



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΠΟΥΡΓΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
Αχαρνών 2, 101 76 Αθήνα, Τηλ. 210-2124331 Fax : 210-5243522

Αθήνα 16 - 1 - 2013
Αριθμ. Πρωτ.:371

Προς:
Βουλή των Ελλήνων
Δ/νση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

ΘΕΜΑ: «Παραβάσεις νομοθεσίας από εταιρίες γαλακτοκομικών προϊόντων»

ΣΧΕΤ: Η Ερώτηση ΑΚΕ 3413/ 308/24-10-2012

Απαντώντας στην παραπάνω Ερώτηση ΑΚΕ που κατέθεσαν οι Βουλευτές **κ.κ. Γ. Κασαπίδης, Γ. Κοντογιάννης, Θ. Σολδάτος, Σ. Αναστασιάδης, Ε. Κόνσολας, Κ. Κοντογεώργος, Ε. Μακρή - Θεοδώρου, Μ. Αντωνίου και Δ. Κυριαζίδης**, για τα θέματα της αρμοδιότητάς μας, σας πληροφορούμε τα εξής :

Οι αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (ΥΠΑΑΤ) έχουν θεσμοθετήσει ελέγχους και παρακολουθούν όλες τις ενταγμένες στα συγχρηματοδοτούμενα προγράμματα επιχειρήσεις τόσο του Γ' ΚΠΣ (Μέτρο 2.1) όσο και της παρούσας προγραμματικής περιόδου (Μέτρο 123Α), ενώ ρητά στο θεσμικό πλαίσιο και των δύο προγραμμάτων αποκλείεται η ενίσχυση επενδύσεων α) για τη μεταποίηση ή την εμπορία προϊόντων που προέρχονται από χώρες εκτός ΕΕ β) παρασκευής και εμπορίας προϊόντων απομίμησης ή υποκατάστασης του γάλακτος και των γαλακτοκομικών προϊόντων.

Στο πλαίσιο της Δ' Προγραμματικής Περιόδου 2007 - 2013, έχουν πραγματοποιηθεί, σε εφαρμογή του Καν. (ΕΕ) 65/2011 της Επιτροπής, επιτόπιοι έλεγχοι με δείγμα επενδυτικών σχεδίων, ενταγμένων στο Μέτρο 123Α «Αύξηση της αξίας των γεωργικών προϊόντων», του Π.Α.Α. 2007 - 2013 σε διάφορους τομείς και θα ακολουθήσουν επιτόπιοι έλεγχοι σε επενδύσεις και στους λοιπούς τομείς, συμπεριλαμβανομένου και του τομέα του γάλακτος. Επίσης, έχει προγραμματιστεί να πραγματοποιηθούν, εντός του έτους, εκ των υστέρων έλεγχοι σε ολοκληρωμένα έργα του Μέρους.

Όσον αφορά στην προηγούμενη προγραμματική περίοδο, η Υπηρεσία Διαχείρισης Ε.Π. «Αγροτική Ανάπτυξη - Ανασυγκρότηση της Υπαίθρου» (Ε.Π.Α.Α-Α.Υ.) 2000-2006 κατά τον έλεγχο διαβιβασθέντων Πρακτικών ελέγχων από τις Επιτροπές Παρακολούθησης των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, επιβεβαίωσε εύρημα που αφορούσε τη μεταποίηση γάλακτος προερχόμενου από τρίτες χώρες, όπως είχε διαπιστωθεί από προηγούμενο έλεγχο που είχε

διενεργηθεί σε δικαιούχο, που επιδοτήθηκε στο πλαίσιο του Μέτρου 2.1 του Ε.Π.Α.Α.-Α.Υ 2000-2006, από διυπουργική επιτροπή ελέγχου από το ΥΠΑΑΤ, καθώς και από επιθεώρηση που είχε διενεργηθεί από ομάδα της Υπηρεσίας Διαχείρισης Ε.Π.Α.Α.-Α.Υ 2000-2006.

