



03 ΙΑΝ. 2013

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 02 - 01 - 2013
Αριθ. πρωτ.: 1704**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. Α. Τσούτσουρα
Φ. Αναγνωστάκης
Τηλέφωνα: 2131364032
2131364366
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: matsoutsoura@ypes.gr
f.anagnostakis@ypes.gr

Προς:
✓ Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

Κοινοποίηση:

1. Βουλευτές:
 - κ. Αθανάσιο Παφίλη
 - κ. Χρήστο Κατσώτη
 - κα Διαμάντω ΜανωλάκουΒουλή των Ελλήνων
2. Υπουργείο Οικονομικών
3. Υπουργείο Υγείας
4. Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Πρόνοιας
5. Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών & Δικτύων
6. Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης
7. Υπουργείο Παιδείας & Θρησκευμάτων, Πολιτισμού & Αθλητισμού
8. Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. 1874 / 13 - 12 - 2012 Αναφορά

Σε απάντηση της σχετικής Αναφοράς, που κατέθεσαν οι Βουλευτές κ. Αθανάσιος Παφίλης, κ. Χρήστος Κατσώτης και κα Διαμάντω Μανωλάκου, σχετικά με τα προβλήματα της νήσου Λήμνου, κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Όσο αφορά στη μεταφορά των μαθητών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας:

Με στόχο την απρόσκοπτη μεταφορά των μαθητών σε όλη τη Χώρα κατά τη νέα σχολική χρονιά και την αποφυγή δυσλειτουργιών που παρατηρήθηκαν κατά το προηγούμενο σχολικό έτος, λόγω των καθυστερημένων και άγονων διαγωνιστικών διαδικασιών που βρίσκονταν σε εξέλιξη από τους Δήμους, κατ' εφαρμογή του Ν.3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ 87/τ. Α'/07.06.2010), το Υπουργείο Εσωτερικών ανέλαβε άμεσα θεσμικές πρωτοβουλίες αποτελεσματικής εξομάλυνσης της σχετικής διαδικασίας. Ειδικότερα:

Προκειμένου να δοθεί στους Δήμους επιπλέον χρόνος για την ολοκλήρωση των εν εξελίξει διαγωνιστικών διαδικασιών, το Υπουργείο Εσωτερικών προώθησε νομοθετική ρύθμιση με την οποία προβλέφθηκε η δυνατότητα παράτασης των σχετικών συμβάσεων των Περιφερειών έως τις 30.06.2013. Η εν λόγω νομοθετική ρύθμιση εντάχθηκε στην Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου «Μεταφορά Μαθητών για το σχολικό έτος 2012-2013» (ΦΕΚ 171/τ. Α'/05.09.2012), η οποία κυρώθηκε με τον Ν.4089/2012 «Κύρωση της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου "Μεταφορά Μαθητών για το σχολικό έτος 2012- 2013 (Α' 171)", μεταφορά αρμοδιότητας στις Περιφέρειες και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 206/τ. Α'/26.10.2012) και με την οποία ρυθμίζονται αναλυτικά οι προϋποθέσεις και τα στάδια της διαδικασίας, ενώ με την εγκύκλιο 47 (αριθμ. πρωτ. 33873/06.09.2012, ΑΔΑ: Β4Θ4Ν-2ΗΔ) δόθηκαν διευκρινίσεις επί της κυρωθείσας Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου. Κατόπιν δε

δημοσίευσης του Ν.4089/2012, η μεταφορά μαθητών πραγματοποιείται χωρίς ιδιαίτερα προβλήματα στο σύνολο της Χώρας.

Τυχόν δε προβλήματα που ανακύπτουν από την κατά τα ανωτέρω μείωση του κόστους της μεταφοράς μαθητών αντιμετωπίζονται, στο πλαίσιο της συνεργασίας του Υπουργείου Εσωτερικών με τους Δήμους και τις Περιφέρειες, προκειμένου να εξασφαλιστεί η ομαλή διεξαγωγή της μεταφοράς των μαθητών από και προς τα σχολεία.

