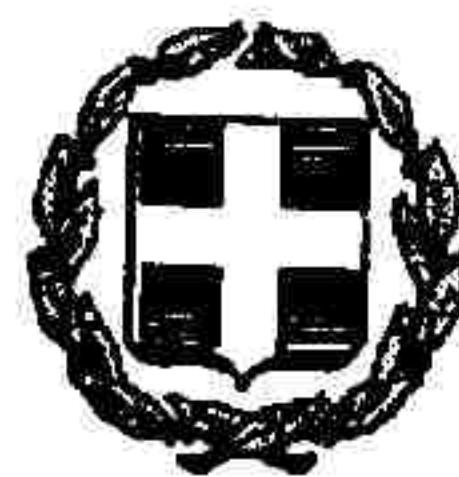


18/12



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**

ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ  
ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΤΟΜΕΩΝ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ  
ΤΜΗΜΑ Β' ΤΡΙΤΟΓΕΝΟΥΣ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ

Πληροφορίες : Β. Ευθυμιάδου – Α.  
Αποστολίδου

Τηλέφωνο : 210-3332128 210-3332150

FAX : 210-3332810

Ταχ. Δ/νση : Πλ. Συντάγματος

Ταχ. Κώδικας : 101 80

Αθήνα, 30 Νοεμβρίου 2012  
Αριθμ. Πρωτ.

/974

**ΠΡΟΣ : Τη Βουλή των Ελλήνων  
Δ/νση Κοινοβουλευτικού  
Ελέγχου**

**Τμήμα Αναφορών - ΠΑΒ  
Κοινοποίηση :**

- ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ
- Γραφείο Υπουργού
- ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ
- Γραφείο Υπουργού
- Βουλευτή κο Η. Παναγιώταρο

**ΘΕΜΑ: Απάντηση στην Αναφορά με αριθμό 1398/15.11.2012**

Σε απάντηση της ανωτέρω Αναφοράς του βουλευτή κυρίου Η. Παναγιώταρου για τοποθέτηση επί της επιστολής της Εθνικής Γενικής Συνομοσπονδίας Αναπήρων και Θυμάτων Πολέμου Ελλάδας που αφορά την πώληση καπνοβιομηχανικών προϊόντων και την άδεια εκμετάλλευσης περιπτέρου και στο μέρος που αφορά το Υπουργείο Οικονομικών, σας γνωρίζουμε ότι με το νόμο 3919/2011 «Αρχή της επαγγελματικής ελευθερίας, κατάργηση των αδικαιολόγητων περιορισμών στην πρόσβαση και άσκηση επαγγελμάτων», που ψηφίστηκε από τη Βουλή στις 16 Φεβρουαρίου και δημοσιεύθηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως στις 2 Μαρτίου ε.ε. (ΦΕΚ 32 Α), όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 16.4 του Ν. 4038/2012 εξασφαλίζεται η επαγγελματική ελευθερία και η προστασία του ανταγωνισμού, βασική οικονομική αρχή η οποία κατοχυρώνεται θεσμικά στα άρθρα 5 και 106 του Συντάγματος.

Η εφαρμογή των διατάξεων του νόμου αναμένεται, σύμφωνα και με σχετικές μελέτες, να συμβάλει στη μείωση των τιμών και τη βελτίωση της ποιότητας των παρεχόμενων αγαθών και υπηρεσιών, στη δημιουργία περισσότερων και καλύτερων ευκαιριών απασχόλησης, κυρίως για νέους επαγγελματίες και τελικά στην ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας και της ανάπτυξης της οικονομίας.

Ειδικότερα, με το άρθρο 2 του ν. 3919/2011 καταργούνται οι αδικαιολόγητοι περιορισμοί στην πρόσβαση και την άσκηση επαγγελμάτων (στοιχεία α-ι της παραγράφου 2) ενώ με το άρθρο 3 καταργείται η αδικαιολόγητη απαίτηση προηγούμενης διοικητικής άδειας για την άσκηση επαγγέλματος. Η κατάργηση αυτή επήλθε μετά την πάροδο τετραμήνου από τη δημοσίευσή του ήτοι από την 3<sup>η</sup> Ιουλίου 2011.

