

08 ΟΚΤ. 2012



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ & ΤΡΟΦΙΜΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΠΟΥΡΓΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝ/ΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
ΑΧΑΡΝΩΝ 2, 101 76
Τηλ.: 210-2124331
Fax : 210-5243522

Αθήνα - 8-10-2012
Αριθμ. Πρωτ.: 164

Προς:

Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
✓ Τμήμα Ερωτήσεων

ΘΕΜΑ: «Φορείς υλοποίησης προγραμμάτων Leader + στην Περιφέρεια Στ. Ελλάδας»

ΣΧΕΤ: Η Ερώτηση 1227/3-9-2012

Απεκτινώντας στην παραπάνω Ερώτηση που κατέθεσε ο Βουλευτής **κ. Β. Αποστόλου**, σας πληροφορούμε τα εξής:

Σύμφωνα με τον Καν. 1698/2005, για τον Άξονα 4 του ΠΑΑ (προσέγγιση Leader), επιβάλλεται η αρχή της «από κάτω προς τα πάνω» (bottom-up) ανάπτυξης και, κατά συνέπεια, απαιτείται η υλοποίησή του από Ομάδες Τοπικής Δράσης (ΟΤΔ).

Αναφορικά με τις Ομάδες Τοπικής Δράσης της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδος, σημειώνονται τα ακόλουθα:

Η Αναπτυξιακή Φθιωτική ΑΑΕ ΟΤΑ (ημερομηνία σύμβασης με το ΥΠΑΑΤ, 5/8/2010) υλοποιεί το τοπικό πρόγραμμά της στην περιοχή παρέμβασής του, με συνολική Δημόσια Δαπάνη του Μέτρου 41 ύψους 5.527.500,00 €, ενώ έχει προκηρυχτεί το συνολικό ποσό για όλη την περιοχή εφαρμογής του συγκεκριμένου προγράμματος. Μέχρι σήμερα, τα ενταγμένα έργα από την ΟΤΔ στην περιοχή παρέμβασής, στο πλαίσιο του Άξονα 4 του ΠΑΑ, είναι 24, συνολικού προϋπολογισμού περίπου 1.854.000,00 €.

Η Αναπτυξιακή Εύβοιας ΑΑΕ (ημερομηνία σύμβασης με το ΥΠΑΑΤ, 7/12/2010) υλοποιεί το τοπικό πρόγραμμά της στην περιοχή παρέμβασής του, με συνολική Δημόσια Δαπάνη του Μέτρου 41 ύψους 4.810.000,00 €, εκ των οποίων έχουν προκηρυχτεί στα πλαίσια μίας προκήρυξης 4.708.500,00 εκατ. € για όλη την περιοχή εφαρμογής του συγκεκριμένου προγράμματος. Μέχρι σήμερα, τα ενταγμένα έργα από την ΟΤΔ στην

περιοχή παρέμβασης, στο πλαίσιο του Άξονα 4 του ΠΑΑ, είναι 12, συνολικού προϋπολογισμού περίπου 1.270.000,00 €.

Η Αναπτυξιακή Φωκική ΑΑΕ ΟΤΑ (με ημερομηνία σύμβασης με το ΥΠΑΑΤ, 16/5/2010) υλοποιεί το τοπικό πρόγραμμά της στην περιοχή παρέμβασής του, με συνολική Δημόσια Δαπάνη του Μέτρου 41 ύψους 4,5 εκατ. €, εκ των οποίων έχουν προκηρυχτεί στα πλαίσια δυο προκηρύξεων 4,5 εκατ. € και 517.000,00 € αντίστοιχα, για όλη την περιοχή εφαρμογής του συγκεκριμένου προγράμματος. Η δεύτερη προκήρυξη παραμένει ανοιχτή μέχρι και 14/12/12. Μέχρι σήμερα, τα ενταγμένα έργα στην περιοχή παρέμβασης, στο πλαίσιο του Άξονα 4 του ΠΑΑ, είναι 7, συνολικού προϋπολογισμού 1.197.455,87 €.

Η Ελικώνας Παρνασσός ΑΑΕ ΟΤΑ (με ημερομηνία σύμβασης με το ΥΠΑΑΤ, 12/5/2010) εκτελεί το τοπικό πρόγραμμά της στην περιοχή παρέμβασής του, με συνολική Δημόσια Δαπάνη του Μέτρου 41, ύψους 5,38 εκατ. €, εκ των οποίων έχουν προκηρυχτεί στα πλαίσια δυο προκηρύξεων 3,29 εκατ. € και 3,9 εκατ. € αντίστοιχα, για όλη την περιοχή εφαρμογής του συγκεκριμένου προγράμματος. Η δεύτερη προκήρυξη παραμένει ανοιχτή μέχρι και 10/10/12. Μέχρι σήμερα, τα ενταγμένα έργα στην περιοχή παρέμβασης στο πλαίσιο του Άξονα 4 του ΠΑΑ είναι 14, συνολικού προϋπολογισμού 1.471.945,58 €.

