



27 Δεκ. 2012

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 27 - 12 - 2012
Αριθ. πρωτ.: 1642**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. Α. Τσούτσουρα
Φ. Αναγνωστάκης
Τηλέφωνοι: 2131364032
2131364366
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: matsoutsoura@ypes.gr
f.anagnostakis@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

Κοινοποίηση:
Βουλευτή κ. Ηλία Κασιδιάρη
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος
Σχετ.: Η υπ' αριθμ. 4892 / 07 - 12 - 2012 Ερώτηση

Σε απάντηση της σχετικής Ερώτησης, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Ηλίας Κασιδιάρης, με θέμα «Κατασπατάληση κοινοτικών και εθνικών πόρων σε προγράμματα ένταξης μεταναστών στην Ελλάδα», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Ως προς το Ερώτημα 1:

Καταρχήν, πρέπει να διευκρινισθεί ότι οι δράσεις που χρηματοδοτούνται από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Ένταξης (Ε.Τ.Ε.) δεν μπορούν να κατευθυνθούν για την αντιμετώπιση των αναγκών Ελλήνων πολιτών. Οι δράσεις του Ε.Τ.Ε. έχουν αποκλειστικώς ως επιλέξιμη ομάδα τους Υπηκόους Τρίτων Χωρών που διαμένουν νομίμως στα Κράτη- μέλη. Αυτό αναφέρεται ρητώς στην Απόφαση 2007/435/ΕΚ της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (Βασική Πράξη του Ε.Τ.Ε.):

«είναι η υποστήριξη των προσπαθειών που καταβάλλουν τα κράτη μέλη προκειμένου να μπορούν οι υπήκοοι τρίτων χωρών με διαφορετικό οικονομικό, κοινωνικό, πολιτιστικό, θρησκευτικό, γλωσσικό και εθνικό υπόβαθρο να τηρούν τους όρους διαμονής και η διευκόλυνση της ένταξής τους στις ευρωπαϊκές κοινωνίες».

Η χρηματοδότηση των δράσεων του Ε.Τ.Ε. γίνεται κατά 75% από κοινοτικούς και κατά 25% από εθνικούς πόρους, όπως ορίζεται στο άρθρο 13 παρ. 4 της Βασικής Πράξης. Πάγιο αίτημα από ελληνικής πλευράς υπήρξε η τροποποίηση της Βασικής Πράξης ως προς το ποσοστό χρηματοδότησης για τα Κράτη- μέλη που υπάγονται στον Ευρωπαϊκό Μηχανισμό Στήριξης, ώστε να μειωθεί το ποσοστό εθνικής συμμετοχής στο 5%. Η υπ' αριθμ. 526/2012 πρόταση Απόφασης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, που αποδέχεται το ελληνικό αίτημα, αναμένεται να υιοθετηθεί από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων κατά το πρώτο τετράμηνο του 2013.

Είναι προφανές, ότι οι ελληνικές αρχές έχουν κάθε λόγο - ιδίως σε περίοδο οικονομικής κρίσεως - να επιζητούν την υλοποίηση προγραμμάτων από την Ε.Ε. που συνεπάγονται την εκταμίευση μεγάλων χρηματικών ποσών στην εσωτερική αγορά της Χώρας.

Ως προς το ερώτημα 2:

Αναφορικά με τη διενέργεια ελέγχου της ορθής διαχείρισης των διατιθέμενων πόρων του Ε.Τ.Ε., η Βασική Πράξη ορίζει την Αρχή Πιστοποίησης και την Αρχή Ελέγχου ως αρμόδιες αρχές, οι οποίες ιραγατοποιούν λογιστικούς - οικονομικούς ελέγχους ανά Ετήσιο Πρόγραμμα. Πιο συγκεκριμένα, στη χώρα μας, σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 2/86009/0041 Γ / 10-12-2008 Κ.Υ.Α. (ΦΕΚ 2509/τεύχος Β') ορίζεται ως Αρχή Πιστοποίησης το Β' Τμήμα Χρηματικών Δοσοληψιών της Δ41 Διεύθυνσης Δημοσιονομικών Σχέσεων με Ε.Ε. και Διεθνών Οργανισμών του Υπουργείου Οικονο-