Κατόπιν τούτου, συνεστήθη, με το υπ' αριθμ. 3133/10.04.2007 έγγραφο, στον Τελικό Δικαιούχο (Δ/νη Προγραμματισμού & Γεωργικών Διαρθρώσεων) να προβεί σε ενέργειες για την εφαρμογή της ΚΥΑ 320752/17040/15.12.2004 «περί ανάκτησης αχρεωστήτως ή παρανόμως καταβληθέντων ποσών...» λαμβάνοντας όμως υπόψη και τα οριζόμενα στην ΚΥΑ 296113/19.09.2006 άρθρο 4 «Μέτρα για τον έλεγχο της παραγωγής, αξιοποίησης, μεταποίησης τυποποίησης, διακίνησης και εμπορίας για το γάλα και τα γαλακτοκομικά προϊόντα» (ΦΕΚ 1414/25.09.2006).

Επιπροσθέτως, η Υπηρεσία Διαχείρισης Ε.Π. «Αγροτική Ανάπτυξη - Ανασυγκρότηση της Υπαιθρου» (Ε.Π.Α.Α.-Α.Υ.) 2000-2006, κατόπιν της με αριθ. 3873/27.12.2006 εντολής του τότε Ειδικού Γραμματέα του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων, για έλεγχο δείγματος επενδύσεων στον Τομέα του Γάλακτος που επιδοτήθηκαν από το Γ' Κοινοτικό Πλαίσιο Στήριξης στο πλαίσιο του Μέτρου 2.1 «Επενδύσεις στη μεταποίηση και εμπορία γεωργικών προϊόντων», του Ε.Π. Α.Α.-Α.Υ. 2000-2006, προέβη σε τακτικούς ελέγχους το έτος 2007 σε δείγμα τεσσάρων δικαιούχων-επενδυτών (Έγγραφο με αρ. 8042/12.09.2007 της Μονάδας Ελέγχου της Υπηρεσίας Διαχείρισης Ε.Π.Α.Α.-Α.Υ.).

Ειδικότερα, σκοπός των εν λόγω ελέγχων ήταν η εφαρμογή των κανονιστικών διατάξεων που διέπουν τις επενδύσεις του Μέτρου 2.1, σύμφωνα με το άρθρο 28 του Κανονισμού 1257/99 και τις Κοινοτικές κατευθυντήριες γραμμές για τις κρατικές ενισχύσεις στον τομέα της γεωργίας (2000/С/28/02 παράγραφος 4.25). Συγκεκριμένα σύμφωνα με το άρθρο 28 του Καν. 1257/99, αποκλειόταν η στήριξη επενδύσεων για τη μεταποίηση ή την εμπορία προϊόντων που προέρχονταν από τρίτες χώρες.

Η επιλογή των προς έλεγχο δικαιούχων έγινε με κριτήρια που αφορούσαν τις καταχωρημένες πληρωμές στο Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα (ΟΠΣ), τη γεωγραφική διασπορά των Υποέργων του Τομέα Γάλακτος (Νομοί, κλπ) και την κατηγορία των επενδύσεων. Για την προετοιμασία των ελέγχων ελήφθησαν υπόψη στοιχεία που απεστάλησαν από τον Τελικό Δικαιούχο (Δ/νη Προγραμματισμού & Γ.Δ. του ΥΠΑΑΤ) και τις αρμόδιες Επιτροπές Παρακολούθησης των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, για ελέγχους που είχαν πραγματοποιήσει σε επενδύσεις του Τομέα Γάλακτος, που υλοποιήθηκαν στο πλαίσιο του Μέτρου 2.1 και βρίσκονταν στο στάδιο λειτουργίας τους σε εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 32 & 34 της με αριθ. 450/2001 ΚΥΑ Υπουργών Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης - Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών - Γεωργίας.

Επίσης, για τον έλεγχο του ισοζυγίου των προσκομιζομένων ποσοτήτων γάλακτος (πρόβειο, γίδινο, αγελαδινό) σε σχέση με τα παραγόμενα προϊόντα, χρησιμοποιήθηκαν τα στοιχεία που είχαν αποσταλεί από τους επενδυτές στον ΕΛΟΓ σε εφαρμογή της με αρ. ΚΥΑ 296113/19.09.2006 των Υφυπουργών Οικονομίας και Οικονομικών - Ανάπτυξης - Αγροτικής Ανάπτυξης και

Τροφίμων. Στις τέσσερις επενδύσεις πραγματοποιήθηκε έλεγχος δειγματοληπτικά των προσκομιζομένων στις μονάδες ποσοτήτων γάλακτος. Από τα επίσημα στοιχεία που τηρούσαν οι επενδυτές (Δελτία αποστολής γάλακτος, συγκεντρωτικές καταστάσεις ημερήσιας παραλαβής γάλακτος, επίσημα βιβλία αποθήκης, κ.λ.π.) προέκυψε ότι η προμήθεια της πρώτης ύλης (πρόβειο και γίδινο γάλα) γινόταν από κτηνοτρόφους των περιοχών και από γειτονικούς Νομούς.

