

ΠΡΟΣ: **ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ**

Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

Τμήμα Ερωτήσεων

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ



19 ΔΕΚ. 2012

ΚΟΙΝ.: –Βουλευτή κ. Δημήτριο Τσουκαλά

κ. Δημήτριο Στρατούλη

κ. Θοδωρή Δρίτσα

–ΥΠΕΘΑ /Γραφείο ΥΕΘΑ

–ΥΠΕΘΑ /Γραφείο ΥΦΕΘΑ κ. Π. Καραμπελα

–ΥΠΕΘΑ /Γραφείο ΥΦΕΘΑ κ. Δ. Ελευσινιώτη

–ΥΠΕΘΑ /Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

–ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ/Γραφείο Υ-
πουργού

Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

Τηλέφωνο 2106598285-282, Fax 2106552035

e-mail: nomgkbe@mod.mil.gr

Φ.900α/9327/12905

Αθήνα, 19 Δεκεμβρίου 2012

ΘΕΜΑ: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος

ΣΧΕΤ.: Ερώτηση 4406/27-11-2012 της Βουλής των Ελλήνων

Σε απάντηση της σχετικής Ερώτησης που κατέθεσαν οι Βουλευτές της κοινοποίησης με θέμα «Μη συνυπολογισμός της βεβαιωμένης προϋπηρεσίας στο συνολικό χρόνο ασφάλισης των μονιμοποιηθέντων του Ν. 1476/84 στο Γ.Ε.Ν.» σας γνωρίζω, σύμφωνα με τα στοιχεία που τέθηκαν υπόψη μου, τα ακόλουθα:

Για την κάλυψη αναγκών του Γενικού Επιτελείου Ναυτικού του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας (ΥΠΕΘΑ/ΓΕΝ), προσελήφθηκε προσωπικό με Συμβάσεις Εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου (ΣΕΙΔ), κατ' εφαρμογή των διατάξεων του Ν.993/79 «Περί του επί συμβάσει εργασίας ιδιωτικού δικαίου προσωπικού του Δημοσίου, των οργανισμών τοπικής αυτοδιοικήσεως και των λοιπών νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου» (ΦΕΚ 281/τ. Α'/21-12-1979) και υπό τις προϋποθέσεις που ορίζονταν από τις σχετικές προκηρύξεις, ανάλογα με τις αιτούμενες ειδικότητες.

Το ανωτέρω προσωπικό υπήχθη ως προς τους όρους αμοιβής και εργασίας στις οικείες κατά περίπτωση κλαδικές ή ομοιοεπαγγελματικές συλλογικές συμβάσεις εργασίας, οι οποίες προέβλεπαν την αναγνώριση προϋπηρεσίας για τη λήψη επιδόματος.

Ακολούθησε η έκδοση του Ν.1476/84 «Διορισμός σε μόνιμες θέσεις του προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου του Δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ., των Ο.Τ.Α. και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 136/τ. Α'/18-9-1984), όπου ορίζεται ότι: «1. Το προσωπικό, που υπηρετεί κατά τη δημοσίευση του νόμου αυτού στο δημόσιο, στα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου ή αορίστου χρόνου, μπορεί να διοριστεί σε οργανικές θέσεις μόνιμων υπαλλήλων σύμφωνα με τους όρους και τις προϋποθέσεις του νόμου αυτού.».

✓ ✓

Κατ' εφαρμογή των διατάξεων του ως άνω νόμου η Υπηρεσία προέβη στη μονιμοποίηση του εν λόγω προσωπικού, το οποίο κατέλαβε οργανικές θέσεις μονίμου πολιτικού προσωπικού του ΥΠΕΘΑ/ΓΕΝ, από την ημερομηνία μονιμοποίησης/ διορισμού του.

Στη συνέχεια, η Υπηρεσία μερίμνησε για την κατάταξη του ως άνω προσωπικού στα Μισθολογικά Κλιμάκια (Μ.Κ.) του Ν.1505/84 «Αναδιάρθρωση μισθολογίου προσωπικού της Δημόσιας Διοίκησης και άλλες συναφείς διατάξεις» (ΦΕΚ 194/τ. Α' / 3-12-1984), σύμφωνα με το συνολικό χρόνο υπηρεσίας τους στο ΥΠΕΘΑ/ΓΕΝ, χωρίς να συνυπολογισθεί η προϋπηρεσία που, τυχόν, είχαν διανύσει στον ιδιωτικό τομέα, καθόσον οι διατάξεις του Ν.1505/84, όπως αυτές τροποποιήθηκαν από τις διατάξεις του Ν.1810/88 «Για τη συμπλήρωση και βελτίωση του Ν.1505/1984 και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 223/τ. Α' / 5-10-1988) εφαρμόζονται αποκλειστικά στους μονίμους δημοσίους υπαλλήλους, χωρίς σε αυτούς να περιλαμβάνονται αυτοί που μονιμοποιήθηκαν, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του Ν.1476/84, καθόσον ο νόμος αυτός δεν απαιτούσε ως προσόν προϋπηρεσία στον ιδιωτικό φορέα.

