



01 NOV. 2012

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 31 - 10 - 2012
Αριθ. πρωτ.: 1221**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. Α. Τσούτσουρα
Τηλέφωνα: 2131364032
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: matsoutsoura@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

Κοινοποίηση:
1. Βουλευτή κ. Κ. Κουκοδήμο
Βουλή των Ελλήνων
2. Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης
& Τροφίμων

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. 2684 / 08 - 10 - 2012 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Κωνσταντίνος Κουκοδήμος, με θέμα «Εγγυητικές αλλοδαπών εργατών για εποχιακή απασχόληση περιόδου 2009-2010», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Με βάση το υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο η διαδικασία εισόδου υπηκόων τρίτων χωρών στην Ελληνική Επικράτεια με σκοπό την εποχιακή και εξαρτημένη εργασία ρυθμίζεται με τις διατάξεις του άρθρου 16 του Ν.3386/2005 «Είσοδος, διαμονή και κοινωνική ένταξη υπηκόων τρίτων χωρών στην Ελληνική Επικράτεια» (ΦΕΚ 212/τ. Α'/23.08.2005) και της αριθμ. οικ. 12311/08/03.06.2008 Κοινής Υπουργικής Απόφασης «Καθορισμός των κριτηρίων που λαμβάνονται υπόψη και της διαδικασίας κατάρτισης της έκθεσης της παραγράφου 3 του άρθρου 14 του ν. 3386/2005, καθώς και των ειδικότερων όρων για τη μετάκληση για εξαρτημένη εργασία υπηκόων τρίτων χωρών» (ΦΕΚ 1063/τ. Β'/09.06.2008), όπως αυτή συμπληρώθηκε και τροποποιήθηκε με τις αριθμ. οικ. 27846/08/11.12.2008 (ΦΕΚ 2608/τ. Β'/23.12.2008), οικ. 17590/09/02.07.2009 (ΦΕΚ 1423/τ. Β'/16.07.2009) και 12514/11/2011 (ΦΕΚ 826/τ. Β'/12.05.2011) όμοιες, που εκδόθηκε κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 14 § 5 του Ν.3386/2005, όπως αυτές αντικαταστάθηκαν με τις διατάξεις του άρθρου 5 § 4 του Ν.3536/2007 (ΦΕΚ 42 Α').

Συγκεκριμένα, μετά την έκδοση της Κοινής Υπουργικής Απόφασης του άρθρου 14 του Ν.3386/2005, ο εργοδότης που υπέβαλε αίτηση για την μετάκληση υπηκόου τρίτης χώρας για παροχή εποχιακής εργασίας, εφόσον συμπεριλήφθηκε η σχετική θέση εργασίας σε αυτήν, υποβάλλει αίτηση στον αρμόδιο Δήμο ή Κοινότητα, η οποία συνοδεύεται, μεταξύ των άλλων δικαιολογητικών, από εγγυητική επιστολή τράπεζας ή του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων, για κάθε εργαζόμενο ξεχωριστά, η οποία αντιστοιχεί στις αποδοχές ενός μηνός του ανειδίκευτου εργάτη.

Επίσης, με τις διατάξεις της παραγράφου 2 του κεφαλαίου Η' της αριθμ.12311/08/03.06.2008 Κ.Υ.Α. καθορίζονται περιοριστικά οι περιπτώσεις για τις οποίες είναι δυνατή η επιστροφή των εγγυητικών επιστολών που έχουν κατατεθεί από εργοδότες για την μετάκληση υπηκόων τρίτων χωρών για την παροχή εποχιακής εργασίας και, ως εκ τούτου, δεν μπορεί να γίνει επίκληση οποιουδήποτε άλλου λόγου για την επιστροφή τους.

Ειδικότερα, οι εγγυητικές επιστολές, οι οποίες έχουν κατατεθεί για μετάκληση υπηκόων τρίτων χωρών για εποχιακή εργασία επιστρέφονται, εφόσον:

α. Λήξει η άδεια διαμονής ή παρέλθει το χρονικό διάστημα για το οποίο είχε δικαίωμα να παραμείνει στην Χώρα. Συνεπώς, στην περίπτωση που δεν έχει εκδοθεί έγκαιρα η άδεια διαμονής από την οικεία Αποκεντρωμένη Διοίκηση και έχει παρέλθει το χρονικό διάστημα των έξι μηνών από την υποβολή της σχετικής αίτησης, για το οποίο είχε δικαίωμα να παραμείνει στην Χώρα, η εγγυητική επιστολή επιστρέφεται στον εργοδότη.

