



15 ΟΚΤ. 2012

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ
ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Αθήνα, 12 Οκτωβρίου 2012
Αρ. Πρωτ.: ΤΚΕ/Φ.2/ 23985

Ταχ. Δ/ση : Βασ. Σοφίας 15
Ταχ. Κώδ. : 106 74, Αθήνα
Πληροφορίες: Δέσποινα Πανταζή
Τηλέφωνα : 213 1313146
213 1313149
FAX: 210 3389145
e-mail : d.pantazi@ydmed.gov.gr
e-mail : t.devenes@ydmed.gov.gr

✓ ΠΡΟΣ:

Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

ΚΟΙΝ :

1. Υπουργείο Δικαιοσύνης Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων
2. Βουλευτή κ. Νίκο Τσούκαλη
3. Βουλευτή κ. Γρηγόρη Ψαριανό

Σε απάντηση της υπ' αριθμ. **1804/18.9.2012**, Ερώτησης που κατέθεσαν στη Βουλή οι βουλευτές κ. κ. Νίκος Τσούκαλης και Γρηγόρης Ψαριανός με θέμα «**Απόλυση επίορκων δημοσίων υπαλλήλων**», σας διευκρινίζουμε τα ακόλουθα:

Αναφορικά με το πρώτο ερώτημα με τις ρυθμίσεις του ν. 4057/2012 (ΦΕΚ 54/Α'/14-03-2012) «Πειθαρχικό δίκαιο δημοσίων πολιτικών διοικητικών υπαλλήλων και υπαλλήλων ΝΠΔΔ» προβλέφθηκε, για πρώτη φορά, η σύσταση εντός τριών (3) μηνών από τη δημοσίευση του νόμου, ήτοι έως 14 Ιουνίου 2012, πρωτοβάθμιων πειθαρχικών συμβουλίων, με αποκλειστική αρμοδιότητα την άσκηση πειθαρχικής εξουσίας. Όπως ρητά ορίζεται στο άρθρο 146B του ν. 3528/2007 όπως ο ν. 3528/2007 τροποποιήθηκε με το άρθρο δεύτερο του ν. 4057/2012, την αρμοδιότητα έκδοσης απόφασης σύστασης-συγκρότησης των πειθαρχικών συμβουλίων φέρει ο καθ' ύλην αρμόδιος Υπουργός.

Δεδομένου ότι τα ζητήματα που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Πειθαρχικού Δικαίου είναι από τα σημαντικότερα τμήματα του Υπαλληλικού Κώδικα και συνδέονται άρρηκτα με την προώθηση της χρηστής διακυβέρνησης, της διαφάνειας, της αξιοκρατίας και γενικότερα με την εύρυθμη λειτουργία της Δημόσιας Διοίκησης, η υπηρεσία μας, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της, προέβη σε όλες τις αναγκαίες ενέργειες για την επίσπευση των διαδικασιών σύστασης και συγκρότησης των πειθαρχικών συμβουλίων.

Συγκεκριμένα, με την υπ' αρ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ/Φ.58/341/οικ.10874/03.05.2012 εγκύκλιο, την οποία και σας επισυνάπτουμε, επιστήσαμε την προσοχή των φορέων (Υπουργεία, Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, Περιφέρειες και ΝΠΔΔ) για την άμεση

✓

σύσταση των πειθαρχικών συμβουλίων εντός της τασσόμενης από το νόμο τρίμηνης προθεσμίας, στην κατεύθυνση μάλιστα της σύστασης κοινών πειθαρχικών συμβουλίων για την εξοικονόμηση πόρων. Οι άμεσες ενέργειες στις οποίες καλούνταν οι Διευθύνσεις Διοικητικού – Προσωπικού να προβούν αφορούσαν: α) στην έκδοση υπουργικής απόφασης σύστασης (ή Κοινής Υπουργικής Απόφασης) και δημοσίευσή της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, β) στην αποστολή ερωτήματος προς τον Υπουργό Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, τον Πρόεδρο του Ελεγκτικού Συνεδρίου και τον Πρόεδρο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, για την υπόδειξη των μελών, γ) στην κατάρτιση των προβλεπομένων καταστάσεων και την αποστολή τους στον Πρόεδρο του Δευτεροβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου και δ) στην κοινοποίηση των αποφάσεων σύστασης–συγκρότησης στο Δευτεροβάθμιο Πειθαρχικό Συμβούλιο.

