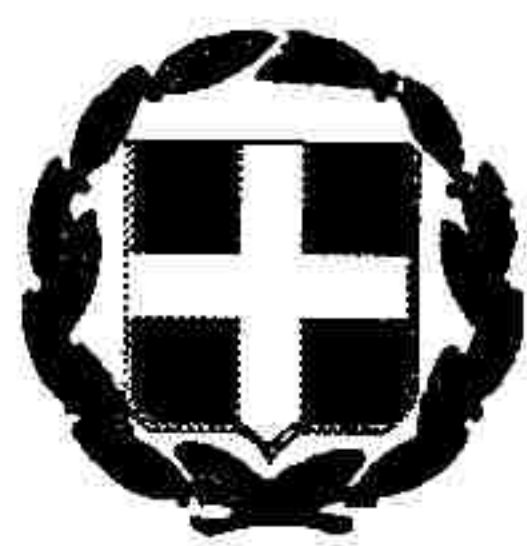




**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ
ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Ταχ.Δ/ση: Π. Κανελλοπούλου 4
Τ.Κ.101 77 ΑΘΗΝΑ
☎ 210 69 20 287 - FAX: 210 69 94 841
ΑΡΙΘ.ΠΡΩΤ. : 7017/4/15058**

Αθήνα, 13 Σεπτεμβρίου 2012

**ΠΡΟΣ: ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
Δ/ΣΗ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΕΡΩΤΗΣΕΩΝ
ΕΝΤΑΥΘΑ**

**ΚΟΙΝ.: 1. Βουλευτή κ. Ι. ΜΙΧΕΛΑΚΗ
2. ΑΡΧΗΓΕΙΟ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ
ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ :
α) Γραφείο κ. Αρχηγού
β) Δ/ση Αστυνομικού Προσωπικού**

**ΘΕΜΑ : Αντιμετώπιση εγκληματικότητας. Ενίσχυση αστυνόμευσης. Αξιοποίηση προσωπικού.
Αποδέσμευση Ελληνικής Αστυνομίας από ξένα έργα.**

ΣΧΕΤ. : ΕΡΩΤΗΣΗ 995/ 24-08-2012.

Σε απάντηση της ανωτέρω ερώτησης, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Ι. ΜΙΧΕΛΑΚΗΣ, σας γνωρίζουμε ότι για την αντιμετώπιση της εγκληματικότητας στο νέο πρόγραμμα αντεγκληματικής πολιτικής, για τα έτη 2010-2014, προβλέπονται στοχευμένες δράσεις, σε όλες τις περιοχές της χώρας. Οι προτεραιότητες του νέου προγράμματος προσδιορίστηκαν μέσα από μία διαδικασία χαρτογράφησης του εγκληματικού περιβάλλοντος για τον εντοπισμό εγκληματογόνων περιοχών και προβλημάτων σε τοπικό επίπεδο. Στο πλαίσιο δε αυτό οι Αστυνομικές Διευθύνσεις της χώρας κλήθηκαν να εκπονήσουν νέα ειδικά επιχειρησιακά σχέδια καταγράφοντας τις αστυνομικές δράσεις που αναπτύσσουν για την αντιμετώπιση των προβλημάτων εγκληματικότητας, αλλά και τις επιδιωκόμενες συνεργασίες με συναρμόδιους φορείς για την αποτελεσματική διαχείρισή τους και την εξάλειψη των παραγόντων που συμβάλλουν στην εμφάνισή τους. Τα σχέδια καταστρώθηκαν με βάση το χάρτη εγκληματικότητας σύμφωνα με τα υφιστάμενα στατιστικά στοιχεία εγκληματικότητας, όχι μόνο κατά περιφερειακή ενότητα, αλλά και κατά περιοχή σε κάθε περιφερειακή ενότητα. Κατά την υλοποίηση των σχεδίων αυτών αναπτύσσονται τόσο γενικές όσο και εξειδικευμένες αστυνομικές δράσεις.

Στο πλαίσιο αυτό από την Ελληνική Αστυνομία έχει τεθεί ως στόχος υψηλής προτεραιότητας η ενίσχυση της εμφανούς αστυνόμευσης σε όλες τις περιοχές της χώρας και η αναβάθμιση της σχέσης της με τους πολίτες στο επίπεδο της καθημερινότητας. Αυτή υλοποιείται με τις ακόλουθες δράσεις :

- Τις πεζές περιπολίες, οι οποίες πραγματοποιούνται σε καθημερινή βάση στην Αττική και Θεσσαλονίκη, καθώς και σε μεγάλες πόλεις της περιφέρειας.
- Τις εποχούμενες περιπολίες που πραγματοποιούνται καθημερινά απ' όλες τις περιφερειακές αστυνομικές Υπηρεσίες και καθ' όλο το 24ωρο, κινούμενες βάσει σχεδίων που καταρτίστηκαν ύστερα από τη γεωγραφική κατανομή της εγκληματικότητας και την εξέταση των ιδιαιτεροτήτων κάθε περιοχής.

