/21-9-2010), ορίζοντας ότι η προκήρυξη ή επαναπροκήρυξη αυτή «(...) δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως ύστερα από έγκριση της σχετικής πίστωσης από τον Υπουργό Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων».

Είχε δε ήδη προηγηθεί η με αριθμό 33/27-12-2006 Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου (ΦΕΚ 280/2006, τ. Α') για «Αναστολή Διορισμών και προσλήψεων στο Δημόσιο Τομέα», όπως τροποποιήθηκε με την Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου (Π.Υ.Σ.) με αριθμό 28/13-8-2012 (ΦΕΚ 161/2012, τ. Α'), η οποία στα άρθρα 1,2 και 4 ναι μεν εξαιρεί από την αναστολή των προσλήψεων το διδακτικό προσωπικό των Πανεπιστημίων, δίχως όμως το τελευταίο να εξαιρείται από την προαπαιτούμενη έγκριση της Τριμελούς Επιτροπής, η οποία αποτελείται από τους Υπουργούς Διοικητικής Μεταρρύθμισης & Ηλ. Διακυβέρνησης, Οικονομίας και Οικονομικών και τον Γενικό Γραμματέα της Κυβέρνησης, και είναι έχει την αποκλειστική αρμοδιότητα για τη χορήγηση της εξαίρεσης από την αναστολή των προσλήψεων. Η ισχύς της ανωτέρω Π.Υ.Σ. 33/2006 παρατάθηκε έως και τις 31/12/2013 με την ΠΥΣ 40/31-12-2012 (ΦΕΚ 255/2012, τ. Α').

Η παραπάνω αποκλειστική αρμοδιότητα της Τριμελούς Επιτροπής επαναλαμβάνεται και στα άρθρα 10 και 11 του Ν. 3833 για την «Προστασία της εθνικής οικονομίας – Επείγοντα μέτρα για την αντιμετώπιση της δημοσιονομικής κρίσης» (ΦΕΚ 40/2010, τ. Α'). Στα ίδια άρθρα του νόμου προβλέπεται για τα έτη 2010 και έως το 2013 η εξαίρεση από την αναστολή των προσλήψεων του εκπαιδευτικού προσωπικού όλων των βαθμίδων της εκπαίδευσης ενιαία, δίχως να προσδιορίζεται η επιμέρους κατανομή των θέσεων στο χώρο της εκπαίδευσης.

Στο πλαίσιο μάλιστα της γενικότερης δημοσιονομικής κατάστασης της χώρας και των περιορισμών στις προσλήψεις που θέτει το Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012-2015, όπως ψηφίστηκε και ισχύει με το Ν.3985/2011 (ΦΕΚ 151/1-7-2011, τ. Α'), σε συνδυασμό με το Ν. 3986/2011 «Επείγοντα Μέτρα Εφαρμογής Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012-2015» (ΦΕΚ 152/1-7-2011, τ. Α') και το Ν. 4093/2012 «Έγκριση Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016 – Επείγοντα Μέτρα Εφαρμογής του ν. 4046/2012 και του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016» (ΦΕΚ 222/12-11-2012, τ. Α'), ο αριθμός των ανά έτος διορισμών στο δημόσιο τομέα προσδιορίζεται από το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, ώστε να τηρείται ο λόγος προσλήψεων – αποχωρήσεων που το ανωτέρω Υπουργείο θέτει.

Λόγω των ανωτέρω δημοσιονομικών περιορισμών και με στόχο τη κατά το δυνατόν ικανοποίηση των αναγκών των Πανεπιστημίων σε διδακτικό-ερευνητικό προσωπικό, αξιοποιήθηκε η παρ. 34 του άρθρου 9 του Ν. 4057/2012, με την οποία όσοι διατηρούν μόνιμη εργασιακή σχέση στον στενό και ευρύτερο δημόσιο τομέα και παράλληλα έχουν εκλεγεί σε θέση Καθηγητή Πανεπιστημίου, δύνανται να μεταφέρουν την πίστωσή τους από τη μία θέση στην άλλη, δίχως να εμπίπτουν στους δημοσιονομικούς περιορισμούς που

διέπουν το σύνολο του δημοσίου τομέα. Ήδη, τη σχετική ρύθμιση έχουν αξιοποιήσει περί τους εκατόν τριάντα δύο (132) εκλεγμένους σε Πανεπιστήμια Καθηγητές και εκκρεμεί η ολοκλήρωση των σχετικών αιτήσεων πλέον των σαράντα (40) υπό διορισμό Καθηγητών.