Με την υπ’ αρ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ/Φ.69/2/οικ.13718/18.06.2012 εγκύκλιο, την οποία επίσης σας επισυνάπτουμε, επισημάνθηκε στους αρμόδιους φορείς η ανάγκη άμεσης σύστασης των πειθαρχικών συμβουλίων. Προτάθηκε δε η σύσταση κοινών πειθαρχικών συμβουλίων για την εξοικονόμηση πόρων και ειδικότερα η σύσταση ενός πειθαρχικού συμβουλίου σε φορείς με πολυπληθείς δομές και η σύσταση κοινών πειθαρχικών συμβουλίων μεταξύ μικρότερων ομοειδών φορέων. Προς τούτο επισυνάφθηκε ενδεικτικός πίνακας κοινών πειθαρχικών συμβουλίων καθώς και υπόδειγμα Κοινής Υπουργικής Απόφασης.

Σε συνέχεια των ανωτέρω με την πρόσφατη υπ’ αρ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ/Φ.69/2/οικ.20265/5.9.2012 εγκύκλιο αρμόδιας υπηρεσίας του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, την οποία και σας επισυνάπτουμε καλέσαμε τους αρμόδιους φορείς να αποστείλουν στο Υπουργείο μας, εντός πέντε (5) ημερών από την αποστολή αυτής, συγκεντρωτικά στοιχεία σχετικά με τις ενέργειες στις οποίες έχουν προβεί για τη σύσταση και συγκρότηση των πειθαρχικών συμβουλίων (βλ. συνημμένο πίνακα).

Η υπηρεσία μας καταβάλλει κάθε δυνατή προσπάθεια για την επιτάχυνση των απαιτούμενων ενεργειών προκειμένου να ολοκληρωθεί η όλη διαδικασία το συντομότερο δυνατόν.

Επισημαίνεται ότι η πειθαρχική εξουσία εξακολουθεί, κατά τη μεταβατική περίοδο, να ασκείται σύμφωνα με το προϋσχύον καθεστώς, προκειμένου να λειτουργεί η Διοίκηση και να μην υφίσταται διοικητικό κενό.

Συγκεκριμένα ο ν. 4057/2012 (άρθρο έβδομο παρ. 3) προβλέπει ότι, μέχρι την ολοκλήρωση της διαδικασίας συγκρότησης των νέων πειθαρχικών συμβουλίων, εξισκολλούθουν να ασκούν τις πειθαρχικές αρμοδιότητες τα υπηρεσιακά συμβούλια.

Αναφορικά με το δεύτερο ερώτημα, με το νόμο 4057/2012, ο οποίος αντικατέστησε τις σχετικές διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα, εισήχθησαν σειρά ρυθμίσεων με στόχο τη συντόμευση των προθεσμιών ολοκλήρωσης της πειθαρχικής διαδικασίας και της έκδοσης πειθαρχικής απόφασης, ώστε να μην εκκρεμεί η διερεύνηση των πειθαρχικών υποθέσεων για μεγάλο χρονικό διάστημα. Συγκεκριμένα με το νέο άρθρο 122 του ΥΚ ορίζεται ότι η πειθαρχική διαδικασία ολοκληρώνεται εντός δύο (2) μηνών από την κλήση σε απολογία είτε με την έκδοση πειθαρχικής απόφασης μονομελούς οργάνου είτε με την παραπομπή ενώπιον πειθαρχικού συμβουλίου. Σε περίπτωση παραπομπής ενώπιον του πειθαρχικού συμβουλίου ολοκληρώνεται εντός τεσσάρων (4) μηνών από την παραπομπή. Οι αντίστοιχες προθεσμίες που ίσχυαν προ του ν. 4057/2012 ήταν τρεις (3) μήνες για την πρώτη περίπτωση και έξι (6) μήνες για τη δεύτερη.

