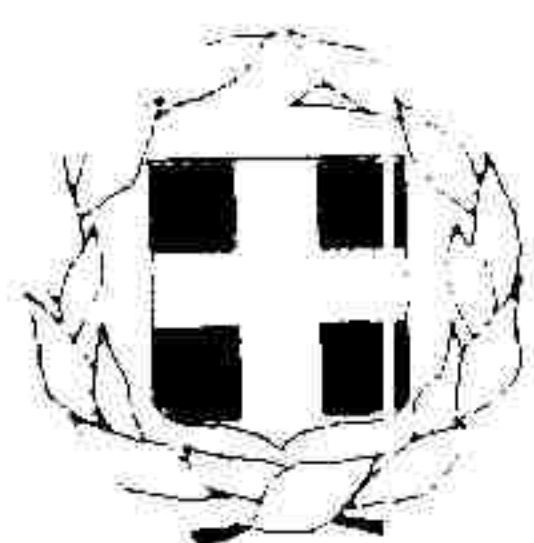


13 ΔΕΚ. 2012



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ – ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
Τμήμα Νομικών Θεμάτων &
Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Ταχ. δ/ση: Διοικητήριο
Ταχ. κώδικας: 541 23
Πληροφορίες: Μ. Μάνου
Τηλ: 2310 379181
Fax : 2310 379244
E-MAIL: manou@mathra.gr

Θεσσαλονίκη 11/12/2012
Αρ. Πρωτ: 4114+4326

ΠΡΟΣ: ✓ Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων
Κτίριο Βουλής, Αθήνα

ΘΕΜΑ: «Απάντηση στην Ερώτηση της Βουλευτή του ΣΥΡΙΖΑ κα. Χαραλαμπίδου Δέσποινας σχετικά με το καθεστώς των προσλήψεων στη θυγατρική εταιρία της ΕΥΑΘ Α.Ε. με την επωνυμία ΕΥΑΘ Υπηρεσίες Α.Ε.».

Σχετ: Η με αρ. πρωτ. 4051/16.11.2012 Ερώτηση της Βουλής των Ελλήνων.

Αναφορικά με την ως άνω Ερώτηση της Βουλευτή του ΣΥΡΙΖΑ κα. Χαραλαμπίδου Δέσποινας παραθέτουμε κατωτέρω τα στοιχεία και τις απόψεις που γνωστοποίησε επί του θέματος στο Τμήμα Νομικών Θεμάτων και Κοινοβουλευτικού Ελέγχου του Υπουργείου Μακεδονίας και Θράκης η Εταιρεία Ύδρευσης και Αποχέτευσης Θεσσαλονίκης Α.Ε. (ΕΥΑΘ Α.Ε.):

Το 2007 η τότε Διοίκηση της ΕΥΑΘ Α.Ε. σε εφαρμογή σχετικών διατάξεων του Καταστατικού της και των Νόμων 2937/2001 & 1920/20 περί Ανωνύμων Εταιρειών, ίδρυσε θυγατρική εταιρεία με την επωνυμία: «ΕΥΑΘ Υπηρεσίες Α.Ε.», στην οποία ανέθεσε δραστηριότητες σε τομείς όπως, η υποβοήθηση των τεχνικών υπηρεσιών της ΕΥΑΘ Α.Ε. στη σύνταξη και υλοποίηση του Επενδυτικού της Προγράμματος, η λήψη των ενδείξεων των υδρομετρητών και η εν συνεχεία διανομή των λογαριασμών κατανάλωσης νερού (που μέχρι τότε γίνονταν άλλοτε μέσω του Ταχυδρομείου και άλλοτε με ιδιωτική εταιρεία).

Η ΕΥΑΘ Υπηρεσίες Α.Ε. για να ανταποκριθεί στις συμβατικές υποχρεώσεις που ανέλαβε έναντι της ΕΥΑΘ Α.Ε., υπέγραψε συμβάσεις με ελεύθερους επαγγελματίες.

Για τις συμβάσεις αυτές που κατά περίπτωση είναι είτε συμβάσεις έργου (για τη λήψη ενδείξεων και το μίσθωμα των λογαριασμών), είτε συμβάσεις παροχής υπηρεσιών (για τις εργασίες που έχουν σχέση με την υλοποίηση του Επενδυτικού Προγράμματος της ΕΥΑΘ Α.Ε.) δεν έχουν εφαρμογή οι διατάξεις περί ΑΣΕΠ που αφορούν συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας.

