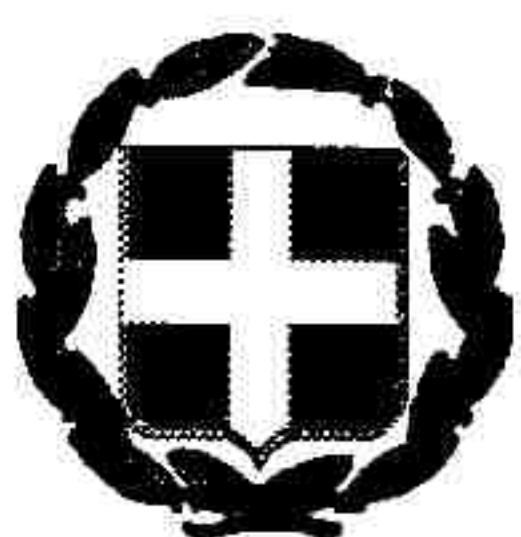




09 ΟΚΤ. 2012

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ
ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Ταχ.Δ/ση: Π. Κανελλοπούλου 4
Τ.Κ.101 77 ΑΘΗΝΑ
☎ 210 69 20 287 - FAX: 210 69 94 841
ΑΡΙΘ.ΠΡΩΤ. : 7017/4/15179**

Αθήνα, 08 Οκτωβρίου 2012

**ΠΡΟΣ: ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΕΡΩΤΗΣΕΩΝ
ΕΝΤΑΥΘΑ**

**ΚΟΙΝ.: 1. Βουλευτές κ.κ. Β. ΚΑΠΕΡΝΑΡΟ
και Μ. ΧΡΥΣΟΒΕΛΩΝΗ
2. ΑΡΧΗΓΕΙΟ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ
ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ :
α) Γραφείο κ. Αρχηγού
β) Δ/ση Αλλοδαπών
3. ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΠΡΩΤΗΣ ΥΠΟ-
ΔΟΧΗΣ/ ΥΠ. ΔΗΜΟΣΙΑΣ
ΤΑΞΗΣ & ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ
ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ**

ΘΕΜΑ : Λειτουργία Κέντρων Πρώτης Υποδοχής.

ΣΧΕΤ. : ΕΡΩΤΗΣΗ 1710/ 14-09-2012.

Σε απάντηση της ανωτέρω ερώτησης, που κατέθεσαν οι Βουλευτές κ.κ. Β. ΚΑΠΕΡΝΑΡΟΣ και Μ. ΧΡΥΣΟΒΕΛΩΝΗ, σας γνωρίζουμε ότι η μη νόμιμη μετανάστευση αποτελεί για τη χώρα μας μείζον εθνικό ζήτημα και ως τέτοιο το αντιμετωπίζουμε. Συναφώς, σημειώνεται ότι η γεωγραφική θέση της χώρας μας στη νοτιοανατολική περιφέρεια της Ευρώπης την έχει καταστήσει προορισμό, για τα σύγχρονα διεθνή μεταναστευτικά ρεύματα, προερχόμενα κυρίως από ασιατικές και αφρικανικές χώρες. Επισημαίνεται όμως, ότι για την πλειοψηφία των νέων μεταναστών η Ελλάδα θεωρείται ο πιο κατάλληλος αρχικός σταθμός ή άλλως «πύλη εισόδου» της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με τελικό προορισμό άλλα κράτη της δυτικής Ευρώπης. Ως αποτέλεσμα αυτής της κατάστασης εξελίσσεται, για μεγάλο χρονικό διάστημα, το φαινόμενο της υπερσυσσώρευσης παράνομων μεταναστών στη χώρα, με σοβαρές επιπτώσεις στο εσωτερικό περιβάλλον ασφάλειας, αλλά και αρνητική επίδραση σε λειτουργικούς τομείς.