Σημειώνουμε ότι η πρόσβαση και άσκηση της πώλησης καπνοβιομηχανικών προϊόντων, αδειών εκμετάλλευσης περιπτέρων και κυλικείων εναρμονίστηκε με το ν.3919/2011 με την εφαρμοστική εγκύκλιο του υπουργείου Εθνική Άμυνας. Ειδικότερα, η πρόσβαση και άσκηση του δικαιώματος χρήσης των περιπτέρων του ν. 1044/ 1971, καθώς και των κυλικείων, καφενείων και κουρείων εντός κτιρίων του δημοσίου, των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και των Ν.Π.Δ.Δ. ρυθμίστηκε και εναρμονίστηκε με το ν.3919/2011 με την παράγραφο ΣΤ2 του ν.4093/2012.

Επιπροσθέτως, διευκρινίζουμε ότι σε καμία περίπτωση δεν απελευθερώνεται «το δικαίωμα τοποθέτησης περιπτέρου σε δημόσιο χώρο ή εγκατάστασης κυλικείου σε δημόσια υπηρεσία» όπως αναφέρεται στην προς τοποθέτηση επισυναπτόμενη στην αναφορά σας επιστολή, το οποίο επιφυλάσσεται, σύμφωνα με την παράγραφο ΣΤ2 του ν.4093/2012, στο δημοτικό συμβούλιο. Ωστόσο, το δικαίωμα χρήσης περιπτέρων και κυλικείων απελευθερώνεται, καθώς στο βαθμό που η χρήση του δικαιώματος αυτού γίνεται με στόχο την πραγματοποίηση κέρδους αποτελεί επαγγελματική δραστηριότητα και ως τέτοια υπάγεται στο πεδίο εφαρμογής του ν.3919/2011.

Περαιτέρω, η έννοια της εξαίρεσης διαδικασίας αδειοδότησης από το πεδίο εφαρμογής του νόμου βασισμένη στην αιτιολογία του κοινωνικού

βοηθήματος δεν υφίσταται ούτε στο κείμενο του νόμου ούτε στην αιτιολογική έκθεση. Η μόνη δυνατότητα διατήρησης του νομικού καθεστώτος της προηγούμενης διοικητικής άδειας που προβλέπεται από το νόμο ήταν με τη διαδικασία της έκδοσης Προεδρικού Διατάγματος εντός τετραμήνου από τη δημοσίευσή του, με βάση την εξυπηρέτηση επιτακτικών λόγων δημοσίου συμφέροντος και με την επιφύλαξη της αρχής της αναλογικότητας.

Καθώς δεν προωθήθηκε σχέδιο Προεδρικού Διατάγματος από το αρμόδιο Υπουργείο, από την 4<sup>η</sup> Ιουλίου 2011 έχει επέλθει η άρση των περιορισμών που αναφέρονται στην εγκύκλιο. Η εγκύκλιος απλώς ερμηνεύει το νόμο και ενημερώνει τις αρμόδιες αρχές.

Ειδικότερα, όσον αφορά την πώληση καπνοβιομηχανικών προϊόντων, σημειώνουμε ότι έχει κινηθεί από την πλευρά της Ευρωπαϊκής Επιτροπής διαδικασία μη συμμόρφωσης της νομοθεσίας της Ελλάδας με το δίκαιο της ΕΕ μέσω του προγράμματος “EU pilot” για την εισαγωγή διακρίσεων στην πρόσβαση και άσκηση αυτής της επαγγελματικής δραστηριότητας. Η εφαρμογή των διατάξεων του Ν. 3919/2011 συνάδει πλήρως με το κοινοτικό κεκτημένο και εξασφαλίζει την αποφυγή αντίστοιχων διαδικασιών, οι οποίες καταλήγουν σε επιβολή δυσβάσταχτων προστίμων για τον κρατικό προϋπολογισμό και επιβάρυνση της αξιοπιστίας της χώρας μας.



**Ο Υπουργός Οικονομικών**

**I. Στουρνάρας**

**Εσωτερική διανομή :**

1. Γραφείο Υπουργού κ. Ι. Στουρνάρα
2. Γραφείο Γενικού Γραμματέα κ. Γ. Μέργου
3. Γραφείο Γενικού Δ/ντή ΓΔΟΠ κ. Κ. Μασούρα
4. Γραφείο Κοιν. Ελέγχου (αντ.2)
5. Δ/νση Τομέων Παραγωγής