



08 Νοε. 2012

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 08 - 11 - 2012
Αριθ. πρωτ.: 1235**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. Α. Τσούτσουρα
Τηλέφωνα: 2131364032
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: matsoutsoura@ypes.gr

Προς:
✓ Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

Κοινοποίηση:

1. Βουλευτή κ. Δ. Παπαδημούλη
Βουλή των Ελλήνων
2. Υπουργείο Οικονομικών
(με φωτ/φο της Αναφοράς)
3. Υπουργείο Ανάπτυξης,
Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών,
Μεταφορών & Δικτύων
(με φωτ/φο της Αναφοράς)
4. Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας
& Κλιματικής Αλλαγής
(με φωτ/φο της Αναφοράς)

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. 891 / 16 - 10 - 2012 Αναφορά

Σε απάντηση της ανωτέρω Αναφοράς, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Δημήτριος Παπαδημούλης, με θέμα «Προβλήματα του υπερχρεωμένου Δήμου Λυκόβρυσης- Πεύκης», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Όσο αφορά στο ζήτημα των μεταφερόμενων στους Δήμους αρμοδιοτήτων από 01.01.2013 και τη λήξη στις 31.12.2012 της διοικητικής υποστήριξης των Δήμων, οι οποίοι δεν είχαν επάρκεια υλικοτεχνικής υποδομής και προσωπικού για την άσκηση των αρμοδιοτήτων που μεταφέρθηκαν άμεσα από την έναρξη ισχύος του Ν.3852/2010, όπως λ.χ. οι πολεοδομικές αρμοδιότητες, είναι δυνατή η αντιμετώπιση των προβλημάτων με την από κοινού άσκηση αρμοδιοτήτων από περισσότερους του ενός Δήμους επί τη βάση εφαρμογής του άρθρου 99 του Ν.3852/2010.

Ειδικότερα, στο άρθρο 99 του Ν.3852/2010 προβλέπεται η δυνατότητα των Δήμων της ίδιας Περιφέρειας ή όμορων Δήμων να συνάπτουν μεταξύ τους συμβάσεις διαδημοτικής συνεργασίας στο βαθμό που με τη μεταξύ τους συνεργασία εκτιμάται ότι μπορεί να εξυπηρετηθεί καλύτερα ο στόχος για αποτελεσματικότερη άσκηση των αρμοδιοτήτων που έχουν αναλάβει, την ορθολογική διαχείριση των ανθρωπίνων πόρων και της υλικοτεχνικής υποδομής και τη βελτίωση της ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών με το χαμηλότερο δυνατό κόστος.

Το Υπουργείο Εσωτερικών θα είναι αρωγός στην υλοποίηση του θεσμού της διαδημοτικής συνεργασίας με την ανάληψη όλων των αναγκαίων πρωτοβουλιών και θεσμικών παρεμβάσεων για την εξειδίκευσή του.

Αναφορικά με τη χρηματοδότηση του Δήμου Λυκόβρυσης- Πεύκης, σημειώνονται τα εξής:

Με την υπ' αριθμ. 2/21967/0094/13.03.2012 εγκύκλιο του Υπουργείου Οικονομικών, η οποία προωθήθηκε στους Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις της Χώρας με την υπ' αριθμ. 10/16.03.2012 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών, υλοποιείται το πρόγραμμα εξόφλησης των ληξιπροθέσμων υποχρεώσεων της Γενικής Κυβέρνησης. Το θέμα της εξόφλησης των ληξιπροθέσμων υποχρεώσεων αποτελεί βασικό στόχο της δημοσιονομικής πολιτικής της Χώρας για το έτος 2012. Η εξόφληση αυτή επισημαίνεται ότι θα γίνει, όχι με τη συνδρομή των χρηματοπιστωτικών δομών και τη συνομολόγηση δανείων, αλλά σε βάρος των πιστώσεων, που

έχουν προβλεφθεί για αυτό το σκοπό στον Κρατικό Προϋπολογισμό και με έκτακτη χρηματοδότηση των δικαιούχων φορέων (άρθρο 1 § 6 του Ν.4071/2012). Η ανωτέρω εγκύκλιος, αφορά στους Ο.Τ.Α., τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και τις επιχειρήσεις τους που ανήκουν στους φορείς γενικής κυβέρνησης.

