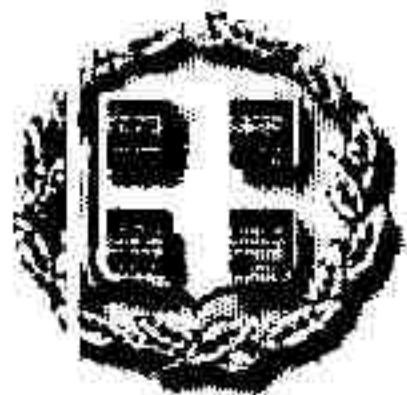




13 ΦΕΒ. 2013

ΣΥΜΠΛΗΡΩΜΑΤΙΚΗ

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Αθήνα, 13 - 02 - 2013

Αριθ. πρωτ.: 151

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. Α. Τσούτσουρα
Λ. Σπυρόπουλος
Τηλέφωνα: 2131364032
2131364405
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: matsoutsoura@ypes.gr
l.spiropoulos@ypes.gr

Προς:
✓ Τη Βουλή των Ελλήνων
✓ Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

Κοινοποίηση:

Βουλευτή κ. Κυριάκο Βιρβιδάκη
Βουλή των Ελλήνων
(με φ/α των συνημμένων)

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος

- Σχετ.:** 1. Η υπ' αριθ. πρωτ. 3864/12-11-2012 Ερώτηση
2. Το υπ' αριθ. πρωτ. 1443/04-12-2012 έγγραφό μας

Σε συνέχεια του ανωτέρω (υπό 2) σχετικού εγγράφου μας και σε απάντηση της ανωτέρω (υπό 1) σχετικής Ερώτησης, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Κυριάκος Βιρβιδάκης, με θέμα «Διαχείριση διαθεσίμων Δήμου Χανίων», σύμφωνα με το υπ' αριθμ. πρωτ. 198/22.01.2013 έγγραφο της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Κρήτης, μέχρι σήμερα δεν έχει περιέλθει στην Υπηρεσία τους για έλεγχο νομιμότητας κατά τις διατάξεις του άρθρου 225 του Ν.3852/2010 η υπ' αριθμ. 490/2012 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Χανίων.

Αναφορικά με το θέμα της εν λόγω απόφασης επισημαίνεται ότι, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 171 παρ. 2 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (Ν.3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων», ΦΕΚ 114/τ. Α'/08.06.2006) τα ταμειακά διαθέσιμα των Δήμων κατατίθενται εντόκως σε λογαριασμό όψεως ή προθεσμιακό, σε πιστωτικό ίδρυμα που καθορίζεται με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου.

Από το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο η αρμοδιότητα επιλογής του πιστωτικού ιδρύματος στο οποίο κατατίθενται τα ταμειακά διαθέσιμα των Δήμων ανήκει στα Δημοτικά Συμβούλια αυτών υπό τους περιορισμούς που ρητά αναφέρονται, χωρίς να ορίζεται διαγωνιστική ή άλλη διαδικασία για την επιλογή του ιδρύματος.

Τέλος, σας επισυνάπτουμε φωτοαντίγραφο της από 16.10.2012 γνωμάτευσης της Ορκωτής Ελέγκτριας ως προς το θέμα, την οποία μας απέστειλε η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Κρήτης και εκδόθηκε κατόπιν σχετικού ερωτήματος του Δήμου Χανίων, με αφορμή την έγγραφη αναφορά του Επικεφαλής της Μείζονος Μειοψηφίας στο Δήμο Χανίων.

Περαιτέρω, σας διαβιβάζουμε το υπ' αριθ. πρωτ. οικ. 15/22.01.2013 έγγραφο της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Κρήτης με τα συνημμένα του, για ενημέρωσή σας.

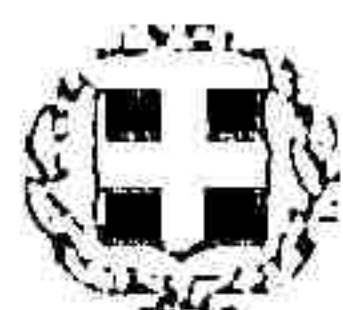
ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
ΣΤΟ ΠΡΩΤΟΓΕΝΕΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ**ΕΥΡΙΠΙΔΗΣ ΣΤΥΛΙΑΝΙΔΗΣ**

Συνημμένα:
Πέντε (5) σελίδες

ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ**Εσωτερική διανομή:**

1. Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου (2 αντίγραφα, το 1 με τα συνημμένα)
2. Γραφείο Τύπου



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΚΡΗΤΗΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΓΕΝΙΚΟΥ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ

Ταχ. Δ/νη: Πλ.Κουντουριώτη
Ταχ. Κωδικας: 71202, Ηράκλειο
ΤΗΛ. : 2813 404172
Fax: : 2813 404123

Ηράκλειο 22-01-2013

Αριθμ. πρωτ. οικ. 15

Προς
Υπουργείο Εσωτερικών

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην αριθμ. 3864/12-11-2012 ερώτηση του βουλευτή κ. Κυριάκου Βιρβιδάκη.