Όσον αφορά την τήρηση των όρων που τίθενται από το κανονιστικό και θεσμικό πλαίσιο εφαρμογής του Μέτρου 2.1, σχετικά με την προέλευση των πρώτων υλών και των παραγομένων προϊόντων στον Τομέα Γάλακτος, παρατηρήθηκε ότι είχε θεσμοθετηθεί και εφαρμοζόταν σε επίπεδο χώρας ευρύ σύστημα σχετικών ελέγχων. Σημειώθηκε, όμως, η έλλειψη συντονισμού μεταξύ Τελικού Δικαιούχου και λοιπών ελεγκτικών αρχών. Ως εκ τούτου, συστήθηκε στον Τελικό Δικαιούχο: α) να εφαρμόσει διαδικασία ενημέρωσης των αρχών αυτών (Δ/νσεις Κτηνιατρικής Νομ. Αυτ/σης, ΕΛΟΓ, ΟΠΕΓΕΠ και ΕΦΕΤ) με τα Υποέργα του Τομέα Γάλακτος που χρηματοδοτήθηκαν στο πλαίσιο του Μέτρου 2.1 του Ε.Π. Α.Α.-Α.Υ. 2000-2006, β) να ενημερώνεται και να παρακολουθεί τα τυχόν ευρήματα που σχετίζονται με τις διατάξεις εφαρμογής του προγράμματος σχετικά με την προέλευση πρώτων υλών, την παρασκευή πιστοποιημένων προϊόντων και τις απομιμήσεις ή υποκατάστατα γάλακτος και γαλακτοκομικών προϊόντων και στη συνέχεια να τα αξιοποιεί ανάλογα, στο πλαίσιο των δικών του αρμοδιοτήτων και υποχρεώσεων.

Συνοψίζοντας, διενεργήθηκαν τα εξής:

- Στις 12/08/2005, συστήθηκε και συγκροτήθηκε Επιτροπή Ελέγχου, με συμμετοχή υπαλλήλων και του ΥΠΑΑΤ και εκκίνησε η εισαγγελική έρευνα.
- Οι επιχειρήσεις επεξεργασίας γάλακτος υποβλήθηκαν σε επιτόπιους τεχνικούς και διοικητικούς ελέγχους ύστερα από τη σύσταση και συγκρότηση αρμόδιας επιτροπής.
- Στις 15/3/2007, διαβιβάστηκαν στην Εισαγγελία Πρωτοδικών οι αποφάσεις ένταξης σε συγχρηματοδοτούμενα προγράμματα και έγκρισης πληρωμών επιχορήγησης γαλακτοκομικών εταιριών και οι εκθέσεις επιτόπιων επιθεωρήσεων.
- Στις 19/11/2007 εκδόθηκε πράξη καταλογισμού σε βάρος γαλακτοκομικής εταιρίας. Για μια εξ αυτών, εκδόθηκε από το ΥΠΑΑΤ η με αριθμό 340203/5865 πράξη καταλογισμού ποσού επιχορήγησης, κατά της οποίας ο φορέας άσκησε έφεση και δικαιώθηκε με την απόφαση 708/2012 (με ΑΠ. 35171/12-06-12) απόφαση του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Πέραν των προαναφερθέντων, ο ΕΛΓΟ – ΔΗΜΗΤΡΑ (ΕΛΟΓΑΚ) στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του και σε εφαρμογή της ΚΥΑ 175180 (ΦΕΚ 1721/ 02-08-2011), αντικατάσταση της ΚΥΑ 296113 (ΦΕΚ 1414/ 25-09-2006) «Μέτρα για τον έλεγχο της παραγωγής, αξιοποίησης, μεταποίησης, τυποποίησης, διακίνησης και εμπορίας για το γάλα και τα γαλακτοκομικά προϊόντα», πραγματοποίησε, από το 2008 έως και τον Απρίλιο του 2012, 1.847 ελέγχους σε 654 επιχειρήσεις γάλακτος.

