



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ & ΤΡΟΦΙΜΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΠΟΥΡΓΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝ/ΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
ΑΧΑΡΝΩΝ 2, 101 76
Τηλ.: 210-2124331
Fax : 210-5243522

Αθήνα - 8/10-2012
Αριθμ. Πρωτ.:202

Προς:
Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
✓ Τμήμα Ερωτήσεων

ΘΕΜΑ: «Συμβάσεις ΟΠΕΚΕΠΕ με ιδιωτικές εταιρείες»

ΣΧΕΤ: Η Ερώτηση 1471/10-9-2012

Απεκτιμώντας στην παραπάνω Ερώτηση που κατέθεσαν οι Βουλευτές κ.κ. Δ. Κοδέλας, Ε. Αποστόλου, σας πληροφορούμε τα εξής :

Σχετικά με το συνολικό κόστος που έχει δοθεί από τον ΟΠΕΚΕΠΕ σε ιδιωτικές εταιρίες για την ανάπτυξη και τη συντήρηση του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος Πληρωμών της Ενιαίας Αίτησης Εκμετάλλευσης (ΟΠΣΕΑΕ), στον ακόλουθο πίνακα απεικονίζεται η κατ' έτος, αντικείμενο και εξυπηρετούμενο φορέα δαπάνη, συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α.

ΕΤΗ	ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ	ΕΞΥΠΕΡΕΤΟΥΜΕΝΟΙ ΦΟΡΕΙΣ	ΚΟΣΤΟΣ ΜΕ Φ.Π.Α
2008 - 2009	Ανάπτυξη και Συντήρηση ΟΠΣΕΑΕ Συντήρηση εφαρμογών λογισμικού για την καταβολή των ενισχύσεων ετών 2006, 2007, 2008 Διαχείριση πληρωμών της ενιαίας αίτησης περιόδου 2009 με γεωχωρική απεικόνιση δεδομένων στο Σύστημα Αναγνώρισης Αγροτεμαχίων (LPIS) Υποστήριξη 107 πυλών εισαγωγής/ΕΑΣ για την υποδοχή αλφαριθμητικών-γεωχωρικών αιτήσεων Υποστήριξη λειτουργίας IDC (Internet Data Center) και DRS (Disaster Recovery Site) Εκπαίδευση και Υπηρεσίες Help Desk	ΟΠΕΚΕΠΕ, ΑΓΡΟΓΗ, ΥΠΛΑΤ	7.542.355,66

2010	Επέκταση και Συντήρηση ΟΠΣΕΑΕ Συντήρηση εφαρμογών λογισμικού για την καταβολή των ενισχύσεων ετών 2006, 2007, 2008, 2009 Διαχείριση πληρωμών της ενιαίας αίτησης περιόδου 2010 με γεωχωρική απεικόνιση δεδομένων στο Σύστημα Αναγνώρισης Αγροτεμαχίων (LPIS) Ανανέωση Ενοτήτων/Υποενοτήτων LPIS Υποστήριξη 102 πυλών εισαγωγής/ΕΑΣ για την υποδοχή αλφαριθμητικών-γεωχωρικών αιτήσεων Υποστήριξη λειτουργίας IDC (Internet Data Center), DRS (Disaster Recovery Site) και BCP (Business Continuity Plan) Εκπαίδευση και Υπηρεσίες Help Desk	ΟΠΕΚΕΠΕ, ΥΠΑΑΤ	2.336.209,70
2011	Επέκταση και Συντήρηση ΟΠΣΕΑΕ Συντήρηση εφαρμογών λογισμικού για την καταβολή των ενισχύσεων ετών 2006, 2007, 2008, 2009, 2010 Διαχείριση πληρωμών της ενιαίας αίτησης περιόδου 2011 με γεωχωρική απεικόνιση δεδομένων στο Σύστημα Αναγνώρισης Αγροτεμαχίων (LPIS) Ανανέωση Ενοτήτων/Υποενοτήτων LPIS Υποστήριξη 98 πυλών εισαγωγής/ΕΑΣ για την υποδοχή αλφαριθμητικών-γεωχωρικών αιτήσεων Υποστήριξη λειτουργίας IDC (Internet Data Center), DRS (Disaster Recovery Site) και BCP (Business Continuity Plan) για δύο έτη. Εκπαίδευση και Υπηρεσίες Help Desk Υποστήριξη Νόμου ΕΛΓΑ με υπολογισμό ασφαλιστικής εισφοράς στην δήλωση καλλιέργειας/εκτροφής την στιγμή υποβολής της δήλωσης ενιαίας	ΟΠΕΚΕΠΕ, ΥΠΑΑΤ, ΕΛΓΑ, Πολίτης (δυνατότητα διαδικτυακής υποβολής αίτησης ενιαίας ενίσχυσης με αλφαριθμητικές μεταβολές)	3.381.749,70