Πιο συγκεκριμένα, με τις διατάξεις των παραγράφων 2 και 3 του άρθρου 1 της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου προβλέπεται ότι το κόστος των συμβάσεων που παρατείνονται, κατά τα προβλεπόμενα στην παράγραφο 1 αυτής και των δρομολογίων εκ των συμβάσεων των παραγράφων 1 και 2, για τα οποία θα προκύψει αδυναμία των μεταφορέων να τα πραγματοποιήσουν, καθώς και για τυχόν νέα δρομολόγια, διαμορφώνεται κατόπιν διαπραγμάτευσης απομειωμένο σε ποσοστό τουλάχιστον 17% σε σχέση με το αντίστοιχο που είχε διαμορφωθεί κατά τον Ιούνιο του 2012, εξοικονομώντας για το τρέχον έτος άνω των 25 εκατ. ευρώ. Επίσης, με την πρόσφατη ψήφιση του Ν.4089/2012 ρυθμίζονται θέματα μεταφοράς μαθητών, μεταξύ των οποίων και η αποπληρωμή από τους Ο.Τ.Α. παλαιότερων δαπανών μεταφοράς μαθητών.

Περαιτέρω, ρυθμίζονται εκκρεμή θέματα που αφορούν στη μεταφορά των μαθητών. Με το Ν.4089/2012 η αρμοδιότητα του σχεδιασμού της μεταφοράς των μαθητών και της διεξαγωγής των διαγωνισμών μεταφέρεται από τους Δήμους στις Περιφέρειες, με στόχο την ταχύτερη και αποτελεσματικότερη οργάνωση της διαδικασίας καθώς και τη δημιουργία οικονομικών κλίμακας, αξιοποιώντας συγχρόνως την εμπειρία και τη στελέχωση των Περιφερειών. Επιπροσθέτως, το Υπουργείο Εσωτερικών έχει λάβει θεσμική πρωτοβουλία για την έναρξη διαβούλευσης με τα συναρμόδια Υπουργεία Παιδείας και Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Αθλητισμού, Οικονομικών, Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και την ΕΝ.ΠΕ. για την αναδιαμόρφωση της Κ.Υ.Α. 35418/28.07.2011 (ΦΕΚ 1701/τ. Β'/01.08.2011) έως το τέλος του έτους, ώστε οι νέοι διαγωνισμοί που θα προκύψουν για το σχολικό έτος 2013- 2014 να πραγματοποιηθούν βάσει ενός σύγχρονου θεσμικού πλαισίου.

Επί του παρόντος, η διαδικασία μεταφοράς μαθητών της Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, βάσει της ανωτέρω κυρωθείσας Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου, εξακολουθεί να βασίζεται στην Κ.Υ.Α. αριθμ. 35415/28.07.2011, η οποία είναι αποτέλεσμα συνεργασίας του Υπουργείου Εσωτερικών με τα συναρμόδια Υπουργεία και τους ενδιαφερόμενους φορείς. Η διαδικασία, η οποία θεσπίζεται με την εν λόγω Κ.Υ.Α., είναι ουσιαστικά μια προσπάθεια εκλογίκευσης του τρόπου μεταφοράς μαθητών, μετά την ανάληψη της εν λόγω αρμοδιότητας από τους οικείους Δήμους, με σκοπό αφενός τη μείωση του κόστους αφετέρου την ασφαλή μεταφορά των μαθητών από και προς τις σχολικές τους μονάδες.

Στα άρθρα 5 και 6 της εν λόγω Κ.Υ.Α. προβλέπονται συγκεκριμένες διαδικασίες ελέγχου οι οποίες, μεταξύ άλλων, αποβλέπουν στην τήρηση των κατωτάτων ορίων των αποστάσεων των μεταφερόμενων μαθητών από την οικία τους στη σχολική μονάδα και αντίστροφα.

