



12 ΔΕΚ. 2012

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 12 - 10 - 2012
Αριθ. πρωτ.: 1089**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. Α. Τσούτσουρα
Φ. Αναγνωστάκης
Τηλέφωνα: 2131364032
2131364366
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: matsoutsoura@ypes.gr
f.anagnostakis@ypes.gr

Προς:
✓ Τη Βουλή των Ελλήνων
✓ Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

Κοινοποίηση:

1. Βουλευτή κα Μ. Γιαννακάκη
Βουλή των Ελλήνων
2. Υπουργείο Δημόσιας Τάξης &
Προστασίας του Πολίτη
(με φωτ/φο της Ερώτησης)
3. Υπουργείο Παιδείας & Θρησκευμάτων,
Πολιτισμού & Αθλητισμού
(με φωτ/φο της Ερώτησης)

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. 1778 / 18 - 09 - 2012 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσε η Βουλευτής κα Μαρία Γιαννακάκη, «Σχετικά με την άδεια επί μακρόν διαμένοντος», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Βασική προτεραιότητα του Υπουργείου Εσωτερικών αποτελεί η εγγύηση της ασφαλούς διαμονής των υπηκόων τρίτων χωρών που κατέχουν νόμιμο τίτλο διαμονής και της δυνατότητας άσκησης των δικαιωμάτων που τους παρέχουν το Σύνταγμα και οι νόμοι. Εγνωσμένες δυσλειτουργίες του ισχύοντος νομοθετικού πλαισίου (Ν.3386/2005 «Είσοδος, διαμονή και κοινωνική ένταξη υπηκόων τρίτων χωρών στην Ελληνική Επικράτεια» [ΦΕΚ 212/τ. Α' /23.08.2005]), όπως το ύψος του απαιτούμενου οικογενειακού εισοδήματος για την ανανέωση της άδειας για οικογενειακή επανένωση και η ενδεχόμενη μείωσή του υπό τις παρούσες δημοσιονομικές συγκυρίες, θα αντιμετωπιστούν στο πλαίσιο αναμόρφωσης του σχετικού νομικού πλαισίου, την οποία ήδη επεξεργάζεται το Υπουργείο Εσωτερικών σε συνεργασία με συναρμόδια Υπουργεία και φορείς.

Η διαδικασία απόκτησης του καθεστώτος επί μακρόν διαμένοντος από υπηκόους τρίτων χωρών που διαμένουν νόμιμα στην Ελλάδα ρυθμίζεται με τις διατάξεις του άρθρου 68 του Ν.3386/2005 και του Π.Δ.150/2006 (ΦΕΚ 160/τ. Α'/31.07.2006), με το οποίο έχει ενσωματωθεί στο εθνικό δίκαιο η Οδηγία 2003/109/ΕΚ του Συμβουλίου σχετικά με το καθεστώς υπηκόων τρίτων χωρών, οι οποίοι είναι επί μακρόν διαμένοντες.

Ειδικότερα, στο πλαίσιο των ανωτέρω διατάξεων, προβλέπεται ως προϋπόθεση για την απόκτηση του καθεστώτος, μεταξύ άλλων, και η επαρκής γνώση της ελληνικής γλώσσας, ιστορίας και πολιτισμού, όπως ειδικώς έχει ορίσει το Π.Δ.150/2006. Σε ό,τι αφορά στην απόδειξη των προαναφερόμενων, με τη ρύθμιση του άρθρου 16 του Ν.4018/2011 (ΦΕΚ 215/τ. Α'/30.09.2011), προβλέφθηκε ότι η επαρκής γνώση της ελληνικής γλώσσας, ιστορίας και πολιτισμού μπορεί να αποδειχθεί, μεταξύ άλλων, και από πιστοποιητικά ελληνομάθειας τουλάχιστον επιπέδου Α2, τα οποία χορηγούνται από το Κέντρο Ελληνικής Γλώσσας.

Ως προς τους κατόχους πιστοποιητικού ελληνομάθειας επιπέδου Α2, προβλέπεται ότι θα πρέπει να ολοκληρώσουν επιτυχώς εξετάσεις που διενεργούνται με ευθύνη της Γενικής Γραμματείας Δια Βίου Μάθησης για την απόκτηση πιστοποιητικού επαρκούς γνώσης στοιχείων ελληνικής ιστορίας και πολιτισμού. Επί του παρόντος, εκκρεμεί η έκδοση σχετικής Κ.Υ.Α. με την οποία θα καθοριστεί η ανωτέρω διαδικασία πιστοποίησης της επάρκειας της γνώσης στοιχείων της ελληνικής ιστορίας και του ελληνικού πολιτισμού και επισπεύδον Υπουργείο για την έκδοση της είναι το Υπουργείο Παιδείας και Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Αθλητισμού, στο οποίο κοινοποιείται το πα-