Κατά συνέπεια, η ολοκλήρωση των διορισμών των εκλεγμένων Καθηγητών Πανεπιστημίου που τελούν σε αναμονή είναι μία σύνθετη διαδικασία, η οποία σχετίζεται με ζητήματα δημοσιονομικής πολιτικής και προγραμματισμού προσλήψεων των αρμόδιων Υπουργείων.

Β. Σύμφωνα δε με την Αρχή Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα και συγκεκριμένα με τη Γνωμοδότηση 2/2004 (σκεπτικό 3) «Όταν η κατάθεση εγγράφων, στο πλαίσιο του κοινοβουλευτικού ελέγχου, είναι αναγκαία για τη θεμελίωση της ερώτησης του βουλευτή, η πρόσβαση του ερωτώντος βουλευτή σε οποιοδήποτε έγγραφο συνδεόμενο με δημόσια υπόθεση είναι επιτρεπτή, ακόμη και αν ο βουλευτής λαμβάνει γνώση προσωπικών δεδομένων. Η συνταγματική κατοχύρωση του κοινοβουλευτικού ελέγχου επιβάλλει την πρόσβαση ακόμη και σε ευαίσθητα δεδομένα, εφόσον βέβαια η γνώση τους από τον βουλευτή είναι απαραίτητη για τη θεμελίωση του ελέγχου. Η κατάθεση, όμως, εγγράφων που περιέχουν προσωπικά δεδομένα - και μάλιστα ευαίσθητα - μπορεί να καταλήξει σε ευρύτατη δημοσιότητά τους, με αποτέλεσμα την προσβολή της προσωπικότητας των προσώπων στα οποία τα δεδομένα αυτά αναφέρονται. Η ευρεία αυτή δημοσιότητα, όταν αφορά τα συνταγματικά κατοχυρωμένα προσωπικά δεδομένα, υπερβαίνει τον σκοπό για τον οποίο ζητείται η κατάθεση των σχετικών εγγράφων και ως εκ τούτου πρέπει να αποφεύγεται».

Σε κάθε δε περίπτωση η ικανοποίηση αιτήματος ερωτώντος βουλευτή, ο οποίος ασκεί τον συνταγματικό κατοχυρωμένο κοινοβουλευτικό έλεγχο θα πρέπει να εναρμονισθεί με τη συνταγματική προστασία των προσωπικών δεδομένων, με βάση την αρχή της αναλογικότητας. Η αρχή αυτή επιβάλλει όπως η απρόσκοπτη άσκηση του κοινοβουλευτικού ελέγχου εξασφαλισθεί με τη μικρότερη δυνατή προσβολή της προσωπικότητας των προσώπων, στα οποία αναφέρονται τα στοιχεία που ζητούνται.