	ενίσχυσης Υποστήριξη Νόμου Μητρώου Αγροτών και Αγροτικών Εκμεταλλεύσεων με δυνατότητα εγγραφής την στιγμή υποβολής της δήλωσης ενιαίας ενίσχυσης. Δυνατότητα διαδικτυακής υποβολής αίτησης ενιαίας ενίσχυσης με αλφαριθμητικές μεταβολές. Ταχυδρομική αποστολή προ-εκτυπομένων αιτήσεων ενιαίας ενίσχυσης.		
2012	Επέκταση ΟΠΣΕΑΕ Συντήρηση εφαρμογών λογισμικού για την καταβολή των ενισχύσεων ετών 2006, 2007, 2008, 2009, 2010, 2011 Διαχείριση πληρωμών της ενιαίας αίτησης περιόδου 2012 με γεωχωρική απεικόνιση δεδομένων στο Σύστημα Αναγνώρισης Αγροτεμαχίων (LPIS) Ανανέωση Ενοτήτων/Υποενοτήτων LPIS Υποστήριξη 98 πυλών εισαγωγής/ΕΑΣ για την υποδοχή αλφαριθμητικών-γεωχωρικών αιτήσεων Εκπαίδευση και Υπηρεσίες Help Desk Υποστήριξη Νόμου ΕΛΓΑ με υπολογισμό ασφαλιστικής εισφοράς στην δήλωση καλλιέργειας/εκτροφής την στιγμή υποβολής της δήλωσης ενιαίας ενίσχυσης Υποστήριξη Νόμου Μητρώου Αγροτών και Αγροτικών Εκμεταλλεύσεων με δυνατότητα εγγραφής την στιγμή υποβολής της δήλωσης ενιαίας ενίσχυσης. Δυνατότητα διαδικτυακής υποβολής αίτησης ενιαίας ενίσχυσης με αλφαριθμητικές και γεωχωρικές μεταβολές.	ΟΠΕΚΕΠΕ, ΥΠΑΑΤ, ΕΛΓΑ, Πολίτης (δυνατότητα διαδικτυακής υποβολής αίτησης ενιαίας ενίσχυσης)	1.033.200,00

Επί του ανωτέρω πίνακα δίνονται οι ακόλουθες διευκρινήσεις:

Το ΟΠΣΕΑΕ, τα έτη 2008-2012, εκτέλεσε με ασφάλεια και σύμφωνα με τα πρότυπα που τίθενται από την ΕΕ, κύκλους πληρωμών κοινοτικών επιδοτήσεων της τάξης των 14 δις €.

Η ανάπτυξη του ΟΠΣΕΑΕ έδωσε τη δυνατότητα να μειωθούν σημαντικά οι κοινοτικοί καταλογισμοί, οι οποίοι τα προηγούμενα χρόνια ξεπερνούσαν το 10% των κοινοτικών επιδοτήσεων. Ακριβώς γι' αυτόν το λόγο, άλλωστε επιχειρήθηκε αυτή η μεγάλη επένδυση της ανάπτυξης του ΟΠΣΕΑΕ τα έτη 2008 και 2009.