μίας και Οικονομικών/ Γενική Γραμματεία Δημοσιονομικής Πολιτικής (Γενικό Λογιστήριο του Κράτους) και ως Αρχή Ελέγχου το Γ' Τμήμα Διαχειριστικού Ελέγχου της Δ41 Διεύθυνσης Δημοσιονομικών Σχέσεων με Ε.Ε. και Διεθνών Οργανισμών του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών/ Γενική Γραμματεία Δημοσιονομικής Πολιτικής (Γενικό Λογιστήριο του Κράτους).

Οι αρμοδιότητες των προαναφερθεισών Αρχών, όπως αναφέρονται στην ανωτέρω Κ.Υ.Α., είναι:

«Η αρχή πιστοποίησης:

α) πιστοποιεί ότι:

i) η δήλωση δαπανών είναι ακριβής, προκύπτει από αξιόπιστα λογιστικά συστήματα και στηρίζεται σε επαληθεύσιμα δικαιολογητικά,

ii) οι δηλωθείσες δαπάνες είναι σύμφωνες με τους ισχύοντες κοινοτικούς και εθνικούς κανόνες και έχουν πραγματοποιηθεί σε σχέση με δράσεις που επελέγησαν, σύμφωνα με τα κριτήρια που ισχύουν για το πρόγραμμα και συνάδουν με τους κοινοτικούς και εθνικούς κανόνες,

β) φροντίζει, για τους σκοπούς της πιστοποίησης να λαμβάνει επαρκείς πληροφορίες από την υπεύθυνη αρχή ως προς τις διαδικασίες και τις επαληθεύσεις που πραγματοποιούνται σε σχέση με τις δαπάνες που περιλαμβάνονται στις δηλώσεις δαπανών,

γ) λαμβάνει υπόψη, για τους σκοπούς της πιστοποίησης, τα αποτελέσματα όλων των λογιστικών ελέγχων που πραγματοποιήθηκαν από την ελεγκτική αρχή ή υπό την ευθύνη της,

δ) διατηρεί λογιστικά αρχεία υπό ηλεκτρονική μορφή για τις δαπάνες που δηλώνονται στην Επιτροπή,

ε) επαληθεύει την ανάκτηση κάθε κοινοτικής χρηματοδότησης που διαπιστώθηκε ότι έχει καταβληθεί αχρεωστήτως, ως αποτέλεσμα παρατυπιών που εντοπίστηκαν, συμπεριλαμβανομένων τόκων, οσάκις ενδείκνυται,

στ, τηρεί λογαριασμό των προς ανάκτηση ποσών και των ποσών που έχουν ανακτηθεί στο πλαίσιο του γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αφαιρώντας τα, όπου αυτό είναι δυνατόν, από την επόμενη δήλωση δαπανών.

Η ελεγκτική αρχή:

i) φροντίζει ώστε να πραγματοποιούνται λογιστικοί έλεγχοι για την επαλήθευση της αποτελεσματικής λειτουργίας του συστήματος διαχείρισης και ελέγχου.

ii) φροντίζει ώστε να πραγματοποιούνται λογιστικοί έλεγχοι των δράσεων, με βάση το κατάλληλο δείγμα, για την επαλήθευση των δαπανών που δηλώθηκαν. Το δείγμα αντιπροσωπεύει τουλάχιστον το 10% των συνολικών επιλέξιμων δαπανών για κάθε ετήσιο πρόγραμμα.

iii) υποβάλλει στην Επιτροπή, εντός έξι μηνών από την έγκριση του πολυετούς προγράμματος, στρατηγική έλεγχου που καλύπτει τους ανωτέρω ελέγχους, μεριμνώντας ώστε να ελέγχονται οι κύριοι δικαιούχοι της συγχρηματοδότησης από τα Ταμεία και να κατανέμονται οι έλεγχοι ομοιόμορφα σε ολόκληρη την περίοδο προγραμματισμού. Ένεκα του ότι η Αρχή Ελέγχου είναι κοινή για τα τέσσερα Ταμεία, και για τα εν λόγω Ταμεία εφαρμόζονται κοινά συστήματα, μπορεί να υποβάλλεται συνδυασμένη ενιαία στρατηγική έλεγχου.