Επιπροσθέτως δέον ληφθεί υπόψη ότι, απορριπτική επί του θέματος ήταν και η υπ' αριθμό 1685/1993 Απόφαση του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών στο οποίο είχαν προσφύγει υπάλληλοι του ΥΠΕΘΑ/ΓΕΝ. Η απόφαση αυτή είναι αμετάκλητη, καθώς δεν ασκήθηκαν ένδικα μέσα κατ' αυτής. Η εν λόγω απόφαση παράγει δεδικασμένο ως προς το ζήτημα αυτό, για τους υπαλλήλους που αφορά.

Η προϋπηρεσία του μονιμοποιηθέντος προσωπικού στον ιδιωτικό τομέα αναγνωριζόταν ως συντάξιμη, υπό τις προϋποθέσεις του Ν.1405/83 «Επέκταση της διαδοχικής ασφάλισης στους εργαζόμενους που μετακινούνται από τον ιδιωτικό τομέα στο δημόσιο...και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 180/τ. Α' / 13-12-1983), στα πλαίσια της διαδοχικής ασφάλισης, σύμφωνα και με έγγραφο του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, με αριθμό πρωτοκόλλου Ν.2054/88, από 31-1-1989.

Πέραν αυτών, όπως προκύπτει από την σχετική αλληλογραφία, μεταξύ Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους και Διοίκησης, για εξέταση σχετικών αιτημάτων υπαλλήλων, καθώς και μεταξύ Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους και των ιδίων των ενδιαφερομένων για την αναγνώριση του ως άνω χρόνου υπηρεσίας, το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους υποστήριξε πως η προϋπηρεσία υπαλλήλων στον ιδιωτικό τομέα δε λαμβάνεται υπόψη για μισθολογική εξέλιξη, στις περιπτώσεις που ο χρόνος αυτός δεν αποτέλεσε προσόν κατά το διορισμό των μονιμοποιηθέντων, αλλά κατά την αρχική τους πρόσληψη ως ΣΕΙΔ.

Οι ως άνω απαντήσεις του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, καθώς και οι απόψεις της Υπηρεσίας, διαβιβάσθηκαν στο Νομικό Συμβούλιο του Κράτους προκειμένου εξετασθούν ταυτόσημα αιτήματα ενδιαφερομένων, που είχαν υποβληθεί στο Νομικό Συμβούλιο του Κράτους, στις 18-7-2001.

Ανεξάρτητα από τα παραπάνω και επειδή με σχετική επιστολή των Συνδικαλιστικών Οργανώσεων, που εκπροσωπούν τους εργαζόμενους υπαλλήλους στο ΥΠΕΘΑ/ΓΕΝ, περιήλθε σε γνώση της Υπηρεσίας νομολογία (αποφάσεις ΔΕΑ 1850/90, ΣτΕ 1175/98, ΔΕ Πατρών 79/2000 και ΔΕ Πατρών 545/2000), υποβλήθηκε νέο ερώτημα προς το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους, προκειμένου γνωμοδοτήσει:



«Εάν η προϋπηρεσία, που διανύθηκε στον ιδιωτικό φορέα, προβλεπόταν ως αναγκαίος όρος για συμμετοχή σε διαγωνισμό- πέραν των τυπικών προσόντων-και αποτέλεσε προσόν για την πρόσληψη προσωπικού με σχέση Εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου, σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 993/79, μπορεί να ληφθεί υπόψη για τη μισθολογική και βαθμολογική εξέλιξη του προσωπικού αυτού, το οποίο διορίσθηκε μετέπειτα (μονιμοποιήθηκε) σε οργανικές θέσεις μονίμων υπαλλήλων με τις διατάξεις του Ν.1476/84, οι οποίες δεν απαιτούσαν τέτοιο προσόν».

Επί του ανωτέρω ερωτήματος εκδόθηκε η υπ' αριθμό 4/2004 ομόφωνη γνωμοδότηση του Δ' Τμήματος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους σύμφωνα με την οποία στο ως άνω ερώτημα προσήκει αρνητική απάντηση.

