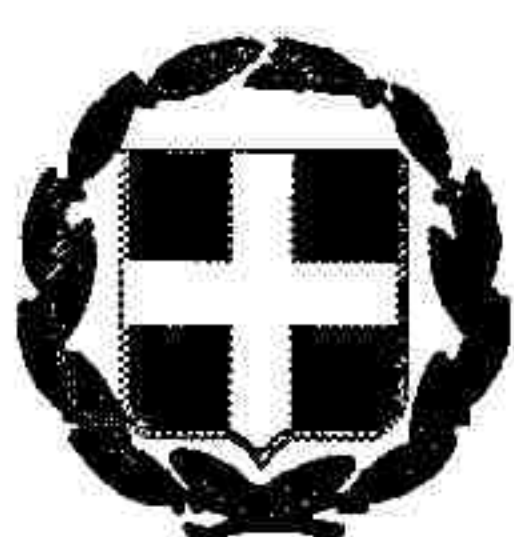




**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ
ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ**

Ταχ.Δ/ση: Π. Κανελλοπούλου 4

Τ.Κ.101 77 ΑΘΗΝΑ

☎ 210 69 20 287 - FAX: 210 69 94 841

ΑΡΙΘ.ΠΡΩΤ. : 7017/4/15658

Αθήνα, 04 Ιανουαρίου 2013

**ΠΡΟΣ: ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΕΡΩΤΗΣΕΩΝ
ΕΝΤΑΥΘΑ**

**ΚΟΙΝ.: 1. Βουλευτές κ.κ. Σ. ΧΑΛΒΑΤΖΗ,
Γ. ΓΚΙΟΚΑ, Α. ΚΑΝΕΛΛΗ, Χ.
ΚΑΤΣΩΤΗ και Θ. ΠΑΦΙΛΗ
2. ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ,
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
ΚΑΙ ΠΡΟΝΟΙΑΣ/ 101 82
(Γραφείο κ. Υπουργού)
3. ΑΡΧΗΓΕΙΟ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ
ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ :
α) Γραφείο κ. Αρχηγού
β) Δ/ση Αλλοδαπών**

ΘΕΜΑ : Διαδικασία παροχής ασύλου στη χώρα μας. Εφαρμογή Κανονισμού Δουβλίνου II.

ΣΧΕΤ. : ΕΡΩΤΗΣΗ 5074/ 12-12-2012.

Σε απάντηση της ανωτέρω ερώτησης, που κατέθεσαν οι Βουλευτές κ.κ. Σ. ΧΑΛΒΑΤΖΗΣ, Γ. ΓΚΙΟΚΑΣ, Α. ΚΑΝΕΛΛΗ, Χ. ΚΑΤΣΩΤΗΣ και Θ. ΠΑΦΙΛΗΣ, σε ό,τι μας αφορά, σας γνωρίζουμε ότι πρωταρχικός στόχος του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, σύμφωνα με το νομοθετικό μας πλαίσιο, είναι η εξασφάλιση της απρόσκοπτης δυνατότητας υποβολής αιτήματος ασύλου από κάθε αλλοδαπό, ο οποίος δηλώνει προφορικά ή εγγράφως ενώπιον οποιασδήποτε Ελληνικής Αρχής στα σημεία εισόδου ή εντός της Ελληνικής Επικράτειας, ότι ζητεί άσυλο στη χώρα μας ή με οποιονδήποτε τρόπο ζητεί να μην απελαθεί σε κάποια χώρα από φόβο δίωξης λόγω φυλής, θρησκείας, εθνικότητας, κοινωνικής τάξης ή πολιτικών πεποιθήσεων.