Στο πλαίσιο δε της πολιτικής μας για τη μη νόμιμη μετανάστευση, αναλαμβάνουμε τις απαραίτητες πρωτοβουλίες για την αποτελεσματικότερη αντιμετώπιση του φαινομένου αυτού. Ειδικότερο, λαμβάνεται μια σειρά από μέτρα, τα οποία έχουν σχεδιαστεί και στηρίζονται σε αναλύσεις κινδύνου, συμπεριλαμβανομένου και του τρόπου δράσης των μη νόμιμα διερχομένων από τη χώρα μας αλλοδαπών. Πρόθεσή μας είναι η αντιμετώπιση των μικτών μεταναστευτικών ροών στα σημεία εισόδου της ελληνικής επικράτειας, με τρόπο που να διασφαλίζει τόσο την ανάγκη ελέγχου των συνόρων απέναντι στη μη νόμιμη μετανάστευση όσο και την ανάγκη παροχής προστασίας στους πρόσφυγες και στις άλλες ευπαθείς ομάδες, ώστε να διασφαλίζονται συνθήκες διαβίωσης απολύτως συμβατές με την αξία του ανθρώπου.

Ειδικότερα, για την αντιμετώπιση της παράνομης μετανάστευσης στη χώρα μας, εκπονήθηκε ένα ολοκληρωμένο σχέδιο δράσης (Action Plan), η χρηματοδότηση του οποίου εγκρίθηκε από την Ευρωπαϊκή Ένωση. Μεταξύ άλλων, στον ειδικότερο σχεδιασμό του εν λόγω σχεδίου προβλέπεται η αναμόρφωση του Εθνικού Συστήματος Ασύλου ως αναπόσπαστο τμήμα της ορθολογικής και αποτελεσματικής διαχείρισης του μεταναστευτικού φαινομένου με σεβασμό -πάντοτε- στα ανθρώπινα δικαιώματα, η δημιουργία Κέντρων Πρώτης Υποδοχής, ο εκσυγχρονισμός των υπαρχόντων Κέντρων Κράτησης Αλλοδαπών και παράλληλα η δημιουργία νέων Κέντρων Κράτησης Αλλοδαπών, προκειμένου να επιλυθεί το μείζον θέμα για τη χώρα μας που είναι η δημιουργία νέων πρότυπων ως προς τις συνθήκες κράτησης Κέντρων, ικανών να αυξήσουν σημαντικά τη χωρητικότητα σε θέσεις αλλοδαπών, για τους οποίους εκκρεμεί έκδοση διοικητικής ή δικαστικής επιστροφής. Σημειώνεται δε, ότι το εν λόγω σχέδιο δράσης υποβλήθηκε από την Ελληνική Κυβέρνηση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή τον Αύγουστο του έτους 2010, δεσμεύει την χώρα και αποτελεί σημείο αναφοράς για τις σχετικές δράσεις των αρμοδίων Αρχών της χώρας.

Ενόψει των ανωτέρω, σας ενημερώνουμε ότι κατόπιν νομοθετικής πρωτοβουλίας, ψηφίστηκε από τη Βουλή ο ν. 3907/2011 όπου μεταξύ άλλων προβλέπεται η σύσταση Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής. Η εν λόγω Υπηρεσία συγκροτείται από την Κεντρική Υπηρεσία, καθώς και από τα υπαγόμενα σε αυτή Κέντρα Πρώτης Υποδοχής (ΚΕ.Π.Υ.) και τις έκτακτες ή κινητές Μονάδες Πρώτης Υποδοχής (Περιφερειακές Υπηρεσίες) και έχει τοπική αρμοδιότητα σε όλη την επικράτεια. Αποστολή δε της Υπηρεσίας αυτής είναι η υπαγωγή των υπηκόων τρίτων χωρών που εισέρχονται παράνομα στη χώρα, σε διαδικασίες πρώτης υποδοχής και ειδικότερα:

- α. την εξακρίβωση της ταυτότητας και της ιθαγένειας τους,
- β. την καταγραφή τους,
- γ. τον ιατρικό τους έλεγχο και την παροχή της τυχόν αναγκαίας περίθαλψης και ψυχοκοινωνικής υποστήριξης,
- δ. την ενημέρωσή τους για τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους, ιδίως δε για τις προϋποθέσεις υπό τις οποίες μπορούν να υπαχθούν σε καθεστώς διεθνούς προστασίας και
- ε. τη μέριμνα για όσους ανήκουν σε ευάλωτες ομάδες, ώστε να υποβληθούν στην κατά περίπτωση προβλεπόμενη διαδικασία.