β) Για κάθε ετήσιο πρόγραμμα, η ελεγκτική αρχή συντάσσει έκθεση η οποία περιλαμβάνει:

i) ετήσια έκθεση λογιστικού ελέγχου που εκθέτει τα συμπεράσματα των λογιστικών ελέγχων που πραγματοποιήθηκαν σύμφωνα με τη στρατηγική λογιστικού ελέγχου όσον αφορά το ετήσιο πρόγραμμα και προσδιορίζει οποιοδήποτε κενό διαπιστώθηκε στα συστήματα διαχείρισης και ελέγχου του προγράμματος,

ii) γνωμοδότηση, με βάση τους λογιστικούς και άλλους ελέγχους που διενεργήθηκαν υπό την ευθύνη της ελεγκτικής αρχής, για το κατά πόσον η λειτουργία του συστήματος διαχείρισης και ελέγχου παρέχει εύλογη διαβεβαίωση αξιοπιστίας για την ορθότητα των δηλώσεων δαπανών που υποβάλλονται στην Επιτροπή και για τη νομιμότητα και κανονικότητα των σχετικών συναλλαγών,

iii) δήλωση που αξιολογεί το κύρος της αίτησης πληρωμής ή της δήλωσης επιστροφής του τελικού υπολοίπου, καθώς και τη νομιμότητα και την κανονικότητα των σχετικών δαπανών.

γ) Η ελεγκτική αρχή μεριμνά ώστε κατά την εργασία λογιστικού ελέγχου να λαμβάνονται υπόψη τα διεθνώς αποδεκτά ελεγκτικά πρότυπα».

Επισημαίνεται ότι, επιπροσθέτως των ανωτέρω, στο πλαίσιο του «Συστήματος Παρακολούθησης και Λογιστικής Εφαρμογής του Ευρωπαϊκού Ταμείου Ένταξης» (Σ.Π.Λ.Ε.Τ.Ε.), η Υπεύθυνη

Αρχή διασυνδέεται με τις Αρχές Πιστοποίησης και Ελέγχου, και κατ' αυτόν τον τρόπο εντατικοποιούνται περαιτέρω όλες οι παραπάνω διαδικασίες ελέγχου. Στο Σ.Π.Λ.Ε.Τ.Ε. τηρούνται ηλεκτρονικά στοιχεία όλων των δράσεων που υλοποιούνται στο πλαίσιο των Ετήσιων Προγραμμάτων, για να εξασφαλίζεται η διαφάνεια της οικονομικής διαχείρισης, η παρακολούθηση, ο έλεγχος και η αξιολόγησή τους. Το Σ.Π.Λ.Ε.Τ.Ε έχει παραμετροποιηθεί, ώστε να καλύπτει τις απαιτούμενες ανάγκες του Ε.Τ.Ε., ενώ είναι ήδη λειτουργικό και διασυνδέεται με το πληροφοριακό σύστημα της Αρχής Πιστοποίησης και της Αρχής Ελέγχου.

