



31 ΔΕΚ. 2012

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ
ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Ταχ.Δ/ση: Π. Κανελλοπούλου 4
Τ.Κ.101 77 ΑΘΗΝΑ
☎ 210 69 20 287 - FAX: 210 69 94 841
ΑΡΙΘ.ΠΡΩΤ. : 7017/4/15612**

Αθήνα, 29 Δεκεμβρίου 2012

**ΠΡΟΣ: ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΕΡΩΤΗΣΕΩΝ
ΕΝΤΑΥΘΑ**

- ΚΟΙΝ.: 1. Βουλευτές κ.κ. Γ. ΖΕΡΔΕΛΗ,
Κ. ΜΠΑΡΚΑ, Β. ΚΑΤΡΙΒΑΝΟΥ,
Μ. ΚΑΝΕΛΛΟΠΟΥΛΟΥ και
Δ. ΤΣΟΥΚΑΛΑ
2. ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ/
101 83
(Γραφείο κ. Υπουργού)
3. ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΑΣΥΛΟΥ/ ΥΠ.
ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ ΚΑΙ
ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ
4. ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΠΡΩΤΗΣ ΥΠΟΔΟ-
ΧΗΣ/ ΥΠ. ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ
ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ
ΠΟΛΙΤΗ
5. ΑΡΧΗΓΕΙΟ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ
ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ :
α) Γραφείο κ. Αρχηγού
β) Δ/ση Αλλοδαπών**

ΘΕΜΑ : Αναφερόμενη εισροή μεταναστών χωρίς νομιμοποιητικά έγγραφα στο Β/Α Αιγαίο και ανάγκη άμεσης λήψης μέτρων και διατύπωσης ολοκληρωμένου σχεδίου μεταναστευτικής πολιτικής.

ΣΧΕΤ. : ΕΡΩΤΗΣΗ 4724/ 03-04-2012.

Σε απάντηση της ανωτέρω ερώτησης, που κατέθεσαν οι Βουλευτές κ.κ. Γ. ΖΕΡΔΕΛΗΣ, Κ. ΜΠΑΡΚΑΣ, Β. ΚΑΤΡΙΒΑΝΟΥ, Μ. ΚΑΝΕΛΛΟΠΟΥΛΟΥ και Δ. ΤΣΟΥΚΑΛΑΣ, σε ό,τι μας αφορά, σας γνωρίζουμε ότι το θέμα της μη νόμιμης μετανάστευσης αποτελεί μείζον εθνικό ζήτημα και ως τέτοιο αντιμετωπίζεται από το Υπουργείο μας. Στο πλαίσιο δε της πολιτικής μας για τη μη νόμιμη μετανάστευση, αναλαμβάνουμε τις απαραίτητες πρωτοβουλίες για την αποτελεσματικότερη αντιμετώπιση του φαινομένου αυτού. Ειδικότερα, λαμβάνεται μια σειρά από μέτρα, τα οποία έχουν σχεδιαστεί και στηρίζονται σε αναλύσεις κινδύνου, συμπεριλαμβανομένου και του τρόπου δράσης (μεταναστευτικές ροές) των μη νόμιμα διερχομένων, από τη χώρα μας, αλλοδαπών. Πρόθεση μας είναι η αντιμετώπιση των μικτών μεταναστευτικών ροών στα σημεία εισόδου της ελληνικής επικράτειας, με τρόπο που να διασφαλίζει τόσο την ανάγκη ελέγχου των

συνόρων απέναντι στη μη νόμιμη μετανάστευση, όσο και την ανάγκη παροχής προστασίας στους πρόσφυγες και στις άλλες ευπαθείς ομάδες, ώστε να παρέχονται συνθήκες διαβίωσης απολύτως συμβατές με την αξία του ανθρώπου.