Πλέον των ανωτέρω, επισημαίνεται ότι απαραίτητη προϋπόθεση για την πλήρη λειτουργία της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής είναι η στελέχωσή της με εξειδικευμένο πολιτικό (όχι αστυνομικό) προσωπικό. Την τρέχουσα περίοδο στην Κεντρική Υπηρεσία υπηρετούν με απόσπαση 9 υπάλληλοι, ενώ βρίσκονται σε εξέλιξη διαδικασίες για την απόσπαση επιπλέον προσωπικού. Επίσης, με σκοπό να καταστεί εφικτή η στελέχωσή της με μετάταξη υπαλλήλων, πρόσφατα δημοσιεύθηκε το π.δ. 102/2012 (ΦΕΚ Α' 169 / 03-09-2012) που προβλέπει τις οργανικές θέσεις της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής. Σημειώνεται πάντως ότι η διαδικασία στελέχωσης καθυστέρησε λόγω της παρατεταμένης προεκλογικής περιόδου, κατά τη διάρκεια της οποίας, απαγορεύεται οποιαδήποτε ενέργεια μεταβολής της υπηρεσιακής κατάστασης των υπαλλήλων.

Σχετικά με τις Περιφερειακές Υπηρεσίες, ήδη βρίσκεται σε εξέλιξη η κατασκευή του πρώτου Κέντρου Πρώτης Υποδοχής στο Φυλάκιο Ορεστιάδας, δίπλα στον υφιστάμενο Ειδικό Χώρο Παραμονής Αλλοδαπών, αρμοδιότητας της Ελληνικής Αστυνομίας, η χωροθέτηση δε νέων Κέντρων θα πραγματοποιείται σταδιακά ανάλογα με τις ανακύπτουσες ανάγκες.

Σε ό,τι αφορά στη δυνατότητα ανάθεσης αρμοδιοτήτων εντός των ΚΕ.Π.Υ. σε φορείς της Κοινωνίας των Πολιτών, σας πληροφορούμε ότι δυνάμει των διατάξεων του ν. 3907/2011 η εν λόγω ανάθεση πραγματοποιείται από τον Διευθυντή της Κεντρικής Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής κατόπιν ειδικής και αιτιολογημένης πρότασης του επικεφαλής του Κέντρου ή της Μονάδας Πρώτης Υποδοχής (άρθρο 9 παρ. 5 ν. 3907/2011). Η πρόβλεψη αυτής της δυνατότητας κρίθηκε απαραίτητη για πολλούς, αλληλοσυνδεόμενους λόγους. Οι φορείς της Κοινωνίας των Πολιτών, λόγω της τεχνογνωσίας τους, μπορούν να συνδράμουν την Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής στην άσκηση των αρμοδιοτήτων της. Επιπλέον, στις περιπτώσεις εκείνες που δεν θα είναι δυνατή η στελέχωση των περιφερειακών Υπηρεσιών (δηλαδή των Κέντρων Πρώτης Υποδοχής και των κινητών μονάδων) με επαρκές προσωπικό, θα μπορούν συγκεκριμένες δραστηριότητες να ανατίθενται στους φορείς αυτούς.

Επισημαίνεται ωστόσο ότι η περί ης ο λόγος ανάθεση δεν υφίσταται χωρίς περιορισμούς. Ειδικότερα, στις διατάξεις του ν. 3907/2011 ορίζεται ότι οι αρμοδιότητες δεν μπορούν να αφορούν άσκηση δημόσιας εξουσίας, δηλαδή οι φορείς της Κοινωνίας των Πολιτών θα μπορούν να παρέχουν υπηρεσίες αλλά δεν θα αποφασίζουν για το νομικό καθεστώς των υπηκόων τρίτων χωρών που υπόκεινται σε διαδικασίες πρώτης υποδοχής.