- Η σύμβαση του 2011 προέβλεπε τη συντήρηση του 2012 και γι' αυτό το κόστος της ήταν αυξημένο σε σχέση με το 2010.

- Από το 2011, το ΟΠΣΕΑΕ εξυπηρετεί τις ανάγκες του ΕΛΓΑ για την υλοποίηση του νόμου επί της υποχρεωτικής αγροτικής ασφάλισης καλλιέργειας και εκτροφής ζώων, επιφέροντας έσοδα στον ΕΛΓΑ, σε ετήσια βάση, της τάξης των 170 εκ. €.

- Από το 2011, το ΟΠΣΕΑΕ ουσιαστικά υλοποιεί το νόμο σχετικά με το Μητρώο Αγροτών και Αγροτικών Εκμεταλλεύσεων (ΜΑΑΕ). Στο ΜΑΑΕ εγγράφονται όλοι οι επαγγελματίες αγρότες και οι αγροτικές τους εκμεταλλεύσεις, συμπεριλαμβανομένων και των απασχολούμενων στην αλιεία (θαλάσσια, εσωτερικών υδάτων, σπογγαλιεία, οστρακαλιεία, υδατοκαλλιέργεια).

- Από το 2012, το ΟΠΣΕΑΕ ικανοποιεί το διαχρονικό, αλλά πολύ δύσκολο, τεχνολογικό εγχείρημα της διαδικτυακής υποβολής αίτησης ενιαίας ενίσχυσης με τη δυνατότητα αλφαριθμητικών και γεωχωρικών μεταβολών.

Πλέον των ανωτέρω, επισημαίνεται ότι για το έτος 2013 προβλέπονται νέες ψηφιακές υπηρεσίες που θα παρασχεθούν στον Πολίτη (όπως η ατελώς διαδικτυακή παροχή τοπογραφικών διαγραμμάτων αγροτικών εκμεταλλεύσεων), με το κόστος της υπό υπογραφή σύμβασης του αναδόχου, να φθάνει, όπως προέκυψε από ανοιχτό διεθνή διαγωνισμό (καθώς και όλες τις προηγούμενες χρονιές), το 1.605.218,88 €, συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ.

Σχετικά με την ανάθεση καθηκόντων σε εξωτερικούς συνεργάτες, επισημαίνεται ότι υπάρχει σημαντική απόσταση μεταξύ του «ιδεατού», όπου στελέχη ενός Δημόσιου Οργανισμού, με σύγχρονες γνώσεις πληροφορικής, είναι έτοιμα να αναλάβουν την, σε 24ωρη βάση και επί 7 ημέρες την εβδομάδα, εξυπηρέτηση και εξέλιξη των πληροφοριακών συστημάτων του Οργανισμού, και του υπαρκτού, όπως αυτό αποτυπώνεται από τις συνεχώς αυξανόμενες επιχειρησιακές ανάγκες του Οργανισμού (προσθήκη αντικειμένων, με πιο χαρακτηριστικό τη διαχείριση του Μητρώου Αγροτών και Αγροτικών Εκμεταλλεύσεων).

Μοιάζει εξωπραγματική, σε ένα περιβάλλον πληροφορικής, το οποίο συνεχώς αλλάζει, η απαίτηση ακύρωσης της πρακτικής χρησιμοποίησης εξωτερικών συνεργατών, ιδιαίτερα όταν υπάρχουν θέματα ανάπτυξης εφαρμογών με συγγραφή κώδικα, που πρέπει να γίνει σε μικρό χρονικό διάστημα. Η ακολουθούμενη στρατηγική του Τεχνικού Συμβούλου διασφαλίζει την, με μηδενικό ρίσκο (κατά απαίτηση και της ΕΕ) εξυπηρέτηση των συναλλασσομένων με τον Οργανισμό.

