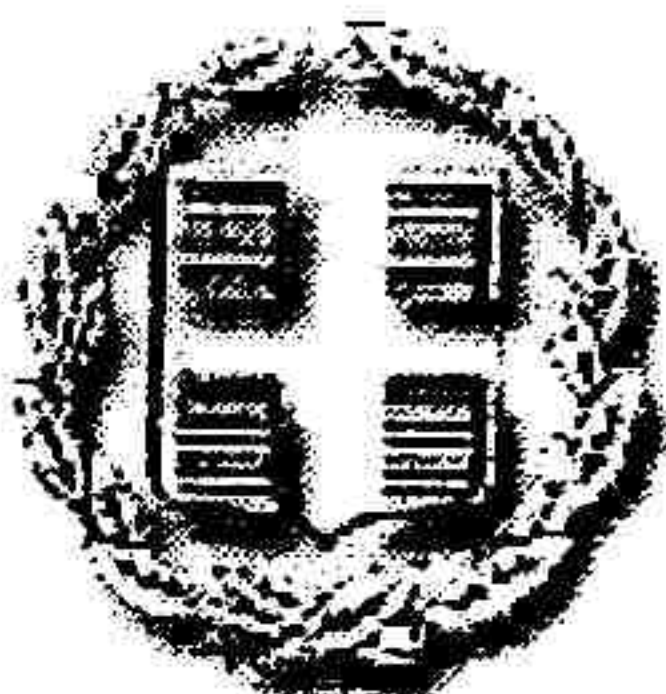




03 ΙΑΝ. 2013

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΓΕΝ. ΓΡΑΜ. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΕΝ Δ/ΝΣΗ ΘΗΣΑΥΡΟΦΥΛΑΚΙΟΥ &
ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ
Δ/ΝΣΗ 23^η ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΧΡΕΟΥΣ**

Αθήνα 2 Δεκεμβρίου 2012
Αριθμ.Πρωτ.:2/90735/0023/

Τμήμα: Α'
Πληροφορίες: Ε. Κασάπογλου
Τηλέφωνο: 210 3338 330

ΠΡΟΣ: Βουλή των Ελλήνων
1) Δ/νση Κοινοβουλευτικού
Ελέγχου, Τμήμα Ερωτήσεων
2) Βουλευτή κα Μακρή Ραχήλ
κα Γιαταγάνα Μαρία -Χρυσούλα
κο Καπερνάρο Βασίλειο
ΚΟΙΝ: Υπουργείο Οικονομικών
1) Αυτοτελές Γραφείο Κοιν/κού
Ελέγχου
Υπόψη: κας Χατζαλή
Τηλ. 210 32 24 878
2) Ο.Δ.ΔΗ.Χ.

ΘΕΜΑ: «Απάντηση στην αριθμ. 4462/404/28.11.2012 Ερώτηση - ΑΚΕ των βουλευτών κας Μακρή Ραχήλ, κας Γιαταγάνα Μαρίας -Χρυσούλας, και Καπερνάρου Βασιλείου.

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης -ΑΚΕ προς τη Βουλή των Ελλήνων θεωρούμε σκόπιμο, πριν απαντήσουμε στις επιμέρους ερωτήσεις, να αναλύσουμε τη φύση και την οργανωτική δομή του ΟΔΔΗΧ.

Α. Η ειδική φύση του σκοπού και της λειτουργίας του ΟΔΔΗΧ ως Ευρωπαϊκού Οργανισμού Διαχείρισης Χρέους.