Επίσης, το Υπουργείο Εσωτερικών παρακολουθεί συνεχώς την όλη διαδικασία και, μετά την ολοκλήρωση της σχολικής χρονιάς 2011- 2012, με το αριθμ. πρωτ. 25658/27.06.2012 έγγραφο ζήτησε από τους Δήμους την παροχή ενημέρωσης για την υφιστάμενη κατάσταση της διαδικασίας μεταφοράς μαθητών, αφενός για να ελέγξει την τήρηση των ανωτέρω και αφετέρου για να προγραμματίσει το τρέχον σχολικό έτος. Επιπλέον, συμπληρωματικά με το υπ' αριθμ. πρωτ. 34390/11.09.2012 έγγραφο με τίτλο «Παροχή απολογιστικών στοιχείων πραγματικού κόστους μεταφοράς μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης από τους Δήμους, για το χρονικό διάστημα από 1-9-2011 έως 30-6-2012» ζήτησε από τους Δήμους την παροχή όσων δικαιολογητικών εκκρεμούν, σύμφωνα με τα ανωτέρω άρθρα, και, εφόσον διαπιστωθούν ελλείψεις ή παρατυπίες, θα προχωρήσει στις νόμιμες διαδικασίες.

Σε ό,τι αφορά στη μεταφορά των μαθητών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, το Υπουργείο Εσωτερικών καταβάλλει κάθε δυνατή προσπάθεια για την εξασφάλισή της, όπου υπάρχει η σχετική ανάγκη, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην Κ.Υ.Α. 35415/28.07.2011 (ΦΕΚ 1701 Β').

Το συνολικό κόστος της μεταφοράς μαθητών που πραγματοποιήθηκε το σχολικό έτος 2011-2012 ανήλθε σε 185,4 εκατ. ευρώ, σύμφωνα με τα στοιχεία που μας απέστειλαν οι Περιφέρειες και οι Δήμοι. Για την κάλυψη των ανωτέρω δαπανών μεταφοράς μαθητών, το Υπουργείο Εσωτερικών

επιχορήγησε τους Δήμους και τις Περιφέρειες της χώρας με το ποσό των 110,3 εκατ. ευρώ έως σήμερα, και ειδικότερα τους δικαιούχους φορείς της Περιφέρειας Βορείου Αιγαίου με το ποσό των 3,2 εκατ. ευρώ.

Τέλος, με στόχο την αντιμετώπιση της αδυναμίας εκκαθάρισης και πληρωμής δαπανών μεταφοράς μαθητών που προέκυψε από την εφαρμογή των διατάξεων του Π.Δ.113/2010 «Ανάληψη υποχρεώσεων από τους Διατάκτες» (ΦΕΚ 194/τ. Α'/22.11.2010 – Διόρθωση σφάλμ. στο ΦΕΚ 209/τ. Α'/10.12.2010), όπως ισχύει, προωθείται σχέδιο νομοθετικής ρύθμισης.

Όσο αφορά στο Πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι»:

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 6 του άρθρου 2 της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (ΦΕΚ 268/τ. Α'/31.12.2011), που κυρώθηκε με το άρθρο δεύτερο του Ν.4047/2012 (ΦΕΚ 31/τ. Α'/23.02.2012), είχε προβλεφθεί ότι το πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι» θα συνεχιζόταν έως την 30.6.2012, με ισόχρονη παράταση των συμβάσεων ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου του απασχολούμενου στους Ο.Τ.Α. και τα νομικά τους πρόσωπα. Από τις ανωτέρω διατάξεις προβλέφθηκε ότι για τη χρηματοδότηση του παρατεινόμενου προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών δύναται να διατίθεται από τους πόρους του άρθρου 259 του Ν.3852/2010 (ΦΕΚ 87 Α'), ήτοι από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους (Κ.Α.Π.), ποσό μέχρι τριάντα πέντε εκατομμύρια ευρώ ετησίως.

Επιπλέον, για την εφαρμογή του εν λόγω προγράμματος και τη διασφάλιση της χρηματοδότησης των δομών (Δήμοι, Κοινωφελείς Επιχειρήσεις, ν.π.δ.δ. κ.α.) που εξυπηρετούν το εν λόγω πρόγραμμα για το α' εξάμηνο του τρέχοντος έτους, ήτοι κατά το χρόνο παράτασης του (έως 30.06.2012), έχει υπογραφεί η από 16.07.2012 Προγραμματική Σύμβαση μεταξύ του Υπουργείου Εσωτερικών, της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας (Κ.Ε.Δ.Ε.) και της Ελληνικής Εταιρίας Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης (Ε.Ε.Τ.Α.Α.) Α.Ε.