Επισημαίνεται ότι, τυχόν απόφαση για νέα προκήρυξη έργων στις περιοχές παρέμβασης λαμβάνεται από τις ίδιες τις ΟΤΔ, ανάλογα με την εκτίμηση των αναγκών τους και τις διαθέσιμες πιστώσεις. Η αρμόδια Μονάδα Β6 της Ειδικής Υπηρεσία Εφαρμογής του ΠΑΑ διενεργεί έλεγχο επί των όρων των σχεδίων προκηρύξεων και αποστέλλει σχετικές παρατηρήσεις στην ΟΤΔ, η οποία υποχρεούται να τις λάβει υπόψη.

Το ΥΠΑΑΤ, σύμφωνα με τις 5069/10-06-2008 και 3565/8-7-2009 Υπουργικές Αποφάσεις, προέβη σε διενέργεια ανοικτού διαγωνισμού για την επιλογή Τοπικών Προγραμμάτων, περιοχών προς ενίσχυση και τοπικών εταιρικών σχημάτων (ΟΤΔ), στο πλαίσιο του Άξονα 4 του ΠΑΑ.

Σύμφωνα με το θεσμικό πλαίσιο (Προεδρικό Διάταγμα 60/2007 περί συντονισμού διαδικασίας σύναψης δημοσίων συμβάσεων βάσει Οδηγίας 2004/18/ΕΚ) του διαγωνισμού, συστήθηκε Επιτροπή Αξιολόγησης, η οποία, εκτός των άλλων, προέβη σε έλεγχο των οριζόμενων στο άρθρο 7.2 (Γενικές Προϋποθέσεις συμμετοχής) και στην παράγραφο 7.2.3 (Αναγκαίες ελάχιστες απαιτήσεις που αφορούν το Φορέα) σημεία 1 και 2 της Προκήρυξης του διαγωνισμού ως ακολούθως:

«Στο διαγωνισμό μπορούν να συμμετάσχουν ως υποψήφιες Ομάδες Τοπικής Δράσης (Ο.Τ.Δ.) νομικά πρόσωπα, τα οποία μπορεί να αποτελούνται είτε από μία ομάδα που είχε ήδη επιλεγεί για τις πρωτοβουλίες LEADER II ή

LEADER+ είτε από μία νέα ομάδα και πρέπει να τηρούν τους κάτωθι αναλυτικά οριζόμενους όρους:

1) Να έχουν συσταθεί σε νόμιμη κοινή δομή. Στην περίπτωση νομικών προσώπων που διέπονται από το Ν.3463/2006 (ΦΕΚ 114 Α) πρέπει επιπλέον να τηρούνται τα οριζόμενα στις σχετικές διατάξεις του. Το ίδιο ισχύει και για το Π.Δ. 30/1996 (ΦΕΚ 21Α).

2) Να μετέχουν σε αυτά δημόσιοι και ιδιωτικοί φορείς όπως ενδεικτικά: ΟΤΑ α' ή/και β' βαθμού ή και άλλοι φορείς Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΤΕΔΚ, Σύνδεσμοι, Ανώνυμες Εταιρείες Ο.Τ.Α.), φορείς του ευρύτερου Δημοσίου τομέα, συνεταιρισμοί και ενώσεις αυτών, επιστημονικοί φορείς, επιμελητήρια, φορείς συλλογικών κοινωνικών και οικονομικών συμφερόντων, καθώς και τράπεζες και πιστωτικά ιδρύματα. Στην περίπτωση συμμετοχής φυσικών προσώπων, το ποσοστό τους δεν πρέπει να υπερβαίνει συνολικά το 20%. Σε περίπτωση συμμετοχής ΟΤΑ, θα πρέπει να τηρούνται οι σχετικές διατάξεις του Ν.3463/2006».

Η Επιτροπή Αξιολόγησης, μετά τους προβλεπόμενους ελέγχους, εξέδωσε 14 πρακτικά αξιολόγησης με τα αποτελέσματα του ελέγχου όλων των στοιχείων των κατατεθειμένων φακέλων, βάσει των οποίων κρίθηκε ότι οι εν λόγω αναπτυξιακές εταιρίες πληρούσαν όλα τα κριτήρια νομιμότητας συμπεριλαμβανομένων και των προαναφερθέντων.

