



17 ΙΑΝ. 2013

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ
ΠΡΟΝΟΙΑΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ Δ/ΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ
ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ & ΚΩΔΙΚΟΠΟΙΗΣΗΣ**
Ταχ. Δ/νση: Πειραιώς 40
Ταχ. Κώδικας: 101 82 - Αθήνα
ΤELEFAX: 2105203872
Πληροφορίες: I. Αντωνοπούλου
Τηλέφωνο: 2131516472
e-mail: ypertns@yakp.gr

Αθήνα , 16 Ιανουαρίου 2013
Αριθ. Πρωτ.:1237

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/νση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων
Αθήνα

ΘΕΜΑ: Σχετικά με την υλοποίηση των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του ΕΣΠΑ στο Ν. Βοιωτίας

ΣΧΕΤ: Η με αρ. Πρωτ.5156/14-12-2012 ΕΡΩΤΗΣΗ

Σε απάντηση του ανωτέρω σχετικού, που κατατέθηκε στη Βουλή από τον Βουλευτή κ. Ε. Μπασιάκο, σας πληροφορούμε τα εξής:

Α. Όσον αφορά θέματα αρμοδιότητας της Γενικής Γραμματείας Διαχείρισης Κοινοτικών και Άλλων Πόρων σας γνωρίζουμε ότι το **Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού»** του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Πρόνοιας, σχεδίασε παρεμβάσεις που έχουν στόχο την ενίσχυση της απασχόλησης, την ανάσχεση της ανεργίας και τη προώθηση της κοινωνικής συνοχής.

Προς την κατεύθυνση κάλυψης των αναγκών αυτών, προέβη σε σειρά **ενεργειών εξορθολογισμού** της διαχείρισης των διατιθέμενων πόρων και **επιτάχυνσης των διαδικασιών υλοποίησης** των έργων.

Ειδικότερα, οι πόροι που διατίθενται στην τρέχουσα προγραμματική περίοδο 2007-2013 στις **Περιφέρειες της Στερεάς Ελλάδας και του Νοτίου Αιγαίου** (Περιφέρειες Στόχου 2) καθορίστηκαν από τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1083/2006 του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της 11ης Ιουλίου 2006 «περί καθορισμού γενικών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο και το Ταμείο Συνοχής και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1260/1999» και ήταν **εξαρχής περιορισμένοι**, δεδομένου ότι, οι δύο αυτές περιφέρειες κατατάσσονται στην κατηγορία των Περιφερειών με κατά κεφαλήν εισόδημα υψηλότερο του 75% του κοινοτικού μέσου όρου.

Έτσι, στο αρχικά εγκεκριμένο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού», η συνολική διαθέσιμη συγχρηματοδοτούμενη δημόσια δαπάνη ήταν 2.825.333.333 €, εκ των οποίων τα 136.244.494 € αναλογούσαν στο Στόχο 2, ήτοι ποσοστό της τάξεως του 5% του συνόλου. Σε συνέχεια της αναθεώρησης των χρηματοδοτικών πινάκων του ΕΠ ΑΝΑΔ κατά το 2011, το ποσοστό συγχρηματοδότησης του Στόχου 2 ανήλθε στο 85% (έναντι 50%), με αποτέλεσμα για τις περιφέρειες Στερεάς Ελλάδας και Νοτίου Αιγαίου, η αντίστοιχη δημόσια δαπάνη να μειωθεί κατά 55 εκ. περίπου. Έτσι, στα 2.658.823.845 € της συνολικής πλέον διαθέσιμης συγχρηματοδοτούμενης δημόσιας δαπάνης, ο Στόχος 2 μειώθηκε στα 80.934.462 €, που αναλογεί σε **σημαντικά μειωμένο ποσοστό** της τάξης του 3% του συνόλου.

Η **ενεργοποίηση** της πλειοψηφίας των δράσεων του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού» σε πανελλαδική εμβέλεια και εφαρμογή, καθώς και η προσπάθεια ανταπόκρισης στην ανάγκη για παρεμβάσεις με σκοπό την **καταπολέμηση της ανεργίας**, είχε σαν συνέπεια, το **ποσοστό των νομικών δεσμεύσεων** για τις πράξεις που

εντάσσονται στις Περιφέρειες του Στόχου 2 να φθάνει το 90% των διαθέσιμων πόρων του συγκεκριμένου Στόχου στο τέλος του 2011, ενώ σήμερα έχει ξεπεράσει το 100%.

