



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ,
ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ & ΔΙΚΤΥΩΝ**

Γ. Γ. ΕΜΠΟΡΙΟΥ – Γ.Γ. ΚΑΤΑΝΑΛΩΤΗ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
Ταχ. Δ/ση : Πλ. Κάνιγγος
Ταχ. Κώδικας : 101 81
Πληροφορίες : Ειρ. Σοφιανού
ΤΗΛ. : 210 3837150
Email: gemporiou@gge.gr
FAX : 210 3837843

17 ΣΕΠ. 2012

17 ΣΕΠ. 2012

Αθήνα, 17/09/2012

Αριθ. Πρωτ.: Β13-29

ΠΡΟΣ :
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα: Αναφορών (2)

-Υπουργείο
1. Οικονομικών.
Γρ. κ. Υπουργού
ΚΟΙΝ.:
-Βουλευτή κ.
Μ. Ουζουνίδη.

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην Αναφορά του Βουλευτή κ. Μ. Ουζουνίδη.

Σχετ.: Αναφορά (180) 23-08-2012.

Απαντώντας στην παραπάνω Αναφορά, που κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων ο Βουλευτής κ. Μ. Ουζουνίδης, με θέμα : **«Λήψη αποτελεσματικών μέτρων για την αντιμετώπιση του παρεμπορίου στο Νομό Έβρου»** και κατά το μέρος που τα διαλαμβανόμενα σε αυτή εμπίπτουν στις αρμοδιότητες της Γ.Γ. Εμπορίου-Γ.Γ. Καταναλωτή, σας γνωστοποιούμε τα ακόλουθα:

Μόνο για το 2012, τα Κλιμάκια της Υπηρεσίας Εποπτείας Αγοράς του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, σε συνεργασία με τη Δημοτική Αστυνομία και την ΕΛ.ΑΣ., έχουν ήδη συντάξει 78 πρωτόκολλα κατάσχεσης – καταστροφής στην περιοχή της Αττικής. Αξίζει να σημειωθεί ότι τα Κλιμάκια της ΥΠΕΑ διαπίστωσαν την παράνομη διακίνηση ακόμα και φαρμακευτικών σκευασμάτων στα όρια λαϊκής αγοράς.

Η πάταξη του παρεμπορίου αποτελεί ύψιστη προτεραιότητα του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων. Σε αυτό το πλαίσιο οι αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου βρίσκονται σε συνεχή επικοινωνία και συνεργασία με τη Δημοτική Αστυνομία και την ΕΛΑΣ και διενεργούν επιχειρήσεις καθημερινώς. Μπορούμε με απόλυτη βεβαιότητα να πούμε ότι η επιτόπια καταστροφή έχει «λύσει» τα χέρια των ελεγκτικών μηχανισμών και με γνώμονα τη συλλογική δράση όλων, τα αποτελέσματα είναι εμφανή.

Το υπάρχον νομικό πλαίσιο θεωρείται ισχυρότερο από αντίστοιχα της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τα έως τώρα αποτελέσματά του είναι ενθαρρυντικά.

Παρόλα αυτά, σχεδιάζουμε περαιτέρω να αποκτήσουμε ένα ενιαίο Κέντρο Επιχειρησιακής Δράσης και ένα αποτελεσματικότερο νομικό πλαίσιο για την πάταξη των απομιμητικών προϊόντων.

Τα οφέλη θα είναι σημαντικά:

- ο για το Κράτος που πατάσσει την παράνομη διακίνηση και θα αποκτήσει έσοδα
- ο για τον υγιή και ευνομούμενο επιχειρηματία,
- ο για τη δημόσια υγεία, την προστασία των Ελλήνων καταναλωτών, ακόμα και
- ο την εικόνα των πόλεων μας.

Οι στόχοι είναι ακόμα πολλοί. Μειώνουμε τα παράνομα κέρδη των δραστηριοποιούμενων μέσω του παραεμπορίου. Επιπλέον, δεδομένου ότι η πλειοψηφία των παραβατών παραεμπορίου είναι παράνομοι μετανάστες, η χώρα μας και ειδικότερα η Αθήνα θα πάψει να αποτελεί πόλο έλξης των παράνομων μεταναστών.

