



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΠΟΥΡΓΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
Αχαρνών 2, 101 76 Αθήνα, Τηλ. 210-2124331 Fax : 210-5243522

Αθήνα, 10-12-2012
Αριθμ. Πρωτ.: 87

Προς:
Βουλή των Ελλήνων
Δ/νση Κοιν/κού Ελέγχου
✓ Τμήμα Αναφορών

ΘΕΜΑ: «Δημοσίευμα εφημερίδας "Το Χωνί" »

ΣΧΕΤ: Η ΠΑΒ 1040/25.10.2012

Απαντώντας στην παραπάνω Αναφορά που κατέθεσε ο Βουλευτής **κ. Ν. Νικολόπουλος**, σας διαβιβάζουμε απαντητικό έγγραφο του Μπενακείου Φυτοπαθολογικού Ινστιτούτου αναφορικά με το θέμα.

Επιπροσθέτως, σύμφωνα με την ενημέρωση που λάβαμε σχετικώς από τη Διεύθυνση Προστασίας Φυτικής Παραγωγής σας αναφέρουμε τα εξής:

Σύμφωνα με το Ν. 4036, άρθρο 4, παρ. 1 «Για τη διάθεση των φυτοπροστατευτικών προϊόντων στην αγορά απαιτείται άδεια από τη Συντονιστική Εθνική Αρχή (ΣΕΑ)». Επομένως, η Συντονιστική Εθνική Αρχή, δηλαδή η Διεύθυνση Προστασίας Φυτικής Παραγωγής του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, είναι αρμόδια «για τη χορήγηση άδειας φυτοφαρμάκων», ενώ σύμφωνα με τον ίδιο Νόμο το Μπενάκειο Φυτοπαθολογικό Ινστιτούτο ορίζεται ως αρμόδια αρχή αξιολόγησης των γεωργικών φαρμάκων.

Επίσης, σύμφωνα με τον προαναφερόμενο Νόμο 4036/2012, άρθρο 3, παρ. 4 «Αρμόδια Αρχή για την αξιολόγηση των υποβληθέντων στοιχείων, ως απαιτούνται για τη χορήγηση άδειας κυκλοφορίας φυτοπροστατευτικών προϊόντων στην αγορά σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 4 είναι το Μπενάκειο Φυτοπαθολογικό Ινστιτούτο. Με απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων ή κοινές υπουργικές Αποφάσεις στην περίπτωση συναρμοδιότητας, μπορεί να ορίζονται κι άλλες αρμόδιες αρχές

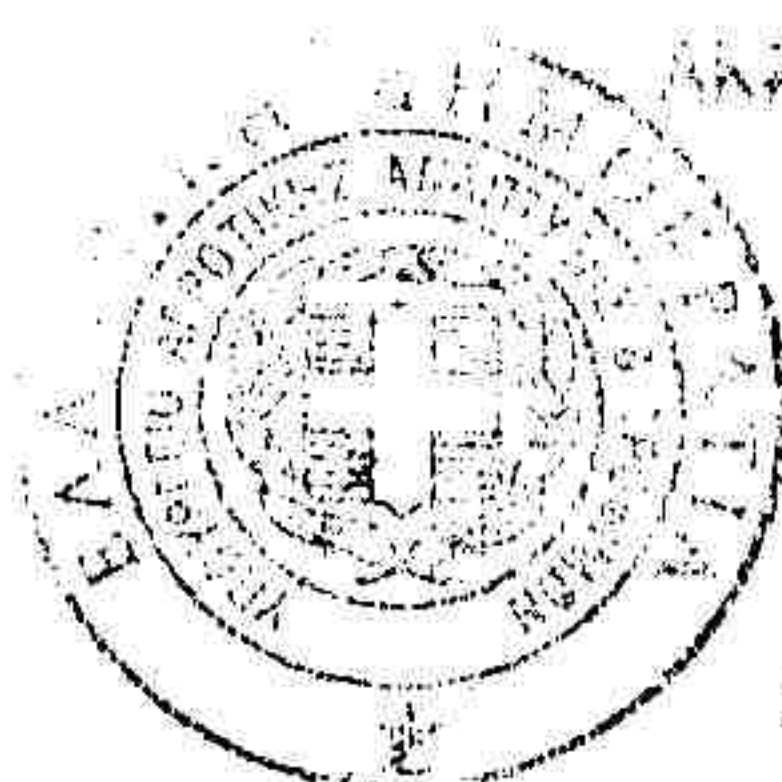
αξιολόγησης, που πληρούν τις επιστημονικές προϋποθέσεις, αν κριθεί αναγκαίο».