✓

ρόν για περαιτέρω διευκρινίσεις τόσο επί των ανωτέρω όσο και για τα ερωτήματα που αφορούν στο πρόγραμμα «Οδυσσέας». Σε οποιαδήποτε περίπτωση, επισημαίνεται ότι η συνεργασία μεταξύ των Γενικών Γραμματειών Πληθυσμού και Κοινωνικής Συνοχής του Υπουργείου Εσωτερικών και Δια Βίου Μάθησης του Υπουργείου Παιδείας είναι στενή. Έχει ήδη ετοιμασθεί τροποποίηση του σχετικού νόμου που θα διευκολύνει τις εξετάσεις και έχουν ετοιμασθεί και οι σχετικές Κοινές Υπουργικές Αποφάσεις που θα εκδοθούν αμέσως μετά την τροποποίηση του νόμου.

Όσο αφορά στην ενσωμάτωση της Οδηγίας 2011/51/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 11ης Μαΐου 2011, που τροποποιεί την Οδηγία 2003/109/ΕΚ του Συμβουλίου για το καθεστώς των επί μακρόν διαμενόντων, επεκτείνοντας το πεδίο εφαρμογής της και στους δικαιούχους διεθνούς προστασίας, ως καταληκτική ημερομηνία μεταφοράς της στο εσωτερικό δίκαιο των κρατών μελών τίθεται η 20^η Μαΐου 2013 και η ενσωμάτωσή της θα γίνει από το Υπουργείο Εσωτερικών και το συναρμόδιο Υπουργείο Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, εντός της τεθείσας προθεσμίας.

Αναφορικά με το ζήτημα αδειοδότησης για εξαιρετικούς λόγους, επισημαίνουμε ότι, σύμφωνα με τη ρύθμιση του άρθρου 44 § 2 του Ν.3386/2005, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 42 του Ν.3907/2011, η άδεια διαμονής για εξαιρετικούς λόγους, η οποία χορηγείται από τον Υπουργό Εσωτερικών, αφορά κυρίως στη διαδικασία επαναφοράς στη νομιμότητα υπηκόων τρίτων χωρών (υ.τ.χ), οι οποίοι την απώλεσαν για τυπικούς λόγους (π.χ. έλλειψη εργασίας, ενσήμων κ.λ.π.), αλλά λόγω της μακρόχρονης διαμονής τους στη Χώρα και των ισχυρών βιοτικών και κοινωνικών δεσμών που έχουν δημιουργήσει, τους παρέχεται εφάπαξ ένα εναλλακτικό πλαίσιο προστασίας. Δευτερευόντως, ο εν λόγω τύπος άδειας διαμονής χορηγείται σε υπηκόους τρίτων χωρών που εισήλθαν στη Χώρα ή διαμένουν μη νόμιμα και αποδεικνύουν πραγματική διαμονή πέραν των δέκα ετών, η οποία, σε κάθε περίπτωση, σταθμίζεται ομοίως υπό το πρίσμα της ανάπτυξης ιδιαίτερων δεσμών που καθιστούν αναγκαία την παραμονή τους εντός της Ελληνικής Επικράτειας. Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 7 § 8 του Ν.4018/2011, ο απαιτούμενος χρόνος διαμονής μειώθηκε από δώδεκα σε δέκα έτη.

Το αίτημα χορήγησης άδειας για εξαιρετικούς λόγους εξετάζεται, μόνο εφόσον ο ενδιαφερόμενος υπήκοος τρίτης χώρας προσκομίζει: (α) θεώρηση εισόδου ή άδεια διαμονής, έστω κι εάν αυτές έχουν λήξει, (β) διαβατήριο σε ισχύ, (γ) παράβολο ύψους 300 ευρώ, καθώς και (δ) έγγραφα που στοιχειοθετούν ότι έχει αναπτύξει ιδιαίτερους δεσμούς με τη Χώρα, οι οποίοι καθιστούν αναγκαία την παραμονή του στην Ελληνική Επικράτεια. Η διαδικασία κινείται, κατόπιν αιτήσεως του ενδιαφερομένου στο Υπουργείο Εσωτερικών, στην οποία επισυνάπτονται έγγραφα που τεκμηριώνουν τη συνδρομή ιδιαίτερων δεσμών με τη Χώρα, όπως αυτά καθορίζονται στην Κ.Υ.Α. αριθμ. οικ. 21879/22.08.2011 (ΦΕΚ 1914 Β').

