



07 ΙΑΝ. 2013

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΠΟΥΡΓΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
Αχαρνών 2, 101 76 Αθήνα, Τηλ. 210-2124331 Fax : 210-5243522

Αθήνα 4-1-2013
Αριθμ. Πρωτ.:494

Προς:
Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
✓ Τμήμα Ερωτήσεων

ΘΕΜΑ: «Απορρόφηση του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης 2007-2013»

ΣΧΕΤ: Η Ερώτηση 4865/6-12-2012

Απαντώντας στην παραπάνω Ερώτηση που κατέθεσαν οι Βουλευτές κ.κ. Γ. Στύλιος, Δ. Τσουμάνης, σας πληροφορούμε τα εξής :

Η πορεία υλοποίησης των Μέτρων του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης (ΠΑΑ) 2007-2013 προχωρά με εντατικούς ρυθμούς, καθώς ολοκληρώνεται η Προγραμματική Περίοδος 2007-2013. Συγκεκριμένα, το τελευταίο χρονικό διάστημα:

- Έχει υπερκαλυφθεί ο στόχος του κανόνα $n+2$ για το έτος 2012. Σήμερα, η υπερκάλυψη αυτή του στόχου προσεγγίζει τα + 134,6 εκατ. € Κοινοτικής Συμμετοχής.
- Έχει, ήδη, ενεργοποιηθεί το σύνολο του Προγράμματος (το 114% περίπου της συνολικής Δημόσιας Δαπάνης) με Προσκλήσεις και Προκηρύξεις που ανέρχονται συνολικά περίπου σε 5,4 δις €.
- Το Πρόγραμμα κατατάσσεται πλέον 3^ο σε ποσοστό απορρόφησης πληρωμών (σε όρους Δημόσιας Δαπάνης) μεταξύ 15 Επιχειρησιακών Προγραμμάτων που εφαρμόζονται στην Ελλάδα.
- Συγκεκριμένα, μέσα στους τελευταίους μήνες πραγματοποιήθηκαν πληρωμές Δημόσιας Δαπάνης ύψους 232,7 εκατ. €.

- Μέσα στους τελευταίους μήνες, εντάχθηκαν έργα ύψους περίπου 259 εκατ. €, με αποτέλεσμα το σύνολο των εντάξεων να έχει φτάσει πλέον στο 93,3% της συνολικής Δημόσιας Δαπάνης.
- Επιπλέον, υπεγράφησαν Συμβάσεις (Νομικές Δεσμεύσεις) ύψους περίπου 263,2 εκατ. €, αυξάνοντας κατά 6% περίπου το σύνολο των Νομικών Δεσμεύσεων του Προγράμματος που σήμερα προσεγγίζει το 66% της συνολικής Δημόσιας Δαπάνης.
- Η απορρόφηση των Κοινοτικών κονδυλίων του Προγράμματος έχει αυξηθεί, φθάνοντας στο 52,1%, καθώς μέσω του ΠΑΑ 2007-2013 έχουν διατεθεί και αξιοποιηθεί πλέον στη χώρα μας από το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης (ΕΓΤΑΑ), ποσά που ξεπερνούν τα 2 δις €. Αξίζει να σημειωθεί ότι το χρονικό περιθώριο για νομικές δεσμεύσεις λήγει στις 31/12/2013 και για πληρωμές στις 31/12/2015.

Στο πλαίσιο του ΠΑΑ 2007-2013, προωθούνται όλες εκείνες οι ενέργειες που θα επιτρέψουν να υλοποιηθεί με μεγαλύτερη ταχύτητα και αποτελεσματικότητα. Βασικός στόχος είναι να επιταχυνθεί περαιτέρω η απορρόφηση των Κοινοτικών πόρων και να προωθηθούν επενδύσεις που συμβάλλουν στην ενίσχυση της ελληνικής γεωργίας.