Ως αποτέλεσμα αυτής της υπερδέσμευσης εμφανίστηκε η **αδυναμία** χρηματοδότησης - άρα και υλοποίησης - των ήδη ενταγμένων ή και νέων συγχρηματοδοτούμενων παρεμβάσεων από το ΕΠΑΝΑΔ στις δύο Περιφέρειες του Στόχου 2, Στερεά Ελλάδα και Νότιο Αιγαίο. Ωστόσο, πρέπει να τονιστεί ότι οι δύο συγκεκριμένες Περιφέρειες, **αντιμετωπίζουν εξίσου έντονα προβλήματα ανεργίας**, με τις υπόλοιπες Περιφέρειες, ως απόρροια της οικονομικής κρίσης, που διέρχεται η χώρα μας και η οποία δεν περιορίζεται στα διοικητικά όρια των Περιφερειών. Ενδεικτικά, σημειώνεται πως από την περίοδο σχεδιασμού του ΕΣΠΑ (2005) ο **δείκτης ανεργίας έχει αυξηθεί** στη Στερεά Ελλάδα 28,4% από 10,5% και στο Νότιο Αιγαίο 15,3% από 8,1% (πηγή ΕΛΣΤΑΤ, Έρευνα Εργατικού Δυναμικού, β' τρίμηνο 2005 και 2012).

Η ΕΥΔ του ΕΠΑΝΑΔ ακολούθησε και εφαρμόζει τους κανόνες της **ορθολογικής διαχείρισης**, τηρώντας εξαρχής σε προγραμματικό επίπεδο τον περιορισμό των προβλεφθέντων πόρων για τις Περιφέρειες του Στόχου 2. Η τήρηση όμως των χρηματοδοτικών δεσμεύσεων σε προγραμματικό επίπεδο, δεν είναι πάντοτε εφικτό να ακολουθείται απόλυτα και σε επίπεδο εφαρμογής, καθώς το δικαίωμα του ανέργου να ωφεληθεί από κάποιου είδους ενεργητική πολιτική απασχόλησης είναι δύσκολο να εναρμονιστεί πλήρως με απαραίτητους μεν δύσκαμπτους δε, διαχειριστικούς κανόνες.

Η ΕΥΔ ανέδειξε εγκαίρως στην Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων (ΕΥΣ) το θέμα της υπερδέσμευσης στο Στόχο 2 και προχώρησε στην προσωρινή αναστολή των διοικητικών πράξεων που επιβαρύνουν τις Περιφέρειες του Στόχου 2 στους Ενδιάμεσους Φορείς Διαχείρισης και τους Δικαιούχους του προγράμματος.

Παράλληλα και προς επίλυση του προβλήματος, η ΕΥΔ αφενός προέβη σε μια σειρά ενεργειών εξορθολογισμού της διαχείρισης και αφετέρου προκάλεσε σειρά τεχνικών συναντήσεων με τις αρμόδιες υπηρεσίες του ΥπΑΑνΥπ, ενώ κατέθεσε πρόταση για την εξεύρεση λύσης στην Ειδική Γραμματεία ΕΣΠΑ.

Σε συνέχεια της στενής συνεργασίας των Υπηρεσιών (ΕΥΔ και ΕΥΣ), εγκρίθηκε τελικά χρηματοδότηση ύψους 26 εκατ. € που κοινοποιήθηκε με την αρ. πρωτ. 47388/ΕΥΣ 5356/5-11-2012 επιστολή του Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Επενδύσεων και ΕΣΠΑ κ. Γιαννούση.