Ειδικότερα, για τον έλεγχο των παραβάσεων στο υπαίθριο εμπόριο στον νομό Έβρου ισχύουν τα ακόλουθα:

Κατά τα οριζόμενα στις διατάξεις του αρ. 5 του Ν.2323/1995, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του Ν.3190/2003 (ΦΕΚ 249/Α) και συμπληρώθηκε με τις διατάξεις των παρ. 7 και 11β του άρθρου 12 του Ν.3557/2007, ο έλεγχος των παραβάσεων των διατάξεων περί υπαίθριου εμπορίου διενεργείται από: : i) από τα Κλιμάκια Ελέγχου Λαϊκών Αγορών & Υπαίθριου Εμπορίου (Κ.Ε.Λ.Α.Υ.Ε) που έχουν συσταθεί στην Γενική Γραμματεία Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης, ii) από υπάλληλους της (πρώην) Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Έβρου (νυν οικείας Περιφέρειας) και iii) από τα όργανα της Δημοτικής Αστυνομίας των οικείων Δήμων. Σε περίπτωση που δεν υπάρχει ή δεν επαρκεί το δυναμικό της Δημοτικής Αστυνομίας, ο έλεγχος διενεργείται από τα όργανα της ΕΛ.ΑΣ., εφόσον αυτό κριθεί απαραίτητο από τον αρμόδιο Δήμαρχο.

Στους παραβάτες των ως άνω διατάξεων, πέραν των ποινικών κυρώσεων του Αγορανομικού Κώδικα (Νομοθετικό Διάταγμα 136/1946, ΦΕΚ 298/Α), επιβάλλεται και διοικητικό πρόστιμο που κυμαίνεται από 300 ευρώ έως 1000 ευρώ, ενώ σε κάποιες περιπτώσεις το πρόστιμο φτάνει και τα 5.000 ευρώ (σύμφωνα με τις διατάξεις των παρ.1 και 2 του αρ.3 του Ν. 3377/2005). Ειδικότερα για την έλλειψη άδειας άσκησης υπαίθριου εμπορίου επιβάλλεται από τα αρμόδια όργανα διοικητικό πρόστιμο χιλίων (1.000) ευρώ.

Για τις παραβάσεις υπαίθριου εμπορίου που δεν αναφέρονται στις διατάξεις του αρ.3 παρ.1 του Ν.3377/2005 (π.χ. κατάληψη χώρου από κάτοχο άδειας άσκησης υπαίθριου πλανόδιου εμπορίου, ο οποίος δεν έχει συγκεκριμένη θέση, πρέπει να κινείται συνεχώς και επιτρέπεται να παραμένει στάσιμος μόνο κατά τη διάρκεια της συναλλαγής), συντάσσεται από τα ελεγκτικά όργανα σχετική έκθεση ελέγχου, η οποία διαβιβάζεται στην αδειοδοτούσα αρχή για τις δικές της περαιτέρω ενέργειες (αρ.3 παρ.2 του ως άνω νόμου).

Πέραν των ανωτέρω διοικητικών μέτρων και επειδή το ζήτημα του παρεμπορίου αποτελεί υψηλή προτεραιότητα του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Μεταφορών, Υποδομών και Δικτύων, προωθήθηκε ένας ικανός αριθμός νομοθετικών και άλλων πρωτοβουλιών με απώτερο στόχο να καταστούν οι διαδικασίες ελέγχου και οι συλλογικές προσπάθειες πιο αποτελεσματικές.

Συγκεκριμένα :