Ο σχεδιασμός και οι παρεμβάσεις στοχεύουν:

- στη βέλτιστη κατανομή των πόρων μεταξύ των Μέτρων και Δράσεων του Προγράμματος, προκειμένου να ανταποκριθούν στις ολοένα αυξανόμενες απαιτήσεις του αγροτικού τομέα,
- στην αποφυγή απώλειας Κοινοτικών πόρων από τη μη πλήρη ενεργοποίηση επιμέρους δράσεών του,
- στην ταχύτερη υλοποίηση Μέτρων και Δράσεων που ανταποκρίνονται καλύτερα στις ανάγκες του αγροτικού χώρου και έχουν μεγαλύτερη απήχηση στον αγροτικό πληθυσμό,
- στο συστηματικό έλεγχο των χρηματοδοτούμενων δράσεων και επενδύσεων, έχοντας ως βασική κατεύθυνση τη διαφάνεια και την ποιότητα,
- στην απρόσκοπτη υλοποίηση της Στρατηγικής του ΠΑΑ για την προστασία των φυσικών πόρων και του περιβάλλοντος, καθώς και
- στη στήριξη της ανάπτυξης με ενίσχυση της ρευστότητας της ελληνικής οικονομίας και στην υλοποίηση προσεκτικά επιλεγμένων επενδύσεων από τους Έλληνες αγρότες και τις Μικρομεσαίες Επιχειρήσεις.

Στη συνέχεια, παρουσιάζονται ενδεικτικά και μόνο δύο ενέργειες που πραγματοποιήθηκαν το τελευταίο χρονικό διάστημα, με στόχο την επιτάχυνση των διαδικασιών απορρόφησης μέσω της απλούστευσης των διαδικασιών:

- Στο πλαίσιο του Μέτρου 121 «Εκσυγχρονισμός Γεωργικών Εκμεταλλεύσεων» (Σχέδια Βελτίωσης) και στην προσπάθεια απλούστευσης των διαδικασιών καθώς και διευκόλυνσης της πληρωμής των δικαιούχων του Μέτρου, υπεγράφη η Απόφαση για την Παραλαβή και την Καταβολή της Αναλογούσας Δημόσιας Οικονομικής Ενίσχυσης Επενδυτικών Σχεδίων Βελτίωσης. Η εν λόγω Απόφαση περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, την πραγματοποίηση πληρωμής έως και του 40% του συνολικού προϋπολογισμού των επενδύσεων, με διοικητικό έλεγχο χωρίς να απαιτείται επιτόπια επίσκεψη. Στόχος, λοιπόν, της απόφασης αυτής είναι η μείωση της γραφειοκρατίας, έτσι ώστε να πραγματοποιούνται ταχύτερα οι πληρωμές των δικαιούχων εγκεκριμένων Σχεδίων Βελτίωσης.
- Τροποποιήθηκε η Απόφαση για τις λεπτομέρειες εφαρμογής του Άξονα 4 – Προσέγγιση LEADER, έτσι ώστε να γίνει απλούστευση των διαδικασιών εφαρμογής του τοπικού Προγράμματος. Ανώτερος στόχος της τροποποίησης αυτής είναι η ταχύτερη και αποτελεσματικότερη υλοποίηση της Προσέγγισης LEADER.

Επιπλέον, στο πλαίσιο του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης 2007-2013, προωθούνται εκείνα τα Μέτρα που θεωρείται ότι ανταποκρίνονται περισσότερο στις ανάγκες των Ελλήνων παραγωγών. Για παράδειγμα μέσα στο 2012:

- Το Νοέμβριο, αυξήθηκαν οι πιστώσεις στη Δράση 1.1 «Βιολογική Γεωργία» (Μέτρο 214 «Γεωργοπεριβαλλοντικές Ενισχύσεις») από 40 εκατ. € που αναφέρονταν στην Πρόσκληση, σε 170 εκατ. €, ενώ έχουν υποβληθεί περίπου 14.000 νέες αιτήσεις στην εν λόγω Πρόσκληση Ενδιαφέροντος. Ως αποτέλεσμα, πρόκειται να δοθούν 190 εκατ. € σε παλαιούς και νέους βιοκαλλιεργητές-δικαιούχους του Μέτρου.
- Στα Μέτρα 211 & 212 της «Εξισωτικής Αποζημίωσης», εντός του Αυγούστου, καταβλήθηκαν 126.009.109 € σε 69.014 δικαιούχους, ενώ στις αρχές Οκτωβρίου, πιστώθηκε ένα επιπλέον ποσό ύψους 24 εκατ. € στους λογαριασμούς των δικαιούχων.