Σύμφωνα με τις εκθέσεις ελέγχου και τα καταγεγραμμένα ευρήματα, ο αριθμός των επιχειρήσεων που έχουν προταθεί για επιβολή προστίμου ανά έτος έχει ως εξής:

- Το έτος 2008 προτάθηκαν 95 επιχειρήσεις (στις 79 επιχειρήσεις έγινε επανέλεγχος και διαπιστώθηκε συμμόρφωση σε 66 από αυτές).
- Το έτος 2009 προτάθηκαν 8 επιχειρήσεις (στις 6 επιχειρήσεις έγινε επανέλεγχος και διαπιστώθηκε συμμόρφωση σε 1 από αυτές).
- Το έτος 2010 προτάθηκαν 14 επιχειρήσεις (στις 10 επιχειρήσεις έγινε επανέλεγχος και διαπιστώθηκε συμμόρφωση στις 9 από αυτές).
- Το έτος 2011 προτάθηκαν 58 επιχειρήσεις (στις 4 επιχειρήσεις έγινε επανέλεγχος και διαπιστώθηκε συμμόρφωση σε 3 από αυτές).

Επιπλέον ο ΕΛ.Γ.Ο – ΔΗΜΗΤΡΑ (ΟΠΕΓΕΠ – AGROCERT) σε εφαρμογή της ΚΥΑ 261611/2007 (ΦΕΚ 406/τ.Β') «Καθορισμός συμπληρωματικών μέτρων για την εφαρμογή του ΚΑΝ. (Ε.Κ.) 510/2006 του Συμβουλίου της 20^{ης} Μαρτίου 2006 για την προστασία των γεωγραφικών ενδείξεων και των ονομασιών προέλευσης των γεωργικών προϊόντων και τροφίμων και του ΚΑΝ (ΕΚ) 1898/2006 της Επιτροπής της 23^{ης} Δεκεμβρίου σχετικά με τη θέσπιση λεπτομερών κανόνων εφαρμογής του ΚΑΝ. (Ε.Κ.) 510/2006», έχει την αρμοδιότητα του ελέγχου και της πιστοποίησης των ΠΟΠ/ΠΓΕ προϊόντων.

Από τα 96 αναγνωρισμένα ΠΟΠ/ΠΓΕ προϊόντα (70 προϊόντα Π.Ο.Π. και 26 προϊόντα Π.Γ.Ε), τα 21 αφορούν τυροκομικά προϊόντα ΠΟΠ.

Στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του Οργανισμού εμπίπτει τόσο ο έλεγχος σε μονάδες παραγωγής και συσκευασίας του προϊόντος, όσο και ο έλεγχος στα σημεία χονδρικής και λιανικής πώλησης. Επισημαίνεται ότι, οι έλεγχοι είναι συνεχείς και διενεργούνται με αξιοπιστία, αντικειμενικότητα και διαφάνεια, ώστε να προστατεύεται το πιστοποιημένο προϊόν από απομιμήσεις και αθέμιτο ανταγωνισμό και επιπλέον οι καταναλωτές να είναι σίγουροι ότι τα αναγνωρισμένα προϊόντα παράγονται βάσει των απαιτήσεων της κοινοτικής και εθνικής νομοθεσίας.