Ως προς το θεσμικό πλαίσιο σας αναφέρουμε ότι με το ν. 3982/2011 προβλέφθηκε για πρώτη φορά η επιτόπια καταστροφή των παρανόμως διακινούμενων προϊόντων. Η προηγούμενη διαδικασία κατάσχεσης και μεταγενέστερης καταστροφής οδηγούσε στη συγκέντρωση των κατασχεμένων σε αποθήκες με γραφειοκρατικές διαδικασίες, ενώ δεν ήταν λίγες οι φορές που διαπιστώθηκαν φαινόμενα διαρροών και εκ νέου προώθησης των κατασχεμένων. Πλέον σήμερα, ο νόμος παρέχει ευθεία αρμοδιότητα στα: Α) Κλιμάκια Ελέγχου Λαϊκών Αγορών και Υπαίθριου Εμπορίου (Κ.Ε.Λ.Α.Υ.Ε.) και Β) στη Δημοτική Αστυνομία να καταστρέφει επιτόπου τα προϊόντα που διακινούνται παράνομα με απλές και γρήγορες διαδικασίες. Οι ως άνω νέες διατάξεις ορίζουν μεταξύ των άλλων ότι, με την επιφύλαξη των διατάξεων του Εθνικού Τελωνειακού Κώδικα (ν. 2960/2001, Α' 265), τα κάθε είδους εμπορεύματα (είτε υπαίθριου εμπορίου, είτε εντός αποθηκευτικών εν γένει χώρων, στεγασμένων ή μη, περιλαμβανομένων και αυτοκινούμενων μέσων) που διακινούνται στην αγορά με οποιονδήποτε τρόπο και τα οποία είτε συνιστούν παράνομη απομίμηση προϊόντων είτε κυκλοφορούν κατά παράβαση των διατάξεων του Κώδικα Βιβλίων και Στοιχείων (π.δ. 186/1992, Α' 84) είτε αυτός που τα διαθέτει δεν κατέχει την απαιτούμενη άδεια ή τα νόμιμα παραστατικά, κατάσχονται και καταστρέφονται άμεσα και επί τόπου, με κάθε πρόσφορο τρόπο, περιλαμβανομένης της ρίψης εντός απορριμματοφόρου ή με την καταστροφή της εμπορικής αξίας του προϊόντος με ανεξίτηλο χρωματισμό (σπρέι).

Η ανωτέρω νέα ρύθμιση για την κατάσχεση και άμεση καταστροφή εμπορευμάτων παρεμπορίου, προϊόντων απομίμησης και αυτών που κυκλοφορούν κατά παράβαση των διατάξεων του Κώδικα Βιβλίων και Στοιχείων ή χωρίς τα νόμιμα παραστατικά, καθιστά αποτελεσματικότερη την αντιμετώπιση του παρεμπορίου, μειώνει το λειτουργικό κόστος των εμπλεκόμενων υπηρεσιών, ενισχύει τις ελεγκτικές αρμοδιότητες των Κ.Ε.Λ.Α.Υ.Ε. και της Δημοτικής Αστυνομίας, συμβάλλει θετικά στην οικονομία και στην επιχειρηματικότητα με την προστασία του νόμιμου εμπορίου από τον

αθέμιτο ανταγωνισμό που επιφέρει το παραεμπόριο καθώς και στην προστασία της δημόσιας υγείας και των καταναλωτών από τέτοια προϊόντα.