Στε ίδιο πλαίσιο, ο ΟΠΕΚΕΠΕ έχει προκρίνει τη λογική των ομότιμων στελεχών, σύμφωνα με την οποία, κανένας εξωτερικός ανάδοχος δεν ενεργεί αυτοβούλως και πέρα από τη σφιχτή επίβλεψη του Οργανισμού μέσω των ομότιμων στελεχών, τα οποία αναλαμβάνουν το εκάστοτε έργο.

Με τον τρόπο αυτό, υπάρχει πλήρης εποπτεία του Τεχνικού Συμβούλου, με, ταυτόχρονη, έκθεση του στελεχιακού δυναμικού του Οργανισμού σε καινοτόμες τεχνολογίες πληροφορικής και επικοινωνιών. Αυτή η σύζευξη αποτελεί μια διαρκή επιδίωξη, η οποία έχει αρχίσει να αποδίδει καρπούς, τόσο λόγω της ανάπτυξης συμπληρωματικών εφαρμογών του ΟΠΣΕΑΕ με ίδια μέσα (από στελέχη του Οργανισμού) όσο και λόγω του καλύτερου ελέγχου των εξωτερικών αναδόχων, μέσω της τήρησης των συμφωνημένων ΣΔΕΠΥ (συμφώνων διασφάλισης ποιότητας).

Σχετικά με το νόμιμο της διαδικασίας εκχώρησης λειτουργιών σε τρίτους, ο ΟΠΕΚΕΠΕ δύναται να αναθέτει τις υπηρεσίες συμπλήρωσης, συγκέντρωσης και καταχώρησης στη βάση δεδομένων του ΟΠΕΚΕΠΕ των αιτήσεων για λήψη ενισχύσεων (στην προκειμένη περίπτωση της αίτησης ενιαίας ενίσχυσης, των καθεστώτων άμεσης στήριξης και ορισμένων μέτρων αγροτικής ανάπτυξης) σε τρίτους, σύμφωνα με το άρθρο 6 παρ. 1 του Καν. (ΕΚ) 1290/2005 του Συμβουλίου, για τη χρηματοδότηση της κοινής γεωργικής πολιτικής. Αναλυτικότερα, προβλέπεται στο εν λόγω άρθρο ότι, «με εξαίρεση την καταβολή των κοινοτικών ενισχύσεων, η εκτέλεση των καθηκόντων των οργανισμών πληρωμών μπορεί να γίνει κατ' εξουσιοδότηση».

Επιπλέον, στο σημείο «Γ. Ανάθεση αρμοδιοτήτων» του Παραρτήματος Ι του Καν. (ΕΚ) 885/2006 της Επιτροπής για τη θέσπιση λεπτομερών κανόνων εφαρμογής του Καν. (ΕΚ) 1290/2005 του Συμβουλίου, σχετικά με τη διαπίστευση των οργανισμών πληρωμών και άλλων οργανισμών και την εκκαθάριση των λογαριασμών του ΕΓΤΕ και του ΕΓΤΑΑ, αναφέρεται ότι «εάν κάποιος από τα καθήκοντα του οργανισμού πληρωμών εκχωρούνται σε άλλον οργανισμό βάσει του άρθρου 6 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1290/2005, πρέπει να πληρούνται οι ακόλουθοι όροι:

ι) Μεταξύ του οργανισμού πληρωμών και του εν λόγω οργανισμού συνάπτεται γραπτή συμφωνία, η οποία διευκρινίζει τη φύση των στοιχείων και των

παραστατικών που πρέπει να υποβάλλονται στον οργανισμό πληρωμών, καθώς και την προθεσμία υποβολής τους. Η συμφωνία πρέπει να επιτρέπει στον οργανισμό πληρωμών να συμμορφώνεται με τα κριτήρια διαπίστευσης.

ii) Ο οργανισμός πληρωμών παραμένει σε κάθε περίπτωση υπεύθυνος για την αποτελεσματική διαχείριση των σχετικών Ταμείων.

