

23 ΙΑΝ. 2013



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ
ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Αθήνα, 21 Ιανουαρίου 2013
Αρ. Πρωτ.: ΤΚΕ/Φ.2/2507

ΠΡΟΣ:

Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/νση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

Ταχ. Δ/νση : Βασ. Σοφίας 15
Ταχ. Κώδ. : 106 74, Αθήνα
Τηλεφωνικές : Δέσποινα Πανταζή
Τηλέφωνα : 213 1313146
213 1313149
FAX: 210 3389145
e-mail : d.pantazi@ydmed.gov.gr
e-mail : t.devenes@ydmed.gov.gr

ΚΟΙΝ :

Βουλευτή κ. Βασίλειο Κικίλια

Σε απάντηση της υπ' αριθμ. **2725/10.10.2012** Ερώτησης που κατέθεσε στη Βουλή ο βουλευτής κ. Βασίλειος Κικίλιας με θέμα «Υποθέσεις επιόρκων δημοσίων υπαλλήλων», σας διευκρινίζουμε τα ακόλουθα:

Αναφορικά με το πρώτο ερώτημα, στο πλαίσιο της αυστηροποίησης της νομοθεσίας σχετικά με τους επιόρκους υπαλλήλους, με τις διατάξεις των περ. 1, 2, 3, 4 και 5 της υποπαραγράφου Z.3 της παραγράφου Z του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012 (ΦΕΚ Α 224/12.11.2012) και της παρ. 1 του άρθρου 1 της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου της 9.11.2012 (ΦΕΚ Α 224/12.11.2012), όπως ερμηνεύτηκαν με τις υπ' αριθμ. ΔΙΔΑΔ-ΔΙΠΙΔΔ/οικ. 26188/12.11.2012 και ΔΙΔΑΔ-ΔΙΠΙΔΔ/οικ. 27052/21.11.2012 εγκυκλίου, αντικαταστάθηκαν τα άρθρα του Υπαλληλικού Κώδικα, του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων και του Κώδικα Δικαστικών Υπαλλήλων τα οποία αφορούν τη θέση των υπαλλήλων σε αυτοδίκαιη και δυνητική αργία.

Οι νέες ρυθμίσεις, με την επιφύλαξη τυχόν αυστηρότερων διατάξεων, επεκτείνονται και εφαρμόζονται αναλόγως, ως προς τις ουσιαστικές προϋποθέσεις και συνέπειες, σε ολόκληρο το δημόσιο τομέα και σε όλες τις πειθαρχικές διαδικασίες που διέπουν το κάθε φύσεως και με οποιαδήποτε υπηρεσιακή σχέση δημοσίου δικαίου ή σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου προσωπικό.

Ειδικότερα, με τις νέες διατάξεις διευρύνονται οι περιπτώσεις υπό τη συνδρομή των οποίων οι υπάλληλοι τίθενται σε αυτοδίκαιη αργία, ώστε να επιτυγχάνεται η άμεση απομάκρυνση όσων διώκονται ή τιμωρούνται για σοβαρά ποινικά αδικήματα και πειθαρχικά παραπτώματα. Καταλαμβάνονται και οι εκκρεμείς κατά τη δημοσίευση του νόμου υποθέσεις, υπό την αυτονόητη προϋπόθεση της μη συμπλήρωσής του χρόνου παραγραφής.

Συνεπώς, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 107 του ΥΚ και του ΚΚΔΚΥ, όπως ισχύουν μετά το ν. 4093/2012, υπάλληλοι που υπάγονται σε μία από τις παρακάτω περιπτώσεις τελούν αυτοδικαίως σε καθεστώς αργίας:

- α) αν στερήθηκαν την προσωπική τους ελευθερία ύστερα από πρωτοβάθμια ή δευτεροβάθμια απόφαση ποινικού δικαστηρίου ή ένταλμα προσωρινής κράτησης,
- β) αν εκδόθηκε ένταλμα προσωρινής κράτησης και στη συνέχεια ήρθη η προσωρινή κράτηση ή αντικαταστάθηκε με περιοριστικούς όρους,
- γ) αν παραπέμφθηκαν αμετάκλητα ενώπιον του αρμοδίου δικαστηρίου για κακούργημα ή για τα πλημμελήματα της κλοπής, υπεξαίρεσης (κοινής και στην υπηρεσία), απάτης, εκβίασης, πλαστογραφίας, δωροδοκίας, καταπίεσης, απιστίας περί την υπηρεσία, καθώς και για οποιοδήποτε έγκλημα κατά τη γενετήσιας ελευθερίας ή για έγκλημα οικονομικής εκμετάλλευσης της γενετήσιας ζωής,
- δ) αν τους επιβλήθηκε η πειθαρχική ποινή της οριστικής ή της προσωρινής παύσης,
- ε) αν έχουν παραπεμφθεί στο αρμόδιο πειθαρχικό συμβούλιο για μία σειρά σοβαρά πειθαρχικά παραπτώματα.

Περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθρο 108 του ΥΚ και του ΚΚΔΚΥ, όπως ισχύουν μετά το ν. 4093/2012, αν συντρέχουν λόγοι δημόσιου συμφέροντος ή υπηρεσιακοί λόγοι μπορεί να τεθούν σε αργία οι υπάλληλοι κατά των οποίων:

- α) έχει ασκηθεί πειθαρχική δίωξη για οποιοδήποτε πειθαρχικό παράπτωμα, με την επιφύλαξη των περιπτώσεων για τις οποίες επιβάλλεται αυτοδίκαιη αργία, ή
- β) υπάρχουν σοβαρές ενδείξεις για άτακτη διαχείριση, οι οποίες στηρίζονται σε έκθεση της προϊσταμένης αρχής ή του αρμοδίου επιθεωρητή.

Προβλέπεται, επίσης, πριν την επιβολή του μέτρου της δυνητικής αργίας, σε κατεπείγουσες περιπτώσεις, η επιβολή του διοικητικού μέτρου της αναστολής άσκησης των καθηκόντων, για λόγους προστασίας του συμφέροντος και του κύρους της υπηρεσίας.

Επιπρόθετα, οι διατάξεις του ν. 4057/2012 (ΦΕΚ 54/Α'/14-03-2012) αναμόρφωσαν ριζικά το πειθαρχικό δίκαιο των δημοσίων πολιτικών διοικητικών υπαλλήλων και των

υπαλλήλων ΝΠΔΔ, με κύριο στόχο την ανταπόκριση με ταχύτητα και αποτελεσματικότητα στο αίτημα για πάταξη της διαφθοράς και των εν γένει παράνομων δραστηριοτήτων και συμπεριφορών των δημοσίων υπαλλήλων. Άλλωστε η διασφάλιση της εφαρμογής του πειθαρχικού δικαίου αποτελεί ουσιώδη προϋπόθεση για την αποτελεσματική και εύρυθμη λειτουργία της δημόσιας διοίκησης.

Στο πλαίσιο της αυστηροποίησης των πειθαρχικών ποινών για τους επίορκους δημοσίους υπαλλήλους, αναμορφώθηκε ο κατάλογος των πειθαρχικών ποινών αφενός με την πρόβλεψη νέων και αφετέρου με τη θέσπιση μεγαλύτερης κλιμάκωσης για ήδη υφιστάμενες ποινές.

Προβλέπεται κατώτατη επιβαλλόμενη ποινή για τα σοβαρότερα πειθαρχικά ταραπτώματα, δηλαδή το πειθαρχικό συμβούλιο εφόσον διαπιστώσει ότι συντρέχουν τα στοιχεία που συγκροτούν την αντικειμενική τους υπόσταση είναι υποχρεωμένο να κινηθεί εντός του πλαισίου των βαρύτερων πειθαρχικών ποινών με βάση την κατά περίπτωση κατώτατη.

Επίσης καθιερώνεται η ευχέρεια του πειθαρχικού συμβουλίου να επιβάλλει οποιαδήποτε πειθαρχική ποινή για οποιοδήποτε πειθαρχικό παράπτωμα τηρώντας βέβαια τη συνταγματική αρχή της αναλογικότητας αλλά χωρίς τις δεσμεύσεις που περιείχε η αντίστοιχη προϊσχύουσα διάταξη του ΥΚ σύμφωνα με την οποία η ποινή της οριστικής παύσης μπορούσε να επιβληθεί μόνο για ορισμένα πειθαρχικά ταραπτώματα.