Συγκεκριμένα, οι αρμόδιες αρχές παραλαβής αιτημάτων ασύλου, καθώς και οι Αρχές εξέτασης αυτών των αιτημάτων, που ορίζονται στο άρθρο 2 του π.δ. 114/2010 και είναι επιφορτισμένες με τις αρμοδιότητες αυτές, δίνουν ιδιαίτερη σημασία στην πρόσβαση στις διαδικασίες ασύλου, στην αρχή της μη επαναπροώθησης (non refoulement) και γενικότερα στην προστασία των ανθρωπίνων δικαιωμάτων. Στο πλαίσιο αυτό, δεν απομακρύνεται κανείς αλλοδαπός-αιτών άσυλο από τη χώρα μας, εάν δεν έχουν ολοκληρωθεί οι παρακάτω διαδικασίες:

- Η διερεύνηση (screening) της υπόθεσης του, προκειμένου να διαπιστωθούν τα πραγματικά αίτια εγκατάλειψης της χώρας του και να εξεταστεί η πιθανότητα να χρειάζεται διεθνή προστασία.
- Η ενημέρωση του για τα δικαιώματά του, ειδικότερα δε για το δικαίωμα παράστασης με διερμηνέα, επικοινωνίας και παράστασης με συνήγορο, με διεθνείς οργανώσεις, όπως η Υ.Α./Ο.Η.Ε. για τους πρόσφυγες ή Μ.Κ.Ο.

- Η εξέταση της αίτησης ασύλου που έχει υποβάλει και η οριστική κρίση επ' αυτής κατ' εφαρμογή της Συνθήκης της Γενεύης του 1951 για το καθεστώς των προσφύγων, της Οδηγίας 2005/85/EK και του π.δ. 114/2010.

Πέραν των ανωτέρω, η Διεύθυνση Αλλοδαπών Αττικής/Υ.Α./Τμήμα Πολιτικού Ασύλου, σε ό,τι αφορά στην πρόσβαση στη διαδικασία πολιτικού ασύλου, έχει αναρτήσει επί των Πινάκων Ενημέρωσης Κοινού, οι οποίοι ευρίσκονται στις εισόδους της Διεύθυνσης Αλλοδαπών Αττικής, σχετικές και επικαιροποιημένες ανακοινώσεις για την ενημέρωση των ενδιαφερομένων, στις κύριες γλώσσες των αιτούντων άσυλο αλλοδαπών.

Γίνεται μνεία ότι καθημερινά, εξυπηρετούνται για την κατάθεση αιτημάτων ασύλου, άτομα που αποδεδειγμένα ανήκουν σε ευπαθείς ομάδες και χρήζουν βοήθειας, βάσει του άρθρου 8 παρ.4 του π.δ.114/2010, όπως ανήλικοι, ασυνόδευτοι ανήλικοι, ανάπηροι, πρόσωπα με ειδικές ανάγκες, ασθενείς, ηλικιωμένοι, εγκυμονούσες, μονογονεϊκές οικογένειες με ανήλικα παιδιά, καθώς και πρόσωπα που έχουν υποστεί βασανιστήρια, βιασμό ή άλλες σοβαρές μορφές ψυχολογικής, σωματικής ή σεξουαλικής βίας. Επιπλέον σε καθημερινή βάση εξυπηρετούνται για την κατάθεση αιτημάτων ασύλου, άτομα που επιθυμούν την οικογενειακή τους επανένωση, σύμφωνα με την εφαρμογή της Κοινοτικής και Εθνικής νομοθεσίας σε υποθέσεις εξερχομένων αιτημάτων του Κανονισμού (ΕΚ) αρ.343/2003 του Συμβουλίου της 18-02-2003 (Δουβλίνο II).

Οι λοιποί αιτούντες άσυλο αλλοδαποί, εξυπηρετούνται κάθε Σάββατο πρωί, από την 06.00 ώρα, με διαδικασία κατά την οποία τηρείται απόλυτη σειρά προτεραιότητας και με βασικό γνώμονα τις δυνατότητες της Υπηρεσίας, προκειμένου να αποφευχθεί η δημιουργία μεγάλου αριθμού εικρεμοτήτων, γεγονός το οποίο ενδέχεται να επιβαρύνει σημαντικά την υπό σύσταση νέα Υπηρεσία Ασύλου.