Επίσης, εκδόθηκαν νέες Προκηρύξεις, με στόχο την πλήρη ενεργοποίηση του Προγράμματος και την κατ' επέκταση αύξηση της απορρόφησης των πόρων του ΠΑΑ:

- Στο πλαίσιο του Μέτρου 123B «Αύξηση της Αξίας των Δασοκομικών Προϊόντων», εκδόθηκε η 1η Πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος από τους εν δυνάμει δικαιούχους, ύψους 10 εκατ. €, η οποία ολοκληρώθηκε πριν από λίγες ημέρες.

- Εκδίδεται σταδιακά η 2η Πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος του Άξονα 4 (Προσέγγιση LEADER) από τις επιμέρους Ομάδες Τοπικής Δράσης ανά τη χώρα.
- Εκδόθηκε νέα Πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος από τους εν δυνάμει δικαιούχους για τη Δράση 2.3, (Υποδράση 2) «Σύστημα ολοκληρωμένης διαχείρισης στην παραγωγή σακχαρότευτλων», προϋπολογισμού 12 εκατ. €. Η περίοδος υποβολής αιτήσεων είναι από τις 17/12/2012 έως τις 28/12/2012.

Πέραν των ανωτέρω, αξίζει να σημειωθούν και ορισμένες πραγματοποιηθείσες ενέργειες που στοχεύουν στη βέλτιστη κατανομή των πόρων με αντικειμενικά κριτήρια αλλά και την ενίσχυση της ρευστότητας στο γεωργικό τομέα:

- Αυξήθηκαν και κατανεμήθηκαν οι πιστώσεις Δημόσιας Δαπάνης στο πλαίσιο του Άξονα 4 - LEADER του ΠΑΑ. Οι πόροι ύψους 15,3 εκατ. €, αντί 13,4 εκατ. € κατανέμονται σε 43 περιοχές παρέμβασης σε ολόκληρη τη χώρα - όπου υλοποιείται Τοπικό Πρόγραμμα LEADER, από αντίστοιχες Ομάδες Τοπικής Δράσης (ΟΤΔ) - από 17 που είχαν καθοριστεί αρχικά. Στόχος είναι η ορθολογική διάθεση και αξιοποίηση των κονδυλίων με αντικειμενικά κριτήρια για την επαρκή κάλυψη των τοπικών αναγκών.
- Στο πλαίσιο της ενίσχυσης της ρευστότητας στον αγροτικό τομέα, και κατόπιν συνεργασίας με την Τράπεζα Πειραιώς-ΑΤΕ, τέθηκε ένα νέο χρηματοδοτικό εργαλείο στη διάθεση των επενδυτών τόσο του Μέτρου 121 όσο και του Μέτρου 123Α «Αύξηση της αξίας των γεωργικών προϊόντων» (Μεταποίηση). Σύμφωνα με το εργαλείο αυτό, οι δικαιούχοι των Μέτρων 121 και 123Α μπορούν να απευθύνονται στην τράπεζα τόσο για την έκδοση εγγυητικής όσο και για τη λήψη δανείου, με στόχο τη διευκόλυνση της υλοποίησης των επενδύσεων, καθώς και την έγκαιρη πραγματοποίησή τους.

Χαρακτηριστικό παράδειγμα της επιτάχυνσης της υλοποίησης του ΠΑΑ 2007-2013, το τελευταίο χρονικό διάστημα, είναι τα αξιοσημείωτα αποτελέσματα που σημειώθηκαν στο πλαίσιο του Μέτρου 121 (Σχέδια Βελτίωσης), με τις ενέργειες που πραγματοποιήθηκαν.

Συγκεκριμένα, δεδομένου ότι τον προηγούμενο χρόνο παρατηρήθηκε σημαντική καθυστέρηση στην αξιολόγηση των Μεγάλων Σχεδίων Βελτίωσης, το τελευταίο χρονικό διάστημα έχουν γίνει συγκεκριμένες ενέργειες με στόχο την επιτάχυνση της διαδικασίας αξιολόγησης και γνωμοδότησης των Σχεδίων Βελτίωσης. Σημειώνεται ότι, ενώ είχαν αξιολογηθεί μέχρι το καλοκαίρι ελάχιστες από τις 7.735 αιτήσεις, σήμερα έχουν αξιολογηθεί πλέον και οι 7.735 αιτήσεις ενίσχυσης.