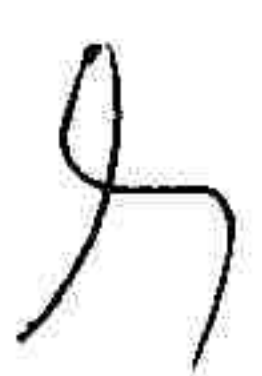
Ωστόσο, ο Ν. 4036/2012 εφαρμόζεται από τις 27-1-2012 και μετά, άρα για λίγους μήνες μόνο, χρονικό διάστημα μέσα στο οποίο δεν παρουσιάσθηκε ανάγκη να ορισθεί στο μέλλον και άλλη αρμόδια αρχή αξιολόγησης σύμφωνα με το άρθρο 3, παρ. 4 του Ν. 4036/2012.

(Συν.: 6 σελίδες)

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΑΡΧΙΒΕΙ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ




Α. Ραυτόπουλος

ΜΑΞΙΜΟΣ ΧΑΡΑΚΟΠΟΥΛΟΣ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

1. Υπ. Επικρατείας-Γρ. κ. Υπουργού
2. Υπ. Εσωτερικών-Γρ. κ. Υπουργού
3. Βουλευτή κ. Ν.Νικολόπουλο



ΜΠΕΝΑΚΕΙΟ ΦΥΤΟΠΑΘΟΛΟΓΙΚΟ ΙΝΣΤΙΤΟΥΤΟ Ν.Π.Δ.Δ.

Τμήμα: Διοικητικού
Πληροφορίες: Π.Παναγιωτούνη

Κηφισιά, 11/09/2012

Αρ. Πρωτ. 5073

Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης
και Τροφίμων
Γραφείο Υπουργού
Τμήμα Κοιν/κού Ελέγχου
Αχαρνών 2 - 101 76 Αθήνα

Θέμα: « Έγγραφο της Βουλής των Ελλήνων »

Σχετικό: ΑΚΕ 1406/82/07.09.2012

Όπως γνωρίζετε Το Μπενάκειο Φυτοπαθολογικό Ινστιτούτο (ΜΦΙ) είναι ένα κοινωφελές ερευνητικό Ίδρυμα, Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), εποπτευόμενο από το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων (ΥπΑΑΤ). Ιδρύθηκε το 1929 με δωρεά του Εθνικού Ευεργέτη Εμμανουήλ Μπενάκη (Ν. 4160/1929, ΦΕΚ 198 Α') και τα εγκαίνια λειτουργίας του έγιναν την 1η Ιουλίου 1931 από τον Πρωθυπουργό Ελευθέριο Βενιζέλο.

Σύμφωνα με τον Ιδρυτικό Νόμο και τον Οργανισμό (ΦΕΚ 1155/Β/1998) του, το Ινστιτούτο διοικείται από πενταμελή Διοικητική Επιτροπή αποτελούμενη από τρία μέλη της οικογένειας Ε. Μπενάκη, έναν εκπρόσωπο του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και τον εκάστοτε Διευθυντή. Μετέχει λοιπόν ως πρόεδρος της Διοικητικής επιτροπής του ΜΦΙ, υπό την ιδιότητά του ως απίγονος των δωρητών κληρονόμων του Εμμανουήλ Μπενάκη, ο κ. Αλέξανδρος Σαμαράς από το έτος 2003. Σημειώνεται ότι η θέση του Προέδρου καθώς και των υπολοίπων μελών της Διοικητικής Επιτροπής στο Μπενάκειο Φυτοπαθολογικό Ινστιτούτο είναι τιμητική και, μη αμειβόμενη.