Ο ΟΔΔΗΧ ιδρύθηκε το 1998 σύμφωνα με το νόμο 2628/6-7-1998(ΦΕΚ 151 Α) και τέθηκε σε λειτουργία το 1999, στην παραμονή της Εισόδου μας στην ζώνη του Ευρώ και σε μια εποχή όπου οι μέθοδοι άντλησης κεφαλαίων για την επαρκή χρηματοδότηση των οργανισμών της οικονομίας του Δυτικού Κόσμου (Κράτος, διακρατικοί οργανισμοί, τράπεζες, επιχειρήσεις) απομακρυνόταν από το γενικό πλαίσιο της διμερούς τραπεζικής χρηματοδότησης και πραγματοποιούνταν όλο και περισσότερο μέσα από μεθόδους αγοράς αφενός και σε διεθνές επίπεδο αφετέρου. Ιδίως στην Ζώνη του Ευρώ η δανειοδότηση με ανταγωνιστικά επιτόκια από τις αγορές ήταν η πάγια πρακτική και η Ελληνική Δημοκρατία έπρεπε να προσαρμοστεί σε αυτήν.

Ετι περαιτέρω, επειδή η άντληση κεφαλαίων από τις διεθνείς αγορές εμπεριέχει χρηματοοικονομικούς κινδύνους, των οποίων η κατανόηση, διαχείριση και αποτελεσματική αντιμετώπιση μέσω ειδικών προϊόντων αντιστάθμισης κινδύνων απαιτεί αντίστοιχη εμπειρία, εξειδικευμένη γνώση, ευελιξία και κυρίως δυνατότητα άμεσης αντίδρασης στην λήψη της πληροφορίας, τα τμήματα αυτά λειτουργούν με μια συγκεκριμένη μεθοδολογία, κύριο χαρακτηριστικό της οποίας είναι η Εξειδίκευση, η Εμπειρία του προσωπικού στην δραστηριότητα χρηματοδότησης και η

κατά το δυνατόν άμεση λήψη της απόφασης, από την ταχύτητα της οποίας μπορεί να εξοικονομηθούν μεγάλα ποσά χρημάτων.

Τέλος, στο μέτρο που η χρηματοδότηση από τις διεθνείς αγορές (και όχι από τις τράπεζες) δημιουργεί κανονιστικές υποχρεώσεις διαρκούς ενημέρωσης τόσο των δανειστών/επενδυτών για τα κεφάλαια που δανείζουν στην Ελληνική Δημοκρατία όσο και των οίκων πιστοληπτικής αξιολόγησης της χώρας, οι οργανισμοί όπως ο ΟΔΔΗΧ επιφορτίστηκαν με την αποστολή αυτή που απαιτεί με τη σειρά της διεθνή ειδική εμπειρία και βαθιά γνώση του αντικειμένου, καθώς η διαχείριση της πληροφορίας και της σχέσης με τους επενδυτές δημιουργεί ή αφαιρεί αντίστοιχα μεγάλη προστιθέμενη αξία.

Β. Η οργανωτική ένταξη του ΟΔΔΗΧ στο Ελληνικό Διοικητικό Μηχανισμό

Όπως αναφέραμε παραπάνω, ο ΟΔΔΗΧ δεν είναι μια ελληνική πρωτοτυπία, κάθε άλλο. Η Ελλάδα ακολούθησε μάλλον τελευταία από τις χώρες της Δυτικής Ευρώπης και εν όψει της εισόδου της χώρας στην ζώνη του Ευρώ, μια πρακτική που είχε ήδη παγιωθεί : Τη δημιουργία ενός ειδικού τμήματος αρμόδιου (α) για την χρηματοδότηση της χώρας από τις αγορές, (β) για την διάγνωση, διαχείριση και αποτελεσματική αντιμετώπιση των χρηματοοικονομικών κινδύνων, (γ) για την επαφή και πληροφόρηση των επενδυτών-δανειστών. Επίσης, η αποστολή και η λειτουργία των Οργανισμών Διαχείρισης Χρέους (DMO όπως επικράτησε να ονομάζονται) μεταξύ των οποίων και ο ΟΔΔΗΧ είναι πανομοιότυπες στην Ευρώπη με βασικό χαρακτηριστικό την ειδικότητα του σκοπού τους. Αντίθετα, ο τρόπος οργάνωσης και ένταξης των Οργανισμών Διαχείρισης Χρέους στο διοικητικό μηχανισμό κάθε χώρας μέλους της ζώνης του Ευρώ ποικίλλει, ανάλογα με τη δομή της διοίκησης κάθε χώρας, ώστε η ειδικότητα του σκοπού (όπως αυτός αναλύθηκε πιο πάνω) και η λειτουργική-εκτελεστική ευελιξία του να εξυπηρετείται καλύτερα.