Στην κατεύθυνση επίσπευσης της ολοκλήρωσης του έργου της διαδικασίας αξιολόγησης και γνωμοδότησης των 7.735 αιτήσεων ενίσχυσης:

- συγκροτήθηκαν 16 γνωμοδοτικές επιτροπές σε επίπεδο αποκεντρωμένων διοικήσεων και
- συστήθηκε ομάδα έργου αξιολογητών από γεωτεχνικούς των Περιφερειών, η οποία αριθμεί 509 άτομα.

Αποτέλεσμα όλων αυτών των κινήσεων είναι σήμερα να έχει αξιολογηθεί το σύνολο των υποβληθέντων Σχεδίων Βελτίωσης, ενώ η διαδικασία γνωμοδότησης και έγκρισης των αιτήσεων εξελίσσεται με ταχύτατους ρυθμούς. Συγκεκριμένα σήμερα:

- Έχουν αξιολογηθεί και οι 7.735 αιτήσεις.
- Έχουν ελεγχθεί 3.145 αιτήσεις από γνωμοδοτικές επιτροπές.
- Έχουν εγκριθεί 1.579 αιτήσεις ενίσχυσης, συνολικού προϋπολογισμού 248,8 εκατ. € και Δημόσιας Δαπάνης 133 εκατ. €.

Τέλος, σημειώνεται ότι οι σχετικές διαδικασίες συνεχίζονται με εντατικούς ρυθμούς.

Στο πλαίσιο του ΠΑΑ 2007-2013, υλοποιούνται Μέτρα και Δράσεις τα οποία έχουν σκοπό μεταξύ άλλων και την προσέλκυση νέων ανθρώπων στην ύπαιθρο και την ενασχόλησή τους επαγγελματικά με τη γεωργία.

Ειδικότερα, στο πλαίσιο του Άξονα 1 «Βελτίωση της ανταγωνιστικότητας του τομέα της γεωργίας και της δασοκομίας» του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης, έχει ενεργοποιηθεί το Μέτρο 112 «Εγκατάσταση Νέων Γεωργών». Το εν λόγω Μέτρο στοχεύει κυρίως στην πληθυσμιακή ανανέωση των απασχολούμενων στον αγροτικό τομέα με την προσέλκυση νέων ανθρώπων στη γεωργία και την αύξηση του μέσου μεγέθους των γεωργικών εκμεταλλεύσεων, μέσω της παροχής κινήτρων, προκειμένου να διευκολυνθεί η αρχική τους εγκατάσταση και η διαρθρωτική προσαρμογή των εκμεταλλεύσεών τους, γεγονός που συμβάλλει θετικά τόσο στην απασχόληση όσο και στην ανανέωση-διατήρηση του πληθυσμού στην ύπαιθρο.

Κατά τη Δ' Προγραμματική Περίοδο (2007-2013), πραγματοποιήθηκε μία πρόσκληση (περίοδος ένταξης 2009) εκδήλωσης ενδιαφέροντος. Στο Πρόγραμμα εντάχθηκαν 8.276 δικαιούχοι, με συνολική δημόσια δαπάνη 144 εκατ. €. Στους δικαιούχους νέους γεωργούς έχει ήδη καταβληθεί η α' δόση οικονομικής ενίσχυσης ύψους 70% της εγκεκριμένης δημόσιας δαπάνης ανά δικαιούχο, συνολικού ποσού 101 εκατ. €. Το υπόλοιπο 30% της ενίσχυσης σχετίζεται με την εκπλήρωση των δεσμευτικών στόχων τριετίας και πενταετίας από τους δικαιούχους, καθώς και την κατάρτισή τους, η οποία βρίσκεται σε εξέλιξη.

Επιπλέον, στην προκήρυξη του Μέρους 121 «Εκσυγχρονισμός γεωργικών εκμεταλλεύσεων», μέσω του οποίου ενισχύεται ο εκσυγχρονισμός των

γεωργικών εκμεταλλεύσεων και η βελτίωση της συνολικής τους επίδοσης, υπήρχε ξεχωριστός προϋπολογισμός ύψους 50.000.000 € για την ενίσχυση επενδυτικών Σχεδίων Βελτίωσης, δικαιούχων που έχουν την ιδιότητα του νέου γεωργού του Μέτρου 112 του ΠΑΑ 2007 - 2013. Αξίζει να τονιστεί ότι, με τις ενέργειες που έχουν πραγματοποιηθεί το τελευταίο χρονικό διάστημα, σήμερα έχουν αξιολογηθεί όλες οι αιτήσεις στο πλαίσιο του Μέτρου, και βρίσκονται στο στάδιο της γνωμοδότησής τους και ακολούθως της έγκρισής τους.