Ειδικότερα, για την αντιμετώπιση της παράνομης μετανάστευσης στη χώρα μας, εκπονήθηκε ένα ολοκληρωμένο σχέδιο δράσης (ACTION PLAN), η χρηματοδότηση του οποίου εγκρίθηκε από την Ευρωπαϊκή Ένωση. Μεταξύ άλλων, προβλέπεται η αναμόρφωση του Εθνικού Συστήματος Ασύλου ως αναπόσπαστου τμήματος της ορθολογικής και αποτελεσματικής διαχείρισης του μεταναστευτικού φαινομένου με σεβασμό -πάντοτε- στα ανθρώπινα δικαιώματα, η δημιουργία Κέντρων Πρώτης Υποδοχής, ο εκσυγχρονισμός των υπαρχόντων κέντρων κράτησης αλλοδαπών και παράλληλα η δημιουργία νέων κέντρων κράτησης αλλοδαπών που θα επιλύσουν το μείζον θέμα για τη χώρα μας που είναι η δημιουργία νέων πρότυπων ως προς τις συνθήκες κράτησης κέντρων φιλοξενίας αλλοδαπών, για τους οποίους εκκρεμεί έκδοση διοικητικής ή δικαστικής επιστροφής.

Στο πλαίσιο αυτό, η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής του Υπουργείου μας έχει προχωρήσει στο σχεδιασμό δημιουργίας Κέντρων Πρώτης Υποδοχής (ΚΕ.Π.Υ.) σύμφωνα με το ν. 3907/2011 στα πλαίσια του Εθνικού Σχεδίου Δράσης για τη Διαχείριση των Μεταναστευτικών Ροών. Το πρώτο ΚΕ.Π.Υ. τελεί υπό κατασκευή στο Φυλάκιο του Δήμου Ορεστιάδας της περιφερειακής ενότητας Έβρου, και αναμένεται η λειτουργία του το α' εξάμηνο του 2013.

Σε ό,τι αφορά στην κείμενη νομοθεσία περί προσφυγικού δικαίου, σας πληροφορούμε ότι σήμερα αυτή εφαρμόζεται από τις αρμόδιες Αρχές, όπως αυτές προβλέπονται στο π.δ. 114/2010. Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 2 του εν λόγω π.δ., αρμόδιες Αρχές για την εξέταση των αιτημάτων αλλοδαπών ή ανιθαγενών, για υπαγωγή τους σε καθεστώς διεθνούς προστασίας (αναγνώριση της προσφυγικής ιδιότητας ή χορήγηση επικουρικής προστασίας) είναι η Ελληνική Αστυνομία σε πρώτο βαθμό και οι Επιτροπές Προσφυγών των άρθρων 25-26 του ιδίου π.δ., σε δεύτερο βαθμό. Επισημαίνεται δε ότι μετά την έναρξη λειτουργίας της Υπηρεσίας Ασύλου και της Αρχής Προσφυγών, αρμόδια για την εξέταση των αιτημάτων σε πρώτο βαθμό θα είναι η Υπηρεσία Ασύλου, η οποία συστάθηκε ως αυτοτελής Υπηρεσία του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, βάσει των διατάξεων του άρθρου 1 του ν. 3907/2011 και θα είναι στελεχωμένη σχεδόν αποκλειστικά με πολιτικό προσωπικό, ενώ σε δεύτερο βαθμό η Αρχή Προσφυγών, η οποία θα εξετάζει τις ενδικοφανείς προσφυγές των αιτούντων διεθνή προστασία κατά των αποφάσεων της Υπηρεσίας Ασύλου, κατ' εφαρμογή των διατάξεων της παρ. 5 του άρθρου 5 του ν. 3907/2011.

Περαιτέρω, σας ενημερώνουμε ότι στην παρούσα φάση δεν προβλέπεται η κατάργηση ή τροποποίηση του άρθρου 28 του π.δ. 114/2010. Σε κάθε περίπτωση πάντως, υπογραμμίζεται ότι η Οδηγία 2005/85/ΕΚ ρυθμίζει μόνο τη χορήγηση του καθεστώτος πρόσφυγα και επικουρικής προστασίας σε υπηκόους τρίτων χωρών ή σε ανιθαγενείς. Η παραμονή υπηκόων τρίτων χωρών για ανθρωπιστικούς λόγους ρυθμίζεται από το εθνικό δίκαιο.