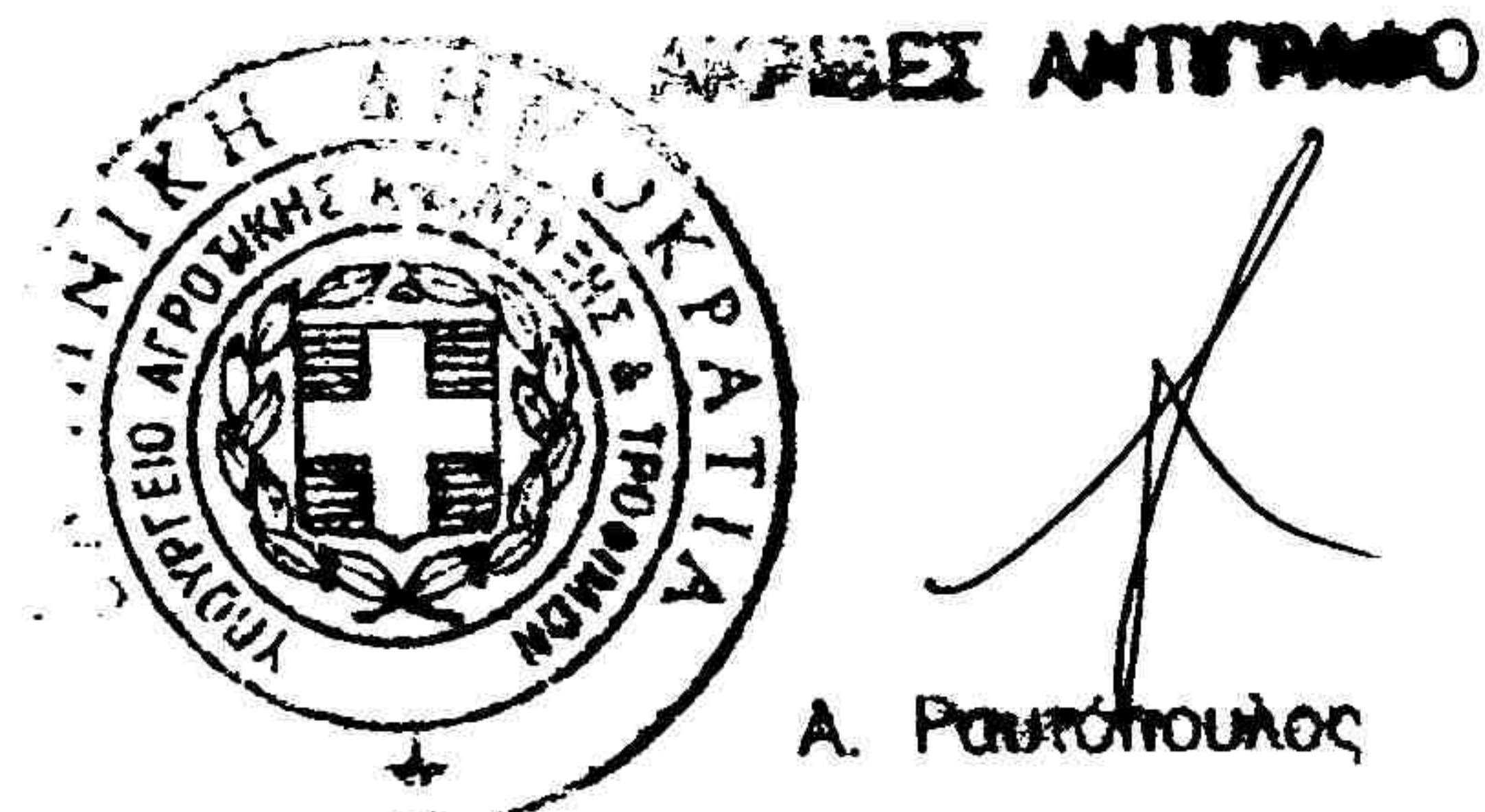
Οι παραβάσεις, που τυχόν διαπιστώνονται κατά τη διενέργεια των ελέγχων, παραπέμπονται στην αρμόδια Επιτροπή του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων για την επιβολή διοικητικών κυρώσεων και προστίμων (αφαίρεση των ενδείξεων, απόσυρση των προϊόντων, επιβολή προστίμου αναλόγως της βαρύτητας της παρατυπίας ή παράβασης).

Από το 2007 έως σήμερα, ο ΕΛ.Γ.Ο-ΔΗΜΗΤΡΑ πραγματοποίησε 1.272 επιτόπιους ελέγχους σε επιχειρήσεις παραγωγής τυριών ΠΟΠ, οι οποίες είναι ενταγμένες στο σύστημα ελέγχου και πιστοποίησής του.