✓

Κατά την ανάληψη των καθηκόντων της παρούσας Διοίκησης, το Δεκέμβρη του 2009, υπηρετούσαν στην ΕΥΑΘ Α.Ε. 404 εργαζόμενοι, ενώ την περίοδο εκείνη η ΕΥΑΘ Υπηρεσίες Α.Ε. απασχολούσε 37 εξωτερικούς συνεργάτες (17 για τη λήψη των ενδείξεων, 5 για τη διανομή των λογαριασμών και 15 για τη σύνταξη μελετών και την επίβλεψη έργων) δηλαδή στο τέλος του 2009 με τις διάφορες δραστηριότητες της ΕΥΑΘ Α.Ε. απασχολούνταν συνολικά $404+37=441$ εργαζόμενοι (μόνιμο προσωπικό και εξωτερικοί συνεργάτες).

Δεδομένης αφενός μεν της μαζικής αποχώρησης εργαζομένων από την ΕΥΑΘ Α.Ε. και αφετέρου της λήξης στις 31-1-2010 των συμβάσεων που είχε συνάψει η ΕΥΑΘ Υπηρεσίες Α.Ε. με τους παρόχους, η νέα Διοίκηση της ΕΥΑΘ Α.Ε. ευρισκόμενη ένα μήνα μετά την τοποθέτησή της προ του κινδύνου να μην μπορεί να ανταποκριθεί σε στοιχειώδες λειτουργίες της, απευθύνθηκε σε γνωστό δικηγορικό γραφείο της Θεσσαλονίκης υποβάλλοντας το ερώτημα «αν η ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία «ΕΥΑΘ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΑΕ» ενόψει και των τελευταίων νομοθετικών ρυθμίσεων δύναται να συνάψει εκ νέου συμβάσεις μίσθωσης έργου με τα ίδια ή και άλλα φυσικά πρόσωπα για την εκπλήρωση των συμβατικών της υποχρεώσεων προς την ΕΥΑΘ Α.Ε. και αν για την σύναψη αυτών των συμβάσεων απαιτείται προηγουμένως οποιαδήποτε ενέργεια, έγκριση ή βεβαίωση άλλου οργάνου εκτός του Δ.Σ. της «ΕΥΑΘ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΑΕ» καθώς και η εν συνεχεία ενημέρωση τρίτων».

Το από 1-2-2010 Γνωμοδοτικό Σημείωμα προσδιόρισε το εφαρμοστέο θεσμικό πλαίσιο ως προς το εξεταζόμενο ζήτημα το οποίο συμπερασματικά καταλήγει: «[...] η ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία ΕΥΑΘ Υπηρεσίες Α.Ε. για την εκπλήρωση των συμβατικών της υποχρεώσεων προς την ΕΥΑΘ Α.Ε. που αφορούν την λήψη ενδείξεων υδρομετρητών και τη διανομή τιμολογίων ύδρευσης και αποχέτευσης μπορεί να συνάψει συμβάσεις μίσθωσης έργου με τα ίδια φυσικά πρόσωπα που συνήψε τις σχετικές συμβάσεις έργου ή και άλλα φυσικά πρόσωπα χωρίς να απαιτείται για τη σύναψη των συμβάσεων αυτών προηγουμένως οποιαδήποτε ενέργεια, έγκριση ή βεβαίωση άλλου οργάνου εκτός του Δ.Σ. της εταιρείας καθώς δεν υπόκειται σε οποιοδήποτε προληπτικό έλεγχο ή εγκριτική απόφαση οποιασδήποτε δημόσιας αρχής για σύναψη μίσθωσης έργου με τρίτα πρόσωπα».

Επιπλέον, επισημαίνεται ότι για την παροχή υπηρεσιών Τεχνικής Υποστήριξης του Επενδυτικού Προγράμματος της ΕΥΑΘ Α.Ε. έχουν ισχύ επιπλέον και τα προβλεπόμενα στο αρθ. 37 του Ν. 3986/2011 το οποίο αντικατέστησε την παρ. 6 του αρθ. 11 του Ν. 3833/2010 ως εξής:

«[...] οι ανωτέρω περιορισμοί δεν ισχύουν για τις εγκρίσεις πρόσληψης προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου και συμβάσεων μίσθωσης έργου που εντάσσονται στο πλαίσιο ερευνητικών, αναπτυξιακών συμβολαίων και συγχρηματοδοτούμενων, από την

Ευρωπαϊκή Επιτροπή και τρίτους, έργων, εφόσον η μισθοδοσία του ως άνω προσωπικού δεν επιβαρύνει καθ' οιονδήποτε τρόπο τον Κρατικό Προϋπολογισμό».