Επίσης, σύμφωνα με τη Βασική Πράξη, «με την επιφύλαξη των λογιστικών ελέγχων που πραγματοποιούνται από τα κράτη μέλη, υπάλληλοι της Επιτροπής ή εξουσιοδοτημένοι εκπρόσωποι της Επιτροπής μπορούν να πραγματοποιούν επιτόπιους ελέγχους για να επαληθεύσουν την αποτελεσματική λειτουργία των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου, οι οποίοι μπορούν να περιλαμβάνουν λογιστικούς ελέγχους των δράσεων που περιέχονται στα ετήσια προγράμματα, με προειδοποίηση τουλάχιστον τριών εργάσιμων ημερών. Στους λογιστικούς αυτούς ελέγχους, μπορούν να συμμετέχουν υπάλληλοι ή εξουσιοδοτημένοι εκπρόσωποι του συγκεκριμένου κράτους μέλους. Στους ελέγχους αυτούς, μπορούν να συμμετέχουν υπάλληλοι της Επιτροπής ή εξουσιοδοτημένοι εκπρόσωποι της». Στο πλαίσιο αυτό, έχει ήδη πραγματοποιηθεί επιτόπιος έλεγχος από εξουσιοδοτημένους εκπροσώπους της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (Οκτώβριος 2009) τόσο στην Υπεύθυνη Αρχή όσο και σε Τελικούς Δικαιούχους δράσεων του Ε.Τ.Ε. και το Υπουργείο Εσωτερικών ενσωμάτωσε και υιοθέτησε όλες τις προτάσεις και υποδείξεις του κλιμακίου.

Επιπλέον, η Υπεύθυνη Αρχή πραγματοποιεί επιτόπιες επαληθεύσεις κατά τη διάρκεια υλοποίησης των δράσεων, σύμφωνα με το εγκεκριμένο «Ετήσιο Πρόγραμμα Επιτόπιων Επαληθεύσεων», προκειμένου να διασφαλίσει ότι οι τελικοί δικαιούχοι πληρούν τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί και τηρούν τους ισχύοντες κανονισμούς, τους κανόνες επιλεξιμότητας και τους όρους των Συμφώνων Αποδοχής Όρων. Ακόμη, παρακολουθεί το φυσικό αντικείμενο και τα υπό παράδοση προϊόντα και υπηρεσίες και ελέγχει τη συμβατότητά τους με τους στόχους των δράσεων βάσει μετρήσιμων και επαληθεύσιμων δεικτών. Η παρακολούθηση αυτή γίνεται, κυρίως, με επιτόπιες επαληθεύσεις (τουλάχιστον μία ανά δράση) και με τον έλεγχο των υποβαλλόμενων από τους τελικούς δικαιούχους Δελτίων Παρακολούθησης Φυσικού και Οικονομικού Αντικειμένου. Επιπλέον των επιτόπιων επαληθεύσεων, κατά τη διάρκεια υλοποίησης της δράσης, η Υπεύθυνη Αρχή δύναται, όποτε θεωρηθεί απαραίτητο, να καλέσει στην έδρα της τον τελικό δικαιούχο για τεκμηριωμένη παρουσίαση των πεπραγμένων σχετικά με τη δράση, διαδικασία η οποία ενεργοποιείται τακτικά. Για τους σκοπούς της παρακολούθησης, όλα τα πρακτικά και εκθέσεις επιτόπιας επαλήθευσης σχετικά με την πρόοδο υλοποίησης των Δράσεων καταχωρούνται στο Σ.Π.Λ.Ε.Τ.Ε.

Αξίζει να σημειωθεί ότι, στο πλαίσιο της εύρυθμης λειτουργίας του Ε.Τ.Ε., η Υπεύθυνη Αρχή έχει καταρτίσει το Σύστημα Διαχείρισης και Ελέγχου, στο οποίο περιλαμβάνονται το σύνολο των διαδικασιών, μεταξύ των οποίων όλα τα ανωτέρω, που ακολουθούνται τόσο από την Υπεύθυνη Αρχή όσο και τις Αρχές Πιστοποίησης και Ελέγχου.

Ως προς το ερώτημα 3:

Αναφορικά με την πορεία των υλοποιηθεισών δράσεων σε σχέση με τα επιδιωκόμενα αποτελέσματα, η Υπεύθυνη Αρχή συντάσσει και διαβιβάζει στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή αφενός Ενδιάμεση Έκθεση σχετικά με την υλοποίηση του Πολυετούς Προγράμματος αφετέρου Τελικές Εκθέσεις (οι οποίες περιλαμβάνουν, μεταξύ άλλων, δηλώσεις δαπανών πιστοποιούμενες από την Αρχή Πιστοποίησης) σχετικά με την εφαρμογή των Ετήσιων Προγραμμάτων. Προς τούτο, στο Σύμφωνο Αποδοχής Όρων, που συνυπογράφεται από την Υπεύθυνη Αρχή και τους τελικούς δικαιούχους των έργων, αναφέρεται η υποχρέωση των τελικών δικαιούχων να υποβάλλουν «Δελτία Παρακολούθησης Φυσικού και Οικονομικού Αντικειμένου» (ανά τρίμηνο) και «Έκθεση Ολοκλήρωσης Δράσης» με τη λήξη της δράσης.