Παράλληλα, υλοποιείται από το Υπουργείο Εσωτερικών, κατ' εφαρμογή των ρυθμίσεων της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Ρυθμίσεις θεμάτων εφαρμογής των νόμων 3864/2012, 4021/2011, 4046/2012, 4051/2012 και 4071/2012» και σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 5 του πρώτου άρθρου αυτής, πρόγραμμα συμψηφισμού οφειλών Δήμων προς το Ελληνικό Δημόσιο και τα ασφαλιστικά ταμεία.

Ειδικότερα, «έως τις 31 Οκτωβρίου 2012, οι κύριες οφειλές δήμων προς το Ελληνικό Δημόσιο και τα ασφαλιστικά ταμεία οι οποίες συμψηφίζονται με τα συνολικά προβλεπόμενα στο άρθρο 27 του ν.3756/2009 (Α' 53) έσοδά τους, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 2 της από 31.12.2011 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (Α' 268), που κυρώθηκε με το άρθρο δεύτερο του ν.4047/2012 (Α' 31), ή αποπληρώνονται από τα έσοδα του δανείου που προβλέπεται στην παράγραφο 2 του άρθρου 2 του ν. 4038/2012 (Α' 14), ή από άλλους πόρους απαλλάσσονται από βεβαιωμένους πρόσθετους φόρους και πρόστιμα καθώς και από προσαυξήσεις εκπρόθεσμης καταβολής και κάθε μορφής επιβαρύνσεις, υπό την προϋπόθεση ότι εξοφλούνται οι κύριες οφειλές στο σύνολό τους. Έως την ανωτέρω ημερομηνία αναστέλλεται η συνέχιση της διαδικασίας της αναγκαστικής εκτέλεσης επί κινητών ή ακινήτων, υπό την προϋπόθεση ότι η εκτέλεση αφορά μόνο οφειλές που συμψηφίζονται ή αποπληρώνονται σύμφωνα με τις διατάξεις του προηγούμενου εδαφίου, πλην των κατασχέσεων που έχουν επιβληθεί στα χέρια τρίτων ή έχουν εκδοθεί οι σχετικές παραγγελίες. Οι διατάξεις του άρθρου 20 του ν.2648/1998 (Α'238), όπως ισχύουν, πλην της παραγράφου 2, εφαρμόζονται και για τις οφειλές του προηγούμενου εδαφίου. Επίσης, έως τις 31 Οκτωβρίου 2012 αναστέλλεται η ποινική δίωξη σε βάρος των υπευθύνων κατά τις διατάξεις του άρθρου 25 του ν.1882/1990 (Α' 43), όπως ισχύει, και η εκτέλεση της ποινής που επιβλήθηκε αναβάλλεται ή, αν άρχισε η εκτέλεσή της, διακόπτεται». Ο Δήμος Λυκόβρυσσης - Πεύκης δεν αιτήθηκε υπαγωγής στην ανωτέρω ρύθμιση.