Οι αιτήσεις που πληρούν τις αναγκαίες εκ του νόμου προϋποθέσεις, ήτοι την ανάπτυξη ιδιαίτερου δεσμού που να καθιστά αναγκαία τη παραμονή του ενδιαφερομένου στη Χώρα και τη μη συνδρομή λόγων δημόσιας τάξης και ασφάλειας, παραπέμπονται προς εξέταση στις τρεις (3) πλέον ειδικές τριμελείς επιτροπές που συστάθηκαν βάσει του άρθρου 89 § 1 του Ν.3386/2005, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 42 § 3 του Ν.3907/2011, αντί της μίας (1) που υφίστατο αρχικά με την έναρξη εφαρμογής του Ν.3386/2005. Η ανωτέρω πρόβλεψη κρίθηκε σκόπιμη, προκειμένου να εξετάζεται σε μικρότερο χρονικό διάστημα ο μεγάλος όγκος των υποβληθέντων αιτημάτων.

Στους υπηκόους τρίτων χωρών που υπάγονται στις ανωτέρω ρυθμίσεις χορηγείται απλή βεβαίωση παραλαβής αιτήματος που δεν τους καθιστά νόμιμα διαμένοντες στη Χώρα, λόγω του γεγονότος ότι κατά την ημερομηνία κατάθεσης του αιτήματος ο ενδιαφερόμενος στερείται νομιμοποιητικών εγγράφων. Ως εκ τούτου, η εν λόγω βεβαίωση δεν παρέχει στον κάτοχό της τα δικαιώματα που παρέχει η βεβαίωση κατάθεσης πλήρων δικαιολογητικών τύπου Α', η οποία χορηγείται στους υπηκόους τρίτων χωρών που καταθέτουν αίτηση για αρχική χορήγηση ή ανανέωση άδειας διαμονής και τους καθιστά νόμιμα διαμένοντες, έως ότου η διοίκηση αποφανθεί επί του αιτήματος τους περί χορήγησης ή μη άδειας διαμονής.

Σε διαφορετική περίπτωση, η παροχή καθεστώτος έστω και προσωρινής νομιμότητας (βεβαίωση κατάθεσης τύπου Α'), θα συνιστούσε έμμεση νομιμοποίηση παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών, χωρίς έλεγχο προϋποθέσεων, η οποία απαγορεύεται ρητά από τις συμβατικές υποχρεώσεις της Χώρας μας, στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Μεταναστευτικής Πολιτικής. Η δε έξοδος και επανείσοδος των ενδιαφερομένων στη Χώρα θα συνιστούσε ευθεία παραβίαση της

συνθήκης Σένγκεν για τα εξωτερικά σύνορα της Ευρωπαϊκής Ένωσης και θα καθιστούσε τη Χώρα υπόλογο ενώπιον των δικαστικών οργάνων αυτής.

Σε ευθυγράμμιση με τα προεκτεθέντα, επισημαίνουμε ότι οι διατάξεις του άρθρου 84 του ν. 3386/2005, ορίζουν ότι οι δημόσιες υπηρεσίες, τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οργανισμοί και επιχειρήσεις κοινής ωφέλειας και οι οργανισμοί κοινωνικής ασφάλισης υποχρεούνται να παρέχουν τις υπηρεσίες τους μόνο σε πολίτες τρίτης χώρας, οι οποίοι έχουν διαβατήριο ή άλλο ταξιδιωτικό έγγραφο που αναννωρίζεται από διεθνείς συμβάσεις, θεώρηση εισόδου ή άδεια διαμονής και γενικά αποδεικνύουν ότι έχουν εισέλθει και διαμένουν νόμιμα στην Ελλάδα.