Μετά τα ανωτέρω, η Διοίκηση της ΕΥΑΘ Υπηρεσίες Α.Ε., διατήρησε χωρίς αποκλεισμούς στο σύνολό τους όσους από τους παρόχους επιθυμούσαν να συνεχίσουν την εργασία τους, ενώ με την με αριθμ. 378/2010 απόφασή του το Διοικητικό Συμβούλιο της ΕΥΑΘ Α.Ε., την οποία υπέβαλε προς το ΥΠΟΜΕΔΙ που την εποχή εκείνη είχε την εποπτεία της, αποφάσισε να προτείνει την πρόσληψη προσωπικού διαφόρων ειδικοτήτων για την κάλυψη 88 κενών οργανικών θέσεων.

Εν αναμονή έγκρισης της πρότασης που υποβλήθηκε για προσλήψεις και επειδή συνεχίστηκε η σταδιακή αποχώρηση του προσωπικού, η ΕΥΑΘ Υπηρεσίες Α.Ε. για να ανταποκριθεί με συνέπεια στο έργο που της ανατέθηκε το οποίο σημειωτέων αυξήθηκε λόγω της χωρικής επέκτασης του τομέα ύδρευσης σε νέες περιοχές (Ωραιόκαστρο, Πεύκα, Πυλαία, Ευκαρπία κλπ) γεγονός που επέφερε και ανάλογη αύξηση του Επενδυτικού Προγράμματός, συμπλήρωσε τον αριθμό των παρόχων κυρίως με επιστημονικό προσωπικό που επιλέχθηκε από νέους επαγγελματίες που έκαναν την πρακτική τους εξάσκηση στην ΕΥΑΘ Α.Ε. και εκτιμήθηκαν τα προσόντα τους. Όλα αυτά είχαν ως αποτέλεσμα σήμερα στην ΕΥΑΘ Α.Ε. να απασχολούνται 260 εργαζόμενοι ενώ στην ΕΥΑΘ Υπηρεσίες Α.Ε. 49 εξωτερικοί συνεργάτες (19 για τη λήψη των ενδείξεων, 7 για τη διανομή των λογαριασμών και 23 για τη σύνταξη μελετών και την επίβλεψη έργων) δηλαδή σήμερα η ΕΥΑΘ Α.Ε. για τις διάφορες δραστηριότητες της απασχολεί συνολικά $260+49=309$ εργαζόμενους (μόνιμο προσωπικό και εξωτερικοί συνεργάτες). Το αντίστοιχο προσωπικό όπως προαναφέρθηκε στο τέλος του 2009 ήταν 441 εργαζόμενοι.

Η αμοιβή των ανωτέρω, σύμφωνα με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της ΕΥΑΘ Υπηρεσίες, καθορίστηκε:

α) για τη Λήψη Ενδείξεων 0,20€/ένδειξη και 0,08€/λογαριασμό που διαμορφώνει ετησίως αμοιβή 15.500€ περίπου ανά πάροχο.

β) για την Παροχή Υπηρεσιών Τεχνικού, επιστημονικού προσωπικού από 18.000€ έως 24.000€ ετησίως ανάλογα με τη βαθμίδα εκπαίδευσης και της ανατεθείσας υπηρεσίας.

Στις παραπάνω αμοιβές περιλαμβάνονται κάθε είδους φόροι, κρατήσεις, ασφαλιστικές εισφορές, τέλη κλπ που βαρύνουν τους Παρόχους Υπηρεσιών.

Συνολικά η δαπάνη που καταβάλει η ΕΥΑΘ Α.Ε. στην ΕΥΑΘ Υπηρεσίες Α.Ε. ετησίως για τις υπηρεσίες που παρέχουν οι 49 εργαζόμενοι σ' αυτήν ανέρχεται σε 957.000 € και κατανέμεται:

Σε 312.000€ ετησίως για τη Λήψη 520.000 ενδείξεων ανά 4μηνο (1.560 ετησίως) και σε 125.000€ για τη Διανομή των αντίστοιχων Λογαριασμών

Για την Τεχνική Υποστήριξη δηλαδή για τη σύνταξη μελετών προϋπολογιζόμενης δαπάνης έργου 25.000.000€, για την επίβλεψη έργων, για τον έλεγχο και συντονισμό των διαδικασιών υλοποίησης του Επενδυτικού Προγράμματος, σε 520.000€ ετησίως.