Πιο συγκεκριμένα, μια συγκριτική μελέτη του διοικητικών μοντέλων που επελέγησαν προκειμένου να ασκηθεί αποτελεσματικότερα η ειδική λειτουργία των οργανισμών διαχείρισης χρέους των χωρών –μελών της ζώνης του Ευρώ αναδεικνύει τέσσερεις κατηγορίες οργάνωσης : (α) ένα μοντέλο οργανισμού λειτουργικά και διοικητικά απολύτως ανεξάρτητου (πχ Γερμανία) (β) ένα μοντέλο που διοικητικά εντάσσεται στο Υπ Οικ αλλά απολαμβάνει απόλυτης λειτουργικής αυτονομίας (Γαλλία – Αγγλία), (γ) ένα μοντέλο δημόσιου οργανισμού εποπτευόμενου από το Υπ Οικ με διαφορετικούς βαθμούς λειτουργικής ευελιξίας του οποίου η διοίκηση ασκείται από στελέχη που προέρχονται από χρηματοοικονομικούς οργανισμούς και έχουν αποδεδειγμένη εμπειρία χρηματοοικονομικών αγορών (εδώ εντάσσεται η Ελλάδα το Βέλγιο και η Πορτογαλία). (δ) ένα μοντέλο απόλυτα ενταγμένου στο ΥΠΟΙΚ (Ιταλία-Ισπανία) αλλά με σαφώς ευρύτερες αρμοδιότητες.

Ο ΟΔΔΗΧ αποτελεί ΝΠΔΔ εποπτευόμενο από το Υπουργείο Οικονομικών και η ειδικότητα του σκοπού και της λειτουργίας του προωθείται κυρίως από την πρόσληψη του Γενικού Διευθυντή και του Αναπληρωτή του από στελέχη της αγοράς με επιβεβαιωμένη και μακρόχρονη εμπειρία. Πρέπει λοιπόν να τονιστεί ότι η στελέχωση του οργανισμού από ανώτατα στελέχη του Χρηματοοικονομικού τομέα με αποδεδειγμένη εμπειρία στο χώρο της χρηματοδότησης από τις αγορές και της χρήσης των προϊόντων

αντιστάθμισης κινδύνου είναι δομικό στοιχείο κατοχύρωσης της ειδικότητας της αποστολής του οργανισμού.

Υστερα από τα ανωτέρω σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

1. Ο εμπλουτισμός της λειτουργίας του ΟΔΔΗΧ με την αρμοδιότητα πράξεων διαχείρισης των ταμειακών διαθεσίμων του κράτους προκρίθηκε για λόγους καλύτερης διαχείρισης τόσο της ρευστότητας όσο και των κινδύνων. Η μεταφορά στον ΟΔΔΗΧ της αρμοδιότητας εκτέλεσης των πράξεων διαχείρισης των ταμειακών διαθεσίμων του Ελληνικού Δημοσίου, που έγινε με τις διατάξεις του άρθρου 5 του ν.3965/18.5.2011 (ΦΕΚ 113 Α'), είχε ως σκοπό τη δημιουργία ενός ευέλικτου διοικητικού σχήματος με την ομογενοποίηση - συγκέντρωση των δραστηριοτήτων των τμημάτων δανεισμού (ΟΔΔΗΧ) και διαχείρισης των ταμειακών διαθεσίμων του Ε.Δ. (ΓΛΚ) από μία διοικητική μονάδα, προκειμένου να παρακολουθούνται οι χρηματοαγορές και να γίνονται οι αναγκαίες παρεμβάσεις σε αυτές μέσα από ένα ενιαίο κέντρο. Με τον τρόπο αυτό ενοποιούνται οι λειτουργίες του front office και δίνεται η δυνατότητα της ενιαίας μέτρησης του κινδύνου των αντισυμβαλλομένων.