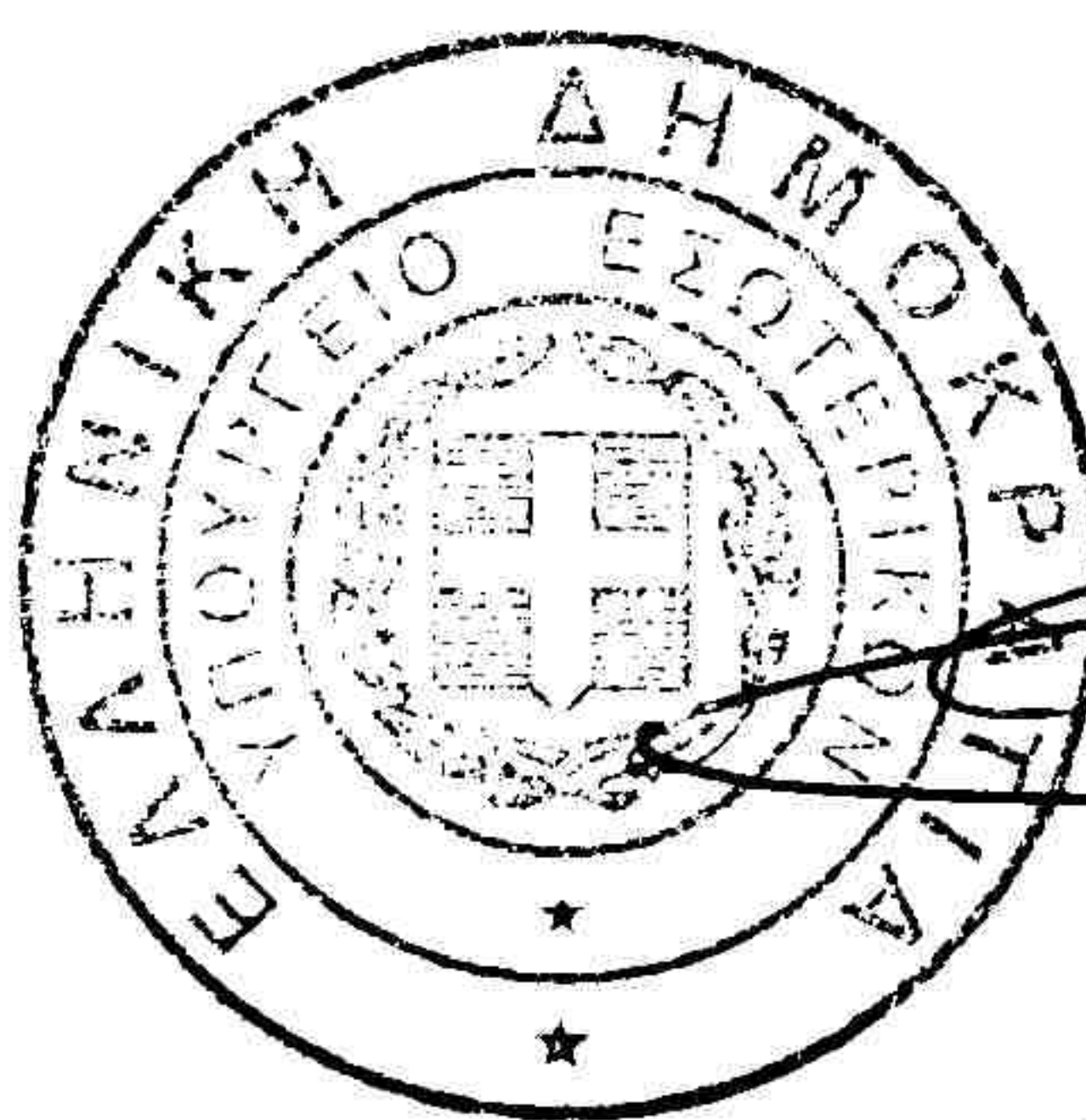
Αναφορικά με τον απαιτούμενο αριθμό ενσήμων για την ανανέωση της άδειας διαμονής για εργασία, σημειώνουμε ότι ήδη έχει μεσολαβήσει μείωση, βάσει των οριζόμενων στην Κ.Υ.Α. αριθμ. 15055/546/2011 (ΦΕΚ 1886 Β'), ενώ αρμόδιο για το ενδεχόμενο περαιτέρω μείωσης του προαπαιτούμενου αριθμού των ενσήμων είναι το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας. Επισημαίνεται, πάντως, ότι τυχόν περαιτέρω μείωση των ενσήμων θα οδηγούσε σε αύξηση της ανασφάλιστης εργασίας.

Γενικώς, πάντως, το Υπουργείο Εσωτερικών κινείται προς την κατεύθυνση της ενισχύσεως του θεσμού του επί μακρόν διαμένοντος, πολιτική που θα διευκολύνει όσους αλλοδαπούς επιθυμούν (και υπάγονται στο συγκεκριμένο καθεστώς) να μπορούν να μετακινηθούν εντός της Ε.Ε. ελεύθερα, σύμφωνα με τους όρους της Οδηγίας 2003/109/ΕΚ του Συμβουλίου και το Π.Δ. 150/2006.

Κατά τα λοιπά, αρμόδια να ενημερώσουν την Εθνική Αντιπροσωπεία είναι τα Υπουργεία Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και Παιδείας και Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Αθλητισμού, στα οποία κοινοποιείται το παρόν με φωτοαντίγραφο της Ερώτησης.

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΣ ΑΘΑΝΑΣΙΟΥ



**ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ**

ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού, κ. Αθανασίου
2. Γραφείο Γενικού Γραμματέα Πληθυσμού & Κοινωνικής Συνοχής, κ. Συρίγου
3. Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου (2 αντίγραφα)
4. Γραφείο Τύπου