iii) Οι αρμοδιότητες και οι υποχρεώσεις του άλλου οργανισμού ορίζονται σαφώς, κυρίως όσον αφορά τον έλεγχο και την εξακρίβωση της συμμόρφωσης με τους κοινοτικούς κανόνες.

iv) Ο οργανισμός πληρωμών εξασφαλίζει ότι ο οργανισμός διαθέτει αποτελεσματικά συστήματα που επιτρέπουν να διασφαλιστεί ότι εκτελεί τις αρμοδιότητές του ικανοποιητικά.

v) Ο οργανισμός επιβεβαιώνει ρητώς στον οργανισμό πληρωμών ότι όντως εκτελεί τις αρμοδιότητές του και περιγράφει τα χρησιμοποιούμενα μέσα.

vi) Ο οργανισμός πληρωμών επανεξετάζει σε τακτά διαστήματα τις εκχωρηθείσες λειτουργίες, προκειμένου να επιβεβαιώσει ότι οι εργασίες εκτελέστηκαν σε ικανοποιητικό επίπεδο και ότι υπάρχει συμμόρφωση με τους κοινοτικούς κανόνες».

Στην υπ' αριθ. 57027/ΦΕΚ 1802 Β' / 17-11-2010 Υ.Α. των Υπουργών Οικονομικών και Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων για τον καθορισμό λεπτομερειών διεξαγωγής διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού για την ενεργοποίηση των δικαιωμάτων άμεσης ενίσχυσης των γεωργών για το έτος 2011 και με δικαίωμα προαίρεσης για το 2012 και 2013, αναφέρεται, μεταξύ άλλων, το ακόλουθο:

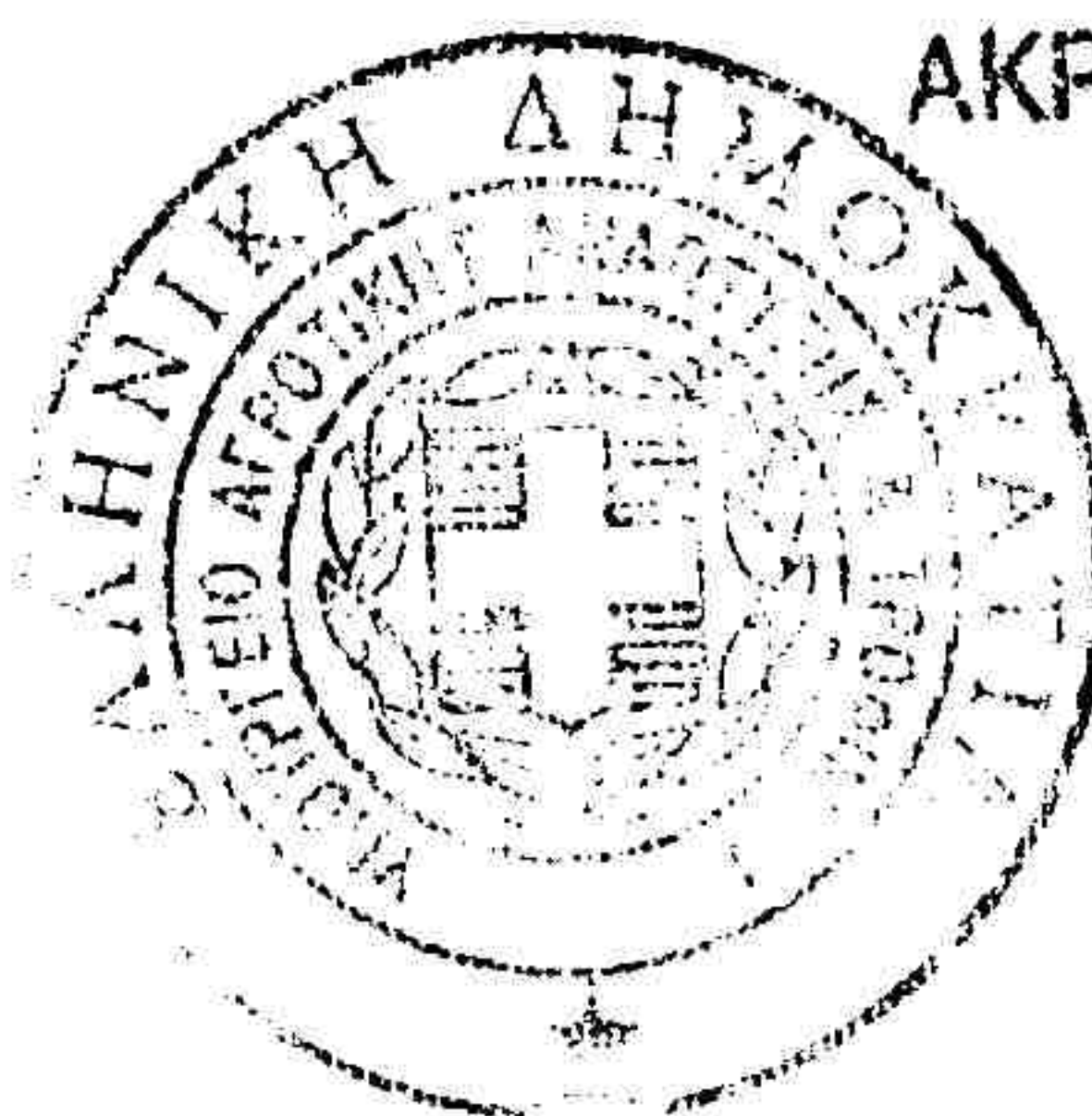
- «ο φορέας εκτέλεσης του έργου της συμπλήρωσης, συγκέντρωσης και καταχώρισης στοιχείων των ΑΕΕ των γεωργών για το έτος 2011 και με δικαίωμα προαίρεσης για το 2012 και 2013, για μέρος ή το σύνολο της ελληνικής επικράτειας (εφεξής Ανάδοχος), «επιλέγεται με διεθνή ανοικτό διαγωνισμό με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά».

