



05 NOV. 2012

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 02 - 11 - 2012
Αριθ. πρωτ.: 1250**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. Α. Τσούτσουρα
Τηλέφωνοι: 2131364032
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: matsoutsoura@ypes.gr

Προς:
✓ Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

Κοινοποίηση:

1. Βουλευτές:
 - κα Παναγιώτα Δριτσελή
 - κα Ευγενία Βαμβακά
 - κα Έφη Γεωργοπούλου- Σαλτάρη
 - κα Μαρία Κανελλοπούλου
 - κ. Αναστάσιο Κουράκο
 - κ. Γεώργιο Πάντζα
 - κ. Πέτρο Τατσόπουλο
 - κα Θεανώ ΦωτίουΒουλή των Ελλήνων
2. Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης
& Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης
(με φωτ/φο της Ερώτησης)
3. Υπουργείο Οικονομικών
(με φωτ/φο της Ερώτησης)

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. 2848 / 11 - 10 - 2012 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσαν οι Βουλευτές κα Παναγιώτα Δριτσελή, κα Ευγενία Βαμβακά, κα Έφη Γεωργοπούλου- Σαλτάρη, κα Μαρία Κανελλοπούλου, κ. Αναστάσιος Κουράκος κ. Γεώργιος Πάντζας, κ. Πέτρος Τατσόπουλος και κα Θεανώ Φωτίου, με θέμα «Σε αδιέξοδο τα δημοτικά ωδεία και οι δομές πολιτισμού των δήμων της χώρας», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Όσο αφορά στις δημοτικές δομές των Δήμων της Χώρας, η χρηματοδότηση από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους (Κ.Α.Π.) γίνεται βάσει των πιστώσεων που εγγράφονται κάθε έτος στον Κρατικό Προϋπολογισμό, ο οποίος ψηφίζεται από την Εθνική Αντιπροσωπεία, και κατανέμονται με Κοινή Απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών, η οποία εκδίδεται, ύστερα από πρόταση της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας (Κ.Ε.Δ.Ε.) αναφορικά με τα κριτήρια και τη διαδικασία κατανομής τους, με σκοπό την κάλυψη των λειτουργικών και λοιπών γενικών αναγκών τους.

Τα έσοδα της Πρωτοβάθμιας Αυτοδιοίκησης ανέρχονται σε ύψος που προσδιορίζεται ρητά στο άρθρο 259 του Ν.3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης», ως συγκεκριμένα ποσοστά επί των δυναμικών φόρων του Κράτους, ώστε οι πόροι αυτής να τελούν σε συνάρτηση με την πορεία εσόδων του Κράτους.

Η διαχείριση των σχετικών πιστώσεων και η κατανομή τους στους επιμέρους Δήμους πραγματοποιούνται, σύμφωνα με τις αποδόσεις από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους που γίνονται με βάση τα πραγματοποιηθέντα έσοδα από τις προβλεπόμενες πηγές και στο πλαίσιο των δημοσιονομικών δυνατοτήτων της Χώρας.

Τέλος, επισημαίνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρου 102 § 2 του Συντάγματος, οι Ο.Τ.Α. της Χώρας διέπονται από οικονομική και διοικητική αυτοτέλεια, με αποτέλεσμα η υλοποίηση τέτοιων

δράσεων να εμπίπτει στην αποκλειστική αρμοδιότητά τους.

Τα Δημοτικά ωδεία δύνανται να λειτουργούν είτε ως υπηρεσίες των Δήμων είτε ως νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου αυτών, ώστε να αντιμετωπίζονται ως πρωτοβάθμιοι Ο.Τ.Α., σύμφωνα με τα οριζόμενα στον Κώδικα των Δημοτικών Υπαλλήλων, είτε ως νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου, δηλαδή ως επιχειρήσεις της πρωτοβάθμιας Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Λόγω της δυσμενούς οικονομικής κατάστασης στην οποία βρίσκεται η Χώρα, έχουν περικοπεί δραστικά οι προσλήψεις προσωπικού στους φορείς του άρθρου 1 § 1 του Ν.3812/2009, στους οποίους εντάσσονται και οι Ο.Τ.Α. αλλά και οι επιχειρήσεις αυτών.

Ειδικότερα, βάσει του άρθρου 11 του Ν.3833/2010, όπως ισχύει, για την πρόσληψη τακτικού (μονίμου και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου) προσωπικού εφαρμόζεται ο λόγος ένα προς πέντε (μία πρόσληψη ανά πέντε αποχωρήσεις προσωπικού στο σύνολο των φορέων), μετά από την έκδοση σχετικής απόφασης του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, με την οποία κατανέμονται οι διατιθέμενες θέσεις ανά φορέα.