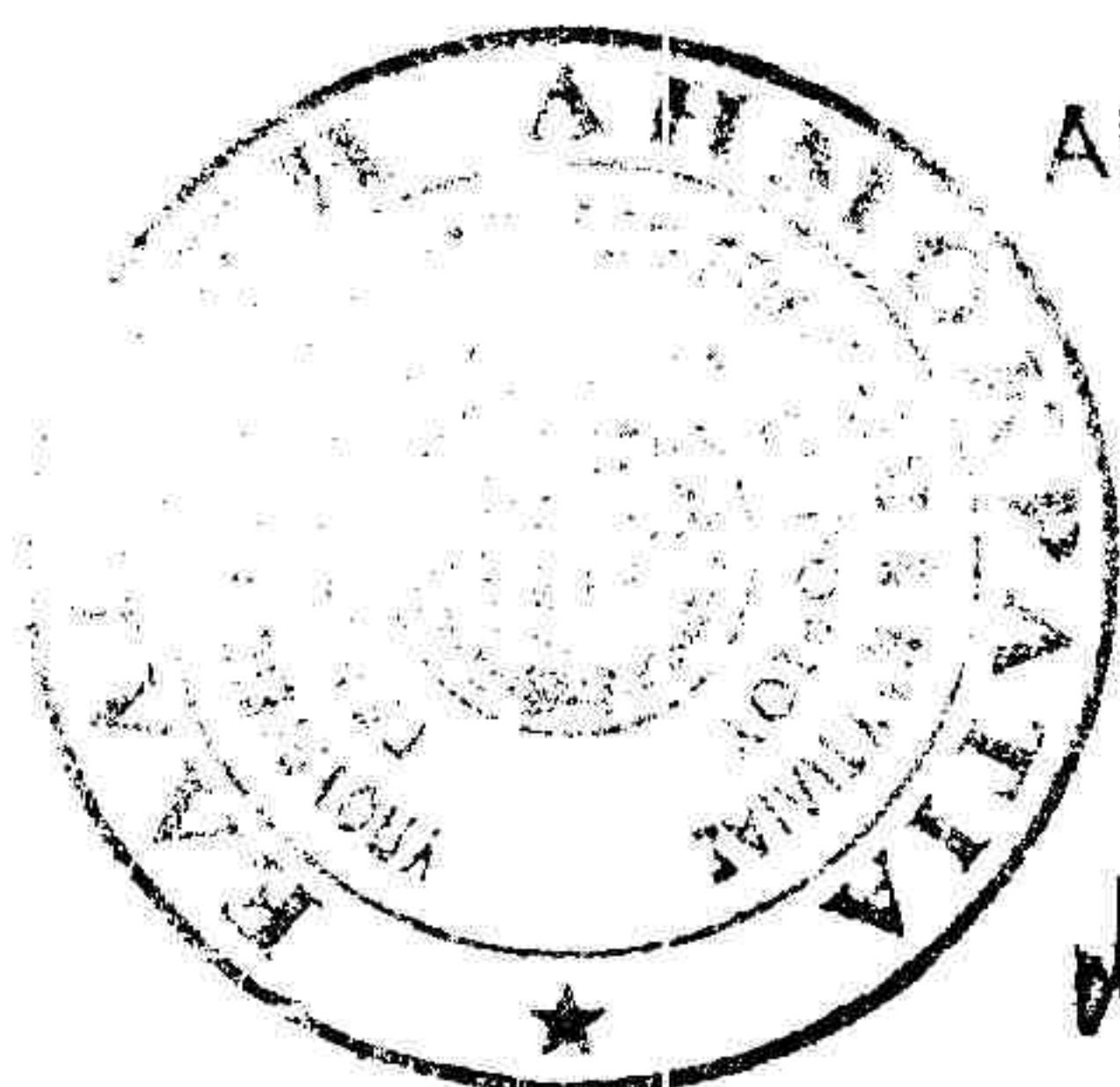
Επιπλέον, με το **ν. 4038/2012** (άρθρο 12) τροποποιήθηκε το καθεστώς σύστασης των Κλιμακίων Ελέγχου Λαϊκών Αγορών και Υπαιθρίου Εμπορίου. Τα Κλιμάκια συστήνονται σε επίπεδο Περιφέρειας και όχι σε επίπεδο Αποκεντρωμένης Διοίκησης, όπως ίσχυε μέχρι σήμερα. Παράλληλα, προβλέπεται η δυνατότητα μεταβίβασης της αρμοδιότητας σύστασης των Κλιμακίων από τον Περιφερειάρχη στον Αντιπεριφερειάρχη. Με τη ρύθμιση αυτή, αναμένεται η ταχύτερη και αποτελεσματικότερη αντιμετώπιση των παραβάσεων του παρεμπορίου, λαμβάνοντας υπόψη την ένταση των τοπικών προβλημάτων. Επιπλέον, με τον ίδιο νόμο προβλέφθηκε ότι η **αυτοχρηματοδότηση** της λειτουργίας του ελεγκτικού μηχανισμού πάταξης του παρεμπορίου με τα αντίστοιχα πρόστιμα να αποτελούν έσοδο του φορέα που τα επιβάλλει (Υπουργείο, Περιφέρεια, Δήμος). Η νέα ρύθμιση προωθήθηκε με στόχο να είναι δυνατή η χρηματοδότηση με ίδια κεφάλαια των δράσεων του κάθε Δήμου, καθεστώς που δεν ίσχυε μέχρι σήμερα.

