



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

1 ΟΚΤ. 2012

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ,
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ, ΥΠΟΔΟΜΩΝ,
ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ

ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ

Αθήνα, 1 Οκτωβρίου 2012

Αρ. Πρωτ.: 39329

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 5
Πλ. Συντάγματος
Ταχ. Κώδικας : 10180
Πληροφορίες : Π.Κοτζιάς
Τηλέφωνο : 210 3332292

ΠΡΟΣ : - Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων
ΚΟΙΝ: - Βουλευτή:
κ. Μιχάλη Ταμήλο
(διά της αρμόδιας Υπηρεσίας
της Βουλής των Ελλήνων)

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην Ερώτηση σας με Α.Π. 1560/12-9-2012

Σε απάντηση της παραπάνω Ερώτησης, που κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων, ο Βουλευτής κ. Μιχάλης Ταμήλος και στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων μας, σας διαβιβάζουμε το με αρ. πρωτ. 41277/ΕΥΣ 4643/28-9-2012 έγγραφο της Ειδικής Υπηρεσίας Συντονισμού της Εφαρμογής των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων.



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΔΙΕΚ/ΣΗΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΠΕΤΡΟΠΟΥΛΟΣ

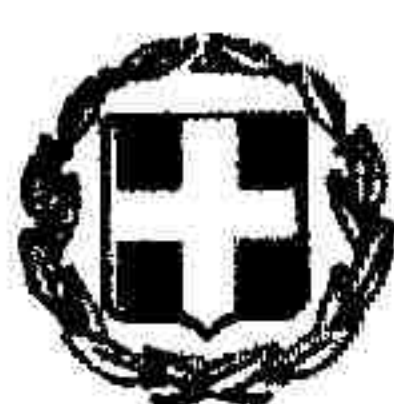
Ο Υπουργός

Κ. Χατζηδάκης

ΕΣΩΤ. ΔΙΑΝΟΜΗ

Γραφ. Υπουργού

✓



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας
Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων

ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ

ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ ΤΗΣ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ
ΤΩΝ ΕΠ. ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 5-7

Ταχ. Κώδικας : 105 63 Αθήνα

Πληροφορίες: Διαμαντάκου Γεωργία

Τηλ : 210 33 2371

Fax : 210 333 3731

E-mail: g.diamantakou@mnec.gr

Αθήνα, 28 /09/2012

Αρ. Πρωτ.: 39329 / ΕΥΣ 4643

41277

ΠΡΟΣ: Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην Ερώτηση του βουλευτή κ. Μ. Ταμήλου

Σχετικό: Ερώτηση με αρ. πρωτ. 1560/12.09.2012

Σε απάντηση της ανωτέρω ερώτησής σας και σε ότι αφορά θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων σας γνωστοποιούμε τα ακόλουθα:

Ο προϋπολογισμός του ΕΠ Περιβάλλον και Αειφόρος Ανάπτυξη, σε όρους συγχρηματοδοτούμενης δημόσιας δαπάνης ανέρχεται σε 2.118 εκ €. Με βάση πρόσφατα στοιχεία ΟΠΣ (23/09/2012), οι εντάξεις ανέρχονται σε 4.520 εκ € (ποσοστό εντάξεων 213,47%), οι νομικές δεσμεύσεις σε 1.048 εκ € (ποσοστό δεσμεύσεων 49,49%), και οι δαπάνες προς πιστοποίηση στην ΕΕ σε 557 εκ € που αντιστοιχεί σε ποσοστό απορρόφησης 26,28%.