Η εν λόγω γνωμοδότηση έγινε αποδεκτή από τον τότε Ειδικό Γραμματέα ΥΠΕΘΑ την 1^η Μαρτίου 2004 και εν συνεχεία κατ' εντολή του συγκροτήθηκε Επιτροπή, στην οποία ανατέθηκε η συλλογή στοιχείων καθώς και η μελέτη και αξιολόγηση αυτών, για την επίλυση αιτήματος περί αναγνώρισεως προϋπηρεσιών του μονιμοποιηθέντος προσωπικού του ΥΠΕΘΑ/ΓΕΝ, με το Ν.1476/84.

Η ως άνω αναφερόμενη Επιτροπή πρότεινε να συμπεριληφθεί ο χρόνος υπηρεσίας στον ιδιωτικό τομέα των μονιμοποιηθέντων, με το Ν.1476/84 υπαλλήλων του ΥΠΕΘΑ/ΓΕΝ, στο συνολικό χρόνο υπηρεσίας τους, για μισθολογική εξέλιξη.

Κατόπιν των ανωτέρω, η Υπηρεσία επανήλθε με νέο επί του θέματος ερώτημα προς το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους, την 4^η Φεβρουαρίου 2005, στο οποίο επίσης έλαβε αρνητική απάντηση.

Σε ό,τι αφορά αίτημα των ενδιαφερομένων για αναλογική εφαρμογή και σε αυτούς των ρυθμίσεων, που προβλέπονταν για τους μεταταγέντες υπαλλήλους από τα Ναυπηγεία Ελευσίνας ΑΕ στο ΥΠΕΘΑ/ΓΕΝ, αναφέρεται ότι στο εν λόγω προσωπικό, αναγνωρίστηκε μισθολογικά και βαθμολογικά, τόσο ο χρόνος προϋπηρεσίας τους στα Ναυπηγεία, όσο και ο χρόνος προϋπηρεσίας τους σε άλλα Νομικά Πρόσωπα, που τους είχε αναγνωρισθεί από τα Ναυπηγεία, με βάση συγκεκριμένη προς τούτο νομοθεσία, δηλαδή το Ν.2414/96, το Ν.2446/96 και τις Γνωμοδοτήσεις Νομικού Συμβουλίου του Κράτους με αριθμό 415/99 και 569/01.

Οι ειδικότερες διατάξεις, βάσει των οποίων συστάθηκαν οι Κλάδοι, τις θέσεις των οποίων κατέλαβε το εν λόγω προσωπικό με τη μονιμοποίηση/διορισμό του, προβλέπονται από το Ν.1476/84 όπου ορίζεται ότι: «*Η αυτοδίκαιη μετατροπή ή σύσταση οργανικών θέσεων και κλάδων μονίμων υπαλλήλων γίνεται με την πράξη διορισμού, που θα είναι ενιαία για όλο το διοριζόμενο προσωπικό κάθε υπηρεσίας και πρέπει να έχει εκδοθεί το αργότερο μέσα σε πέντε μήνες από την εκπνοή της προθεσμίας για την υποβολή της αίτησης της παρ.1 του άρθρου 2.*».

Συγκεκριμένα, με σχετική πράξη/απόφαση του τότε Υφυπουργού Εθνικής Άμυνας, από 30 Οκτωβρίου 1985, διορίστηκαν σε μετατρεπόμενες ή συνιστώμενες οργανικές θέσεις οι ανωτέρω υπάλληλοι, καθώς είχαν τα νόμιμα γενικά και ειδικά τυπικά προσόντα διορισμού, κατά Κλάδο, βαθμό και χρόνο στο βαθμό διορισμού στις 31-7-1985.