ΣΧΕΤ: Το αριθ. 1909/15-1-2013 έγγραφό σας.

Σε απάντηση της παραπάνω ερώτησης του Βουλευτή κ. Κυριάκου Βιρβιδάκη σας διαβιβάζουμε το αριθμ. 198/22-1-2013 έγγραφο του Τμήματος Διοικητικού Οικονομικού Ν. Χανίων της Δ/σης Διοίκησης της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Κρήτης, αναφορικά με το θέμα.

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΔΕΙΚΤΑΚΗΣ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΚΡΗΤΗΣ
ΔΥΤΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΤΕΧΝΙΚΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΟΙΚ/ΚΟΥ Ν.ΧΑΝΙΩΝ
ΤΑΧΥΔΡΑΣΗ ΑΠΑΝΤΑΔΕΟΥ ΑΡ 100
ΥΠΕΡΟΝΟΜΟ 23210-46500
ΤΑΧΥΔΡΟΦ. ΕΣ: Δικ.Κελευστή

ΕΠΕΙΓΟΝ -Να σταλεί με ΦΑΞ
ΧΑΝΙΑ 22 1-2013
ΑΡ.ΠΡΩΤ.: 193

ΠΡΟΣ
Αποκεντρωμένη Διοίκηση Κρήτης
Γραφείο Γενικού Γραμματέα
Τα Κεντρικά
Τ.Κ. 71002 ΗΡΑΚΛΕΙΟ
ΚΟΙΝ:

ΘΕΜΑ: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος

- Σχετ. α. Το από 21-1-2013 έγγραφο σας
- β. Η υπ αριθμ. 3664/12-11-2012 ερώτηση του βουλευτή κ. Κυριάκου Βιρβιδάκη

Γε απάντηση των παραπάνω σχετικών σας γνωρίζουμε ότι μέχρι σήμερα δεν έχει παρελθεί η υπ. Υπηρεσία μας για έλεγχο νομιμότητας κατά τις διατάξεις του άρθρου 225 του Ν.3852/2010 η υπ αριθμ. 1350/2012 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Χανίων

Επίσης σας γνωρίζουμε ότι σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 171 παρ.2 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (Ν.3463/06) τα ταμειακά διαθέσιμα των Δήμων και Κοινοτήτων κατατίθενται αυτομάτ. σε λογαριασμό όψεως ή προθεσμιακό, σε πιστωτικό ίδρυμα που καθορίζεται με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου. Σχετικά με τον τρόπο επιλογής του τραπεζικού ιδρύματος στο οποίο κατατίθενται τα χρηματικά διαθέσιμα ούτε ο νόμος, ούτε η νομολογία προσδιορίζουν οητα οποιαδήποτε διαδικασία, με την οποία παρέχεται διακριτική ευχέρεια στο αρμόδιο προς τούτε θόνανα

Σχετικά με τα ανωτέρω τυγχάνει η από 16-10-2012 γνωμάτευση της Ορκωτής Ελέγκτριας Ελένης Τριβοπούλου, η οποία εκδόθηκε κατόπιν σχετικού ερωτήματος του Δήμου Χανίων με αφορμή την αναφορά του Επικεφαλής της Μείζονος Μειοψηφίας στον Δήμο Χανίων κ. Γεωργίου Τσιμπαλάκη, υπ. γραφείο της οποίας σας διαβιβάζουμε συνημμένα στα παρόντα

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ
ΕΠΙΛΕΞΑΝΤΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ
ΚΑΙ ΠΑΡΟΧΗΣ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΣ
Ν.ΧΑΝΙΩΝ
Ε.Τ.Π.Δ.Δ.Κ.
Η ΤΜΗΜΑΤΑΡΧΗΣ
Δ. ΜΗΝΑΚΗ



Προς

Δημό Χανίων
Υπόψη Δημάρχου
Κου Σκουλακη Μανώλη

Παλαιό Φάληρο, Τετάρτη 16 Οκτωβρίου 2012

**ΘΕΜΑ: «ΓΝΩΜΑΤΕΥΣΗ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΑΠΟΦΑΣΗ ΥΠ' ΑΡΙΘΜΟΝ 490/2012 ΤΟΥ
ΔΗΜΟΤΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΧΑΝΙΩΝ»**

Κύριε Δήμαρχε,

Σε απάντηση της από 12/10/2012 επιστολής (αρ. πρωτ. 85372) σας σχετικά με τη διαχείριση των ταμιακών διαθεσίμων του Δήμου Χανίων και ειδικά για την απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου υπ' αριθμόν 490/2012 σημειώνουμε τα εξής.