Στην προκειμένη περίπτωση δεν διαφαίνεται ο συσχετισμός κατάθεσης των ατομικών πρυτανικών πράξεων διορισμού με την ερώτηση των μελών του Κοινοβουλίου για τα μέτρα που προτίθεται να λάβει το Υ.ΠΑΙ.Θ.Π.Α., ώστε να ολοκληρωθούν οι εκκρεμούντες διορισμοί. Ως εκ τούτου, η κατάθεση στη Βουλή των αιτούμενων στοιχείων, τα οποία περιέχουν προσωπικά δεδομένα, μπορεί να οδηγήσει σε ευρεία δημοσιότητά τους, αποτέλεσμα που υπερβαίνει τον σκοπό του κοινοβουλευτικού ελέγχου. Σύμφωνα δε με το σκεπτικό της ανωτέρω Γνωμοδότησης της ΑΠΔΠΧ προκειμένου να εξασφαλισθεί ο κοινοβουλευτικός έλεγχος, χωρίς υπέρμετρη προσβολή των προσωπικών δεδομένων των υποκειμένων δεν θα πρέπει να κατατεθούν στη Βουλή, αλλά οι ερωτώντες βουλευτές μπορούν να λάβουν γνώση στο Υπουργείο όλων των αιτούμενων εγγράφων και μόνο κατά την περίπτωση που εντοπίσουν συγκεκριμένα στοιχεία που θεωρούν ότι είναι απαραίτητα για την τεκμηρίωση του κοινοβουλευτικού ελέγχου, μπορούν να λάβουν αντίγραφα των στοιχείων αυτών. Αναγκαία προϋπόθεση για τη γνώση αυτή, είναι η προηγούμενη ενημέρωση των προσώπων, τα οποία αφορούν τα έγγραφα αυτά, σύμφωνα με το άρθρο 11 παρ.3 του Ν. 2472/1997.

Αντίστοιχο ήταν και το σκεπτικό της ΑΠΔΠΧ στην αρ. 3/2004 Γνωμοδότησή της σχετικά με τη νομιμότητα κατάθεσης στη Βουλή στοιχείων που περιλαμβάνουν προσωπικά δεδομένα στο πλαίσιο κοινοβουλευτικού ελέγχου και τα οποία προστατεύονται τόσο από το άρθρο 9Α του Συντάγματος, όσο και από τις διατάξεις του Ν 2472/1997. Η ικανοποίηση δε του σχετικού αιτήματος, εφόσον διευκρινιστεί ότι το αίτημα αυτό αποτελεί αντικείμενο κοινοβουλευτικού ελέγχου, θα πρέπει να εναρμονιστεί με την συνταγματική προστασία των προσωπικών δεδομένων, με βάση την αρχή της αναλογικότητας. Η αρχή αυτή επιβάλλει όπως η απρόσκοπτη άσκηση του κοινοβουλευτικού ελέγχου εξασφαλισθεί με τη μικρότερη δυνατή προσβολή της προσωπικότητας των προσώπων, στα οποία αναφέρονται τα στοιχεία που ζητούνται.

Κατά συνέπεια, και όπως προκύπτει από το αριθμ.Φ.120.62/136/Υ.Σ./Β2/7-2-2013 έγγραφο της Διεύθυνσης Προσωπικού Ανώτατης Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης του

Υ.ΠΑΙ.Θ.Π.Α., δεν θεμελιώνεται η υποχρέωση της Διοίκησης να χορηγήσει διοικητικά έγγραφα, τα οποία δεν σχετίζονται με την ερώτηση μελών του Κοινοβουλίου για την ολοκλήρωση των εκκρεμών διορισμών Καθηγητών Πανεπιστημίων και που έχουν κοινοποιηθεί αρμοδίως στους άμεσα ενδιαφερόμενους.

Επιπλέον, σημειώνεται ότι το σύνολο των ατομικών πρυτανικών πράξεων διορισμών των υπό διορισμό Καθηγητών Πανεπιστημίων έχει κοινοποιηθεί στους ενδιαφερόμενους, όπως αντίστοιχα τους έχει κοινοποιηθεί ο αριθμός πρωτοκόλλου που έλαβαν οι ανωτέρω πρυτανικές πράξεις εισερχόμενες στην Κ.Υ. του Υ.ΠΑΙ.Θ.Π.Α. Σε κάθε περίπτωση οι ατομικές πρυτανικές πράξεις ως διοικητικά έγγραφα ουδόλως σχετίζονται με την προώθηση και ολοκλήρωση των διορισμών που εκκρεμούν ή με την προκήρυξη νέων θέσεων εκπαιδευτικού προσωπικού των Πανεπιστημίων.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΑΡΒΑΝΙΤΟΠΟΥΛΟΣ

Εσωτερική διανομή

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Δ/ση Προσωπικού Ανώτατης
Πανεπιστημιακής Εκπ/σης
3. Τ.Κ.Ε.