Τα αποτελέσματα του διαγωνισμού ανακοινώθηκαν στους φορείς με τις ΥΑ 5807/29-6-2009, 5954/2.7.2009 και 155/5-2-2010 και με τις ανωτέρω αποφάσεις το ΥΠΑΑΤ ενέκρινε τα τοπικά προγράμματα των ΟΤΑ Αναπτυξιακή Φθιωτική ΑΑΕ ΟΤΑ, Αναπτυξιακή Φωκική ΑΑΕ ΟΤΑ, Ελικώνας Παρνασσός ΑΑΕ ΟΤΑ και Αναπτυξιακή Ευβοίας ΑΑΕ ΟΤΑ και προσδιόρισε την κατανομή πιστώσεων Δημοσίας Δαπάνης.

Επιπροσθέτως, πριν τη σύνταξη των συμβάσεων με τις εν λόγω αναπτυξιακές εταιρίες και σύμφωνα με το άρθρο 15 παρ. 6 του τεύχους της προκήρυξης, υποβλήθηκαν, όπως προβλέπεται, στο αρμόδιο κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου τα σχέδια σύμβασης για την υλοποίηση τοπικών προγραμμάτων στο πλαίσιο προσυμβατικού ελέγχου, καθώς και τα έγγραφα των προσφορών των υποψηφίων φορέων, όπως αυτά είχαν κατατεθεί. Επί των ανωτέρω, το Ελεγκτικό Συνέδριο αποφάνθηκε ότι δεν κωλύεται η κατάρτιση των σχετικών συμβάσεων.

Από τα ανωτέρω απορρέει ότι η υπογραφή των συμβάσεων των εν λόγω ΟΤΑ συντελέσθηκε πριν από την 31^η/12/2010 και, συνεπώς, μέχρι και την κατάρτιση των συμβάσεων είχε ολοκληρωθεί από την Υπηρεσία κάθε σχετικός έλεγχος επί της δομής και λειτουργίας των φορέων.

Για τη νέα προγραμματική περίοδο, δεν έχει καθοριστεί σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης το αντίστοιχο θεσμικό πλαίσιο και, συνεπώς, δεν έχουν καθοριστεί οι όροι και προϋποθέσεις για πιθανή επιλογή Ομάδων

Τοπικής Δράσης σε περίπτωση που αποφασισθεί η διενέργεια προκήρυξης για την επιλογή φορέων που θα υλοποιήσουν τοπικά προγράμματα.

Σε κάθε περίπτωση, το ΥΠΑΑΤ ελέγχει την ομαλή υλοποίηση του τοπικού προγράμματος από τις ΟΤΔ, σύμφωνα με τον Καν. Ε.Ε. 65/11 και τις Εθνικές διατάξεις, προβαίνοντας σε επιτόπιους ελέγχους, ανάλογα με την απορρόφηση των πιστώσεων του τοπικού προγράμματος.

Στην παρούσα χρονική περίοδο, η υλοποίηση των τοπικών προγραμμάτων βρίσκεται στην αρχή της πιστοποίησης των επενδύσεων και ως εκ τούτου δεν εμφανίζει προς το παρόν τα αναγκαία μεγέθη, ώστε να είναι δυνατή η εξαγωγή δείγματος, σύμφωνα με την κείμενη Κοινοτική και Εθνική νομοθεσία.

Αναφορικά με την τεχνική βοήθεια, διευκρινίζεται ότι, σύμφωνα με το ισχύον θεσμικό πλαίσιο (ΚΥΑ 401/10.03.2010 ΦΕΚ Β' 355/30.03.2010), το ύψος της Δημόσιας Δαπάνης του Μέτρου 431 (μέτρο που αφορά στην κάλυψη λειτουργικών δαπανών των ΟΤΔ) ανά τοπικό πρόγραμμα ανέρχεται μέχρι 20% της Δημόσιας Δαπάνης του Μέτρου 41 (που κατανεμήθηκε μέσα από θεσμοθετημένα κριτήρια) που αφορά στα επενδυτικά σχέδια. Το προαναφερόμενο ποσοστό-άνωτατο όριο 20% προβλέπεται σε κάθε σύμβαση με ΟΤΔ βάσει του Κανονισμού αλλά σε περιπτώσεις αδυναμίας υλοποίησης του προγράμματος, δεν καταβάλλεται.