Αναφορικά με τη δανειοδότηση για την πληρωμή ληξιπροθέσμων οφειλών, στις διατάξεις του άρθρου 2 § 2 του Ν.4038/2012 «Επείγουσες ρυθμίσεις που αφορούν την εφαρμογή του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012- 2015» (ΦΕΚ 14 Α') ορίζεται ότι: «2. Παρέχεται η δυνατότητα στους δήμους και τις περιφέρειες που δεν μπορούν να ισοσκελίσουν τους προϋπολογισμούς τους, πριν την προσφυγή στις διατάξεις του άρθρου 262 του ν.3852/2010 και τις ρυθμίσεις της υπ' αριθμ. 43288/04.10.2011 Απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών, να εγγράψουν στο σκέλος των εσόδων και σε αναπτυγμένη μορφή του Κ.Α. που αφορά στα δάνεια, το ποσό που αντιστοιχεί αποκλειστικά και μόνο για τα χρέη που έχουν προκύψει μέχρι 31.12.2011, το οποίο θα καλυφθεί με συνομολόγηση δανείου με το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων ή με πιστωτικά ιδρύματα. Η συνομολόγηση του δανείου θα πρέπει να πραγματοποιηθεί μέχρι τις 30 Σεπτεμβρίου 2012. Απαραίτητη προϋπόθεση αποτελεί η πιστή τήρηση και ανάρτηση των στοιχείων που αφορούν στο Μητρώο Δεσμεύσεων και η σύνταξη ενός Σχεδίου Οικονομικής Υποστήριξης από τον ενδιαφερόμενο Ο.Τ.Α., το οποίο αποτελεί συνοδευτικό στοιχείο του προϋπολογισμού του, εγκρίνεται από το δημοτικό ή περιφερειακό συμβούλιο με αυτόν και συνιστά ταυτόχρονα έγκριση για τη σύναψη του δανείου. Επίσης, υποβάλλεται και στο Υπουργείο Εσωτερικών, προκειμένου να ελεγχθεί από την Ελεγκτική Επιτροπή του άρθρου 262 του ν.3852/2010, η οποία εξετάζει και τη συμμόρφωση του Ο.Τ.Α. με τις υποχρεώσεις που απορρέουν από το Μητρώο Δεσμεύσεων....». Η παραπάνω δυνατότητα παρέχεται στους Ο.Τ.Α. και με την υπ' αριθμ. 43/29.06.2012 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών, και στην περίπτωση της υποχρεωτικής αναμόρφωσης του προϋπολογισμού τους. Στην τελευταία αυτή περίπτωση, οι Ο.Τ.Α. πρέπει προηγουμένως να έχουν μειώσει στο πραγματικό ύψος τα έσοδά τους και, αντιστοίχως, το σκέλος των δαπανών τους, διατηρώντας ωστόσο τις απαραίτητες για τη λειτουργία και την επίτευξη του σκοπού του δαπάνες.

Ο Δήμος Λυκόβρυσσης – Πεύκης, υπέβαλε για έλεγχο στην Ελεγκτική Επιτροπή του άρθρου 262 του Ν.3852/2010 σχέδιο οικονομικής υποστήριξης, εγγράφοντας δάνειο ισοσκέλισης ποσού 3.050.000 ευρώ. Η Ελεγκτική Επιτροπή εκτίμησε ομόφωνα ότι το ποσό των 3.050.000 ευρώ, το οποίο εγγράφεται στο σκέλος των εσόδων και αντιστοιχεί αποκλειστικά σε χρέη που έχουν προκύψει μέχρι 31.12.2011, ισοσκελίζει τον προϋπολογισμό του Δήμου και μπορεί να βοηθήσει

στον εξορθολογισμό της οικονομικής διαχείρισης αυτού. Είμαστε σε θέση να γνωρίζουμε ότι αυτή η στιγμή ο Δήμος, βρίσκεται στη διαδικασία συνολομολόγησης του ανωτέρω δανείου.

Αναφορικά με την απόδοση των παρακρατηθέντων, για το 2012 έχουν αποδοθεί 70.000.000,00 ευρώ από το συνολικό ποσό των 213.000.000,00 ευρώ. Δέσμευση του δε του Υπουργείου Οικονομικών αποτελεί η απόδοση του συνόλου των παρακρατηθέντων εντός του 2012.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 261 του Ν.3852/2010, όπως ισχύει, οι Δήμοι έχουν τη δυνατότητα να ζητούν από τις αρμόδιες υπηρεσίες στοιχεία που αφορούν στην ακίνητη περιουσία και στο εισόδημα των προσώπων που υπόκεινται στην υποχρέωση καταβολής σε αυτούς δημοτικών φόρων, τελών, δικαιωμάτων και εισφορών. Οι αρμόδιες υπηρεσίες υποχρεούνται να παρέχουν στους Δήμους τα στοιχεία που ζητούνται στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους και της δικαιοδοσίας τους. Στο πλαίσιο των προαναφερθέντων διατάξεων, τα κτηματολογικά γραφεία, ως υπηρεσίες στις οποίες τηρούνται στοιχεία σχετικά με την ακίνητη περιουσία των φορολογικά υπόχρεων προσώπων, υποχρεούνται να παρέχουν τη συγκεκριμένη πληροφόρηση, κατόπιν υποβολής σχετικού αιτήματος από τους Δήμους.