Αντίστοιχα, για τις εγκρίσεις των συμβάσεων ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου ή μίσθωσης έργου, από τις ίδιες διατάξεις προβλέπεται μείωση του αριθμού τους σε ποσοστό 10 % για το τρέχον έτος σε σχέση με το προηγούμενο.

Ωστόσο, αναγνωρίζοντας το ρόλο των δημοτικών ωδείων και λοιπών φορέων της πρωτοβάθμιας αυτοδιοίκησης που αποτελούν εστίες πολιτισμού και λαμβάνοντας υπόψη το γεγονός ότι εν πολλοίς η πρόσληψη προσωπικού στους φορείς αυτούς δεν επιφέρει δημοσιονομική επιβάρυνση, καθώς καλύπτεται από διδάκτρα και λοιπά αντικαταβαλλόμενα ποσά που καταβάλλουν οι εξυπηρετούμενοι δημότες και κάτοικοι (οπωσδήποτε χαμηλότερα από ό,τι θα κατέβαλλον για την παροχή των αντίστοιχων υπηρεσιών στον ιδιωτικό τομέα), το Υπουργείο Εσωτερικών προχώρησε στην προώθηση νομοθετικής ρύθμισης, με στόχο την κατά το δυνατό απρόσκοπτη στελέχωση των δημοτικών ωδείων.

Ειδικότερα, αναφορικά με το προσωπικό που αμείβεται αποκλειστικά από αντίτιμα ισχύουν τα κάτωθι:

Στην αριθμ.6/2009 Πράξη Υπουργικού Συμβουλίου προβλέπεται ότι για τους Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού εκδίδεται κάθε χρόνο Κοινή Απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών, με την οποία καθορίζεται ο μέγιστος επιτρεπόμενος αριθμός ατόμων που θα προσληφθούν με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου ή θα συνάψουν σύμβαση μίσθωσης έργου με τους φορείς αυτούς, κατόπιν έγκρισης της Επιτροπής της Π.Υ.Σ. 33/2006, όπως ισχύει.

Στο πλαίσιο αυτό, για το τρέχον έτος εκδόθηκε η Κ.Υ.Α. αριθμ. 8735/09.03.2012 (ΦΕΚ 700/τ. Β'/12.03.2012), με την οποία προβλέφθηκε, μεταξύ άλλων, η έγκριση 800 συμβάσεων ορισμένου χρόνου ή έργου ατόμων αμειβομένων αποκλειστικά από αντίτιμα καταβαλλόμενα υπό τη μορφή διδάκτρων.

Εν συνεχεία, και ειδικότερα στις 11.4.2012, δημοσιεύθηκε ο Ν.4071/2012 (ΦΕΚ 85 Α'). Με το άρθρο 12 § 14 του νόμου αυτού οι ως άνω συμβάσεις εξαιρέθηκαν από την υποχρέωση έγκρισης της Επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006, όπως ισχύει, καθώς και από τους περιορισμούς των διατάξεων της παραγράφου 6 του άρθρου 11 του Ν.3833/2010, όπως αναριθμήθηκε με την παράγραφο 4α του άρθρου 3 του Ν.3899/2010 και αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 3 του άρθρου 37 του Ν.3986/2011. Επομένως, η έγκριση πρόσληψης προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου και σύναψης συμβάσεων μίσθωσης έργου στους Ο.Τ.Α. α' βαθμού για συμβασιούχους αμιγώς αμειβομένους από την καταβολή αντιτίμου υπό τη μορφή διδάκτρων, που θα δίδεται πλέον με την έκδοση Κοινής Απόφασης των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Εσωτερικών και Οικονομικών, δεν θα υπόκειται πλέον στους ποσοστιαίους περιορισμούς των διατάξεων αυτών.

Όσο αφορά στη στελέχωση των ωδείων που αποτελούν, κατά τα ανωτέρω, φορείς των Ο.Τ.Α., με τις διατάξεις του άρθρου 12 § 14 του Ν.4071/2012, οι συμβάσεις ατόμων που αμείβονται αποκλειστικά από αντίτιμα υπό τη μορφή διδάκτρων εξαιρέθηκαν από την υποχρέωση έγκρισης της Επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006, όπως ισχύει, και η έγκριση θα δίδεται πλέον με την έκδοση Κοινής Απόφασης των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Εσωτερικών και Οικονομικών. Επίσης, επειδή η δαπάνη των αποδοχών των συμβασιούχων αυτών

δεν βαρύνει τον Κρατικό Προϋπολογισμό ούτε τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους, ο αριθμός τους δεν υπόκειται σε μείωση κατά 10 % κατ' έτος, όπως των λοιπών συμβασιούχων, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 11 του Ν.3833/2010, όπως ισχύει.