Πέραν των ανωτέρω Μέτρων, τα οποία παρέχουν κίνητρα στους νέους ανθρώπους να εισέλθουν και να παραμείνουν στη γεωργία, μέσα από την εφαρμογή άλλων Μέτρων και Δράσεων του ΠΑΑ, βελτιώνονται οι συνθήκες διαβίωσης και επιδιώκεται η παραμονή τους στην ελληνική ύπαιθρο.

Συγκεκριμένα, στο πλαίσιο του Άξονα 3 «Ποιότητα ζωής στις αγροτικές περιοχές και διαφοροποίηση της αγροτικής οικονομίας» και του Άξονα 4 «Εφαρμογή της προσέγγισης LEADER», προβλέπονται Δράσεις για την ανάπτυξη όλων των τομέων της οικονομίας και την ενδυνάμωση των πολλαπλασιαστικών επιδράσεων στην τοπική οικονομία, όπως και για την αξιοποίηση του ενδογενούς δυναμικού κάθε περιοχής.

Επιπροσθέτως, οι Δράσεις αυτές αποβλέπουν στην ενίσχυση της απασχόλησης, στην προώθηση ίσων ευκαιριών, στη στήριξη της ιδιωτικής πρωτοβουλίας, στη δημιουργία υποδομών και στην παροχή υπηρεσιών για τη βελτίωση της ποιότητας ζωής του τοπικού πληθυσμού, προστατεύοντας το φυσικό και πολιτισμικό περιβάλλον με την εφαρμογή ήπιων αναπτυξιακών δράσεων και ευνοώντας τη συνεργασία όλων των εμπλεκόμενων φορέων. Με τον τρόπο αυτό, επιτυγχάνεται η αύξηση της ελκυστικότητας των αγροτικών περιοχών και η ενίσχυση της επιχειρηματικότητας, με βασικό σκοπό την προσέλκυση νέων ανθρώπων και τη δημιουργία κινήτρων, προκειμένου να παραμείνουν στις περιοχές αυτές.