Η διαχείριση των ταμειακών διαθεσίμων και των δανειακών υποχρεώσεων από κοινό εκτελεστικό φορέα είναι διεθνής πρακτική στους Οργανισμούς Διαχείρισης Χρέους και βοηθά στην βελτιστοποίηση της ρευστότητας της κεντρικής κυβέρνησης και στην ολοκληρωμένη διαχείριση της πληροφορίας. Σε κάθε περίπτωση βασίζεται σε πληροφορίες και στοιχεία που συγκεντρώνονται από το ΓΛΚ. Επιπλέον, οποιαδήποτε πράξη δανεισμού εκτελείται από τον ΟΔΔΗΧ επικοινωνείται άμεσα στο ΓΛΚ προκειμένου να υπάρξει πλήρης καταγραφή λογιστική απεικόνιση και εκτέλεση των πληρωμών.

Σημειώνεται όμως, ότι η ανωτέρω αρμοδιότητα, σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις της παρ.2 του άρθρου 12 του ως άνω νόμου, εκχωρείται στον ΟΔΔΗΧ μετά από απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, με την οποία ρητά προβλέπεται να εξουσιοδοτηθεί ο ΟΔΔΗΧ ως εντολοδόχος του Ελληνικού Δημοσίου για την εκτέλεση των πράξεων της συγκεκριμένης κατηγορίας. Η εν λόγω απόφαση μέχρι σήμερα δεν έχει εκδοθεί και η σχετική αρμοδιότητα εξακολουθεί να ασκείται από τη Διεύθυνση Χρηματοδοτικού Προγραμματισμού και Διαχείρισης Κρατικών Διαθεσίμων (Δ49) της Γενικής Γραμματείας Δημοσιονομικής Πολιτικής του Υπουργείου Οικονομικών.

2. Τα στελέχη του ΓΛΚ επιδεικνύουν προσήλωση στο έργο τους, ιδιαίτερη εργατικότητα και αποτελεσματικότητα. Ως δημόσιοι λειτουργοί έχουν εκτεταμένη γνώση της λειτουργίας της διοικητικής μηχανής και εξακολουθούν να έχουν την αρμοδιότητα της διεκπεραίωσης του δανεισμού και της συγκέντρωσης της πληροφορίας επ' αυτού. Η φύση των καθηκόντων τους ωστόσο, ιδίως σε συνθήκες δημοσιονομικής πειθαρχίας και περιστολής των πόρων, οφείλει να είναι κατά το δυνατόν γενική και ευρεία. Η εκπαίδευση και απόκτηση εμπειρίας σε δραστηριότητες με υψηλότατο βαθμό εξειδίκευσης, που δεν είναι χρήσιμες σε άλλους τομείς της δημόσιας διοίκησης, δεν συνιστά βέλτιστη χρήση των ικανοτήτων τους. Η σύμφωνα με τα ευρωπαϊκά πρότυπα δημιουργία ενός ειδικού φορέα (ΝΠΔΔ) που λόγω της αποδεδειγμένης εμπειρίας των στελεχών του στην χρηματοδότηση από τις αγορές και στα προϊόντα αντιστάθμισης κινδύνου μπορεί να ανταποκριθεί στον ειδικό σκοπό του οργανισμού, συνιστά ολοκληρωμένη προσέγγιση στη διαχείριση του δυναμικού της διοίκησης.