Η εξασφάλιση της χρηματοδότησης σημαίνει πως τα κατωτέρω έργα, συνολικού προϋπολογισμού 26 εκ. € ξεμπλοκάρουν στις περιφέρειες του Στόχου 2:

- Κοινωφελής εργασία των ανέργων στη Περιφ. Στερεάς Ελλάδας: 6.500.000 €
- Κοινωφελής εργασία των ανέργων στη Περιφ. Νοτίου Αιγαίου 3.000.000 €
- Τοπικά Σχέδια Δράσης για την Απασχόληση στη Στερεά Ελλάδα (ΤΟΠΣΑ): 2.200.000 €
- Τοπικά Σχέδια Δράσης για την Απασχόληση στο Νότιο Αιγαίο (ΤΟΠΣΑ): 1.064.000 €
- Κατάρτιση των ανέργων σε ΤΠΕ μέσω της επιταγής κατάρτισης (voucher): 2.176.800 €
- Κατάρτιση ανέργων σε βασικές δεξιότητες χρήσης ΤΠΕ: 1.223.258 €
- Κατάρτιση ανέργων σε εξειδικευμένες δεξιότητες χρήσης ΤΠΕ: 587.164 €
- Παροχή Υπηρεσιών ηλεκτρονικής μάθησης ΤΠΕ σε ανέργους: 636.094 €
- Απασχόληση ανέργων μέσω Voucher στα λατομεία: 640.000 €
- Εθνικό Δίκτυο άμεσης κοινωνικής παρέμβασης (Δομές καταπολέμησης της Φτώχειας): 1.650.000 €
- Διαθρωτική προσαρμογή εργαζομένων επιχειρήσεων εντός της οικονομικής κρίσης: 6.174.000 €

Β. Όσον αφορά θέματα αρμοδιότητας Οργανισμού Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού σας πληροφορούμε ότι από τις αρχές του 2010 μέχρι σήμερα σχεδόν 1.166.000 άτομα, είτε ως εργαζόμενοι είτε ως αυτοαπασχολούμενοι είτε ως εκπαιδευόμενοι έχουν ενταχθεί σε εβδομήντα ένα (71) επιμέρους προγράμματα διατήρησης θέσεων εργασίας, προώθησης της απασχόλησης και επαγγελματικής εκπαίδευσης του ΟΑΕΔ συνολικού προϋπολογισμού 3,89 δισ. ευρώ.

Εκτιμάται ότι με τις δράσεις αυτές έχει επιτευχθεί μια ανάσχεση / συγκράτηση του ρυθμού αύξησης της ανεργίας τουλάχιστον κατά 5% - 7%¹.

Παράλληλα, στα μέτρα που υλοποιεί ο ΟΑΕΔ στο πεδίο της κοινωνικής προστασίας των ανέργων και των εργαζομένων - επιδόματα ανεργίας, προγράμματα πλησίον της σύνταξης, κάλυψη της ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης των μακροχρόνια ανέργων, παροχές οικογένειας και μητρότητας - εντάσσονται περίπου 1.200.000 άτομα, ενώ οι δράσεις αυτές εκτιμάται ότι θα κοστίσουν το τρέχον έτος 2,2 δισ. ευρώ.

Μέχρι σήμερα ο ΟΑΕΔ έχει ενεργοποιήσει και υλοποιεί εβδομήντα ένα (71) επιμέρους δράσεις ενεργητικών πολιτικών απασχόλησης και επαγγελματικής εκπαίδευσης, προϋπολογισμού 3,89 δισ. ευρώ με μέγιστο αριθμό ωφελουμένων 1.375.000 ανέργους και εργαζομένους ίδιαίτερα σε επισφαλείς θέσεις εργασίας. Μέσω των δράσεων αυτών μέχρι σήμερα έχουν ωφεληθεί ή συνεχίζουν να ωφελούνται 1.166.157 δικαιούχοι, γεγονός που συνεπάγεται ότι η συνολική απορροφητικότητα των δράσεων αυτών έχει προσεγγίσει μέχρι σήμερα το 84,8% του συνόλου των διαθέσιμων θέσεων.