Εκ των ανωτέρω προκύπτει ότι η διαδικασία ανάθεσης των εν λόγω υπηρεσιών στην Κοινοπραξία ΠΑΣΕΓΕΣ-Neuropublic Α.Ε. πραγματοποιήθηκε σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία περί σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων και κανονισμού προμηθειών του δημοσίου [Π.Δ/γμα 60/2007 (ΦΕΚ 64/Α') και Π.Δ/γμα 118/2007 (ΦΕΚ 150/Α')], με απόλυτη διαφάνεια και ισότιμη μεταχείριση προς όλους τους συμμετέχοντες στο διαγωνισμό και με τους καλύτερους όρους τόσο για το δημόσιο συμφέρον (η κοινοπραξία υπέβαλλε την πλέον συμφέρουσα οικονομική προσφορά) όσο και για την καλύτερη εξυπηρέτηση των αγροτών όλης της επικράτειας (πύλες εισαγωγής σε όλη την επικράτεια).

Επίσης όπως προαναφέρθηκε, με απόλυτη διαφάνεια επιλέγεται κάθε χρόνο και ο Τεχνικός Σύμβουλος του ΟΠΕΚΕΠΕ και σε κανένα σημείο οι υπηρεσίες της σύμβασης της Κοινοπραξίας ΠΑΣΕΓΕΣ-Neuropublic Α.Ε δεν συγκρούονται με τις υπηρεσίες της σύμβασης του Τεχνικού Συμβούλου του ΟΠΣΕΑΕ. Το αντίθετο, τα δύο έργα είναι καλώς διακεκριμένα μεταξύ τους.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΤΣΑΥΤΑΡΗΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Α. Ραυτόπουλος

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

1. Βουλευτή κ. Δ. Κοδέλα
2. Βουλευτή κ. Ε. Αποστόλου