3. Ο έλεγχος του δανεισμού του κράτους παραμένει προνόμιο, υποχρέωση και δικαίωμα του Υπουργείου Οικονομικών. Εκτέθηκε αναλυτικά πιο πάνω πως ο ΟΔΔΗΧ σε αντίθεση με άλλους ευρωπαϊκούς οργανισμούς χρέους (πχ τον Γερμανικό) δεν απολαμβάνει διοικητικής ανεξαρτησίας εφόσον εποπτεύεται από το Υπουργείο Οικονομικών. Ομοίως εκτέθηκε γιατί η εμπειρία των υπαλλήλων του ΟΔΔΗΧ σε χρηματοοικονομικούς οργανισμούς διεθνούς κύρους είναι ένα πλεονέκτημα για τη λειτουργία του οργανισμού αλλά και δομικό στοιχείο της εξυπηρέτησης του σκοπού του, όπως άλλωστε συμβαίνει και σε άλλες ευρωπαϊκές χώρες που έχουν υιοθετήσει το συγκεκριμένο μοντέλο οργανωτικής λειτουργίας. Μια πολύ πρόσφατη επιβεβαίωση της λειτουργικότητας του σχήματος δόθηκε με την πρόσφατη επαναγορά χρέους που εκτελέστηκε σε ασυνήθιστα σύντομο χρονικό διάστημα με επιτυχή αποτελέσματα.

4. Οι ετήσιες ακαθάριστες αποδοχές, περιλαμβανομένων και των λοιπών παροχών των Γενικών Διευθυντών του ΟΔΔΗΧ από 1/1/1999 έως σήμερα παρατίθεται στον παρακάτω πίνακα.

ΕΤΟΣ	ΠΟΣΑ ΣΕ ΕΥΡΩ
1999	121.636,01
2000	182.423,65
2001	187.411,09
2002	190.505,60
2003	193.043,07
2004	203.141,76
2005	184.922,00
2006	164.280,53
2007	170.179,28
2008	175.278,95
2009	138.835,36
2010	85.236,96
2011	84.327,60
2012	35.136,50 (από 1/1/-31/5/2012)

5. Ο δανεισμός της χώρας πραγματοποιείται με βάση τις δανειακές ανάγκες όπως αυτές προσδιορίζονται στον ετήσιο προϋπολογισμό και καλύπτουν τα πρωτογενή ελλείμματα και τις αποπληρωμές τόκων και χρεολυσίων.

6. Η επίτευξη του βέλτιστου τρόπου και κόστους δανεισμού - τουλάχιστον για όσο χρόνο η Ελλάδα είχε πρόσβαση στις αγορές κεφαλαίου- επιτυγχάνετο με βάση διεθνώς αποδεκτές μεθόδους που συνδυάζουν την αναγκαία ποσότητα δανεισμού (κατά κανόνα εξωγενής μεταβλητή) με τη συμμόρφωση στις παραμέτρους ελέγχου του δανειακού χαρτοφυλακίου.

Ως τέτοιες παράμετροι ελέγχου ενδεικτικά αναφέρονται οι:

- (α) Μέση ληκτότητα Χαρτοφυλακίου.
- (β) Αναλογία κυμαινόμενου επιτοκίου έναντι σταθερού επιτοκίου στο σύνολο του Χαρτοφυλακίου.
- (γ) Μέση χρηματοοικονομική διάρκεια χαρτοφυλακίου

Τα ανωτέρω μεγέθη αναφέρονται στον ετήσιο προϋπολογισμό.

Εσωτερική Διανομή:

1. Γραφείο Υπουργού
2. Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού Χ. Σταϊκούρα
3. Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημ/κής
Πολιτικής
4. Γραφείο Γεν. Διευθυντή Θησαυροφυλακίου &
Προϋπολογισμού
5. Δ23 Δημοσίου Χρέους- Α', Β', Δ'

**Ο Αναπληρωτής
Υπουργός Οικονομικών
Χρήστος Σταϊκούρας**

Ακριβές αντίγραφο
Ο Προϊστάμενος Διεκπεραίωσης α.α.




ΜΑΡΚΟΠΟΥΛΟΣ ΑΡΙΣΤΕΙΔΗΣ