Επιπλέον, κατ' εξουσιοδότηση του ν. 3907/2011 εκδόθηκε η υπ' αριθ. 7001/2/1454-κδ' Κοινή Υπουργική Απόφαση «Καθορισμός προδιαγραφών ποιότητας και ασφάλειας φορέων της Κοινωνίας των Πολιτών προς διεκπεραίωση διαδικασιών πρώτης υποδοχής» (ΦΕΚ Β' 2491 / 12-09-2012), η οποία καθορίζει τις προϋποθέσεις υπό τις οποίες φορείς της Κοινωνίας των Πολιτών μπορούν να αναλαμβάνουν υπηρεσίες εντός των ΚΕ.Π.Υ. ή στο πλαίσιο των κινητών μονάδων. Ειδικότερα, οι φορείς της Κοινωνίας των Πολιτών οφείλουν, μεταξύ άλλων, να τηρούν καταστατικό ή να έχουν ιδρυθεί με νόμο ή κανονιστική πράξη, να έχουν μη κερδοσκοπικό χαρακτήρα και η δράση τους να μην εξαρτάται από οποιονδήποτε δημόσιο ή ιδιωτικό οργανισμό κερδοσκοπικού χαρακτήρα, να διαθέτουν και να εφαρμόζουν εσωτερικό κανονισμό λειτουργίας και κώδικα δεοντολογίας, να διαθέτουν βεβαίωση έναρξης εργασιών από την αρμόδια φορολογική Αρχή, να συντάσσουν ετήσια οικονομικά στοιχεία και να παρέχουν υπηρεσίες που εμπίπτουν στο αντικείμενο αρμοδιοτήτων της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής. Επίσης, οφείλουν να υποβάλλουν εγγράφως τα στοιχεία που αφορούν στη λειτουργία τους όπως η οργανωτική δομή τους, η διεύθυνση εγκατάστασης και λειτουργίας τους, τα στοιχεία του νόμιμου εκπροσώπου τους, τα ονοματεπώνυμα και σύντομο βιογραφικό των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου και της Διοίκησής τους, οι τομείς στους οποίους δραστηριοποιούνται, οι πληθυσμιακές ομάδες στις οποίες στοχεύει η δράση τους, η γεωγραφική τους εμβέλεια, τα οικονομικά και λειτουργικά τους στοιχεία και οι φορολογικές δηλώσεις, εφόσον υπάρχουν των δύο τελευταίων ετών καθώς και οι δράσεις τους κατά τα τελευταία δύο έτη.

Τέλος, αναφορικά με το αστυνομικό προσωπικό που θα αποσπασθεί στις Περιφερειακές Υπηρεσίες Πρώτης Υποδοχής, σας ενημερώνουμε ότι η αρμοδιότητα του αστυνομικού προσωπικού εξικνείται στην καταγραφή και ταυτοποίηση των αλλοδαπών, καθώς και στην εξωτερική φρούρηση των εν λόγω Περιφερειακών Υπηρεσιών. Ειδικότερα, στα ΚΕ.Π.Υ. θα λειτουργούν Γραφεία Εξακριβώσεων που θα στελεχώνεται από αποσπασμένο προσωπικό της οικείας Αστυνομικής Διεύθυνσης, για την εκτέλεση των απαραίτητων ενεργειών προς εξακρίβωση της ταυτότητας και των λοιπών στοιχείων των προσώπων που παραπέμπονται στην Περιφερειακή Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής. Τα Γραφεία αυτά, σύμφωνα με το άρθρο 4 παρ. 2^α του Κανονισμού Λειτουργίας Περιφερειακών Υπηρεσιών Πρώτης Υποδοχής, αν παρίσταται ανάγκη θα λειτουργούν σε δύο βάρδιες.

Κατόπιν αυτών, ο αριθμός του αστυνομικού προσωπικού που θα αποσπασθεί στις Περιφερειακές Υπηρεσίες Πρώτης Υποδοχής στο σύνολό τους και σε κάθε μία ξεχωριστά, τελεί σε συνάρτηση με τον αριθμό των Κέντρων που θα δημιουργηθούν, καθώς και με το μέγεθος των εισροών των υπηκόων τρίτων χωρών στην περιοχή τοπικής αρμοδιότητας της εκάστοτε Περιφερειακής Υπηρεσίας, αντίστοιχα.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΝΙΚΟΣ ΔΕΝΔΙΑΣ

Για την αντιγραφή
Αθήνα, αυθημερόν
Το Γραφείο Κοιν. Ελέγχου/

Υπ. Δημόσιας Τάξης και
Προστασίας του Πολίτη