Τα τελευταία 80 χρόνια το ΜΦΙ καλύπτει με υπευθυνότητα και συνέπεια τις ανάγκες και τους στόχους του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων στον ευρύ τομέα της φυτοπροστασίας και φυτουγείας. Παρέχει την μοναδική τεχνογνωσία και εμπειρία του επιστημονικού του δυναμικού, για τη στήριξη και ανταπόκριση της Ελλάδος στις υποχρεώσεις της προς την Ευρωπαϊκή Ένωση.

Αναφορικά με τα θέματα αρμοδιότητάς μας που προέκυψαν μετά από την κοινοβουλευτική ερώτηση 1406/82/7.9.2012 θέλουμε να σας επισημάνουμε τα εξής:

1. «Με ποια λογική, το αίτημα επιχορήγησης του Μπενακείου Φυτοπαθολογικού Ινστιτούτου, που εκκρεμεί επί μία 5ετία, εγκρίνεται εσπευσμένα- με Εκτός Ημερήσιας Διατάξεως διαδικασία- είκοσι δύο (22) ημέρες μετά την ορκωμοσία του αδελφού του προέδρου του Ινστιτούτου, ως Πρωθυπουργού της Ελλάδος;»

α. Με την απόφαση 218/2012 της Περιφέρειας Αττικής, εγκρίθηκε η σκοπιμότητα υποβολής πρότασης από το ΜΦΙ, ως δυνητικός δικαιούχος, στην πρόσκληση του ΠΕΠ Αττικής 2007-2013 στον κωδικό θεματικής προτεραιότητας «Ανάπτυξη ερευνητικών υποδομών». Η από 9-7-2012 πρόσκληση της Ενδιάμεσης Διαχειριστικής Αρχής της Περιφέρειας Αττικής, απευθυνόταν σε 14 ερευνητικούς φορείς. Εμφανέστατα λοιπόν, δεν πρόκειται για επιχορήγηση του ΜΦΙ αλλά για αίτημα ένταξης του στο χρηματοδοτικό πλαίσιο των αναπτυξιακών προγραμμάτων ΕΣΠΑ για την αναβάθμιση και συντήρηση των κτιριακών του υποδομών, οι οποίες εμφάνισαν τέτοιου επιπέδου προβλήματα που τώ, καθιστούν ακατάλληλα για χρήση.

β. Στην περίπτωση ένταξης του ανωτέρω αιτήματος στο χρηματοδοτικό πλαίσιο του ΕΣΠΑ που προρίζεται αποκλειστικά και μόνο για τη βελτίωση κτιριακών υποδομών ερευνητικών Ινστιτούτων, δικαιούχος και διαχειριστής του έργου θα είναι η Περιφέρεια Αττικής.

γ. Η εκτός ημερησίας διάταξης ανωτέρω απόφαση, δεν αποκλείει από το ΜΦΙ τη δυνατότητα και νομιμότητα συμμετοχής του στη συγκεκριμένη δράση των ΕΣΠΑ της Περιφέρειας Αττικής και συμπίπτει χρονικά με την καθυστερημένη έναρξη δραστηριοποίησης της απορρόφησης των κονδυλίων των ΕΣΠΑ.

Επιπρόσθετα πρέπει να επισημανθεί ότι το ΜΦΙ, όπως οφείλει και δικαιούται, υπέβαλε από το Μάιο του 2010, αίτημα χρηματοδότησης για την επισκευή των κτιρίων του, κάποια εκ των οποίων είναι κατασκευασμένα από το 1920. Αξίζει να σημειωθεί ότι ένα κτίριο κατεδαφίστηκε ως επικίνδυνο και ένα μεγάλο μέρος των υπολοίπων έχει κριθεί ως ακατάλληλο για χρήση μετά από το μεγάλο σεισμό του 1999. Πολλοί μάλιστα από τους επιστήμονες του Ινστιτούτου αυτή τη στιγμή συνεχίζουν να εργάζονται σε κοντέινερς. Για το σκοπό αυτό είχαν πραγματοποιηθεί

μελέτες από το Εθνικό Μετσόβιο Πολυτεχνείο και είχαν βγει οι σχετικές άδειες από το 2008.

