



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ,
ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ

ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Ταχ. Δ/ση : Α. Παπανδρέου 37
Τ.Κ. – Πόλη : 151 80 ΜΑΡΟΥΣΙ
Ιστοσελίδα : www.minedu.gov.gr
e-mail : tke@minedu.gov.gr
Τηλέφωνο : 210-344 23 20
FAX : 210-344 32 45
ΘΚΟΣΚ

Βαθμός Ασφαλείας:
Να διατηρηθεί μέχρι:
Βαθμός Προτεραιότητας:

Μαρούσι, 19- 12- 2012

Αρ.Πρωτ.: 160865 /ΙΗ ΕΞ.
146618 / ΕΙΣ.

ΠΡΟΣ :Τη Βουλή των Ελλήνων

Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού
Ελέγχου

✓ Τμήμα ΑΚΕ

ΚΟΙΝ: Βουλευτές κ.κ.
- Γιάννη Γκιόκα
- Ελένη Γερασιμίδου
- Σπύρο Χαλβατζή
(Δια της Βουλής των Ελλήνων)

ΘΕΜΑ :Απάντηση στην ΑΚΕ
με αριθμό 375/21-11-2012

Απαντώντας στην ΑΚΕ με αριθμό 375/21-11-2012, την οποία κατέθεσαν οι Βουλευτές κ.κ. Γιάννης Γκιόκας, Ελένη Γερασιμίδου και Σπύρος Χαλβατζής σχετικά με το διορισμό μελών Δ.Ε.Π., σας κάνουμε γνωστά τα ακόλουθα:

Ο διορισμός ενός νέου μέλους Δ.Ε.Π. συνιστά μία σύνθετη διοικητική διαδικασία, της οποίας ο χρόνος ολοκλήρωσής δεν προσδιορίζεται με καταληκτικές προθεσμίες και γι' αυτό στις σχετικές προκηρύξεις των θέσεων αναφέρεται ρητά ότι «η προκαλούμενη δαπάνη, της οποίας το ύψος δεν μπορεί να προσδιοριστεί, θα καλυφθεί από πιστώσεις του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών (Ειδ. Φορέα 23-200 ΚΑΕ 5113)». Η συγκεκριμένη αναφορά αποτελεί υποχρέωση που πρέπει να τηρούν τα Πανεπιστήμια σε

όλες τις σχετικές προκηρύξεις ως προς την προκαλούμενη δαπάνη, χωρίς όμως αυτή η προέγκριση να είναι δεσμευτική για το Υπουργείο Οικονομικών. Συγκεκριμένα, η προκήρυξη μίας θέσης μέλους Δ.Ε.Π. αποτελεί ουσιαστικά τμήμα μίας σύνθετης διοικητικής διαδικασίας, η οποία περατώνεται ως επί το πλείστον σε χρονικό διάστημα πέραν του έτους, με αποτέλεσμα η όποια προέγκριση της προκαλούμενης δαπάνης να λήγει με το πέρας του ετήσιου κρατικού προϋπολογισμού. Εφόσον επομένως, η ολοκλήρωση της σύνθετης διαδικασίας διορισμού δεν ολοκληρωθεί εγκαίρως, παύει να υπάρχει η πίστωση της θέσης και πρέπει να αναζητηθούν εκ νέου πιστώσεις στον κρατικό προϋπολογισμό.

Η αποφασιστική επομένως αρμοδιότητα για την ολοκλήρωση του διορισμού ενός μέλους Δ.Ε.Π. εναπόκειται στο Υπουργείο Οικονομικών, το οποίο καλείται να εγκρίνει τη σχετική δαπάνη σταθμίζοντας τις δυνατότητες του κρατικού προϋπολογισμού. Προκειμένου δε να διασφαλίζεται η δικαιότερη προώθηση των φακέλων διορισμών για έγκριση πίστωσης και δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, η αρμόδια Υπηρεσία του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Αθλητισμού λαμβάνει υπόψη ως γενικό βασικό κριτήριο, τον αριθμό πρωτοκόλλου και την αντίστοιχη ημερομηνία εισόδου της Πρυτανικής πράξης και περίληψης διορισμού στο Υ.ΠΑΙ.Θ.Π.Α.

Σημειώνεται ότι με βάση τις τελευταίες εγκριθείσες πιστώσεις προς το Υ.ΠΑΙ.Θ.Π.Α. για την ολοκλήρωση της διαδικασίας διορισμού εκλεγμένων μελών Δ.Ε.Π. έχουν προωθηθεί έως σήμερα προς το Εθνικό Τυπογραφείο οι πράξεις διορισμού όσων είχαν λάβει αριθμό πρωτοκόλλου του Υπουργείου μέχρι τις 12/7/2010. Από την ημερομηνία αυτή και μετά οι πράξεις διορισμού εκλεγμένων μελών Δ.Ε.Π. τελούν σε αναμονή με απόλυτη σειρά χρονικής προτεραιότητας.

Επισημαίνεται δε ότι ο νομοθέτης ρύθμισε το ζήτημα της έγκρισης πίστωσης για προκηρύξεις ή επαναπροκηρύξεις για την πλήρωση θέσης μέλους Δ.Ε.Π. των Πανεπιστημίων, με το άρθρο 29 του Ν.3879/2010 (ΦΕΚ 163 Α'/21-9-2010), ορίζοντας ότι η προκήρυξη ή επαναπροκήρυξη αυτή «(...) δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως ύστερα από έγκριση της σχετικής πίστωσης από τον Υπουργό Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων».

