



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

18 Σεπ. 2012

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ,
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ, ΥΠΟΔΟΜΩΝ,
ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ

ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ

Αθήνα, 17 Σεπτεμβρίου 2012

Αρ. Πρωτ.: 37810 - 4

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 5
Πλ. Συντάγματος
Ταχ. Κώδικας : 10180
Πληροφορίες : Π.Κοτζιάς
Τηλέφωνο : 210 3332292

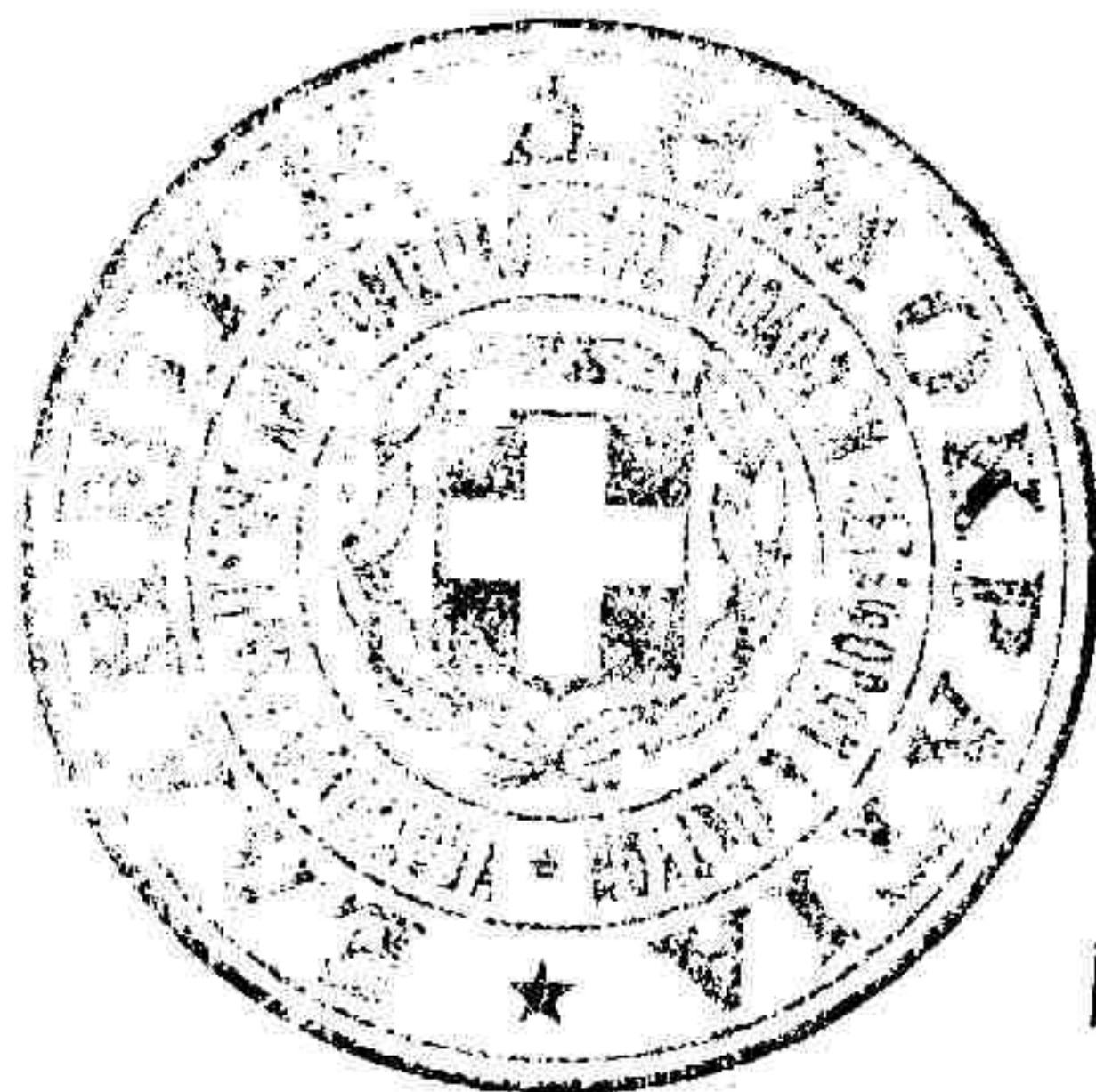
ΠΡΟΣ :

ΚΟΙΝ:

✓ Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων
- Βουλευτές: κ.κ.
Βαγγέλη Αποστόλου
Βασίλη Κυριακάκη
Γιάννη Σταθά
(διά της αρμόδιας Υπηρεσίας
της Βουλής των Ελλήνων)

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην Ερώτηση σας με Α.Π. 657/2-8-2012

Σε απάντηση της παραπάνω Ερώτησης, που κατέθεσαν στη Βουλή των Ελλήνων, οι Βουλευτές κ.κ. Βαγγέλης Αποστόλου, Βασίλης Κυριακάκης και Γιάννης Σταθάς, και στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων μας, σας διαβιβάζουμε το με αρ. πρωτ. 4544/1056/0046Α1/07-9-2012 έγγραφο της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης Επιχειρησιακού Προγράμματος Ανταγωνιστικότητα και Επιχειρηματικότητα.