Κατόπιν των ανωτέρω, το Υπουργείο Εσωτερικών, αφού ενεργοποίησε τις διοικητικές διαδικασίες, υπέβαλε σχετικά έγγραφα προς το Υπουργείο Οικονομικών καθώς και το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, το οποίο είναι αρμόδιο επί θεμάτων προσλήψεων προσωπικού, επισημαίνοντας τη μη επιβάρυνση του Κρατικού Προϋπολογισμού από τις εν λόγω προσλήψεις αλλά τον ανταποδοτικό τους χαρακτήρα, με στόχο την επιβεβαίωση ότι οι εν λόγω προσλήψεις δεν προσμετρώνται στον περιοριστικό αριθμό των προσλαμβανομένων, ώστε να εγκριθούν τα σχετικά κονδύλια και να διευκολυνθούν οι Δήμοι στην πρόσληψη ακόμα περισσότερων διδασκόντων που θα αντιμετωπίσουν τις πραγματικές ανάγκες των τοπικών κοινωνιών.

Το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης απάντησε ότι όντως, εφόσον γίνει αποδεκτό ότι, κατόπιν της θέσπισης του άρθρου 12 § 14 του Ν.4071/2012, οι ανωτέρω συμβάσεις εξαιρούνται από τη διαδικασία έγκρισης της Επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006, όπως ισχύει, συνάγεται ότι δεν θα πρέπει να προσμετρηθούν στο μέγιστο επιτρεπόμενο αριθμό.

Το Υπουργείο Εσωτερικών με το υπ' αριθμ. πρωτ. οικ. 28115/12.07.2012 έγγραφο ζήτησε από τους φορείς αρμοδιότητάς του να αποστείλουν τα αιτήματά τους για την πρόσληψη προσωπικού ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου και τη σύναψη συμβάσεων έργου, είτε αυτά εγκρίνονται από την Επιτροπή της ΠΥΣ 33/2006, όπως ισχύει, είτε, στην περίπτωση των συμβασιούχων που αμείβονται αμιγώς από αντίτιμα προερχόμενα από δίδακτρα, με την έκδοση της προαναφερθείσας Κοινής Απόφασης των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Εσωτερικών και Οικονομικών.

Έπειτα από την αποστολή των αιτημάτων των φορέων, το Υπουργείο Εσωτερικών με το υπ' αριθμ. πρωτ. οικ.38997/12.10.2012 έγγραφο διαβίβασε για συνυπογραφή από τους αρμόδιους Υπουργούς σχέδιο Κοινής Απόφασης για την πρόσληψη εκατόν πενήντα έξι (156) ατόμων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου επί αντιτίμω, ενώ τα αντίστοιχα αιτήματα που αφορούν συμβάσεις μίσθωσης έργου δεν έχουν ακόμα περιέλθει στο Υπουργείο, καθώς ελέγχονται από το Α.Σ.Ε.Π.

Σημειωτέον ότι η διάταξη του άρθρου 12 § 14 του Ν.4071/2012 αφορά σε δημοτικά ωδεία που λειτουργούν υπό τη μορφή Ο.Τ.Α., κι όχι επιχειρήσεων Ο.Τ.Α. Αναφορικά με τη στελέχωση των Δημοτικών ωδείων που λειτουργούν υπό τη μορφή νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου, έπειτα από τη θέση σε ισχύ της διάταξης του άρθρου ένατου § 20α του Ν.4057/2012, τα αιτήματα των επιχειρήσεων της αυτοδιοίκησης εγκρίνονται πλέον από την Επιτροπή της ΠΥΣ 33/2006, όπως ισχύει.

Στο πλαίσιο αυτό, το Υπουργείο Εσωτερικών έχει ήδη διαβιβάσει στο Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης τα αιτήματα των επιχειρήσεων των Ο.Τ.Α. για τη σύναψη συνολικά 2.269 συμβάσεων ορισμένου χρόνου ή μίσθωσης έργου, συμπεριλαμβανομένων και των ωδείων που λειτουργούν υπό τη μορφή νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου, προκειμένου να λάβουν την έγκριση της Επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006, όπως ισχύει.

Κατά τα λοιπά, αρμόδια να ενημερώσουν την Εθνική Αντιπροσωπεία είναι τα Υπουργεία Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομικών, στα οποία κοινοποιείται το παρόν με φωτοαντίγραφο της Ερώτησης.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΕΥΡΙΠΙΔΗΣ ΣΤΥΛΙΑΝΙΔΗΣ

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου (2 αντίγραφα)
2. Γραφείο Τύπου