Το πρόγραμμα ξεκίνησε με σημαντική καθυστέρηση το 2010. Κατά το 2011 και 2012 η εφαρμογή του Προγράμματος παρουσίασε ιδιαίτερη δυναμική στο επίπεδο των εντάξεων έργων, αλλά η υλοποίηση σε όρους συμβασιοποίησης και απορρόφησης συνεχίζει να υστερεί. Οι δυσχέρειες που παρατηρούνται στην υλοποίηση των παρεμβάσεων του προγράμματος πηγάζουν κατά κύριο λόγο από τις ακόλουθες παραμέτρους:

- Αδυναμίες των δικαιούχων έργων του ΕΠΠΕΡΑΑ λόγω της οικονομικής κρίσης και της φύσης των έργων (αδυναμία κατάθεσης εγγυητικών επιστολών από πλευράς αναδόχων, μεγάλος αριθμός των υποβαλλόμενων ενστάσεων σε όλες τις φάσεις της διαδικασίας ανάθεσης των έργων).
- Μεγάλη αριθμητική και χωρική διασπορά έργων / πράξεων και δικαιούχων.
- Δυσκολία αδειοδότησης/υλοποίησης περιβαλλοντικών έργων.

Επισημαίνεται ότι η μεγάλη πλειοψηφία των δικαιούχων του ΕΠΠΕΡΑΑ είναι Δήμοι και Δημοτικές Επιχειρήσεις γεγονός που δημιουργεί πολλαπλά επίπεδα δυσκολίας (καθυστερήσεις λόγω ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗ, αδυναμία κάλυψης από πλευράς των ΔΕΥΑ ίδιας συμμετοχής και του ΦΠΑ στα έργα των Υδρεύσεων και Αποχετεύσεων, προβλήματα επάρκειας δικαιούχων κλπ).

Με στόχο την αντιμετώπιση των προβλημάτων υλοποίησης των προγραμμάτων του ΕΣΠΑ που συνδέονται τόσο με το δυσχερές οικονομικό περιβάλλον όσο και θέματα διαχείρισης, οι

υπηρεσίες της Εθνικής Αρχής Συντονισμού (ΕΑΣ) του ΥΠΑΑΜΥΔ σε συνεργασία με τις αρμόδιες Υπηρεσίες των Υπουργείων/Περιφερειών έχουν προχωρήσει μέσα στο 2012 στην λήψη των παρακάτω θεσμικών/διαχειριστικών μέτρων:

- Ψήφιση και εφαρμογή διάταξης (άρθρο 242 του ν. 4072/2012) με την οποία δίνεται δυνατότητα **χορήγησης προκαταβολής σε αναδόχους συγχρηματοδοτούμενων έργων**. Σε πολλές συμβάσεις δημοσίων έργων που βρίσκονταν σε εξέλιξη δεν είχε δοθεί η δυνατότητα καταβολής προκαταβολής στους αναδόχους με την προσκόμιση εγγυητικής επιστολής. Η συγκεκριμένη ρύθμιση εκτιμάται ότι θα δώσει ανάσα χρηματοδότησης για την άμεση προώθηση της εκτέλεσης των έργων.
- Περαιτέρω **απλοποίηση Συστήματος Διαχείρισης & Ελέγχου** του ΕΣΠΑ, με εκτίμηση αποτελεσμάτων ενεργειών που έχουν ήδη πραγματοποιηθεί και περαιτέρω λήψη μέτρων. Τα μέτρα που εξετάζονται αφορούν σε ενέργειες για :
 - την επιτάχυνση των πληρωμών από τους δικαιούχους μέσω ρυθμίσεων για την απαιτούμενη ασφαλιστική και φορολογική ενημερότητα, τυποποίησης των δικαιολογητικών πληρωμής, διενέργειας πληρωμών με χρήση ηλεκτρονικών μέσων
 - την επιτάχυνση των χρηματοδοτήσεων των έργων από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων
 - την μείωση των απαιτούμενων εγκρίσεων σε διοικητικές πράξεις μέσω κατάλληλης μεταβίβασης αρμοδιοτήτων
 - την επιτάχυνση της δήλωσης δαπανών στην ΕΕ μέσω περαιτέρω χρησιμοποίησης υφιστάμενων δυνατοτήτων απλοποιημένης κοστολόγησης έργων
 - την επιτάχυνση της σύναψης των απαιτούμενων νομικών δεσμεύσεων για την υλοποίηση των έργων.
- Αυστηρή **εφαρμογή σχεδίου δράσης για την επίτευξη στόχων απορρόφησης** (στοχοποίησης, παρακολούθησης και λήψης διορθωτικών / τροποποιητικών μέτρων) σε επίπεδο επιχειρησιακών προγραμμάτων και οριζόντιων/τομεακών δράσεων σε εφαρμογή της εγκύκλιου με αρ. πρωτ. 6033/ ΕΥΣ 1433/08-02-2012. Τα σχέδια δράσης παρακολουθούνται από την Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού σε τριμηνιαία βάση σε συνδυασμό με την παρακολούθηση του κεντρικού λογαριασμού συγχρηματοδοτούμενων Προγραμμάτων ΕΣΠΑ και λαμβάνονται έγκαιρα διορθωτικά/ τροποποιητικά μέτρα.
- Περαιτέρω αξιοποίηση πόρων της **Τεχνικής Βοήθειας** για την υποστήριξη Φορέων Διαχείρισης και Αδύναμων Δικαιούχων με στόχο την ωρίμανση έργων. Παράλληλα σε έχουν δημιουργηθεί ομάδες υποστήριξης από στελέχη της ΜΟΔ προκειμένου να υποστηρίξουν στοχευμένα την υλοποίηση των αναπτυξιακών πολιτικών. Ειδικότερα, για θεματικές ενότητες περιβάλλοντος, έχουν δημιουργηθεί τρεις ομάδες υποστήριξης: Φύση, επεξεργασία λυμάτων και διαχείριση απορριμμάτων.
- **Αναθεώρηση Προγραμμάτων** με στόχο την επίσπευση της αποτελεσματικής και αποδοτικής υλοποίησης των παρεμβάσεων των ΕΠ του ΕΣΠΑ, με την ταυτόχρονη προσαρμογή τους στα νέα οικονομικά δεδομένα, καθώς και την ανάγκη για τη σταδιακή αποκατάσταση της αναπτυξιακής δυναμικής της ελληνικής οικονομίας και την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητάς της. Ειδικότερα, στο πλαίσιο της αναθεώρησης, η ΕΥΔ ΕΠΠΕΡΑΑ έχει διαμορφώσει το αναθεωρημένο πρόγραμμα και μέχρι τέλη Σεπτεμβρίου, με την έγκρισή του από την Επιτροπή Παρακολούθησης, θα το υποβάλλει επίσημα στην ΕΕ. Βασική κατεύθυνση της αναθεώρησης του ΕΠΠΕΡΑΑ είναι η ενίσχυση δράσεων που έχουν τη δυνατότητα να συμβάλλουν ουσιαστικά στην αντιμετώπιση της ύφεσης και στην αναθέρμανση της οικονομίας με δυνατότητα υλοποίησης εντός επιλέξιμης περιόδου και παράλληλα ο περιορισμός δράσεων που παρουσιάζουν σημαντικές δυσχέρειες υλοποίησης. Στο πρόγραμμα ενσωματώνονται και παρεμβάσεις για τις νέες αναπτυξιακές προτεραιότητες του ΥΠΕΚΑ για την Κλιματική Αλλαγή, καθώς και τις προτεραιότητες που επιτάσσει η Στρατηγική «Ευρώπη 2020».