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΔΙΕΚ/ΣΗΣ
Κ.Α.Α

ΚΟΤΡΟΓΙΑΝΝΟΥ ΜΑΡΙΑ

Ο Υπουργός

Κ. Χατζηδάκης

ΕΣΩΤ. ΔΙΑΝΟΜΗ

Γραφ. Υπουργού



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ,
ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ & ΔΙΚΤΥΩΝ**

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ
ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑ

Μονάδα Α1

Μεσογείων 56, 115 27 ΑΘΗΝΑ

Πληροφορίες: Θαλασσινού Ροζαλία

Τηλ. : 210- 7450887

Fax: 210- 7450847

E-mail: rthalassinou@mou.gr

Αθήνα, 07 Σεπτεμβρίου 2012
Α.Π. 4544/1056/0046^Α1

ΠΡΟΣ:

Αυτοτελές Γραφείο
Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Νίκης 5 – 7
101 80 Αθήνα

Θέμα: Απάντηση στην ερώτηση βουλευτών του ΣΥΡΙΖΑ με αρ. Πρωτ. 657/02.08.2012

Σε απάντηση της ερώτησης των Βουλευτών κ. Β. Αποστόλου, κ. Β. Κυριακάκη και κ. Γ. Σταθά με αρ. Πρωτ. 657/02.08.2012 όπως αυτή προωθήθηκε με το με Α.Π. 900/23-08-2012 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών, αναφορικά με την οικονομική λειτουργία στην Αναπτυξιακή Διαχειριστική Θεσσαλίας και Στερεάς Ελλάδας (ΑΝ.ΔΙΑ) και σε ότι αφορά τις αρμοδιότητες της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος Ανταγωνιστικότητα και Επιχειρηματικότητα (ΕΥΔ ΕΠΑΕ), θα θέλαμε να σας ενημερώσουμε για τα εξής:

Ως Ενδιάμεσος Φορέας Διαχείρισης μεγάλου μέρους κρατικών ενισχύσεων του Επιχειρησιακού Προγράμματος Ανταγωνιστικότητα και Επιχειρηματικότητα (ΕΠΑΕ), έχει επιλεγεί ο ΕΦΕΠΑΕ.

Η επιλογή του φορέα αυτού έγινε το 2008, έπειτα από ανοικτή διαγωνιστική διαδικασία σύμφωνα με το άρθρο 4, παρ. 4γ του Ν. 3614/07, η οποία οδήγησε και σε υπογραφή σύμβασης μεταξύ του Υπουργείου μας(ΕΥΔ/ΕΠΑΕ) και του ΕΦΕΠΑΕ.

Ο ΕΦΕΠΑΕ είναι Αστική Μη Κερδοσκοπική Εταιρεία, στο μετοχικό κεφάλαιο της οποίας μετέχουν το σύνολο σχεδόν των Επιμελητηρίων της χώρας, Σύνδεσμοι και λοιποί Επιχειρηματικοί φορείς, εταιρείες της Τοπικής Αυτοδιοίκησης κ.τ.λ.

Το έργο του ΕΦΕΠΑΕ επιτελείται μέσω 7 εταιρών- υπεργολάβων (αστικές εταιρείες επίσης, που ήταν Ενδιάμεσοι Φορείς Διαχείρισης Έργων του Γ' ΚΠΣ) που καλύπτουν ισάριθμες γεωγραφικές ενότητες της χώρας. Η ΑΝΔΙΑ είναι ο υπεργολάβος του ΕΦΕΠΑΕ με αντικείμενο ευθύνης την Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδος.

Όπως γίνεται αντιληπτό από τα παραπάνω, το Υπουργείο μας έχει σύμβαση με τον ΕΦΕΠΑΕ, ο οποίος φέρει έναντι ημών και την τελική συνολική ευθύνη για την καλή εκτέλεση του έργου, και όχι με την ΑΝΔΙΑ.

Οι υπηρεσίες διαχείρισης του έργου πληρώνονται με βάση τις πιστοποιημένες λειτουργικές δαπάνες του Φορέα(ως λειτουργικές δαπάνες θεωρούνται οι απολύτως



απαραίτητες δαπάνες για την καλή εκτέλεση του έργου, έπειτα και από έλεγχο του ευλόγου του κόστους).