Αναλυτικότερα, μέχρι σήμερα τα εφαρμοζόμενα προγράμματα έχουν αποδώσει τα εξής:

- τη διατήρηση 342.807 επισφαλών θέσεων εργασίας, μέσω 3 προγραμμάτων, με συνολική απορροφητικότητα 96,9%
- την ένταξη 142.027 ανέργων σε θέσεις εργασίας ή σε νέες ευκαιρίες επιχειρηματικότητας μικρής κλίμακας, μέσω 32 επιμέρους προγραμμάτων. Οι αιτήσεις συμμετοχής μέχρι σήμερα έχουν φτάσει το 63% ενώ οι εντάξεις ανέργων έχει φτάσει το 59%
- τη διατήρηση 11.601 θέσεων εργασίας καθώς και τη διεύρυνση της εποχικής απασχόλησης στον τουρισμό κατά 79.473 θέσεις εργασίας, το διάστημα 2010-2012, μέσω 7 προγραμμάτων, η απορροφητικότητα των οποίων κυμάνθηκε από 50% ως 65%
- την επαγγελματική εκπαίδευση 547.130 εργαζομένων μέσω των προγραμμάτων του Λ.Α.Ε.Κ και των προγραμμάτων διαρθρωτικής προσαρμογής, μέσω 20 σχετικών προγραμμάτων. Ειδικότερα στο πλαίσιο των Σχεδίων Διαρθρωτικής Προσαρμογής επιχειρήσεων άνω των 50 ατόμων, υλοποιείται η κατάρτιση-επιμόρφωση 48.542 εργαζομένων σε επισφαλείς θέσεις εργασίας σε 570 επιχειρήσεις. Στο πεδίο αυτό η συνολική απορροφητικότητα φτάνει το 98,1% των διαθέσιμων θέσεων
- τη φοίτηση στον τομέα της Αρχικής Επαγγελματικής Εκπαίδευσης Νέων 43.119 σπουδαστών στις Σχολές Μαθητείας, στα Ινστιτούτα Επαγγελματικής Κατάρτισης (ΙΕΚ) και στις λοιπές εκπαιδευτικές δομές του Οργανισμού, μέσω 9 αντίστοιχων εκπαιδευτικών προγραμμάτων. Η συνολική απορροφητικότητα φτάνει στο επίπεδο του 99,6%.

Τα προγράμματα απασχόλησης που υλοποιεί ο ΟΑΕΔ τα οποία χρηματοδοτούνται στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ και στα οποία μπορούν να επωφεληθούν και οι άνεργοι που προέρχονται από το Νομό Βοιωτίας είναι τα εξής :

1. Πρόγραμμα επιχορήγησης επιχειρήσεων για την πρόσληψη 5.000 ανέργων πτυχιούχων ανώτατων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων πανεπιστημιακού και τεχνολογικού τομέα, ΝΕΩΝ ως 35 ετών. Η συνολική διάρκεια του προγράμματος ορίζεται σε 27 μήνες, από τους οποίους οι 24 μήνες αφορούν επιχορήγηση και οι 3 μήνες δέσμευση. Προϋπολογισμός: 75.000.000 ευρώ. Χρηματοδότηση: Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού». Έχουν γίνει 37 αιτήσεις στο Νομό Βοιωτίας και έχουν ενταχθεί στο πρόγραμμα μέχρι σήμερα 26 άνεργοι.
2. Πρόγραμμα επιχορήγησης επιχειρήσεων της τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου & δευτέρου βαθμού (Δήμων & Περιφερειών) για την απασχόληση 5.000 ανέργων ηλικίας 55-64

Η (ποιοτική) αυτή εκτίμηση αυτή στηρίζεται στα εξής δεδομένα: (α) Τη περίοδο 2009-σήμερα η ύφεση (μείωση του πραγματικού ΑΕΠ) έχει υπερβεί αθροιστικά τις 20 ποσοστιαίες μονάδες, ενώ η στατιστική ανεργία αυξήθηκε κατά 13 ποσοστιαίες μονάδες (από 9,5% το 2009 σε 22,5% σήμερα). (β) Σε μέσο ευρωπαϊκό επίπεδο 1 ποσοστιαία μονάδα μείωσης του ΑΕΠ επιφέρει κατά μέσο όρο αύξηση της ανεργίας κατά 1 ως 2 ποσοστιαίες μονάδες. (γ) Αυτό συνεπάγεται ότι, ceteris paribus, το βάθος και η διάρκεια της οικονομικής ύφεσης στη χώρα μας θα είχε επιφέρει μέχρι σήμερα ποσοστά στατιστικής ανεργίας τουλάχιστον στο 30% του εργατικού δυναμικού.