β. Δεν εγκριθεί η μετάκληση υπηκόου τρίτης χώρας από τον οικείο Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

γ. Δεν χορηγηθεί θεώρηση εισόδου από την αρμόδια Προξενική Αρχή είτε για λόγους δημόσιας τάξης και ασφάλειας είτε για άλλους λόγους, εφόσον αυτό βεβαιώνεται από την αρχή αυτή.

δ. Χορηγηθεί μεν η θεώρηση εισόδου, αλλά ο υπήκοος τρίτης χώρας δεν εισέλθει στη Χώρα, εφόσον αυτό βεβαιώνεται από την αρμόδια Διεύθυνση Αλλοδαπών της Ελληνικής Αστυνομίας.

ε. Με αίτηση του εργοδότη ανακληθεί η εγκριθείσα μετάκληση του υπηκόου τρίτης χώρας, πριν την είσοδό του στην Ελλάδα, εφόσον η αρμόδια υπηρεσία διαβιβάσει την ανάκληση της πράξης έγκρισης στην οικεία προξενική αρχή και αυτή βεβαιώσει ότι δεν χορηγήθηκε στο μεταξύ ειδική θεώρηση εισόδου.

Εν όψει των ανωτέρω, είναι σαφές ότι η υποχρέωση κατάθεσης εγγυητικής επιστολής αποτελούσε το ελάχιστο μέτρο και λειτουργούσε ως αποτελεσματική ασφαλιστική δικλείδα για τη διασφάλιση των συμφερόντων της Χώρας, των δικαιωμάτων των μετακαλούμενων αλλοδαπών εργαζομένων και της τήρησης από τον εργοδότη των υποχρεώσεών του, οι οποίες απορρέουν από την κείμενη νομοθεσία. Συνεπώς, σε περίπτωση που οι εργοδότες δεν επιθυμούσαν να επιβαρυνθούν με τη δαπάνη της εγγυητικής επιστολής ή να προβούν σε λοιπές χρονοβόρες διαδικασίες, μπορούσαν να προσλάβουν και εργαζομένους άλλων κατηγοριών, όπως λ.χ. νομίμως διαμένοντες στην Ελλάδα υπηκόους τρίτων χωρών ή ευρωπαίους πολίτες, οι οποίοι έχουν δικαίωμα ελεύθερης κυκλοφορίας, σύμφωνα με το Π.Δ.106/2007 και μπορούν να εργάζονται, μεταξύ άλλων, και στην αγροτική οικονομία, χωρίς να απαιτείται η διενέργεια μετάκλησης ή η καταβολή από πλευράς εργοδότη οποιασδήποτε εγγυητικής επιστολής.

Για την επιστροφή των εγγυητικών ο ενδιαφερόμενος εργοδότης καταθέτει σχετική αίτηση στον Δήμο ή την Κοινότητα του τόπου κατοικίας του. Η αίτηση αυτή διαβιβάζεται άμεσα στην οικεία Αποκεντρωμένη Διοίκηση, η οποία, αφού διαπιστώσει την συνδρομή των προϋποθέσεων, εκδίδει έγγραφη παραγγελία για την επιστροφή της εγγυητικής στον εργοδότη. Αντίθετα, εάν η Αποκεντρωμένη Διοίκηση διαπιστώσει ότι δεν πληρούνται οι προϋποθέσεις επιστροφής των εγγυητικών επιστολών, αυτές καταπίπτουν υπέρ του Δημοσίου και αποτελούν έσοδο του Κρατικού Προϋπολογισμού. Η κατάπτωση των εγγυητικών επιστολών γίνεται, ύστερα από έγγραφη παραγγελία του οικείου Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Σε κάθε περίπτωση, όμως, η Αποκεντρωμένη Διοίκηση οφείλει να ενημερώσει εγγράφως τον εργοδότη για την αποδοχή ή την απόρριψη του αιτήματός του για επιστροφή της εγγυητικής επιστολής.