Σχετικά με το νομό Έβρου, ελέγχους διενεργούν: τα Κλιμάκια Ελέγχου Λαϊκών Αγορών και Υπαιθρίου Εμπορίου (Κ.Ε.Λ.Α.Υ.Ε.) που έχουν συσταθεί στην Γενική Γραμματεία Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης ή η Δημοτική Αστυνομία των οικείου Δήμου. Τα ως άνω αρμόδια όργανα έχουν τις ελεγκτικές αρμοδιότητες του Σ.Δ.Ο.Ε. και τους παρέχεται η συνδρομή της ΕΛ.ΑΣ., όταν και όπου αυτή κρίνεται απαραίτητη. Παράλληλα, η Διεύθυνση Ελέγχων της Υπηρεσίας Εποπτείας Αγοράς για την καταπολέμηση του παρεμπορίου διενεργεί τακτικούς και έκτακτους ελέγχους στο πλαίσιο αρμοδιότητας που της παρέχει ο ιδρυτικός νόμος 3728/2008.

Για άμεση εφαρμογή των ανωτέρω διατάξεων, η Υπηρεσία μας απέστειλε προς τους ενδιαφερόμενους, τις αριθμ. Κ1-1991/22-07-2011 και Κ1-2466/21-09-2011 Διευκρινιστικές εγκυκλίους, που αναρτήθηκαν και στο Πρόγραμμα Διαύγεια με ΑΔΑ: 4ΑΣΦΦ-1Λ9 και ΑΔΑ: 4Α8ΗΦ-ΣΤΚ, αντίστοιχα, με τις οποίες παρέχονται σχετικές πληροφορίες.

Επίσης κατά τις τελευταίες ημέρες έλαβε χώρα, με πρωτοβουλία του υπουργού, ευρεία σύσκεψη στελεχών υπουργείων, εκπροσώπων της τοπικής αυτοδιοίκησης και θεσμικών εκπροσώπων του εμπορικού και βιομηχανικού κόσμου για να ξεκινήσει μια διαρκής «επιχείρηση σκούπα» για το παραεμπόριο, προχωρώντας σε συγκεκριμένες δράσεις:

- Δημιουργία ενός **Επιχειρησιακού Κέντρου («θάλαμος επιχειρήσεων»)** για την αντιμετώπιση του παρεμπορίου συντονίζοντας τους κατακερματισμένους έως τώρα φορείς, συλλογή & αξιοποίηση πληροφοριών, προγραμματισμός & παρακολούθηση των ελέγχων σε όλα τα επίπεδα (από την είσοδο στη χώρα μέχρι και τη λιανική διάθεση). Σε αυτό θα εντάσσονται όλοι οι φορείς όπως η Αυτοδιοίκηση (περιφερειακή και τοπική), το ΣΔΟΕ, οι προϊστάμενες Αρχές των Τελωνείων, η Οικονομική Αστυνομία και φυσικά οι υπηρεσίες του Υπουργείου Ανάπτυξης,
- λειτουργία **Τηλεφωνικού Κέντρου Καταγγελιών** για το παρεμπόριο,
- **συμπλήρωση του θεσμικού πλαισίου** όπου κρίνεται αναγκαίο,
- συνέχιση της **καμπάνιας ενημέρωσης** των καταναλωτών και με τη συμμετοχή των φορέων του επιχειρηματικού κόσμου,
- αντιμετώπιση σε νέα βάση του ζητήματος **με τις υπαίθριες αγορές**, λαμβάνοντας υπόψη τις σχετικές εισηγήσεις που αναμένονται από όλους τους εμπλεκόμενους.

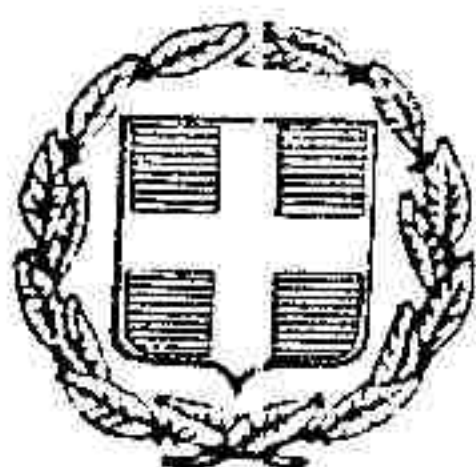


ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Η ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ

Α. ΘΕΟΧΑΡΗ

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΣΚΟΡΔΑΣ



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΝΑΤ. ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ

Αλεξ/πολη, 29-08-2012
Αρ. Πρωτ.: ΕΞ/4539

ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ ΕΝΟΤΗΤΑΣ ΕΒΡΟΥ

Προς: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ,
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ,
ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ
Γ.Γ. ΕΜΠΟΡΙΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ
Πλ. Κάνιγγος