Ειδικότερα, κατά τη σύνταξη της Τελικής Έκθεσης για την πορεία εφαρμογής του Ετήσιου Προγράμματος συλλέγονται και αξιολογούνται:

- α) πληροφορίες σχετικά με τη δημοσιονομική και λειτουργική εφαρμογή του,

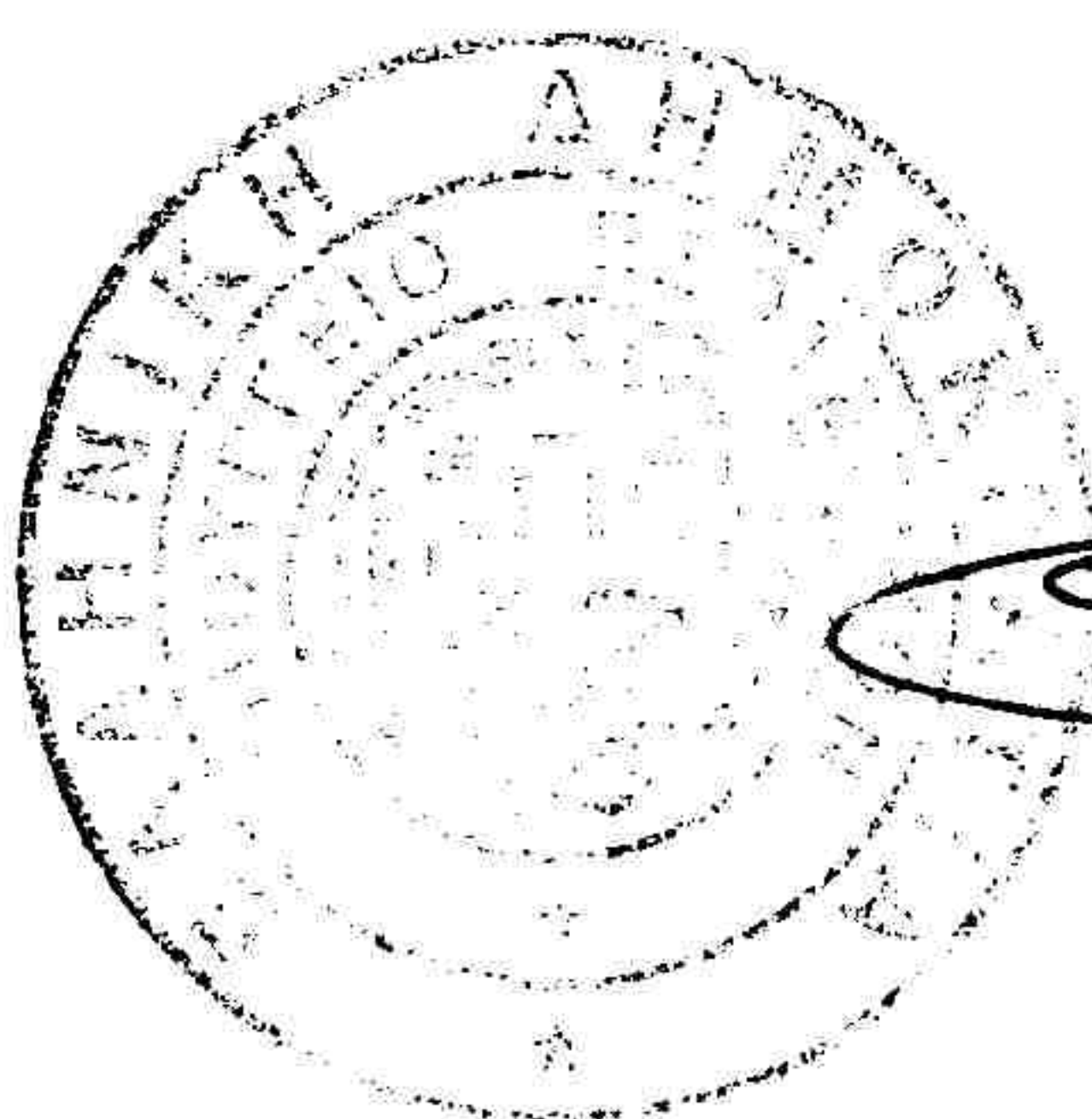
β) η πρόοδος που επιτεύχθηκε ως προς τις προτεραιότητες του Πολυετούς Προγράμματος, σε σχέση αφενός μεν με τους ειδικούς και επαληθεύσιμους - βάσει ποσοτικών και ποιοτικών δεικτών - στόχους που έχουν τεθεί αφετέρου δε με τα μέτρα που έχουν ληφθεί τόσο για την εξασφάλιση της ποιότητας και της αποτελεσματικότητας κατά την εφαρμογή του όσο και για την ενημέρωση και δημοσιοποίηση των αποτελεσμάτων του Πολυετούς και των Ετήσιων Προγραμμάτων.