Παράλληλα, το Υπουργείο Εσωτερικών με την εγκύκλιο 44 (αριθμ. πρωτ. 29905/26.07.2012, ΑΔΑ: Β41ΑΝ- ΝΑΦ) με θέμα «Οδηγίες για την υλοποίηση και τη χρηματοδότηση των δομών που εποπτεύονται από τους Ο.Τ.Α. α' βαθμού, τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και τις επιχειρήσεις αυτών που προσέφεραν το πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι» έως τις 30.6.2012» παρείχε οδηγίες προς τους φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης αναφορικά με τις ενέργειες στις οποίες έπρεπε να προβούν για την υλοποίηση του προγράμματος έως τις 30.06.2012.

Ταυτόχρονα, ξεκίνησε η διαδικασία καταγραφής και διαχείρισης των δεδομένων από την Ε.Ε.Τ.Α.Α. Α.Ε. σχετικά με τους φορείς που συμμετείχαν στο πρόγραμμα καθώς και η συλλογή και ταξινόμηση των στατιστικών στοιχείων για την εκτέλεση του προγράμματος.

Με την ολοκλήρωση των ανωτέρω διαδικασιών, το Υπουργείο Εσωτερικών προέβη στη χρηματοδότηση των δομών του Προγράμματος με την απόδοση των δύο από τις τρεις ισόποσες δόσεις, ύψους 20,2 εκατ. ευρώ περίπου, που προβλέπονται στη σχετική Προγραμματική Σύμβαση με τις υπ' αριθμ. 44279/23.11.2012 και 36981/28.09.2012 αποφάσεις.

Το αμέσως προσεχές διάστημα, το Υπουργείο θα προχωρήσει στην καταβολή της τελευταίας δόσης χρηματοδότησης του προγράμματος για το έτος 2012 στο πλαίσιο πάντα των δημοσιονομικών δυνατοτήτων της χώρας και σύμφωνα με τις χρηματοροές του Υπουργείου Οικονομικών.

Επιπλέον, με το άρθρο 1 της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (ΦΕΚ 135/τ. Α'/14.06.2012), που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του Ν.4087/2012 (ΦΕΚ 196 Α'), είχε προβλεφθεί η παράταση του προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» έως τις 30.09.2012, με ισόχρονη παράταση των συμβάσεων ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου του απασχολούμενου στους Ο.Τ.Α. και τα νομικά τους πρόσωπα, ενώ στο άρθρο 2 της ανωτέρω Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου προβλέφθηκε ότι είναι δυνατή η μεταφορά πόρων από το λογαριασμό της Εισφοράς Αλληλεγγύης Συνταξιούχων που τηρείται στο Ασφαλιστικό Κεφάλαιο Αλληλεγγύης Γενεών (Α.Κ.Α.ΓΕ.).

Στρατηγικός στόχος του Υπουργείου Εσωτερικών είναι η βιωσιμότητα και η ενδυνάμωση των υφιστάμενων κοινωνικών δομών, όπως το Πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι», εφαρμόζοντας την Πολιτική Κοινωνικής Ασπίδας, που στηρίζεται στο Δίκτυο των Δήμων και των νομικών τους προσώπων, με στόχο την καταπολέμηση της φτώχειας και τη διασφάλιση της κοινωνικής συνοχής και, ιδίως, της ποιότητας ζωής της ιδιαίτερα ευπαθούς κοινωνικά ομάδας των ηλικιωμένων.

Επιπροσθέτως, με την παράγραφο 2 του άρθρου 138 «Ρυθμίσεις Θεμάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης» του Ν.4052/2012 (ΦΕΚ 41/τ. Α'/01.03.2012) θεσμοθετήθηκε το ολοκληρωμένο πρόγραμμα με τίτλο «Πρόγραμμα κατ' οίκον φροντίδας Συνταξιούχων», λόγω γήρατος, αναπηρίας και θανάτου ασφαλιστικών ταμείων κύριας ασφάλισης, ενώ με την αριθμ. Φ.80000/8786/1078/2012 (ΦΕΚ 1240/τ. Β'/11.04.2012 – Διόρθωση σφάλμ. στο ΦΕΚ 1656/τ. Β'/15.05.2012) Απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης ορίζονται τα κριτήρια και η διαδικασία επιλογής ωφελουμένων για την υλοποίηση του προγράμματος κατ' οίκον φροντίδας συνταξιούχων.