Στο πλαίσιο αυτό, το προσωπικό της Δ.Α.Α. συνεργάζεται αρμονικά σε καθημερινή βάση με φορείς, οι οποίοι παρέχουν νομική ή κοινωνική υποστήριξη σε αιτούντες άσυλο αλλοδαπούς. Συγκεκριμένα, η Υπηρεσία παραλαμβάνει αιτήματα για παροχή πολιτικού ασύλου από αλλοδαπούς, οι οποίοι παραπέμπονται από τους εν λόγω φορείς, καθημερινά, εφόσον βέβαια αυτοί υπάγονται στις ευάλωτες ομάδες, του άρθρου 8 παρ.4 του π.δ. 114/2010 και στο βαθμό που δεν παραβιάζονται οι αρχές της ισότητας και της ανθρώπινης αξιοπρέπειας, ώστε να αποφευχθούν με κάθε τρόπο, φαινόμενα διακριτικής μεταχείρισης σε βάρος των υπολοίπων αλλοδαπών, οι οποίοι προσέρχονται από μόνοι τους, χωρίς να έχουν παραπεμφθεί από ανάλογους φορείς.

Ενδεικτικά, σύμφωνα με τα τηρούμενα στατιστικά στοιχεία της Διεύθυνσης Αλλοδαπών Αττικής, σας γνωρίζουμε ότι το Τμήμα Πολιτικού Ασύλου της εν λόγω Διεύθυνσης, κατά το από 01-01-2012 έως 20-12-2012 χρονικό διάστημα έχει παραλάβει 8.774 αρχικά και 551 μεταγενέστερα αιτήματα για χορήγηση πολιτικού ασύλου.

Σε ό,τι αφορά στην κράτηση των αιτούντων άσυλο, σημειώνεται ότι βάσει της εθνικής μας νομοθεσίας (π.δ. 114/2010, ν. 3907/2011, όπως ισχύουν) αυτή επιτρέπεται κατ' εξαίρεση και μόνο στην περίπτωση που στο πρόσωπο του αιτούντος συντρέχει ένας από τους κατωτέρω λόγους:

- Δεν φέρει ή έχει καταστρέψει τα ταξιδιωτικά του έγγραφα και είναι αναγκαίο να διαπιστωθεί η ταυτότητά του, οι συνθήκες εισόδου και τα πραγματικά στοιχεία προέλευσής του, ιδίως στις περιπτώσεις μαζικών αφίξεων παρανόμως εισερχομένων αλλοδαπών.

- Συνιστά κίνδυνο για την εθνική ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη, για λόγους δημόσιας τάξης και ασφάλειας που αναλύονται ειδικώς στην απόφαση κράτησης.
- Κρίνεται αναγκαία η κράτηση για την ταχεία και αποτελεσματική εξέταση του αιτήματος.
- Συνιστά κίνδυνο για τη δημόσια υγεία, επειδή πάσχει από λοιμώδες νόσημα ή ανήκει σε ομάδες ευάλωτες σε λοιμώδεις ασθένειες, ιδίως λόγω της χώρας προέλευσης ή της χρήσης ενδοφλέβιων μη σύννομων ουσιών ή επειδή είναι εκδιδόμενο πρόσωπο, κατά την έννοια των διατάξεων του ν. 2734/1999 (Α' 161) ή λόγω του ότι διαμένει υπό συνθήκες που δεν πληρούν τους στοιχειώδεις κανόνες υγιεινής, όπως τα θέματα αυτά καθορίζονται από τις ισχύουσες Υγειονομικές Διατάξεις.