Επιπλέον, από το 2007 έως σήμερα, παραπέμφθηκαν στην Α' Βάθμια Επιτροπή Εξέτασης Παρατυπιών και Παραβάσεων του ΥΠΑΑΤ για επιβολή κυρώσεων, 185 επιχειρήσεις (για 223 προϊόντα) από ελέγχους που διενεργήθηκαν τόσο σε πιστοποιημένες επιχειρήσεις όσο και σε σημεία χονδρικής και λιανικής πώλησης. Από τις παραπάνω επιχειρήσεις οι 5 παραπέμφθηκαν για την παραγωγή του προϊόντος Κεφαλογραβιέρα ΠΟΠ εκτός της ζώνης.

Τέλος, στο πλαίσιο της Δ' Προγραμματικής Περιόδου 2007 - 2013, έχουν πραγματοποιηθεί σε εφαρμογή του Καν. (ΕΕ) 65/2011 της Επιτροπής, επιτόπιοι έλεγχοι με δείγμα επενδυτικών σχεδίων, ενταγμένων στο Μέτρο 123Α «Αύξηση της αξίας των γεωργικών προϊόντων», του Π.Α.Α. 2007 - 2013 σε διάφορους τομείς π.χ. κρέατος κ.ά. και θα ακολουθήσουν επιτόπιοι έλεγχοι σε επενδύσεις και στους λοιπούς τομείς και μεταξύ αυτών και στον τομέα του γάλακτος. Επίσης, έχει προγραμματιστεί να πραγματοποιηθούν, εντός του έτους, εκ των υστέρων έλεγχοι σε ολοκληρωμένα έργα του Μέρου.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ



ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΤΣΑΥΤΑΡΗΣ

Συνημμένα, διαβιβάζονται τα σχετικά έγγραφα.

1. 3133/10.04.2007 Έγγραφο
2. 3873/27.12.2006 Εντολή του τέως Ειδικού Γραμματέα
3. 8042/12.09.2007 Έγγραφο Διαβίβασης Έκθεσης Ελέγχου
4. Έκθεση Αποτελεσμάτων Ελέγχου στο Ε.Π.Α.Α.-Α.Υ. 2000-06
5. Το υπ' αριθμ. 344041/6552/7.8.1996 έγγραφο σχετικά με έκθεση διάθεσης πιστώσεων εθνικής και κοινοτικής για οικονομική ενίσχυση επενδυτικού σχεδίου στο πλαίσιο του Καν. ΕΟΚ 866/90
6. Το υπ' αριθμ. 271733/3216/26.4.2005 έγγραφο
7. Το υπ' αριθμ. 412794/8876/17.12.1999 έγγραφο περί χορήγησης συνδρομής για σχέδιο επένδυσης στο πλαίσιο του Καν. 866/90
8. Το υπ' αριθμ. 106544/α'/24.6.2005 έγγραφο του ΣΔΟΕ περί αποτελεσμάτων έρευνας σε εταιρείες γαλακτοκομικών προϊόντων περιοχής Τρικάλων.
9. Το υπ' αριθμ. 302606/6121/12.8.2005 έγγραφο περί σύστασης και συγκρότησης επιτροπής ελέγχου
10. Το από 9/1/2006 έγγραφο διαβίβασης πρακτικών ελέγχου
11. Το υπ' αριθμ. 279968/1665/15.3.2007 έγγραφο διαβίβασης εγγράφων εταιρειών ΟΛΥΜΠΟΣ ΑΕ & ΜΠΙΖΙΟΣ Α.Ε προς την Εισαγγελία Πρωτοδικών Λάρισας.
12. Το υπ' αριθμ. 35171/12.6.2012 έγγραφο του Ελεγκτικού Συνεδρίου
13. Το υπ' αριθμ. 867/21/02/12 έγγραφο Υπ. Οικονομικών-Τμήμα Εσόδων (Ελασσόνα).

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

1. Υπ. Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών,
Μεταφορών & Δικτύων - Γρ. κ. Υπουργού
2. Βουλευτή κ. Γ. Κασαπίδη
3. Βουλευτή κ. Γ. Κοντογιάννη
4. Βουλευτή κ. Θ. Σολδάτο
5. Βουλευτή κ. Σ. Αναστασιάδη
6. Βουλευτή κ. Ε. Κόνσολα
7. Βουλευτή κ. Κ. Κοντογεώργο
8. Βουλευτή κα Ε. Μακρή – Θεοδώρου
9. Βουλευτή κα Μ. Αντωνίου
10. Βουλευτή κ. Δ. Κυριαζίδη