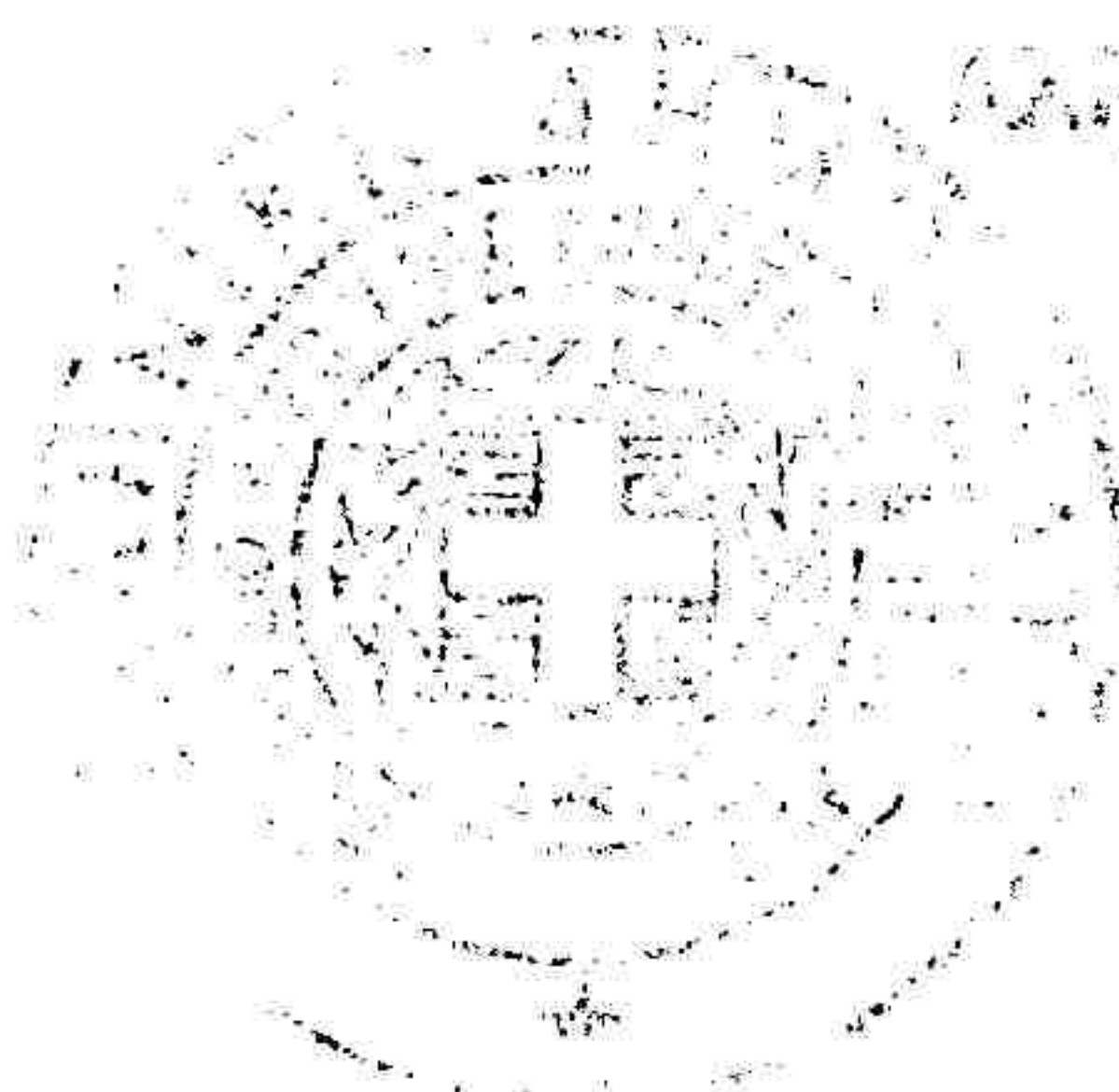
Σε κάθε περίπτωση, το αποδιδόμενο έργο είναι οι απορροφήσεις του κάθε προγράμματος, οι οποίες ακολουθούν αφού προηγηθεί μια εκ των πραγμάτων χρονοβόρα διαδικασία που περιλαμβάνει, εκτός των άλλων, τις προκηρύξεις, τις αξιολογήσεις, τις εντάξεις, τους ελέγχους και την υλοποίηση των ίδιων των έργων που τελικά προκρίθηκαν για συγχρηματοδότηση. Συμπερασματικά, οι ΟΤΔ αποδίδουν έργο αφού τους καταβληθεί το προβλεπόμενο ως άνω ποσό.

Σημειώνεται, τέλος, ότι η σύμβαση που υπογράφει το Υπουργείο με την ΟΤΔ αφορά αποκλειστικά και μόνο την υλοποίηση του εγκεκριμένου Τοπικού Προγράμματος, έχει συγκεκριμένο προϋπολογισμό, ενώ προβλέπονται σε αυτήν κυρώσεις για τη μη ορθή υλοποίηση του Προγράμματος.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΤΣΑΥΤΑΡΗΣ

ΚΟΙΝ.:
Βουλευτή κ. Β. Αποστόλου



ΑΓΓΕΛΟΣ ΑΝΤΕΡΑΚΗΣ

Α. ΑΝΤΕΡΑΚΗΣ