Επιπρόσθετα, στην υπ' αριθμ. 5401/1-498001 από 03-01-2011 εγκύκλιο διαταγή του κ. Αρχηγού Ελληνικής Αστυνομίας γίνεται ρητή αναφορά για το θέμα της κράτησης αλλοδαπών που υποβάλλουν αιτήσεις ασύλου, ενώ ευρίσκονται υπό κράτηση, προκειμένου να τηρούνται όλες οι προβλεπόμενες διαδικασίες σύμφωνα με τα οριζόμενα στο π.δ. 114/2010 και τη νομολογία του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Δικαιωμάτων του Ανθρώπου. Εφιστάται δε η προσοχή των αρμόδιων υπηρεσιών σχετικά με την έκδοση απόφασης κράτησης με πλήρη και εμπεριστατωμένη αιτιολογία, για τη διάρκεια της κράτησης, για τη δυνατότητα δικαστικού ελέγχου, άσκησης προσφυγής και υποβολής αντιρρήσεων που προβλέπονται στην παρ. 3 του άρθρου 76 του ν. 3386/2005, όπως ισχύει, για τη μεταχείριση ευάλωτων ομάδων και τα δικαιώματα των κρατουμένων.

Περαιτέρω, σας γνωρίζουμε ότι από το π.δ. 96/2008 (άρθρα 24-25) προβλέπονται ρητώς τα δικαιώματα χορήγησης αδειών διαμονής και ταξιδιωτικών εγγράφων σε δικαιούχους καθεστώτος διεθνούς προστασίας (καθεστώτος πρόσφυγα ή καθεστώτος επικουρικής προστασίας). Τα αντίστοιχα δικαιώματα των δικαιούχων καθεστώτος παραμονής για ανθρωπιστικούς λόγους (άρθ. 28 του π.δ. 114/2010) εξισούνται με αυτά των δικαιούχων καθεστώτος επικουρικής προστασίας. Σημειώνεται δε, ότι ταξιδιωτικά έγγραφα για τις κατηγορίες των δικαιούχων επικουρικής προστασίας και ανθρωπιστικού καθεστώτος χορηγούνται, εφόσον αυτοί δε διαθέτουν (ή δεν δύνανται να αποκτήσουν) ατομικά ταξιδιωτικά έγγραφα, ενώ η άδεια διαμονής των ως άνω ατόμων, τους επιτρέπει να μεταβαίνουν στα λοιπά κ-μ της Ε.Ε., σύμφωνα με τις προϋποθέσεις που ισχύουν για τους λοιπούς αλλοδαπούς υπηκόους τρίτων χωρών που διαμένουν νομίμως στη χώρα μας. Η χορήγηση ταξιδιωτικού εγγράφου και άδειας διαμονής δεν εξασφαλίζει νομιμότητα συνεχούς διαμονής στους δικαιούχους στην Ε.Ε., πλην της επικράτειας του κ-μ που τους έχει χορηγήσει το καθεστώς προστασίας, καθόσον στο κοινοτικό κεκτημένο δεν υφίσταται νομικό εργαλείο περί της μεταφοράς της προστασίας των προσφύγων ή των δικαιούχων επικουρικής προστασίας.

Πέραν των ανωτέρω, όσον αφορά στον Κανονισμό 2003/343 του Συμβουλίου («Δουβλίνο II»), σας πληροφορούμε ότι η αρχική πρόταση αναδιατύπωσης κατατέθηκε προς συζήτηση από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή στα τέλη του 2008, η δε διαδικασία διαβούλευσης μεταξύ Συμβουλίου, Ευρωπαϊκής Επιτροπής και Κοινοβουλίου βρίσκεται σε εξέλιξη και αναμένεται η υιοθέτηση του νέου Κανονισμού το 2013.

Με δεδομένη την κατάσταση που είχε διαμορφωθεί, ήδη κατά το χρόνο ανάληψης των καθηκόντων της, η παρούσα κυβέρνηση αξιοποιεί κάθε παρεχόμενη στο διπλωματικό επίπεδο δυνατότητα για την προώθηση των εθνικών μας απόψεων.