10181 Αθήνα

Fax: 210-3837843

Ταχ. Δ/ση: Καραολή Δημητρίου 40
Ταχ. Κωδ.: 68 100 ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΥΠΟΛΗ
Πληροφορίες: Ε. Τσόγκα
Τηλέφωνο: 25513-57106
Fax.: 25513-50526
e-mail: anaptixi.evrour@pamth.gov.gr

ΘΕΜΑ: Λήψη αποτελεσματικών μέτρων για την αντιμετώπιση του παρεμπορίου στο
Νομό Έβρου
ΣΧΕΤ: Το υπ' αριθμ. Β13-29/2012 έγγραφο σας

Σε απάντηση του ως άνω σχετικού, συνημμένα σας αποστέλλουμε Ενημερωτικό Σημείωμα με
τις απόψεις της Υπηρεσίας μας.

Συν/να:

1. Ενημερωτικό Σημείωμα

ΜΕ ΕΝΤΟΛΗ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΡΧΗ
Ο Προϊστάμενος Διεύθυνσης

ΙΩΑΝΝΗΣ ΣΙΜΣΕΡΙΔΗΣ

Εσωτερική Διανομή:

1. Τμήμα Εμπορίου-Τουρισμού

Ενημερωτικό Σημείωμα με θέμα:

« Το παρεμπόριο και οι επιπτώσεις του στην τοπική αγορά του Έβρου»

Το παρεμπόριο αποτελεί ένα πρόβλημα πρώτης γραμμής που πρέπει να αντιμετωπιστεί άμεσα στην περιοχή του Έβρου. Ιδιαίτερα με την ένταξη της Βουλγαρίας στην ΕΕ εμφανίστηκε το φαινόμενο της αγοράς ειδών προερχόμενων από την γειτονική χώρα, με ιδιαίτερη έξαρση τα τελευταία χρόνια λόγω της οικονομικής κρίσης.

Σημαντικές είναι οι αρνητικές επιπτώσεις του παρεμπορίου στις μικρομεσαίες επιχειρήσεις της τοπικής αγοράς. Τα εμπορικά καταστήματα πώλησης ενδυμάτων, υποδημάτων, ανταλλακτικών αυτοκινήτου, ωρολογίων, οικιακών συσκευών, ηλεκτρονικών, πώλησης λογισμικών κ.α. καθώς επίσης πρατήρια υγρών καυσίμων, πλήττονται άμεσα. Το τελευταίο διάστημα έχει παρατηρηθεί και εισαγωγή άρτου από την γείτονα χώρα.

Εκτός από την στρέβλωση της αγοράς με τον αθέμιτο ανταγωνισμό εις βάρος των τοπικών επιχειρήσεων, αξίζει επίσης να υπογραμμισθούν ως αρνητικές συνέπειες σε επίπεδο εθνικής οικονομίας η εκροή συναλλάγματος, η απώλεια ΦΠΑ, τα διαφυγόντα έσοδα του Δημοσίου από το λαθρεμπόριο ενώ σε επίπεδο καταναλωτών η μη διασφάλιση της υγείας τους με κατανάλωση και χρήση προϊόντων άγνωστης προέλευσης, γεγονός που αντισταθμίζεται όμως, όπως φαίνεται στην πράξη, από τις χαμηλότερες τιμές των προϊόντων.

Αν επιχειρήσουμε μία κατηγοριοποίηση των ατόμων οι οποίοι άμεσα ή έμμεσα εμπλέκονται με το παρεμπόριο, θα λέγαμε ότι είναι α) οι καταναλωτές β) οι Έλληνες επιχειρηματίες και γ) οι παράνομοι πωλητές.