Περαιτέρω, για τη διευκόλυνση της διαδικασίας μετάκλησης υπηκόων τρίτων χωρών με σκοπό την εργασία, με την αριθμ. οικ.12514/11/12.05.2011 Κ.Υ.Α. τροποποιήθηκε η αριθμ. οικ.12311/08/03.06.2008 Κ.Υ.Α., όπως αυτή ίσχυε, και καθορίσθηκε ότι η ισχύς των εγγυητικών επιστολών την οποία καταθέτουν οι εργοδότες για τη μετάκληση υπηκόων τρίτων χωρών, δεν είναι αόριστης διάρκειας, αλλά διάρκειας δέκα οκτώ μηνών. Με τη ρύθμιση αυτή απαλλάσσονται οι εργοδότες από τη δέσμευση σημαντικών χρηματικών ποσών για μεγάλο χρονικό διάστημα, ενώ παράλληλα δίνεται στις αρμόδιες υπηρεσίες ένα ικανό χρονικό διάστημα για την επεξεργασία των σχετικών αιτήσεων.

Πέραν των ανωτέρω, στο πλαίσιο του εξορθολογισμού και της απλούστευσης της ισχύουσας διαδικασίας, με τις διατάξεις του άρθρου 5 του Ν.4018/2011 (ΦΕΚ 215 Α') αντικαταστάθηκε το άρθρο 16 του Ν.3386/2005, που αφορά στην εποχιακή εργασία υπηκόων τρίτων χωρών. Ειδικότερα, καταργήθηκε η υποχρέωση προσκόμισης εγγυητικής επιστολής που αντιστοιχούν στις αποδοχές ενός μηνός του ανειδίκευτου εργάτη και ο εργοδότης υποβάλλει αποδεικτικό καταβολής τέλους εκατόν πενήντα (150) ευρώ για κάθε πολίτη τρίτης χώρας που θέλει να απασχολήσει, το οποίο εισπράττεται υπέρ του Δημοσίου και δεν επιστρέφεται. Διευκρινίζουμε ότι το τέλος αυτό δεν έχει ως σκοπό την αύξηση των εσόδων του Δημοσίου, αλλά είναι οιονεί ανταποδοτικό και αποσκοπεί στην κάλυψη μέρους του κόστους της διοικητικής διαδικασίας. Επίσης, αντικαθίσταται η άδεια διαμονής με ειδική θεώρηση εισόδου ισόχρονη με τη σύμβαση εργασίας.

Σε κάθε περίπτωση πάντως, μετά την έκδοση της αριθ. 12311/08/03.06.2008 Κ.Υ.Α., όπως αυτή ισχύει, οι εργοδότες είναι ενήμεροι για τις περιπτώσεις επιστροφής ή κατάπτωσης των εγγυητικών επιστολών και, συνεπώς, οι εκ των υστέρων προβαλλόμενοι λόγοι για την αποφυγή της κατάπτωσης των εγγυητικών επιστολών, όπου από τις ισχύουσες διατάξεις αυτό επιβάλλεται,