Σταθερή μας θέση είναι ότι ο νέος μηχανισμός έγκαιρης προειδοποίησης, ετοιμότητας και διαχείρισης κρίσεων, που προβλέπεται όταν ένα κ-μ αντιμετωπίζει ιδιαίτερες πιέσεις στο σύστημα ασύλου, πρέπει να διέπεται από την ύπαρξη μιας ασφαλιστικής δικλείδας, όπως θα ήταν π.χ. και η

προσωρινή αναστολή των μεταφορών, προκειμένου να δοθεί η ευκαιρία στο κ-μ που αντιμετωπίζει το πρόβλημα, λόγω και δυσανάλογων μικτών μεταναστευτικών πιέσεων, να βελτιώσει ή να αναμορφώσει το σύστημα αυτό.

Παράλληλα, καταβάλλεται προσπάθεια ώστε στη νομοθετική πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για ένα μόνιμο και αποτελεσματικό μηχανισμό μετεγκατάστασης εντός της ΕΕ, να εξεταστεί η δυνατότητα χρήσης μιας κλείδας κατανομής για τη μετεγκατάσταση των δικαιούχων διεθνούς προστασίας, βάσει καταλλήλων δεικτών, σχετικών με τις ικανότητες υποδοχής και ενσωμάτωσης των κ-μ, όπως το ΑΕΠ, ο πληθυσμός και η εδαφική έκταση των κ-μ, το συμφέρον και οι προοπτικές κοινωνικής ένταξης των δικαιούχων. Η εν λόγω κλείδα κατανομής της ΕΕ πρέπει να λαμβάνεται υπόψη για τα κ-μ των οποίων το εθνικό σύστημα ασύλου δέχεται ιδιαίτερες και δυσανάλογες πιέσεις ή σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης.

Η επιδίωξη δεσμευτικών νομοθετικών λύσεων στον τομέα της επίδειξης πραγματικής αλληλεγγύης και διαμοιρασμού των βαρών μεταξύ των κ-μ κατά την εφαρμογή των κοινών πολιτικών συνοριακών ελέγχων, ασύλου και μετανάστευσης αποτελεί σταθερή επιλογή της κυβέρνησης, απορρέει δε ευθέως από το αρ. 80 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ε.Ε. και το Ευρωπαϊκό Σύμφωνο για τη Μετανάστευση και το Άσυλο.