Λόγω του ότι το Μπενάκειο Φυτοπαθολογικό Ινστιτούτο έχει ώριμες και ολοκληρωμένες μελέτες από το 2008, συμμετείχε, όπως όφειλε, στην ανοιχτή πρόσκληση για υποβολή προτάσεων στο Περιφερειακό Επιχειρησιακό Πρόγραμμα, «ΛΤΤΙΚΗ 2007-2013» στη Θεματική Προτεραιότητα (2) - Ανάπτυξη Ερευνητικών Υποδομών που χρηματοδοτείται από το ΕΣΠΑ. Η πρόσκληση απευθύνεται σε 14 ερευνητικούς φορείς της χώρας, όπου ένας από αυτούς είναι και το ΜΦΙ.

Σχετικά με τις αναφερόμενες περικοπές κονδυλίων άλλων ερευνητικών ιδρυμάτων, οι οποίες ουδεμία σχέση έχουν με τα αναπτυξιακά κονδύλια των ΕΣΠΑ για Ανάπτυξη Ερευνητικών Υποδομών, ενημερώνουμε ότι το ΜΦΙ αν και Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου, η επιχορήγηση που έλαβε το 2010, 2011 και το 2012 είναι κατώτερες της μισθοδοσίας του Τακτικού του προσωπικού (μόνιμοι υπάλληλοι και αορίστου χρόνου). Προφανέστατα τα κονδύλια από εθνικούς πόρους που έχουν διατεθεί για λειτουργικές δαπάνες και για αναλώσιμα είναι μηδενικά. Αυτό σημαίνει ότι το ΜΦΙ χρηματοδοτεί από ταμειακά διαθέσιμα που περιστασιακά διαθέτει από χρηματοδότηση ερευνητικών έργων, τις ανάγκες αναλωσίμων υλικών (ιδιαίτερα υψηλού κόστους) για τις αναλύσεις που πραγματοποιεί για την κάλυψη των αναγκών του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων. Αξιοσημείωτο επίσης είναι ότι τα έργα και τα προγράμματα αυτά υλοποιούνται από το επιστημονικό, τεχνικό και διοικητικό προσωπικό του Ινστιτούτου χωρίς να λαμβάνει κανείς πρόσθετες αμοιβές για τις πέραν του ωραρίου ώρες εργασίας.

2. « Έχει δοθεί μέχρι σήμερα από τον Υπουργό Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων αρμοδιότητα για τη χορήγηση άδειας φυτοφαρμάκων σε άλλο νομικό πρόσωπο εκτός του Μπενακείου Φυτοπαθολογικού Ινστιτούτου και ποιο;

- Να κατατεθούν οι σχετικές υπουργικές αποφάσεις.»

α. Ήδη από το Ν. 2147/3 Ιουνίου 1952, ΦΕΚ 155, Α περί «Προλήψεως και καταστολής των ασθενειών και εχθρών των φυτών και περί οργάνωσης της Φυτοπαθολογικής Υπηρεσίας», αναφέρεται σαφώς ότι η άδεια των γεωργικών φαρμάκων χορηγείται από τον Υπουργό Γεωργίας. Στο Άρθρο 26 του ίδιου νόμου

αναφέρεται ότι: «Αρμόδιον δια την εκτέλεσιν των κατὰ τον παρόντα νόμον επισήμων αναλύσεων ως και δια τον έλεγχον και δοκιμήν των γεωργικών φαρμάκων είναι το Μπενάκειον Φυτοπαθολογικόν Ινστιτούτον....». Επιπροσθέτως είναι σαφής ο ρόλος του ΜΦΙ τόσο στο Άρθρο 30, που αφορά στη σύσταση της Επιτροπής Ελέγχου Γεωργικών Φαρμάκων, όπου αναφέρεται ότι συμμετέχει το ΜΦΙ με έναν αντιπρόσωπο του ο οποίος ορίζεται από τη Διοικητική Επιτροπή του Ινστιτούτου, αλλά και στο Άρθρο 45 όπου αναφέρεται, ότι τις φυτοπαθολογικές μελέτες και πειραματισμούς εκτελεί, μεταξύ των άλλων, το ΜΦΙ.