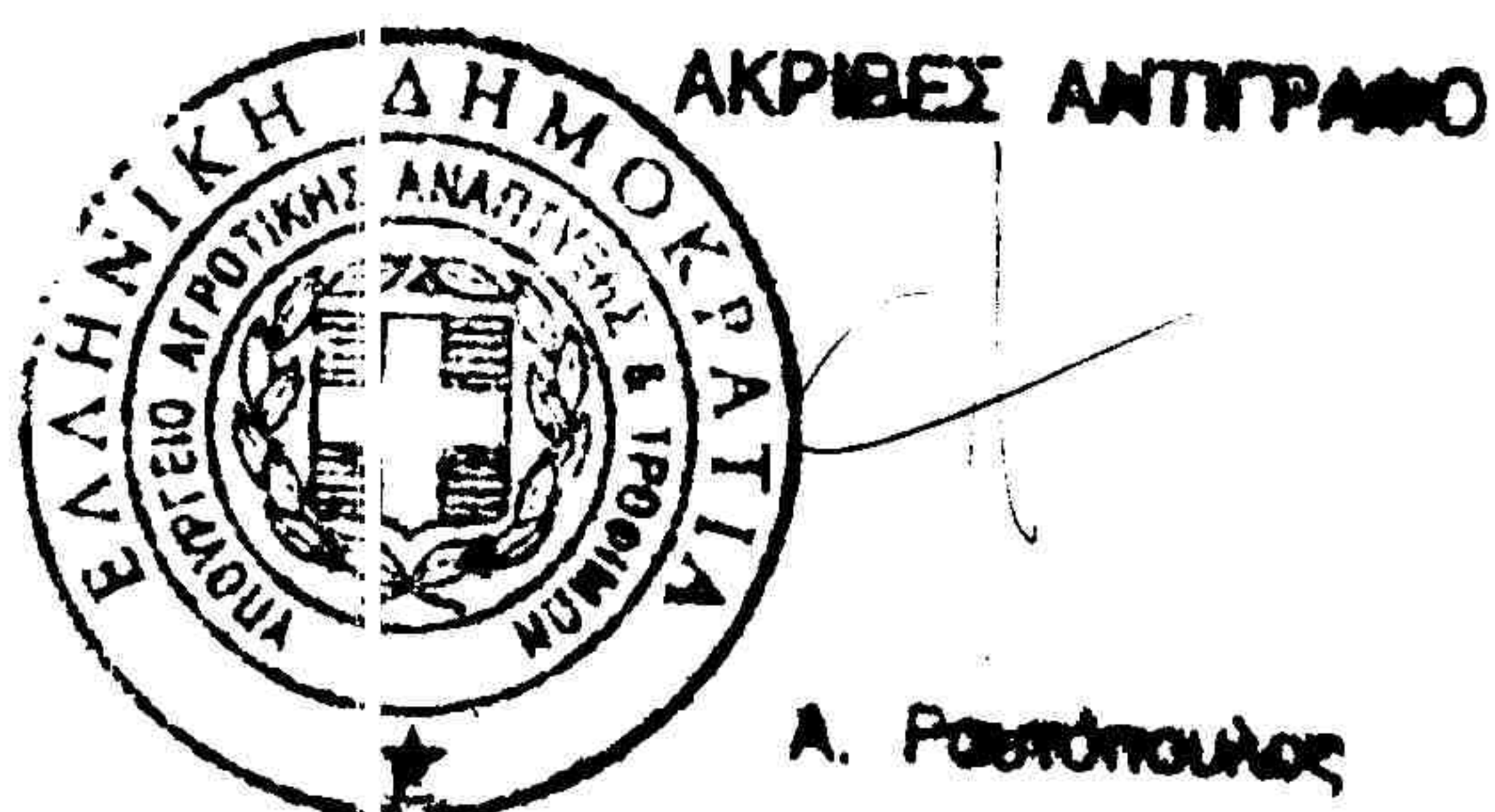
Σημειώνεται ότι αυτή την περίοδο, σχεδιάζεται η επόμενη Προγραμματική Περίοδος (2014-2020). Συγκεκριμένα, βρίσκεται σε εξέλιξη η διαδικασία διοπραγμάτευσης της Πρότασης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με τον Κανονισμό για τη στήριξη της Αγροτικής Ανάπτυξης μέσω του Ευρωπαϊκού Γεωργικού Ταμείου Αγροτικής Ανάπτυξης (ΕΓΤΑΑ). Στην κατεύθυνση αυτή, στο Διοικητικό Τομέα Κοινοτικών Πόρων & Υποδομών του ΥΠΑΑΤ έχει ξεκινήσει η προετοιμασία για την Προγραμματική Περίοδο 2014-2020, με την υιοθέτηση μίας τακτικής η οποία έχει χαρακτηριστεί ως “best practice” από εκπροσώπους της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

Τέλος, επισημαίνεται ότι οι ενέργειες που πραγματοποιούνται στοχεύουν στην αποτελεσματική διαμόρφωση της Στρατηγικής για το νέο Πρόγραμμα Αγροτικής Ανάπτυξης, μαζί με τους Εταίρους του ΥΠΑΑΤ, καθώς η νέα Προγραμματική Περίοδος αποτελεί για την Ελλάδα σημαντική ευκαιρία, ώστε να καταστεί η ελληνική αγροτική οικονομία βιώσιμη και ανταγωνιστική,

μοχλός ανάπτυξης και δημιουργίας. Κατ' αυτόν τον τρόπο, θεωρείται ότι θα διασφαλιστεί και η στήριξη των νέων γεωργών με τον καλύτερο δυνατό τρόπο, καθώς σχεδιάζεται να περιλαμβάνει την παροχή κινήτρων τόσο για τη στροφή των νέων προς την αγροτική παραγωγή όσο και για την παραμονή τους σε αυτή με την αύξηση της ελκυστικότητας των αγροτικών περιοχών.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΤΣΑΥΤΑΡΗΣ



ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

1. Βουλευτή κ. Γ. Στύλιο
2. Βουλευτή κ. Δ. Τσουμάνη