Προβλέπεται για πρώτη φορά προθεσμία εντός της οποίας περατώνεται:

- η προκαταρκτική εξέταση σύμφωνα με το νέο άρθρο 125 παρ. 2 του ΥΚ (εντός μηνός από την ημερομηνία κατά την οποία ο πειθαρχικώς προϊστάμενος έλαβε γνώση των περιστατικών, που πιθανόν συνιστούν πειθαρχικό παράπτωμα ή, αν η προκαταρκτική εξέταση διεξάγεται από υπάλληλο ύστερα από εντολή του πειθαρχικώς προϊσταμένου, από την ημερομηνία που κοινοποιήθηκε στον υπάλληλο η απόφαση της ανάθεσής της),
- η ένορκη διοικητική εξέταση σύμφωνα με το νέο άρθρο 126 του ΥΚ (εντός δύο μηνών από την ημερομηνία κοινοποίησης στον υπάλληλο της απόφασης ανάθεσης με δυνατότητα παράτασης έως ένα μήνα της προθεσμίας αυτής μόνο μετά από αιτιολογημένη αίτηση του υπαλλήλου που τη διεξάγει).
- η πειθαρχική ανάκριση σύμφωνα με το νέο άρθρο 127 του ΥΚ (εντός ενός μηνός από την ημερομηνία κοινοποίησης στον υπάλληλο που θα τη διεξαγάγει της απόφασης του πειθαρχικού συμβουλίου με δυνατότητα παράτασης έως ένα μήνα της προθεσμίας αυτής μόνο μετά από αιτιολογημένη αίτηση του υπαλλήλου).

Επίσης με το νέο άρθρο 141 του ΥΚ δίνεται, σε περίπτωση ένστασης, η δυνατότητα στο πειθαρχικό συμβούλιο που εκδίδει την απόφαση να αποφασίζει την άμεση εκτέλεσή της για λόγους που κατά την κρίση του καθιστούν αυτό απαραίτητο, εκτός εάν επιβάλλεται με την πειθαρχική απόφαση η ποινή του υποβιβασμού ή της οριστικής παύσης. Δηλαδή με τις νέες διατάξεις το πειθαρχικό συμβούλιο μπορεί να

αποφασίζει την άμεση εκτέλεση και της απόφασης που επιβάλλει την προσωρινή παύση.

Επίσης με το νέο άρθρο 142 του ΥΚ η προθεσμία για την άσκηση προσφυγής και η άσκησή της αναστέλλουν την εκτέλεση μόνο πειθαρχικών αποφάσεων που επιβάλλουν την ποινή του υποβιβασμού ή της οριστικής παύσης. Δηλαδή με τις νέες διαιτάξεις δεν αναστέλλεται η εκτέλεση της απόφασης που επιβάλλει την ποινή της προσωρινής παύσης.

Αναφορικά με το τρίτο ερώτημα, σύμφωνα με το νέο άρθρο 109 του ΥΚ προβλέπεται κατώτατη επιβαλλόμενη ποινή για τα σοβαρότερα πειθαρχικά παραπτώματα, δηλαδή το πειθαρχικό συμβούλιο εφόσον διαπιστώσει ότι συντρέχουν τα στοιχεία που συγκροτούν την αντικειμενική τους υπόσταση είναι υποχρεωμένο να κινηθεί εντός του πλαισίου των βαρύτερων πειθαρχικών ποινών με βάση την κατά περίπτωση κατώτατη.

Επίσης καθιερώνεται η ευχέρεια του πειθαρχικού συμβουλίου να επιβάλλει οποιαδήποτε πειθαρχική ποινή για οποιοδήποτε πειθαρχικό παράπτωμα τηρώντας βέβαια τη συνταγματική αρχή της αναλογικότητας αλλά χωρίς τις δεσμεύσεις που περιείχε η αντίστοιχη προϊσχύουσα διάταξη του άρθρου 109 του ΥΚ σύμφωνα με την οποία η ποινή της οριστικής παύσης μπορούσε να επιβληθεί μόνο για ορισμένα πειθαρχικά παραπτώματα.

Με τις ρυθμίσεις αυτές καθίσταται αυστηρότερο το σύστημα των πειθαρχικών ποινών, με σκοπό το πειθαρχικό συμβούλιο να διαθέτει μεγαλύτερα περιθώρια για την επιβολή της προσήκουσας ποινής, η οποία να ανταποκρίνεται στη βαρύτητα του τελεσθέντος πειθαρχικού παραπτώματος και να οδηγεί σε ουσιαστική τιμωρία του παραβάτη υπαλλήλου, ενώ ταυτόχρονα ενισχύεται η αποτρεπτική λειτουργία των πειθαρχικών ρυθμίσεων.

Ο Υπουργός

Αντώνιος Μανιτάκης

Εσωτερική Διανομή:

Γραφείο κ. Υπουργού



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Προϊστάμενος του Τμήματος
Γραμματείας
Γιώργος Μπάμπαλης