β. Το έτος 1954 ιδρύθηκε στο ΜΦΙ το Τμήμα Φυτοφαρμακευτικής και αποτέλεσε το τρίτο Τμήμα του Ινστιτούτου, το οποίο αρχικά περιλάμβανε δύο εργαστήρια: το Χημικό και το Βιολογικό. Με βάση το καταστατικό, στα τμήμα υπάγονταν τα θέματα που αφορούσαν στο φυσικό, χημικό και βιολογικό έλεγχο, καθώς και στην παρασκευή και διάθεση των παρασιτοκτόνων φαρμάκων.

γ. Με το Ν. 721/1977 ιδρύθηκε στο ΜΦΙ το Τμήμα Ελέγχου Γεωργικών Φαρμάκων (ΤΕΓΦ) και του ανατέθηκε ο έλεγχος των γεωργικών φαρμάκων. Έτσι με βάση τις διατάξεις του Ν. 721/1977, ο έλεγχος και η εκτίμηση επικινδυνότητας των γεωργικών φαρμάκων (αξιολόγηση), γινόταν αποκλειστικά από το ΤΕΓΦ. Το ΤΕΓΦ του Μ.Φ.Ι. εισηγείτο σχετικά με την έγκριση των γεωργικών φαρμάκων στο Υπουργείο Γεωργίας. Η σχετική απόφαση χορηγείτο από το Υπουργείο Γεωργίας και νυν Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (ΥπΑΑΤ), λαμβάνοντας υπόψη τη γνώμη του Ανώτατου Συμβουλίου Γεωργικών Φαρμάκων (ΑΣυΓΕΦ). Το ΥπΑΑΤ προγραμμάτιζε την όλη δραστηριότητα, συντόνιζε και χορηγούσε τις εγκρίσεις κυκλοφορίας.

δ. Με την εφαρμογή της Οδηγίας 91/414/ΕΟΚ και αργότερα της Οδηγίας 98/8/ΕΚ για τη διάθεση στην αγορά των φυτοπροστατευτικών προϊόντων και βιοκτόνων αντίστοιχα, και με την εναρμόνιση της εθνικής νομοθεσίας με τις Π.Λ. 115/97 και 205/2001, αυξήθηκαν οι απαιτήσεις για την αξιολόγηση τόσο των δραστικών ουσιών όσο και των τελικών προϊόντων (φυτοπροστατευτικών και βιοκτόνων) και συστάθηκαν οι ομάδες αξιολόγησης (ΟΑ). Αν και αρμόδιος φορέας παρέμενε το ΜΦΙ σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία, οι ΟΑ αρχικά λειτουργούσαν σε τρεις διαφορετικούς φορείς και συγκεκριμένα στο ΥπΑΑΤ, στο Εθνικό Ίδρυμα Αγροτικής

Έρευνας (ΕΘΙΑΓΕ) και η πολυπληθέστερη ομάδα που κάλυπτε τα περισσότερα αντικείμενα, στο ΜΦΙ. Τελικά, το μέρος της αξιολόγησης που πραγματοποιείται στο ΕΘΙΑΓΕ (μελέτες Τύχης και Συμπεριφοράς στο Περιβάλλον και μελέτες Υπολειμμάτων) μοιράστηκε μεταξύ ΜΦΙ και ΥπΑΑΤ.