Στο πλαίσιο άλλωστε της ανάλυσης που διενεργείται από το Υπουργείο Εσωτερικών σε σχέση με τα οικονομικά στοιχεία των Δήμων και για την ενημέρωση αυτών αναφορικά με στοιχεία που επηρεάζουν το επίπεδο των φορολογικών τους εσόδων, έχει αποσταλεί από το Υπουργείο Εσωτερικών έγγραφο προς την Κτηματολόγιο Α.Ε. για την παροχή στοιχείων σχετικά με τη συνολική επιφάνεια (τ.μ.) των κτιρίων που υπάρχουν σε κάθε περιοχή που έχει οριστικοποιηθεί η κτηματογράφηση.

Επιπλέον, το Υπουργείο Εσωτερικών προχώρησε στη καταβολή μέρους της τέταρτης δόσης των πάσης φύσεως οφειλών του Ελληνικού Δημοσίου προς τους Ο.Τ.Α. α' βαθμού, σύμφωνα με το άρθρο 27 του Ν.3756/2009 καθώς και στην προώθηση διάταξης, σε συνεργασία με το Υπουργείο Οικονομικών, που αφορά στην πρόβλεψη περιόδου χάριτος, μείωσης επιτοκίου και επιμήκυνσης του χρόνου αποπληρωμής των δανείων τους, που έχουν συναφθεί με το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων.

Σε ό,τι αφορά στην κάλυψη των επενδυτικών αναγκών των Δήμων για το έτος 2012, στο πλαίσιο των πιστώσεων της ΣΑΤΑ, η πίστωση που εγκρίθηκε στον Κρατικό Προϋπολογισμό για τη ΣΑΤΑ ανέρχεται στο ποσό των 349.000.000,00 ευρώ. Κατόπιν τούτου, το Υπουργείο Εσωτερικών προχώρησε στην υποβολή αιτήματος χρηματοδότησης από το Υπουργείο Οικονομικών (υπ' αριθμ. πρωτ. 32720/28.08.2012, ΑΔΑ: Β4ΓΣΝ-4ΧΖ), ύψους 224.250.000 ευρώ, με αντικείμενο την αντιμετώπιση αποκλειστικά δαπανών έργων και επενδυτικών δραστηριοτήτων των Ο.Τ.Α. Στις δαπάνες αυτές, πάντως, δεν εμπίπτουν τα πάσης φύσεως έξοδα λειτουργικού χαρακτήρα των Ο.Τ.Α.

Όσο αφορά στην αξιοποίηση των σχολάζουσων κληρονομιών, επισημαίνεται ότι εμπίπτουν στο πεδίο αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Οικονομικών, το οποίο έχει απονείμει στην αποκεντρωμένη κρατική διοίκηση τις σχετικές αρμοδιότητες και στο οποίο κοινοποιείται το παρόν.