ετών. Έχουν γίνει 51 αιτήσεις στο Νομό Βοιωτίας και έχουν ενταχθεί στο πρόγραμμα 38 άνεργοι.

3. Ειδικό διετές πρόγραμμα προώθησης της απασχόλησης με επιχορήγηση των ασφαλιστικών εισφορών για την πρόσληψη 25.000 ανέργων, με έμφαση στους νέους έως 30 ετών και σε ειδικές ομάδες ανέργων όπως άνεργους που βρίσκονται στο στάδιο πλησίον της σύνταξης και στους οποίους υπολείπονται μέχρι 1.500 ημέρες ασφάλισης ή έως 5 έτη για την συμπλήρωση του ορίου ηλικίας για τη θεμελίωση της κατώτατης σύνταξης γήρατος του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, γυναικες μακροχρόνια άνεργες, άνω των 45 ετών και άνεργες γυναικες, άνω των 50 ετών, πολύτεκνοι/νες και τρίτεκνοι/νες, αρχηγοί μονογονεϊκών οικογενειών. Έχουν γίνει 291 αιτήσεις στο Νομό Βοιωτίας και έχουν ενταχθεί στο πρόγραμμα 245 άνεργοι.
4. «Πρόγραμμα επιχορήγησης για την απόκτηση εργασιακής εμπειρίας 5.000 ανέργων ηλικίας 16 έως 24 ετών, νεοεισερχομένων στην αγορά εργασίας, σε ιδιωτικές επιχειρήσεις και γενικά σε εργοδότες του ιδιωτικού τομέα», με στόχο τη διευκόλυνση της ένταξης των νέων στην αγορά εργασίας. Το κόστος του προγράμματος ανέρχεται στα 26.970.200 ευρώ. Έχουν ενταχθεί στο Νομό Βοιωτίας στα πλαίσια του προγράμματος 6 άνεργοι.

Σε σχέση με την προώθηση της επιχειρηματικότητας ο ΟΑΕΔ έχει από τις αρχές του 2010 προχωρήσει στις εξής δράσεις, οι οποίες υλοποιούνται και για τις οποίες έχει λήξει η προθεσμία για την υποβολή των αιτήσεων:

1. Πρόγραμμα επιχορήγησης 4.000 νέων ελευθέρων επαγγελματιών, γυναικών, ηλικίας 22-64 ετών με διακριτικό τίτλο «ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΗΤΑ ΑΝΕΡΓΩΝ ΓΥΝΑΙΚΩΝ ΗΛΙΚΙΑΣ 22-64» Έχουν ενταχθεί στο εν λόγω πρόγραμμα στο Νομό Βοιωτίας 75 NEE.
2. Πρόγραμμα επιχορήγησης 2.500 νέων ελευθέρων επαγγελματιών, ηλικίας 22-64 ετών, έτους 2009 – Β' Κύκλος. Έχουν ενταχθεί στο Νομό Βοιωτίας 20 NEE.

Ως προς την απορρόφηση κοινοτικών πόρων (ΕΣΠΑ) για προγράμματα απασχόλησης ανέργων, σε σύνολο 780 εκατ. ευρώ που έχουν εκχωρηθεί στον Οργανισμό από το Ε.Π «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού», και 87,4 εκατ. ευρώ που έχουν εκχωρηθεί από το Ε.Π «Διοικητική Μεταρρύθμιση», έχουν προκηρυχθεί προγράμματα ύψους 892,14 εκατ. ευρώ, (ενεργοποίηση εκχωρήσεων κατά 100%), για τα οποία έχουν αναληφθεί νομικές δεσμεύσεις 675,69 εκατ. ευρώ και έχουν πραγματοποιηθεί δαπάνες περίπου 424,3 εκατ. ευρώ με ποσοστό απορρόφησης 47,5%.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

I. ΒΡΟΥΤΣΗΣ