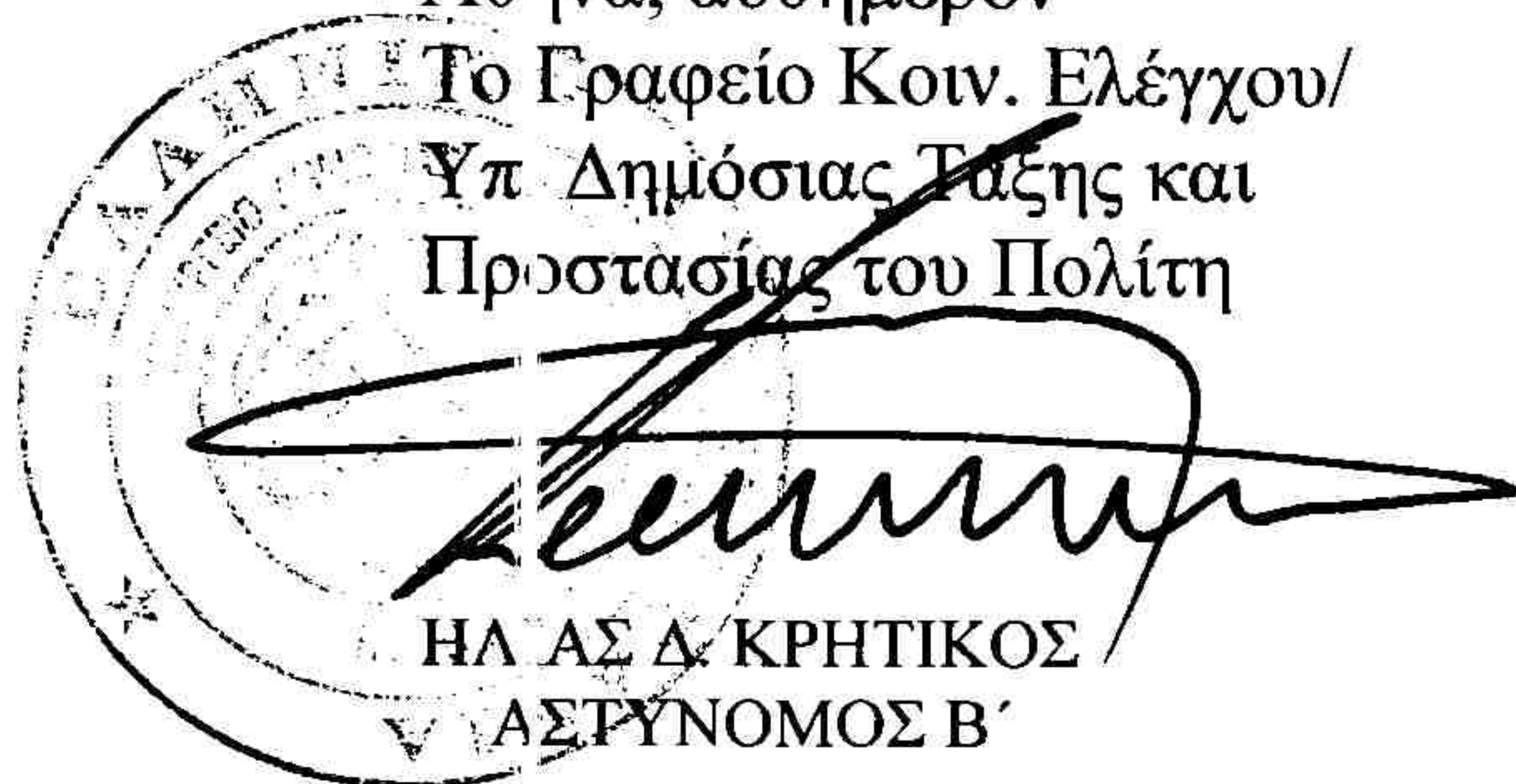
Επιπλέον, επισημαίνεται ότι η αναμόρφωση της εθνικής πολιτικής στον τομέα της διαχείρισης της μη νόμιμης μετανάστευσης και του συστήματος ασύλου θα έχει ως αποτέλεσμα την ταχεία διεκπεραίωση των αιτήσεων ασύλου με παροχή όλων των διαδικαστικών εγγυήσεων βάσει του κοινοτικού κεκτημένου, αλλά και τη βελτίωση των μεγεθών των επιστροφών των μη νομίμων μεταναστών προς τις χώρες προέλευσής τους. Με αυτόν τον τρόπο θα επέλθει ελάφρυνση της χώρας μας, μεταξύ άλλων, και ως προς τα αιτήματα ασύλου που στηρίζονται στο κριτήριο της πρώτης παράνομης εισόδου ή της προηγούμενης αίτησης ασύλου.

Το Υπουργείο Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη καταβάλλει κάθε δυνατή προσπάθεια για την ταχεία έναρξη της λειτουργίας της Υπηρεσίας Ασύλου και της Αρχής Προσφυγάν, το δε προσωπικό τους εκπαιδεύεται συνεχώς, ούτως ώστε να είναι άρτια εκπαιδευμένο για τον χειρισμό των αιτημάτων διεθνούς προστασίας των αλλοδαπών και ανιθαγενών.

Κατά τα λοιπά, αρμόδιο να σας ενημερώσει σχετικά είναι το συνερωτώμενο Υπουργείο.

**Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΝΙΚΟΣ ΔΕΝΔΙΑΣ**

Για την αντιγραφή
Αθήνα, αυθημερόν
Το Γραφείο Κοιν. Ελέγχου/
Υπ. Δημόσιας Τάξης και
Προστασίας του Πολίτη



ΗΛΑΣ Δ. ΚΡΗΤΙΚΟΣ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