ε. Η δομή αυτή της αξιολόγησης (25 αξιολογητές στο ΜΦΙ και 5 στο ΥπΑΑΤ) παρέμεινε μέχρι την ψήφιση και εφαρμογή του Ευρωπαϊκού Κανονισμού 1107/2009, στον οποίο προβλέπεται ότι τα Κράτη-Μέλη μεριμνούν ώστε οι αρμόδιες αρχές να διαθέτουν επαρκή αριθμό κατάλληλα καταρτισμένου και έμπειρου προσωπικού, ούτως ώστε οι υποχρεώσεις που καθορίζονται στον παρόντα κανονισμό να εκτελούνται ουσιαστικά και αποτελεσματικά (άρθρο 75) και επιβάλλεται ο διευρισμός αρμοδιοτήτων και δραστηριοτήτων συντονισμού, χορήγησης έγκρισης κυκλοφορίας και διαχείρισης του κινδύνου, από τη διαδικασία αξιολόγησης και εκτίμησης του κινδύνου από την έκθεση σε φυτοπροστατευτικά προϊόντα (γεωργικά φάρμακα). Σε εφαρμογή των διατάξεων του ανωτέρω Κανονισμού, ψηφίστηκε τον Ιανουάριο του 2012, ο νέος Νόμος για τα γεωργικά φάρμακα (Ν. 4036/2012) στον οποίο ορίζεται ως αρμόδια αρχή αξιολόγησης η υπάρχουσα από το 1952, που δεν είναι άλλη από το Μ.Φ.Ι. Σύμφωνα με τον ίδιο Νόμο, το ΥπΑΑΤ παραμένει η Συντονιστική Εθνική Αρχή η οποία εκτός όλων των άλλων αρμοδιοτήτων χορηγεί και την έγκριση κυκλοφορίας στα γεωργικά φάρμακα. Κανένας άλλος φορέας, τώρα ή στο παρελθόν (από το 1952), δεν είχε την αρμοδιότητα χορήγησης εγκρίσεων κυκλοφορίας γεωργικών φαρμάκων, εκτός του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και κανένας άλλος φορέας δεν είχε την αρμοδιότητα ελέγχου και αξιολόγησης των γεωργικών φαρμάκων, εκτός του ΜΦΙ.

3. «Σε περίπτωση που δεν έχει ορισθεί άλλος φορέας, ως αρμόδια αρχή για τη χορήγηση άδειας κυκλοφορίας φυτοφαρμάκων, πλην του Μπενακείου Φυτοπαθολογικού Ινστιτούτου, με ποια λογική παραχωρείται η αρμοδιότητα αξιολόγησης- ενός τομέα καίριας σημασίας για την ελληνική γεωργία, αλλά και δυσθεώρητου κύκλου εργασιών- σε ένα νομικό πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου, του οποίου τη διοίκηση δεν ορίζει το Ελληνικό Δημόσιο, αλλά έχει παραχωρηθεί στους κληρονόμους μιας οικογένειας;»

Ο νομοθέτης δίνει το δικαίωμα στον Υπουργό Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων και τους συναρμόδιους Υπουργούς να ορίσουν και άλλες αρμόδιες αρχές αξιολόγησης που πληρούν τις επιστημονικές προϋποθέσεις, εάν κριθεί αναγκαίο, δηλαδή στις περιπτώσεις που για τον οποιοδήποτε λόγο το ΜΦΙ δεν δύναιται ή δεν επιθυμεί να αναλάβει όλο ή μέρος του ελέγχου προκειμένου να μη δημιουργηθεί πρόβλημα στη χώρα. Αυτή η ανάγκη προφανώς δεν έχει δημιουργηθεί τα τελευταία 60 χρόνια και γι' αυτό το λόγο δεν έχουν ορισθεί συναρμόδιοι φορείς αξιολόγησης. Σε κάθε περίπτωση επισημαίνεται ότι το ΜΦΙ αποτελεί έναν επιστημονικό φορέα με διεθνή αναγνώριση, αξιοπιστία και κύρος, που έχει επιτελέσει εθνικό έργο επί δεκαετίες με αντικειμενικότητα και ευθύνη χωρίς να έχει αμφισβητηθεί από κανέναν διεθνή ή εθνικό επιστημονικό φορέα, ενώ δεν υπάρχει κανένας άλλος εθνικός φορέας με την υποδομή και την τεχνογνωσία του ΜΦΙ για τα συγκεκριμένα επιστημονικά αντικείμενα.

4. «Έχει λάβει γνώση ο Υπουργός Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων για την κατάθεση αγωγής ύψους ενός εκατομμυρίου ευρώ (1.000.000 ευρώ) από το Ινστιτούτο εις βάρος της κυριακάτικης εφημερίδας Το ΧΩΝΙ και των συντακτών της, και ποιες πρόκειται να είναι οι ενέργειές του;»

Ο Υπουργός Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, ο Αναπληρωτής Υπουργός Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και οι υπηρεσιακοί παράγοντες ενημερώθηκαν με όλα τα σχετικά και για την αγωγή του ΜΦΙ με το έγγραφο του ΜΦΙ με Αρ. Πρωτ.: 4923/4-9-2012.