Ως επί το πλείστον οι κάτοικοι του Βορείου Έβρου, αλλά και της ευρύτερης περιοχής, σπεύδουν στην Βουλγαρία για τις αγορές τους σε είδη ένδυσης- υπόδησης αλλά και για τις καθημερινές προμήθειες σε είδη σούπερ μάρκετ και βενζίνης. Θα αναφέρουμε ως παράδειγμα ότι η τιμή της αμόλυβδης βενζίνης στην Βουλγαρία είναι 1,15 Ευρώ/λίτρο ενώ η μέση τιμή στην περιοχή του Έβρου είναι 1,85 Ευρώ/λίτρο. Ακόμη, η τιμή σε επώνυμα απορρυπαντικά πλυντηρίου είναι 0,40 Ευρώ/κιλό στην Βουλγαρία ενώ στην ελληνική αγορά πάνω από 2,80 Ευρώ/κιλό. Επίσης, προτιμούν να αγοράζουν προϊόντα από πλανόδιους μικροπωλητές ασιατικής ή αφρικανικής καταγωγής και μάλιστα έχουμε αντιμετωπίσει συχνά κατά τη διάρκεια των ελέγχων μία «κοινωνική νομιμοποίηση» του παρεμπορίου από τους καταναλωτές στο όνομα των «φθηνών τιμών» και της άποψης ότι ο πλανόδιος «βγάζει το ψωμί του».

Η ενημέρωση των καταναλωτών, μέσω της Υπηρεσίας μας, έτσι ώστε να πραγματοποιούν τις αγορές τους με κριτήριο αφενός την στήριξη της τοπικής αγοράς δίνοντας έμφαση στα ανταποδοτικά οφέλη και αφετέρου την ποιότητα των προϊόντων έναντι της χαμηλής τιμής, θα μπορούσε ενδεχομένως να αντιστρέψει το κλίμα, χωρίς να αναμένονται βέβαια θεαματικά αποτελέσματα. Σημειώνουμε ότι παλαιότερα είχαν πραγματοποιηθεί παρόμοιες ημερίδες ενημέρωσης καταναλωτών και επιχειρήσεων από την Υπηρεσία μας, οι οποίες πλέον δεν υλοποιούνται λόγω έλλειψης κονδυλίων.

Οι Έλληνες επιχειρηματίες οι οποίοι αποφασίζουν να διακινήσουν στα καταστήματα τους εισαγόμενα προϊόντα (κυρίως βουλγάρικης προέλευσης), είναι προς το παρόν τοπικά σούπερ μάρκετ. Το φαινόμενο έλαβε διαστάσεις ιδιαίτερα τον τελευταίο χρόνο και η Υπηρεσία μας έχει προβεί σε ελέγχους σε σούπερ μάρκετ (και γενικότερα στον χώρο του στεγασμένου εμπορίου) σε ολόκληρο τον Έβρο, είτε κατά τη διάρκεια τακτικών ελέγχων είτε έπειτα από καταγγελίες. Ο μεγαλύτερος αριθμός κυρώσεων αφορούσε την έλλειψη της απαραίτητης επισήμανσης στα συσκευασμένα είδη και τον άρτο. Έπειτα από σειρά δεσμεύσεων προϊόντων και υποβολή μηνύσεων, είμαστε σε θέση να πούμε ότι τα περισσότερα βουλγάρικα προϊόντα που διακινούνται εντός των καταστημάτων συνοδεύονται από τα απαραίτητα παραστατικά και φέρουν τις ορθές επισημάνσεις, καθώς το μεγαλύτερο μέρος των επιχειρηματιών έχει συμμορφωθεί με τις υποδείξεις μας.

Το πρόβλημα εστιάζεται κατά κύριο λόγο στους πλανόδιους πωλητές οι οποίοι δραστηριοποιούνται στις παρυφές των Λαϊκών Αγορών, στους δρόμους και στα πεζοδρόμια πουλώντας προϊόντα άγνωστης προέλευσης και αμφιβόλου ποιότητας. Η επιβολή διοικητικών προστίμων ήταν ένα μέτρο χωρίς ουσιαστικό αποτέλεσμα καθώς οι ίδιοι στερούνταν ΑΦΜ και έτσι τα πρόστιμα ουδέποτε εισπράττονταν ή βεβαιώνονταν στις Δ.Ο.Υ. Με τη νέα νομοθετική ρύθμιση που προβλέπει την επί τόπου καταστροφή των παράνομων εμπορευμάτων (Ν. 3982/2011 και Ν. 4038/2012) από τα Κλιμάκια Ελέγχου Λαϊκών Αγορών και Πλανόδιου Υπαίθριου Εμπορίου, θεωρούμε ότι απλοποιείται η διαδικασία και αποτρέπεται η δραστηριοποίηση των παράνομων πωλητών. Τα ΚΕΛΑΥΕ συστήθηκαν τον Μάρτιο 2012 και λειτουργούν πλέον τακτικά και προγραμματισμένα σε μηνιαία βάση στην Περιφερειακή Ενότητα Έβρου, σε συνεργασία με την Δημοτική Αστυνομία και την ΕΛ.ΑΣ. Από την έναρξη της λειτουργίας τους (Μάρτιος 2012) έως και σήμερα (Αύγουστος 2012) έχουν διενεργηθεί 232 έλεγχοι και έχουν εντοπιστεί και καταστραφεί 462 τεμάχια διαφόρων ειδών.