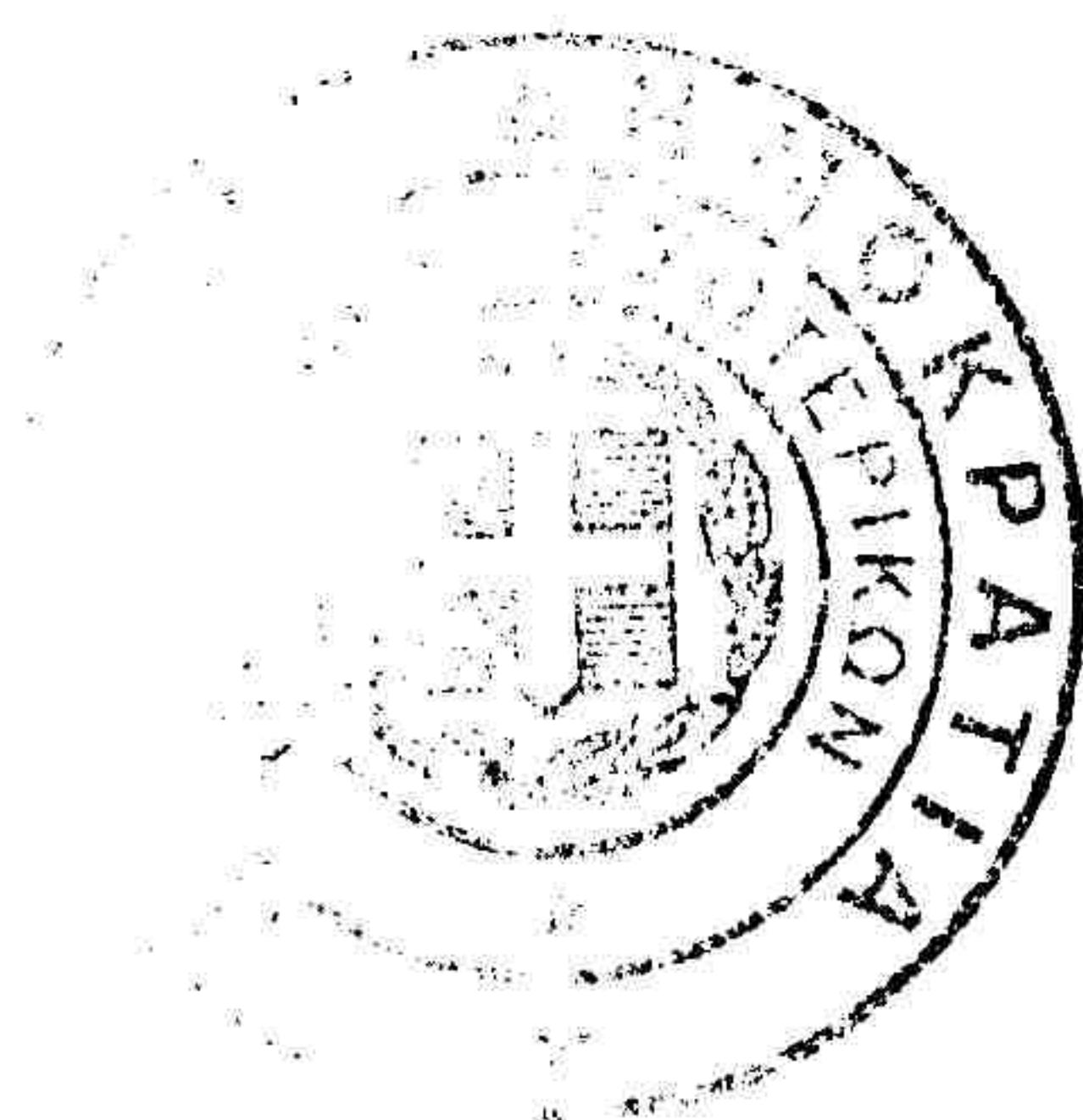
αποσκοπούν αποκλειστικά στην μη εφαρμογή των σχετικών διατάξεων. Υπό την έννοια αυτή, δεν διαπιστώνεται ότι συντρέχει λόγος αναστολής των παραγράφων 2 και 4 του κεφαλαίου Η' της εν λόγω Κ.Υ.Α. και άνευ όρων επιστροφής των εγγυητικών επιστολών των ετών 2009 και 2010, τις οποίες έχουν καταθέσει οι αγρότες του Νομού Πιερίας, οι δε σχετικές αιτήσεις των εργοδοτών θα εξετασθούν με βάση τις ισχύουσες διατάξεις.

Περαιτέρω, το Υπουργείο Εσωτερικών έχει ζητήσει στοιχεία από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας- Θράκης με το υπ' αριθμ. πρωτ. οικ. 30850/12/12.12.2012 έγγραφο. Ειδικότερα, με το έγγραφο ζητείται πληροφόρηση όσο αφορά στην καταγραφή περιπτώσεων κατάπτωσης υπέρ του Δημοσίου ή επιστροφής στους δικαιούχους εγγυητικών επιστολών των ετών 2009- 2010, οι οποίες είχαν κατατεθεί από εργοδότες για τη μετάκληση υπηκόων τρίτων χωρών, με σκοπό την εποχιακή εργασία καθώς και αναφορικά με τους λόγους της μη κατάπτωσης ή μη επιστροφής τους, στις περιπτώσεις που αυτό προβλέπεται.

Ευθύς μόλις περιέλθει η σχετική απάντηση, θα ενημερωθεί η Εθνική Αντιπροσωπεία με νεότερο έγγραφό μας.

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΣ ΑΘΑΝΑΣΙΟΥ



**ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ**


ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού, κ. Χαράλαμπου Αθανασίου
2. Γραφείο Γενικού Γραμματέα Πληθυσμού & Κοινωνικής Συνοχής, κ. Άγγελου Συρίγου
3. Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου (2 αντίγραφα)
4. Γραφείο Τύπου