Η απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Χανίων υπ' αριθμόν 490/2012, εγκρίνει την κατάθεση ποσού € 250.0000 σε 13 τραπεζικά ιδρύματα, ως προθεσμιακή κατάθεση διάρκειας ενός μήνα. Από την απόφαση εξαιρούνται η ΑΓΡΟΤΙΚΗ ΤΡΑΠΕΖΑ ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ, η EUROBANK, η ΠΑΙΚΡΗΤΙΑ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΤΙΚΗ ΤΡΑΠΕΖΑ και η PROBANK με τις οποίες συνεργάζεται ήδη ο Δήμος Χανίων. Επίσης ορίζεται ότι τα τραπεζικά ιδρύματα θα έχουν την δυνατότητα να δώσουν το επιτόκιο που παρέχουν στους πελάτες τους για αντίστοιχες προθεσμιακές καταθέσεις. Σχετικά με την αιτιολόγηση της ανωτέρω απόφασης, η εισήγηση του Αντιδημάρχου κ. Πρωταπαπαδάκη Κωνσταντίνου, αναφέρεται στην «ανάγκη να τονωθεί η εμπιστοσύνη των συμπολιτών μας απέναντι στο Τραπεζικό Σύστημα».

Ο Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων (αρ. 171 του Ν. 3463/2006) ορίζει ότι οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης οφείλουν να καταθέτουν εντόκως σε πιστωτικά ιδρύματα (τράπεζες) τα ταμιακά τους διαθέσιμα και καθορίζει ότι το ανώτερο ποσό που επιτρέπεται να φυλάσσεται στο ταμείο του Δήμου ορίζεται με ειδική απόφαση του Υπουργού Δημόσιας Διοίκησης (σε ισχύ η ΚΥΑ 4686/22.01.2008). Σχετικά με τον τρόπο επιλογής του τραπεζικού ιδρύματος στο οποίο «αιτιούνται» τα χρηματικά διαθέσιμα ούτε ο νόμος, ούτε η νομολογία προσδιορίζουν ρητά την οποιαδήποτε διαδικασία. Κατά συνέπεια δεν υφίσταται υποχρέωση βάσει νόμου από μέρους του Δήμου για τη διενέργεια διαγωνισμού επιλογής τραπεζικού ιδρύματος. Παρά το γεγονός ότι δεν υφίσταται νομική υποχρέωση, σημειώνουμε ότι είναι διαδεδομένη η πρακτική της διενέργειας «διαγωνισμών» ή δημοσίευση «προσκλήσεων εκδήλωσης ενδιαφέροντος» κατά την επιλογή τραπεζικών ιδρυμάτων. Πρακτική η οποία σκοπεύει στη διασφάλιση της διαφάνειας κατά τη διαχείριση της περιουσίας των Δήμων.



Grant Thornton

Λαμβάνοντας υπόψη τις γενικά παραδεκτές ως βέλτιστες πρακτικές διαχείρισης των ταμιακών διαθεσίμων, σημειώνουμε σχετικά με την απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου τα εξής:

- Η χρήση προθεσμιακών καταθέσεων συνοδεύεται με τη χορήγηση μεγαλύτερων επιτοκίων από εκείνα που χορηγούνται στους καταθετικούς λογαριασμούς. Κατά συνέπεια η απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου είναι συμβατή με την επιδίωξη της βέλτιστης διαχείρισης της περιουσίας του Δήμου. Γενικότερα ο Δήμος οφείλει να κατάρτιζε ταμιακό προγραμματισμό και στη βάση αυτού, τη ποσά των διαθεσίμων που δεν είναι αναγκαία για την κάλυψη των άμεσων αναγκών του (εξόφληση υποχρεώσεων, μισθοδοσίας, κτλ.) θα πρέπει να επιδιώκει να ταποθετούνται σε προθεσμιακές καταθέσεις ή και αλλού, για το μεγαλύτερο δυνατό χρονικό διάστημα, καθότι όσο μεγαλύτερη είναι η διάρκεια της κατάθεσης τόσο μεγαλύτερη είναι και η απόδοσή της.
- Η διασπορά των καταθέσεων στα πιστωτικά ιδρύματα εξυπηρετεί τον στόχο της μείωσης του κινδύνου που αντιμετωπίζει ο καταθέτης από έκτακτες αρνητικές εξελίξεις στη ρευστότητα των τραπεζικών ιδρυμάτων. Θεωρείται γενικά παραδεκτό ότι αν κάποιος οργανισμός έχει καταθέσει τα διαθέσιμα του σε όσο το δυνατό περισσότερες τράπεζες, ο κίνδυνος που αντιμετωπίζει να «χάσει» τα χρήματα του ελαχιστοποιείται, γιατί σε αυτήν την περίπτωση ο κίνδυνος ταυπίζεται με την πιθανότητα να πτωχεύσουν ταυτόχρονα όλες οι τράπεζες. Λαμβάνοντας υπόψη τις τρέχουσες οικονομικές εξελίξεις και την κατάσταση του Ελληνικού Τραπεζικού Συστήματος, σημειώνουμε ότι τέτοιες πρακτικές διασποράς των χρηματικών καταθέσεων, όπως αυτές που προβλέπονται από την απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, ακολουθούνται από πολλούς οικονομικούς οργανισμούς. Στην οικονομική συγκυρία που βρισκόμαστε, η χορήγηση «υψηλών» επιτοκίων από κάποια τράπεζα, σε πολλές περιπτώσεις αντιμετωπίζεται από τους παράγοντες της αγοράς ως δείκτης έλλειψης ρευστότητας και κατά συνέπεια φερεγγυότητας. Εκτιμούμε ότι σε αυτές τις συνθήκες η δέσμευση των χρημάτων του Δήμου σε μια τράπεζα, ακόμα και στην περίπτωση που αυτή θα χορηγούσε σημαντικά μεγαλύτερα προθεσμιακά επιτόκια δεν θα ήταν συμβατή με τις βέλτιστες πρακτικές διαχείρισης.
- Η απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου περιλαμβάνει όλες τις τράπεζες που δραστηριοποιούνται στα όρια του Δήμου Χανίων και προβλέπει την ισότιμη κατάθεση σε αυτές, εκτός από τις τέσσερις τράπεζες που τηρούν καταθετικούς λογαριασμούς του Δήμου, μέσω των οποίων γίνεται η καθημερινή ταμιακή διαχείριση του. Παρά το γεγονός ότι δεν έχει ακολουθηθεί διαδικασία εκδήλωσης ενδιαφέροντος και κατάθεσης προσφορών από τα τραπεζικά ιδρύματα, κατά την γνώμη μας η απόφαση δεν μπορεί κατά κανένα τρόπο να θεωρηθεί μικροληπτική και κατά συνέπεια «αδιαφανής». Και αυτό γιατί σε όλες τις τράπεζες θα γίνουν



υπόλοιπες καταθέσεις. Δεν θεωρούμε επίσης ότι η απόφαση είναι «μεροληπτική» σε βάρος των τραπεζών που εξαιρέθηκαν, γιατί πρόκειται για εκείνες μέσω των οποίων πορεύεται η καθημερινή ταμιακή διαχείριση του Δήμου, οπότε ως αυτές βρίσκονται κατατεθειμένα ποσά που υπερβαίνουν κατά πολύ το ποσό της προεπιλεγμένης κατάθεσης που έγινε στις υπόλοιπες.

Συμπερασματικά, η απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Χανίων, υπ' αριθμόν 490/2012, κατά την γνώμη μας είναι σύμφωνα με το νομοθετικό πλαίσιο που διέπει την λειτουργία των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και συμβατή με τις γενικές παραδοχές ως βέλτιστες πρακτικές διαχείρισης των ταμιακών διαθεσίμων.

Για οποιαδήποτε διευκρίνιση εμιαστε στην διάθεσή σας.

Παλιό Φάληρο, 16 Οκτωβρίου 2012

Η Ορκιστή Γραμματέας Λογιστριά
Μαρίνα Χρυσανθούλη
Α.Μ.Σ.Ο.Ε.Α. 15281

(S) Grant Thornton

Ορκισμένοι Ελεγκτές Λογιστές
Διεύθυνση 56 Παλιό Φάληρο 173 64
Α.Μ.Σ.Ο.Ε.Α. 122