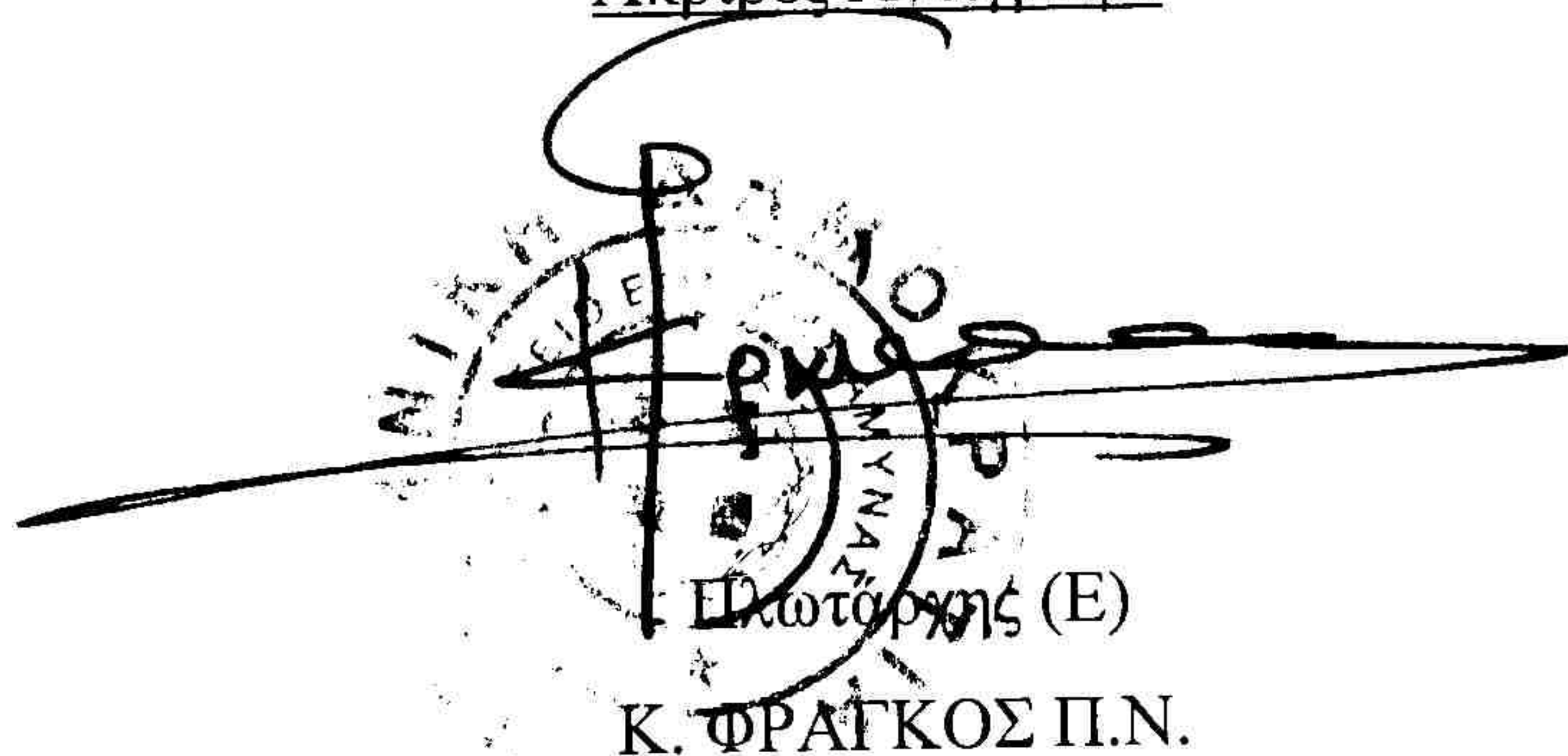
Οι εν λόγω εργαζόμενοι με Συμβάσεις Εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου (ΣΕΙΔ) διορίστηκαν σε οργανικές θέσεις Μονίμων Πολιτικών Υπαλλήλων (ΜΠΥ), με τα γενικά και ειδικά προσόντα, κατ' εφαρμογή και των οδηγιών του τότε Υπουργείου Προεδρίας της Κυβέρνησης και δεν ελήφθη υπόψη η προϋπηρεσία τους στον ιδιωτικό τομέα, καθόσον ο Ν.1476/1984 δεν την απαιτούσε, ούτε αυτή προβλεπόταν στους Κλάδους, που αναφέρονται στο Μόνιμο Πολιτικό Προσωπικό του ΥΠΕΘΑ/ΓΕΝ, σύμφωνα με τις διατάξεις του ΠΔ 192/73 «Περί Οργανισμού Πολιτικού Προσωπικού Υπουργείου Εθνικής Αμύνης» (ΦΕΚ 274/τ. Α' 5-10-1973).

Σήμερα, τελικά, εκκρεμεί στο Διοικητικό Πρωτοδικείο Αθηνών η προσφυγή αριθμού Μονίμων Πολιτικών Υπαλλήλων του ΥΠΕΘΑ/ΓΕΝ επί του ως άνω θέματος, η δικάσιμος της οποίας παραμένει ακόμη απροσδιόριστος ενώ το ΓΕΝ έχει υποβάλει, από την 9^η Μαρτίου 2011, απόψεις –διευκρινήσεις επί του θέματος στο Διοικητικό Πρωτοδικείο Αθηνών.

ΠΑΝΟΣ ΠΑΝΑΓΙΩΤΟΠΟΥΛΟΣ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ

ΥΠΕΘΑ /Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

Ακριβές Αντίγραφο


Πρωτόρχης (Ε)
Κ. ΦΡΑΓΚΟΣ Π.Ν.