Αξίζει ακόμη να τονισθεί ότι ο δείκτης απορροφητικότητας του Ε.Τ.Ε. είναι ιδιαίτερα υψηλός σε όλα τα υλοποιηθέντα μέχρι στιγμής Ετήσια Προγράμματα. Ειδικότερα, το Ετήσιο Πρόγραμμα 2007 είχε απορροφητικότητα 84%, το Ετήσιο Πρόγραμμα 2009 είχε απορροφητικότητα 84,90%, ενώ για το Ετήσιο Πρόγραμμα 2010 αναμένεται εξίσου υψηλό ποσοστό, το οποίο θα οριστικοποιηθεί, μετά την ολοκλήρωση της αποπληρωμής και ελέγχου δαπανών. Σημειώνεται ότι το Ετήσιο Πρόγραμμα 2008 έχει επανυποβληθεί για πιστοποίηση των δαπανών στην αρμόδια Αρχή Πιστοποίησης και θα υπάρχουν σύντομα διαθέσιμα στοιχεία.

Σημειώνεται ότι, όπως άλλωστε αναφερόταν και στην απάντηση προς τον Βουλευτή κ. Γερμενή, μέχρι σήμερα έχουν υλοποιηθεί τα Ετήσια Προγράμματα 2007, 2008 και 2009, ενώ το Ε.Π. 2010, όπως προαναφέρεται, έχει ολοκληρωθεί ως προς το φυσικό αντικείμενο, αλλά δεν έχει ακόμη ολοκληρωθεί το οικονομικό αντικείμενο (αποπληρωμή και έλεγχος δαπανών), ενώ το Ε.Π. 2011 βρίσκεται σε διαδικασία αξιολόγησης και υλοποίησης. Από τα ανωτέρω προκύπτει πως για τα Ετήσια Προγράμματα 2010 και 2011 δεν έχει ολοκληρωθεί η αποπληρωμή και άρα δεν έχουν διατεθεί τα ποσά που αναφέρονται στην εν θέματι Ερώτηση για τα Προγράμματα αυτά, καθώς δεν έχουν ακόμη οριστικοποιηθεί (τα ποσά οριστικοποιούνται μετά την ολοκλήρωση του λογιστικού ελέγχου από τις Αρχές Πιστοποίησης και Ελέγχου- Δ' 41 Διεύθυνση του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους).

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΣ ΑΘΑΝΑΣΙΟΥ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΣ ΑΘΑΝΑΣΙΟΥ

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού κ. Αθανασίου
2. Γραφείο Γενικού Γραμματέα Πληθυσμού & Κοινωνικής Συνοχής κ. Συρίγου
3. Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου (2 αντίγραφα)
4. Γραφείο Τύπου