Επιπλέον, από την επισκόπηση του θεσμικού πλαισίου, προκύπτουν συμπερασματικά τα εξής :

1. Οι ΕΥΑΘ Υπηρεσίες Α.Ε. είναι θυγατρική της ΕΥΑΘ, η οποία αποτελεί ανώνυμη εταιρία που προβλέπεται στις διατάξεις της περ. α' της παρ.5 του άρθ. 1 Ν. 3429/2005, αφού οι μετοχές της έχουν εισαχθεί προς διαπραγμάτευση σε οργανωμένη αγορά (Χρηματιστήριο Αθηνών) εφόσον το Δημόσιο ή τα νομικά πρόσωπα της παρ. 2 του ιδίου άρθρου εξακολουθούν να συμμετέχουν στο μετοχικό τους κεφάλαιο με οποιοδήποτε ποσοστό συμμετοχής. Στις εταιρίες αυτές εφαρμόζεται το Κεφάλαιο Β' του Ν. 3529/2005, από τις διατάξεις του οποίου (άρθ. 15 εδ' β')προβλέπεται ότι οι εταιρίες που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του ευρίσκονται εκτός του, κατά τις ισχύουσες κάθε φορά διατάξεις, ευρύτερου δημόσιου τομέα (Γνωμοδότηση ΝΣΚ 205/2010 και 69/2011)
2. Το άρθ. 1 του ν. 3812/2009, που τροποποίησε και συμπλήρωσε το άρθ. 14 Ν. 2190/1994, ορίζει ότι υπάγονται στον δημόσιο τομέα και για την εφαρμογή των διατάξεων του νόμου αυτού και μόνο, οι δημόσιες επιχειρήσεις, οργανισμοί και ανώνυμες εταιρίες που προβλέπονται στις διατάξεις του άρθ. 1 Ν.3429/2005 και οι θυγατρικές τους.
3. Οι ΕΥΑΘ Υπηρεσίες Α.Ε. δεν εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων της υπ' αριθμ. 33/ 27.12.2006 ΠΥΣ περί αναστολής διορισμών και προσλήψεων των δημοσίων επιχειρήσεων και οργανισμών, όπως αυτές ορίζονται στο άρθ. 1 παρ.1 του Ν. 3429/2005 (ΦΕΚ 314 Α'), για τη χορήγηση της έγκρισης για σύναψη συμβάσεων έργου, καθόσον, κατά τη ρητή διάταξη της παρ. 5 του άρθρου 13 του Ν. 3429/2005, οι διατάξεις της ΠΥΣ 33/2006 δεν εφαρμόζονται για την πρόσληψη κάθε είδους προσωπικού, τακτικού, έκτακτου ή με σύμβαση έργου από τις εταιρίες του Κεφαλαίου Β' του νόμου αυτού, στο οποίο ανήκει η εν λόγω εταιρία.
4. Επιπλέον, το άρθ. 6 Ν. 2527/ 1997 θέτει ορισμένες προϋποθέσεις για τη σύναψη σύμβασης μίσθωσης έργου από υπηρεσίες και νομικά πρόσωπα του δημόσιου τομέα.
5. Όμως, η εταιρία ΕΥΑΘ Υπηρεσίες Α.Ε. με το άρθ. 1 παρ. θ' Ν. 3812/ 2009, έχει μεν υπαχθεί στο σύστημα προσλήψεων προσωπικού του Ν. 2190/1994 με σύμβαση εξαρτημένης εργασίας, χωρίς όμως να υπάγεται σε οποιονδήποτε προληπτικό έλεγχο ή εγκριτική απόφαση οποιασδήποτε δημόσιας αρχής για σύναψη σύμβασης μίσθωσης έργου καθώς δεν υπάγεται στο πεδίο εφαρμογής του άρθ. 6 Ν. 2527/ 1997, αφού δεν είναι ούτε

υπηρεσία, ούτε νομικό πρόσωπο του δημοσίου τομέα, αλλά υπάγεται στο δημόσιο τομέα αποκλειστικά και μόνο για την εφαρμογή των διατάξεων του Ν. 2190/ 1994.

Ο Υπουργός Μακεδονίας και Θράκης

Θεόδωρος Καραόγλου

Κοινοποίηση:

Γραφείο Βουλευτή του ΣΥΡΙΖΑ
κα. Χαραλαμπίδου Δέσποινας
Κτίριο Βουλής, Αθήνα

Εσωτερική Διανομή:

1. Γραφείο Υπουργού
(με φωτοσιντίγραφο της Ερώτησης)
2. Γραφείο Γενικού Διευθυντή



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ


ΒΑΣΙΛΕΙΑ ΜΠΑΡΜΠΙΤΣΑ