Η ΕΥΔ ΕΠΑΕ εποπτεύει και ελέγχει άμεσα τις δαπάνες του συμβαλλόμενου με αυτήν φορέα ΕΦΕΠΑΕ (μέσα στις οποίες περιλαμβάνονται και οι δαπάνες των υπερβολών). Οι άμεσες λειτουργικές δαπάνες των υπερβολών ελέγχονται πρωτογενώς από τον ΕΦΕΠΑΕ και δευτερογενώς- με ευρεία δειγματοληψία- από την ΕΥΔ/ΕΠΑΕ.

Για το είδος και τα ανώτατα κατά δαπάνη επιλέξιμα όρια λειτουργικών δαπανών έχει θεσμοθετηθεί, μέσω της αρχικής σύμβασης, αλλά και ενός συνόλου εγκυκλίων, ένα κανονιστικό σύστημα, το οποίο δεν επιτρέπει υπερβάσεις.

Πέρα από τους προληπτικούς περιορισμούς των λειτουργικών δαπανών, οι δαπάνες αυτές ελέγχονται και κατασταλτικά, στα εξής επίπεδα:

- Πρωτογενώς (εσωτερικός έλεγχος ΕΦΕΠΑΕ)
- Από την ΕΥΔ/ΕΠΑΕ
- Από ορκωτούς λογιστές σε ετήσια βάση, στον ΕΦΕΠΑΕ και σε κάθε υπερβολή
- Από τις ΥΔΕ του Ελληνικού Δημοσίου, την ΕΔΕΛ, την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο.

Το παραπάνω σύστημα διαχείρισης ενισχύσεων, σε διάφορες παραλλαγές έχει λειτουργήσει ικανοποιητικά επί 15 περίπου έτη, και το επιτυγχανόμενο κόστος διαχείρισης είναι αισθητά χαμηλότερο από οποιοδήποτε άλλο σύστημα αυτής της μορφής έχει δοκιμαστεί. Παράλληλα, αυξάνει τη διαφάνεια, καθώς ουσιαστικοί διαχειριστές των ενισχύσεων καθίστανται οι συλλογικοί φορείς αντιπροσώπευσης των ΜΜΕ, ενώ διευκολύνεται η άμεση πρόσβαση των δικαιούχων στο κέντρο διαχείρισης, λόγω της πανελλαδικής γεωγραφικής διασποράς του ΕΦΕΠΑΕ.

Ειδικότερα τώρα, όσον αφορά στα επί μέρους αντίστοιχα ερωτήματά σας, αναφέρουμε τα εξής:

Ερώτημα Α) Όπως εξηγήθηκε και πιο πάνω, η ΑΝΔΙΑ δεν υπάγεται άμεσα στην αρμοδιότητα του Υπουργείου, και προφανώς δεν διοικείται από πρόσωπα οριζόμενα από το Υπουργείο μας. Το περιστατικό περιήλθε σε γνώση μας περίπου την εποχή που το πληροφορηθήκατε και εσείς, μαζί με την πληροφορία ότι το στέλεχος στο οποίο αναφέρεστε, παραιτήθηκε και αποχώρησε πλήρως από την ΑΝΔΙΑ.

Ερωτήματα Β, Ε) Η ΑΝΔΙΑ, όπως και οι υπόλοιποι εταίροι του ΕΦΕΠΑΕ, είναι μια ανεξάρτητη, αστική μη κερδοσκοπική εταιρεία, διέπεται από τις διατάξεις του Ιδιωτικού δικαίου και λειτουργεί βάσει καταστατικού, στο οποίο προβλέπονται οι διαδικασίες και οι όροι στελέχωσης της. Το ΔΣ της ΑΝΔΙΑ με ομόφωνη απόφασή του, η οποία εγκρίθηκε και από την Γενική Συνέλευση, προέβη στην ανάθεση των καθηκόντων του Γενικού Διευθυντή στον Διευθύνοντα Σύμβουλο της ΑΝΔΙΑ και εξουσιοδότησε τον Πρόεδρο του ΔΣ για την υπογραφή της σχετικής Σύμβασης Έργου. Η υπογραφή σύμβασης είναι απαραίτητη σύμφωνα με το Κανονιστικό Πλαίσιο του ΕΣΠΑ και δεν αποτελεί πρόσληψη.

Δεν υφίσταται ασυμβίβαστο μεταξύ των δύο ιδιοτήτων, Διευθύνοντα Συμβούλου και Γενικού Διευθυντή, αντίθετα αποτελεί συνήθη πρακτική στον Ιδιωτικό Τομέα(Οι θέσεις Γενικού Διευθυντή και Υπευθύνου έργου ταυτίζονται). Επ' αυτού υπάρχουν σχετικές γνωμοδοτήσεις από την ΕΕΤΑΑ (Ελληνική Εταιρία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης ΑΕ), από τον Ορκωτό Λογιστή της ΑΝΔΙΑ, (Πετεινός Ευάγγελος) και από τον Νομικό Σύμβουλο της ΑΝΔΙΑ (Γάτος Αθανάσιος) από τις οποίες δεν προκύπτει θέμα ασυμβίβαστου.