Είχε δε ήδη προηγηθεί η με αριθμό 33/27-12-2006 Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου (ΦΕΚ 280/2006, τ. Α') για «Αναστολή Διορισμών και προσλήψεων στο Δημόσιο Τομέα», η οποία στα άρθρα 1, 2 και 4 ναι μεν εξαιρεί από την αναστολή των προσλήψεων το διδακτικό προσωπικό των Πανεπιστημίων, δίχως όμως το τελευταίο να εξαιρείται από την προαπαιτούμενη έγκριση της Τριμελούς Επιτροπής, η οποία αποτελείται από τους Υπουργούς Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομίας και Οικονομικών και τον Γενικό Γραμματέα της Κυβέρνησης, και η οποία έχει την αποκλειστική αρμοδιότητα για τη χορήγηση της εξαίρεσης από την αναστολή των προσλήψεων.

Η παραπάνω αποκλειστική αρμοδιότητα της Τριμελούς Επιτροπής επαναλαμβάνεται και στα άρθρα 10 και 11 του Ν. 3833 για την «Προστασία της εθνικής οικονομίας – Επείγοντα μέτρα για την αντιμετώπιση της δημοσιονομικής κρίσης» (ΦΕΚ 40/2010, τ. Α'). Στα ίδια άρθρα του νόμου προβλέπεται για τα έτη 2010 και έως το 2013 η εξαίρεση από την αναστολή των προσλήψεων του εκπαιδευτικού προσωπικού όλων των βαθμίδων της εκπαίδευσης ενιαία, δίχως να προσδιορίζεται η επιμέρους κατανομή των θέσεων στο χώρο της εκπαίδευσης.

Στο πλαίσιο μάλιστα της γενικότερης δημοσιονομικής κατάστασης της χώρας και των περιορισμών στις προσλήψεις που θέτει το Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012-2015, όπως ψηφίστηκε και ισχύει με το Ν.3985/2011 (ΦΕΚ 151/1-7-2011, τ. Α'), σε συνδυασμό με το Ν. 3986/2011 «Επείγοντα Μέτρα Εφαρμογής Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012-2015» (ΦΕΚ 152/1-7-2011, τ. Α'), όπως αυτός τροποποιήθηκε και ισχύει με το Ν. 4093/2012 «Έγκριση Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016-Επείγοντα Μέτρα

Εφαρμογής του Ν. 4046/2012 και του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016» (ΦΕΚ 222/12-11-2012, τ. Α'), ο αριθμός των ανά έτος διορισμών στο δημόσιο τομέα προσδιορίζεται από το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

Σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 5 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας, όπως αυτός τροποποιήθηκε και ισχύει, «κάθε ενδιαφερόμενος έχει το δικαίωμα, ύστερα από γραπτή αίτησή του, να λαμβάνει γνώση των διοικητικών εγγράφων. Ως διοικητικά έγγραφα νοούνται όσα συντάσσονται από τις δημόσιες υπηρεσίες, όπως εκθέσεις, μελέτες, πρακτικά, στατιστικά στοιχεία, εγκύκλιες οδηγίες, απαντήσεις της Διοίκησης, γνωμοδοτήσεις και αποφάσεις».

Κατά πάγια παραδοχή του διοικητικού δικαίου και της νομολογίας, η παραπάνω απαρίθμηση των διοικητικών εγγράφων είναι ενδεικτική και ως διοικητικά έγγραφα πρέπει να θεωρηθούν τόσο τα έγγραφα με εξωτερικές έννομες συνέπειες όσο και τα εσωτερικά ή προπαρασκευαστικά μιας διαδικασίας έγγραφα, υπό την προϋπόθεση όμως ότι έχει τελειωθεί η διαδικασία της έκδοσης ή τουλάχιστον της κατάρτισής τους (σχέδιο), αποκλεισμένων εκείνων που βρίσκονται ακόμη στο στάδιο της επεξεργασίας και συνεπώς δεν έχει οριστικοποιηθεί το περιεχόμενό τους, δεδομένου ότι πρόσβαση στο διοικητικό έγγραφο του οποίου το περιεχόμενο μπορεί οποτεδήποτε να μεταβληθεί, όχι μόνο δε θα συνέβαλε στην εν γένει προάσπιση των δικαιωμάτων ή εννόμων συμφερόντων του πολίτη, αλλά αντίθετα θα δημιουργούσε σύγχυση και παρανοήσεις. Σημειώνεται ότι για την ολοκλήρωση του διοικητικού εγγράφου απαιτείται αυτό να πρωτοκολληθεί και να υπογραφεί, οπότε και απαγορεύεται κάθε επέμβαση προς αλλοίωση του περιεχομένου του, σύμφωνα με το άρθρο 242 παρ. 2 του Ποιν. Κώδικα (βλ. Α. Τάχου Ελληνικό Διοικητικό Δίκαιο και γνωμοδοτήσεις ΝΣΚ, ενδεικτικά: 587/1995, 690/1998, 80/1999, 383/2000).

Κατά συνέπεια, και όπως προκύπτει από το αριθμ. Φ.120.62/131/Υ.Σ./Β2/30-11-2012 έγγραφο της Διεύθυνσης Προσωπικού Ανώτατης Εκπαίδευσης του Υ.ΠΑΙ.Θ.Π.Α., το αίτημα έτσι όπως τίθεται στην ως άνω Αίτηση Κατάθεσης Εγγράφων δεν μπορεί να ικανοποιηθεί, γιατί δεν υφίσταται σχετικό έγγραφο, ούτε υφίσταται διάταξη στην Πανεπιστημιακή νομοθεσία που να προβλέπει την έκδοση τέτοιου εγγράφου.



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΑΡΒΑΝΙΤΟΠΟΥΛΟΣ

Εσωτερική διανομή

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Δ/ση Προσωπικού Ανώτατης Εκπ/σης
3. Τ.Κ.Ε.