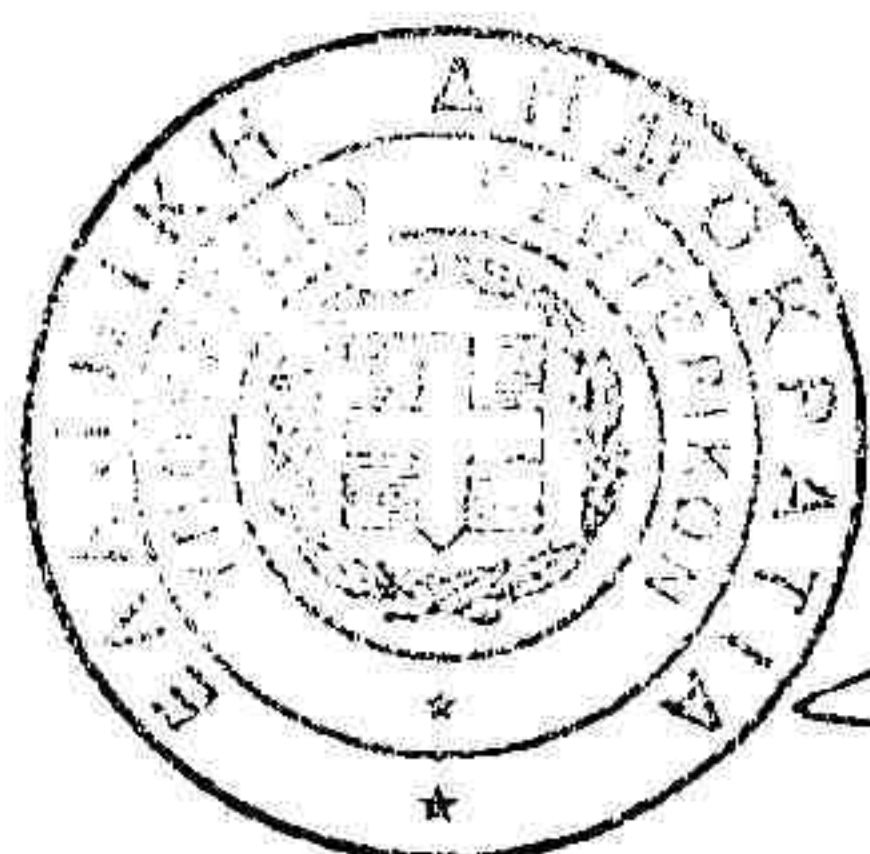
Περαιτέρω, το Υπουργείο Εσωτερικών, το οποίο είναι επισπεύδον για την οργάνωση των υπηρεσιών των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της Χώρας, προκειμένου να αναβαθμιστεί το αντικείμενο των εθνικών κληροδοτημάτων και των σχολάζουσων κληρονομιών, οι αρμοδιότητες των οποίων ασκούνταν από οργανικές μονάδες επιπέδου Γραφείου στις έδρες των πρώην κρατικών Περιφερειών, μερίμνησε για τη σύσταση Διευθύνσεων Εθνικών Κληροδοτημάτων στις έδρες των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, οι οποίες είναι αρμόδιες για θέματα εποπτείας, εκκαθάρισης και διαχείρισης ιδρυμάτων, κληροδοτημάτων και σχολάζουσων κληρονομιών, και διαρθρώνονται σε τέσσερα Τμήματα: Εποπτείας, Εκκαθάρισης, Σχολάζουσων Κληρονομιών, Μητρώου και Γραμματειακής Υποστήριξης.

Στόχος της συγκεκριμένης διάρθρωσης των εν λόγω Διευθύνσεων είναι η καλύτερη δυνατή αξιοποίηση του εθνικού πλούτου της Χώρας και η εξασφάλιση ενιαίας πολιτικής σε όλο το εύρος της Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Οι εν λόγω Διευθύνσεις, όπως ορίζεται και στους Οργανισμούς Εσωτερικής Υπηρεσίας των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, οφείλουν να βρίσκονται σε συνεχή συνεργασία με το καθ' ύλην αρμόδιο Υπουργείο Οικονομικών για την καλύτερη αντιμετώπιση των προβλημάτων και των υποθέσεων αρμοδιότητάς τους και να ακολουθούν τις οδηγίες του.

Επιπλέον για τα λοιπά θέματα, αρμόδια να ενημερώσουν την Εθνική Αντιπροσωπεία είναι το Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων σχετικά με την επιτάχυνση των διαδικασιών του ΕΣΠΑ και τα ζητήματα που σχετίζονται με τον Οργανισμό Σχολικών Κτιρίων Α.Ε., το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας σχετικά με την αναπροσαρμογή των προγραμμάτων για ανέργους, το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής για τα θέματα που άπτονται των Γενικών Πολεοδομικών Σχεδίων, χρήσεων γης κ.α., καθώς και το Υπουργείο Οικονομικών αναφορικά με το ζήτημα της παραχώρησης ακινήτων του Δημοσίου στους Ο.Τ.Α. και με την αξιοποίηση των σχολαζουσών κληρονομιών, στα οποία κοινοποιείται το παρόν με φωτοαντίγραφο της Αναφοράς.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΕΥΡΙΠΙΔΗΣ ΣΤΥΛΙΑΝΙΔΗΣ



**ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ**

ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου (2 αντίγραφα)
2. Γραφείο Τύπου