Σχετικά με την έκδοση ταξιδιωτικών εγγράφων, σας γνωρίζουμε ότι οποιοσδήποτε παράνομος μετανάστης, ο οποίος είναι κρατούμενος με διαταγή της Αρχής, δυνάμει εκδοθείσας σε βάρος του απόφασης επιστροφής και κατάγεται από χώρα που είναι εφικτός ο επαναπατρισμός του, εφοδιάζεται με τα απαραίτητα ταξιδιωτικά έγγραφα μέσω της Πρεσβείας της χώρας καταγωγής του στην Ελλάδα. Επίσης, οι αλλοδαποί που είναι δικαιούχοι καθεστώτος πρόσφυγα,

επικουρικής προστασίας και παραμονής για ανθρωπιστικούς λόγους, καθώς και οι αιτούντες άσυλο αλλοδαποί, εφόσον συντρέχουν οι απαραίτητες προϋποθέσεις που απαιτούνται από το αντίστοιχο καθεστώς, δύνανται να εφοδιάζονται με ταξιδιωτικά έγγραφα.

Ενταύθα, σημειώνεται ότι με το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο και συγκεκριμένα σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 του π.δ. 96/2008 σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 28 του π.δ. 114/2010, προβλέπεται η χορήγηση ταξιδιωτικών εγγράφων στους διαμένοντες στην Ελλάδα για ανθρωπιστικούς λόγους, εφόσον αυτοί αδυνατούν να εξασφαλίσουν εθνικό διαβατήριο και υφίστανται σοβαροί ανθρωπιστικοί λόγοι ή αποδεδειγμένα σοβαροί λόγοι υγείας που απαιτούν τη μετάβαση τους στο εξωτερικό, εκτός αν συντρέχουν λόγοι εθνικής ασφάλειας ή δημόσιας τάξης. Η σχεδιαζόμενη δε τροποποίηση του σχετικού νομοθετικού πλαισίου, παρότι βρίσκεται σε αρχικά στάδια επεξεργασίας και ως εκ τούτου δεν μπορούν να εξαχθούν με ασφάλεια συμπεράσματα για την τροποποιούμενη διάταξη, αναμένεται να μην περιορίσει τα παραπάνω δικαιώματα.

Σε διεθνές επίπεδο, σημειώνεται ότι αταλάντευτη θέση μας, είναι η διεκδίκηση της δίκαιης, αναλογικής και ισότιμης κατανομής βαρών μεταξύ των κρατών μελών της Ε.Ε. Προς αυτήν την κατεύθυνση, η επιδίωξη δεσμευτικών νομοθετικών λύσεων στον τομέα της επίδειξης πραγματικής αλληλεγγύης και διαμοιρασμού των βαρών μεταξύ των κ-μ κατά την εφαρμογή των κοινών πολιτικών συνοριακών ελέγχων, ασύλου και μετανάστευσης, αποτελεί σταθερή επιλογή της κυβέρνησης, απορρέει δε ευθέως από το αρ. 80 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ε.Ε. και το Ευρωπαϊκό Σύμφωνο για τη Μετανάστευση και το Άσυλο.

Τέλος, επισημαίνεται ότι η αναμόρφωση της εθνικής πολιτικής στον τομέα της διαχείρισης της μη νόμιμης μετανάστευσης και του συστήματος ασύλου θα έχει ως αποτέλεσμα την ταχεία διεκπεραίωση των αιτήσεων ασύλου με παροχή όλων των διαδικαστικών εγγυήσεων βάσει του κοινοτικού κεκτημένου, αλλά και τη βελτίωση των μεγεθών των επιστροφών των μη νομίμων μεταναστών προς τις χώρες προέλευσής τους. Με αυτόν τον τρόπο θα επέλθει ελάφρυνση της χώρας μας, μεταξύ άλλων, και ως προς τα αιτήματα ασύλου που στηρίζονται στο κριτήριο της πρώτης παράνομης εισόδου ή της προηγούμενης αίτησης ασύλου.

Κατά τα λοιπά, αρμόδιο να σας ενημερώσει σχετικά είναι το συνερωτώμενο Υπουργείο.

**Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΝΙΚΟΣ ΔΕΝΔΙΑΣ**

Για την αντιγραφή
Αθήνα, αυθημερόν
Το Γραφείο Κοιν. Ελέγχου/
Υπ. Δημόσιας Τάξης και
Προστασίας του Πολίτη