- Έχουν ήδη ολοκληρωθεί και σχεδιάζονται περαιτέρω θεσμικές παρεμβάσεις για την άρση καθυστερήσεων στην εκτέλεση των έργων. Ειδικότερα, ψηφίστηκε νέος νόμος για τις **περιβαλλοντικές αδειοδοτήσεις** (ν.4014/2011 (ΦΕΚ 209/Α/21.09.11) με τον οποίο επιχειρείται η απλοποίηση των γραφειοκρατικών διαδικασιών και ο εξορθολογισμός του ισχύοντος πλαισίου περιβαλλοντικής αδειοδότησης καθώς και νέος νόμος (Ν. 4070/2012 ΦΕΚ 82 Α'/10.4.2012) με τον οποίο τροποποιούνται οι διατάξεις του **Κώδικα Αναγκαστικών Απαλλοτριώσεων** με στόχο την απλοποίηση των διαδικασιών για την επιτάχυνση των διαδικασιών απαλλοτριώσεων.
- **Εξυγίανση προγραμμάτων** (διαχείριση υπερδεσμεύσεων και εκχωρήσεων, απομάκρυνση ανενεργών έργων). Δεδομένων των περιορισμένων πόρων ΠΔΕ, της ανάγκης για την επίτευξη των ετήσιων στόχων του Μνημονίου ως προς την απορρόφηση κοινοτικών πόρων και την αποφυγή ύπαρξης ημιτελών έργων κατά το κλείσιμο των ΕΠ, η ΕΑΣ του ΥΠΑΑΜΥΔ έχει αποστείλει προς τις ΕΥΔ σχετικές οδηγίες εξυγίανσης των ΕΠ και παρακολουθεί την εφαρμογή τους. Ειδικότερα, η παρακολούθηση των ανενεργών έργων και η αναφορά στην ΕΕ αποτελεί μνημονιακό στόχο. Η διαδικασία παρακολούθησης των ανενεργών έργων είναι δυναμική και εξετάζονται τα σχετικά στοιχεία στο πλαίσιο συνεργασιών με τις αρμόδιους φορείς διαχείρισης προκειμένου να λαμβάνονται τα κατάλληλα μέτρα. Η ΕΑΣ έχει ζητήσει με πρόσφατη επιστολή της (αρ. Πρωτ.: 35819/ΕΥΣ 4159/09-08-2012) προς τις διαχειριστικές αρχές την εφαρμογή των σχετικών εγκυκλίων για την απένταξη των ανενεργών έργων.

Επισημαίνεται ότι με βάση το εγκεκριμένο σύστημα διαχείρισης και έλεγχου των ΕΠ του ΕΣΠΑ και το ισχύον κανονιστικό/θεσμικό πλαίσιο του ΕΣΠΑ, οι υπηρεσίες διαχείρισης των προγραμμάτων έχουν την ευθύνη της διαχείρισης του προγράμματος αρμοδιότητάς τους. Στο πλαίσιο αυτό η διαχειριστική αρχή επιλέγει τις προς χρηματοδότηση πράξεις σύμφωνα με τα κριτήρια που εφαρμόζονται στο εκάστοτε πρόγραμμα και η ένταξη/ανάκληση των πράξεων διενεργείται με απόφαση του Γενικού/Ειδικού Γραμματέα στον οποίο υπάγεται η ειδική υπηρεσία διαχείρισης ή η ενδιάμεση διαχειριστική αρχή του επιχειρησιακού προγράμματος.

Σε ότι αφορά πρόσθετες πληροφορίες για την κατάσταση υλοποίησης των έργων του ΕΠΠΕΡΑΑ και την απένταξη ή ένταξη νέων έργων στο πρόγραμμα αρμόδιο να απαντήσει είναι το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, προς το οποίο κοινοποιείται το παρόν έγγραφο.

Ο Προϊστάμενος ΕΥΣ

Γιώργος Λογοθέτης

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Υπουργού, κ. Κ. Χατζηδάκη
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Επενδύσεων (ΕΣΠΑ), κ. Γ. Γιαννούση
- Γραφείο Γεν. Δ/ντή Αναπτυξιακού Προγραμματισμού Περιφερειακής Πολιτικής και Δημοσίων Επενδύσεων, κ. Κ. Κουκολιά
- Ε.Υ. Συντονισμού της Εφαρμογής των Ε. Π. (2)



**ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΔΙΕΚ/ΣΗΣ**

Κ.Α.Α

(Signature)
Αλεξόπουλος Σταύρος