Για να είναι όμως αποτελεσματικότερος ο έλεγχος κατά την είσοδο των προϊόντων αυτών στη χώρα μας (με χαρακτηριστικότερο τελευταίο παράδειγμα καταγγελίες για εισαγωγή ποσοτήτων καυσόξυλων από την Βουλγαρία με εικονικά ή χωρίς καθόλου παραστατικά) στις αποθήκες που συγκεντρώνονται τα εμπορεύματα, καθώς και στο δίκτυο πώλησης, χρειάζεται συνεργασία και συντονισμός ανάμεσα στους αρμόδιους φορείς (ΣΔΟΕ, Υπηρεσίες Εμπορίου, ΙΚΑ, Επιθεώρηση Εργασίας, ΕΛΑΣ κλπ).

Επίσης είναι απαραίτητο να επιλυθούν πρακτικά ζητήματα που προκαλούν προβλήματα κατά τη διενέργεια των αγορανομικών ελέγχων, όπως για παράδειγμα:

1. Οι παράνομοι πωλητές δραστηριοποιούνται κυρίως κατά τη διάρκεια μη εργάσιμων ημερών και ωρών, όταν η Υπηρεσία δεν είναι σε θέση να πραγματοποιήσει ελέγχους σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία για εργασία εκτός υπηρεσίας και εκτός ωραρίου
2. Δεν υπάρχει σχεδόν ποτέ διαθέσιμο υπηρεσιακό αυτοκίνητο στην Υπηρεσία με αποτέλεσμα να μην είναι έγκαιρη η διενέργεια των ελέγχων, ειδικά στις περιπτώσεις καταγγελιών από επαγγελματίες της περιοχής και οι έλεγχοι να περιορίζονται σε σημεία προσβάσιμα χωρίς αυτοκίνητο

3. Οι νομοθετικοί περιορισμοί των παρ. 7 του άρθρου 1 της Υπουργικής Απόφασης Α2-1151/25-5-2004 και της παρ. 2 του άρθρου 2 της ίδιας Υ.Α. σε συνδυασμό με την απροθυμία υπαλλήλων να ενταχθούν στο μητρώο μελών ή να συμμετέχουν σε κλιμάκια ελέγχου λόγω έλλειψης κινήτρων (αμοιβής) δυσχεραίνουν το έργο της Γραμματείας όσον αφορά τη συγκρότηση των ΚΕΛΑΥΕ.

4. Η έλλειψη εμπειρίας στους ελεγκτές καθώς δεν προέρχονται από ελεγκτικές υπηρεσίες αλλά από διοικητικής φύσεως θέσεις δυσχεραίνει το έργο τους.

Επισημαίνουμε ιδιαίτερα ότι 1) το ανεξέλεγκτο εσωτερικό «νόμιμο» εμπόριο που διατηρεί τιμές βασικών προϊόντων σε αδικαιολόγητα υψηλά επίπεδα είναι ο κύριος λόγος που ανθεί το μη νόμιμο εμπόριο και 2) πρέπει να καταργηθεί η συναρμοδιότητα στον έλεγχο του παρεμπορίου και να μεταφερθούν αρμοδιότητες κάθε είδους υγειονομικού, φορολογικού κλπ χαρακτήρα συνολικά σε μία υπηρεσία η οποία θα έχει δυνατότητα ελέγχου, ανάκρισης, κατάσχεσης και σύλληψης, υπηρεσία πλήρως στελεχωμένη.

Μ.Ε.Π

Ο Προϊστάμενος της Δ/σης Ανάπτυξης