Για ιδιαιτέρως σοβαρές περιπτώσεις παραπτωμάτων το πειθαρχικό συμβούλιο μπορεί να επιβάλλει, ως πρόσθετη πειθαρχική ποινή, χρηματική κύρωση μέχρι ορισμένου ποσού. Προς την ίδια κατεύθυνση κινείται και η ρύθμιση περί της πειθαρχικής ευθύνης του υπαλλήλου που απώλεσε μεν την υπαλληλική ιδιότητα, συνεχίζεται όμως η πειθαρχική διαδικασία που έχει αρχίσει κατ' αυτού που μπορεί να έχει ως συνέπεια την επιβολή πειθαρχικής ποινής που μετατρέπεται σε πρόστιμο, το ύψος του οποίου προσδιορίζεται ανάλογα με τη σοβαρότητα του παραπτώματος.

Με τις ρυθμίσεις αυτές καθίσταται αυστηρότερο το σύστημα των πειθαρχικών ποινών, με σκοπό το πειθαρχικό συμβούλιο να διαθέτει μεγαλύτερα περιθώρια για την επιβολή της προσήκουσας ποινής, η οποία να ανταποκρίνεται στη βαρύτητα του

τελεσθέντος πειθαρχικού παραπτώματος και να οδηγεί σε ουσιαστική τιμωρία του παραβάτη υπαλλήλου, ενώ ταυτόχρονα ενισχύεται η αποτρεπτική λειτουργία των πειθαρχικών ρυθμίσεων.

Επιπροσθέτως, παράλληλα με την αποκλειστική απαρίθμηση των πειθαρχικών παραπτωμάτων, θεσπίζεται μεγαλύτερος χρόνος παραγραφής τους προκειμένου να μην τίθενται στο «απυρόβλητο» υπάλληλοι που έχουν παρανομήσει εκμεταλλευόμενοι τους σύντομους σχετικά χρόνους παραγραφής, ενώ εισάγεται ειδική ρύθμιση για τα παραπτώματα με οικονομικό αντικείμενο, σύμφωνα με την οποία η παραγραφή αρχίζει από την ημερομηνία που η Υπηρεσία έλαβε γνώση του παραπτώματος.

Αναφορικά με το δεύτερο ερώτημα αρμόδιος να απαντήσει για το ζήτημα της επίσπευσης της απονομής της δικαιοσύνης είναι ο Υπουργός Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων.

Αναφορικά με το τρίτο ερώτημα σύμφωνα με το άρθρο 144 του ΥΚ, η τελεσίδικη πειθαρχική απόφαση, συμπεριλαμβανομένης και εκείνης που επιβάλλει την ποινή της οριστικής παύσης, εκτελείται υποχρεωτικώς από την οικεία υπηρεσία ή νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου.

Παράλειψη εκτέλεσης της ποινής αποτελεί πειθαρχικό παράπτωμα.

Σε περίπτωση απόρριψης προσφυγής κατά απόφασης που επιβάλλει την ποινή της οριστικής παύσης, η λύση της υπαλληλικής σχέσης επέρχεται αυτοδικαίως από τη δημοσίευση της απόφασης του Συμβουλίου της Επικρατείας.

Με τις διατάξεις της περ. 1 της υποπαραγράφου Ζ1 της παραγράφου Ζ του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012 (ΦΕΚ 22/Α'/12.11.2012) διευρύνονται οι περιπτώσεις που οι υπάλληλοι τίθενται σε **αυτοδίκαιη αργία ώστε να επιτυγχάνεται η άμεση απομάκρυνση όσων διώκονται ή τιμωρούνται για σοβαρά ποινικά αδικήματα και πειθαρχικά παραπτώματα, μεταξύ των οποίων τα συνδεόμενα με πράξεις Διαφθοράς.**

Οι ρυθμίσεις αυτές επεκτείνονται και εφαρμόζονται αναλογικά, ως προς τις ουσιαστικές προϋποθέσεις και τις συνέπειές τους, σε ολόκληρο το δημόσιο τομέα και σε όλες τις πειθαρχικές διαδικασίες που ισχύουν και εφαρμόζονται στους φορείς του.

Τέλος σας πληροφορούμε ότι, στην καλύτερη και ταχύτερη εφαρμογή του πειθαρχικού δικαίου, θα συμβάλλει και η λειτουργία των νέων πειθαρχικών συμβουλίων του ν. 4057/2012, τα οποία ήδη έχουν συγκροτηθεί.

Ο Υπουργός

Αντώνιος Μανιτάκης

Εσωτερική Διανομή:

Γραφείο κ. Υπουργού

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Ο Προϊστάμενος του Τμήματος
Γραμματείας του Υπουργείου
Διοικητικής Μεταρρύθμισης και
Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης
Γιώργος Μπάμπαλης