Προς την κατεύθυνση αυτή, το Υπουργείο Εσωτερικών συνεργάστηκε εγκαίρως με το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας για τη διαμόρφωση ενός μόνιμου και βιώσιμου προγράμματος κοινωνικής αρωγής, στο πλαίσιο της Πολιτικής Κοινωνικής Ασπίδας κατά της Φτώχειας και του Έτους Ενεργού Γήρανσης (2012), καθώς και για την ομαλή μετάβαση στο νέο διάδοχο πρόγραμμα.

Ως αποτέλεσμα της συνεργασίας αυτής, παρατάθηκε η διάρκεια του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» και οι συμβάσεις ορισμένου χρόνου του απασχολούμενου στο πρόγραμμα προσωπικού μέχρι τις 31 Μαρτίου 2013, σύμφωνα με το άρθρο 2 του Ν.4087/2012 (ΦΕΚ 196/τ. Α'/16.10.2012), με παράλληλη ανάληψη της ευθύνης χρηματοδότησης του α' τριμήνου του 2013 με 15 εκατ. ευρώ. Παράλληλα, για τη χρηματοδότηση και την υλοποίηση του προγράμματος από 01.07.2012 έως 31.12.2012 είναι δυνατή η μεταφορά πόρων από το λογαριασμό της Εισφοράς Αλληλεγγύης Συνταξιούχων που τηρείται στο Ασφαλιστικό Κεφάλαιο Αλληλεγγύης Γενεών (Α.Κ.Α.ΓΕ.), ενώ από 01.01.2013 έως 31.03.2013 με Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών μπορεί να διατίθεται από τους πόρους του άρθρου 259 του Ν.3852/2010 ποσό για τη χρηματοδότηση του προγράμματος.

Με τον τρόπο αυτό αξιοποιούνται οι υφιστάμενες υποδομές των Δήμων, το υπάρχον έμπειρο προσωπικό και εξυπηρετούνται άνω των 70.000 αναξιοπαθούντες συμπολίτες της Τρίτης Ηλικίας και ΑμεΑ. Η θετική αυτή εξέλιξη συμβαδίζει παράλληλα με το σχεδιασμό της νέας μορφής του προγράμματος, το οποίο έχει ήδη εξαγγελθεί ως «Κατ' οίκον Φροντίδα Συνταξιούχων», που αποτελεί πρόγραμμα - διάδοχο του «Βοήθεια στο Σπίτι» και θα στηρίζεται στα νέα εργαλεία της κοινωνικής οικονομίας, προκειμένου να ενσωματώσει στη δομή του τους φορείς που το υλοποιούν μέχρι σήμερα, κυρίως όσο αφορά στους εργαζόμενους και τους Δήμους.

Η ανάπτυξη του προγράμματος με τίτλο «Πρόγραμμα κατ' οίκον φροντίδας Συνταξιούχων», προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 138 του Ν.4052/2012 «Νόμος αρμοδιότητας Υπουργείων Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης για εφαρμογή του νόμου «Έγκριση των Σχεδίων Συμβάσεων Χρηματοδοτικής Διευκόλυνσης μεταξύ του Ευρωπαϊκού Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (Ε.Τ.Χ.Σ.), της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Τράπεζας της Ελλάδος, του Σχεδίου του Μνημονίου Συνεννόησης μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας, της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και της Τράπεζας της Ελλάδος και άλλες επείγουσες διατάξεις για τη μείωση του δημοσίου χρέους και τη διάσωση της εθνικής οικονομίας» και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 41/τ. Α'/01.03.2012) και ανήκει στο συνενωμένο Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας.

Για τα λοιπά, αρμόδια να ενημερώσουν την Εθνική Αντιπροσωπεία είναι τα συνενωμένα Υπουργεία, στα οποία κοινοποιείται το παρόν.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΕΥΡΙΠΙΔΗΣ ΣΤΥΛΙΑΝΙΔΗΣ

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου (2 αντίγραφα)
2. Γραφείο Τύπου



ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