Επιβεβαιώνεται από τον ΕΦΕΠΑΕ η πλήρης κάλυψη των συμβατικών υποχρεώσεων του Γενικού Διευθυντή – Υπευθύνου Έργου της ΑΝΔΙΑ που αφορούν στη ορθή διαχείριση των δράσεων του ΕΠΑΕ στην Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας , δικαιολογώντας το εύλογο της αμοιβής του.

Στο σημείο αυτό βέβαια, τίθεται ζήτημα κατοχής από το ίδιο πρόσωπο 2 θέσεων χρηματοδοτούμενων-έστω και έμμεσα- από το Δημόσιο.

Με βάση το γεγονός αυτό που προέκυψε, η υπηρεσία μας θα επιβάλει στον ΕΦΕΠΑΕ την εφαρμογή συστήματος ελέγχου και αποτροπής παρόμοιων φαινομένων στο μέλλον.

Ερώτημα Γ) Σχετικά με την τήρηση αρχών νομιμότητας, διαφάνειας και χρηστής διαχείρισης στον ΕΦΔ ΕΦΕΠΑΕ, έχουμε τοποθετηθεί επαρκώς στο πρώτο μέρος της απάντησης.

Ερώτημα Δ) Η ΑΝ.ΔΙΑ λειτουργεί ως ανεξάρτητο νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου , με το οποίο δεν είμαστε συμβεβλημένοι. Συνεπώς, ζητήματα εσωτερικών εργασιακών σχέσεων του φορέα δεν περιλαμβάνονται στο πεδίο άμεσης αρμοδιότητάς μας. Στον αντισυμβαλλόμενο ΕΦΕΠΑΕ υπάρχουν μόνο σχέσεις εξαρτημένης εργασίας. Παρά ταύτα, το περιστατικό αποτελεί αφορμή για περαιτέρω μελέτη των νομικών δυνατοτήτων μας σε αυτό το θέμα.

Ερώτημα ΣΤ) Η ΑΝ.ΔΙΑ είναι ένας οργανισμός, στη διοίκηση του οποίου συμμετέχουν το σύνολο των Εμποροβιοτεχνικών Επιμελητηρίων της Στερεάς Ελλάδας, ο Σύνδεσμος Βιομηχανιών Στερεάς Ελλάδας και οι Αναπτυξιακές Εταιρείες της Περιφέρειας. Μέχρι σήμερα η εταιρεία, ανταποκρίθηκε χωρίς προβλήματα στα καθήκοντά της ως υπεργολάβος του ΕΦΕΠΑΕ.

Τυχόν απομάκρυνσή της από το έργο, θα ήταν μία απόφαση αμφισβητούμενης νομιμότητας και σίγουρα παραβιάζουσα την αρχή της αναλογικότητας. Επιπρόσθετα, θα δημιουργούσε τεράστιες καθυστερήσεις στη διαχείριση των εγκεκριμένων επενδυτικών έργων των επιχειρήσεων στη Στερεά Ελλάδα, με σημαντικό κόστος για την ανάπτυξη της περιοχής.

Σε πρώτη φάση λοιπόν, θα επιχειρηθεί από την πλευρά μας η διεξοδική διερεύνηση του γεγονότος με τον ΕΦΕΠΑΕ και τη διοίκηση της ΑΝΔΙΑ, και η καθιέρωση συστήματος αποτροπής παρόμοιων φαινομένων στο μέλλον, συνεκτιμώντας ότι, το πρόβλημα που αναφέρατε στην ερώτησή σας δεν υφίσταται πλέον.

Τα αποτελέσματα της διερεύνησης αυτής, θα σας γνωστοποιηθούν.

Ο Προϊστάμενος της ΕΥΔ ΕΠΑΕ

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Αλέξανδρος Μακρής

Συνημμένα:

1. Επιστολή ΑΝΔΙΑ Α.Π. 16407/10.8.2012 με θέμα «Στοιχεία απασχόλησης στην ΑΝΔΙΑ Στερεάς Ελλάδας
2. Γνωμοδοτικό Σημείωμα της ΕΕΤΑΑ με Α.Π. 629/16.5.2011
3. Γνωμοδοτικό Σημείωμα Ορκωτού Ελεγκτή Λογιστή κ. Πετεινού Ευάγγελου
4. Γνωμοδοτικό Σημείωμα δικηγόρου κ. Αθανάσιου Γάτου