- Τη δίκυκλη αστυνόμευση (ΔΙ.ΑΣ.), η οποία καθιερώθηκε το έτος 2010, με στόχο την αποτελεσματική πρόληψη, αποτροπή και καταστολή της εγκληματικότητας, καθώς και την βελτίωση της επιχειρησιακής ανταπόκρισης της Ελληνικής Αστυνομίας σε σοβαρά συμβάντα – κλήσεις των πολιτών.
- Τα κλιμάκια αστυνομικών ελέγχων, τα οποία λειτουργούν σε όλη τη χώρα με σκοπό τη συντονισμένη και συνδυασμένη δράση για την πρόληψη και την καταστολή της βαρύνουσας εγκληματικότητας και την εντονότερη αστυνομική παρουσία σε εγκληματογόνες περιοχές της χώρας.
- Τον Αστυνομικό της Γειτονιάς που αποτελεί μια πρόσθετη αστυνομική δράση. Το συγκεκριμένο αστυνομικό μέτρο αποτελεί μία σύγχρονη μέθοδο αστυνόμευσης, που μέσα από τις συνεχείς επαφές με τους πολίτες επιδιώκεται να εντοπιστούν, να προσεγγισθούν και να επιλυθούν τα προβλήματα που υποβαθμίζουν την περιοχή σε επίπεδο «γειτονιάς» και να εδραιωθεί μια σταθερή σχέση αμοιβαίας εμπιστοσύνης, που αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση για τη συνεργασία και την ενεργό συμμετοχή των κατοίκων στην επίλυση θεμάτων που κλονίζουν το αίσθημα ασφαλούς διαβίωσής τους.
- Την ένταξη στις περιπολίες αστυνομικών σκύλων. Στο πλαίσιο της αναβάθμισης του ρόλου της εμφανούς (ένστολης) αστυνόμευσης και του εκσυγχρονισμού και της βελτίωσης των μεθόδων, τρόπων και μέσων αστυνόμευσης, αποφασίσθηκε η χρήση 30 αστυνομικών σκύλων στις διενεργούμενες πεζές περιπολίες (24 στην Αττική και 6 στη Θεσσαλονίκη). Διευκρινίζεται ότι τα σχέδια για τη συμμετοχή των αστυνομικών σκύλων στις πεζές περιπολίες έχουν ήδη ολοκληρωθεί και εφαρμόζονται.

Τα προαναφερόμενα συστήματα εμφανούς αστυνόμευσης συνδυαζόμενα και συντονιζόμενα με άλλες αστυνομικές δράσεις που αναπτύσσονται από την Αστυνομία, αποσκοπούν στην αποτελεσματικότερη αντιμετώπιση της εγκληματικότητας στη χώρα και στην παγίωση και εμπέδωση του αισθήματος ασφαλείας στους πολίτες. Παράλληλα, επιτυγχάνεται η ενίσχυση του ηθικού και του επιπέδου προστασίας του αστυνομικού προσωπικού.

Σε ό,τι αφορά στην αναφερόμενη στην ερώτηση αποδέσμευση της Ελληνικής Αστυνομίας από έργα ξένα προς την αποστολή της, επισημαίνεται ότι ο ρόλος της Αστυνομίας δεν είναι στατικός αλλά επαναπροσδιορίζεται με βάση τις ανάγκες που ανακύπτουν προϊόντος του χρόνου. Η αποστολή και οι δράσεις της επαναπροσδιορίζονται στην κατεύθυνση της πρόληψης και της καταστολής του εγκλήματος, στόχος που συναρτάται άμεσα με την αποδέσμευσή της από την ευθύνη εκτέλεσης ξένων έργων προς την αποστολή της ή έργων χαμηλής αστυνομικής διαβάθμισης και διοικητικού χαρακτήρα, η φύση των οποίων προσιδιάζει με τις αρμοδιότητες Υπηρεσιών άλλων Υπουργείων ή αυτών της τοπικής αυτοδιοίκησης. Για το λόγο αυτό η αποδέσμευση της Ελληνικής Αστυνομίας από τα έργα αυτά αποτελεί πάγιο στόχο και σταθερή επιδίωξη του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας. Σημειώνεται δε, ότι προς την κατεύθυνση αυτή έχουν καταβληθεί σημαντικές προσπάθειες και έχουν αναληφθεί νομοθετικές πρωτοβουλίες, με επακόλουθο την τροποποίηση του νομοθετικού πλαισίου.

Ειδικότερα, για το ζήτημα της επίδοσης δικογράφων σας πληροφορούμε ότι με τις διατάξεις της παρ. 7 του άρθρου 15 του ν. 1835/1989 καθορίζονται επακριβώς οι προϋποθέσεις και τα κατά σειρά προτεραιότητας υπόχρεα προς επίδοση των αναφερομένων στο άρθρο αυτό εγγράφων όργανα. Συγκεκριμένα, στις διατάξεις αυτές ορίζεται ότι η κατά το άρθρο 155 του Κώδικα Ποινικής Δικονομίας(Κ.Π.Δ.) επίδοση των εγγράφων της ποινικής διαδικασίας, οι επιδόσεις που προβλέπονται στην παράγραφο 2 του άρθρου 56 του ν. 4125/1960, καθώς επίσης

και οι επιδόσεις των εγγράφων, την επιμέλεια των οποίων έχει η Γραμματεία του Συμβουλίου της Επικρατείας και του Ελεγκτικού Συνεδρίου γίνονται από τον οικείο επιμελητή. Αν δεν υπάρχει επιμελητής ή είναι αδύνατη ή ιδιαίτερα δύσκολη η επίδοση από αυτόν η επίδοση γίνεται από τον πρόεδρο ή το γραμματέα της κοινότητας ή από αγροφύλακα. Σε περίπτωση που είναι αδύνατη ή ιδιαίτερη δύσκολη η επίδοση από αυτούς, η επίδοση των εγγράφων της ποινικής διαδικασίας μπορεί να γίνει από αστυνομικό, ύστερα όμως από παραγγελία του αρμοδίου Εισαγγελέα.

Σημειώνεται δε, ότι οι ανωτέρω διατάξεις διατυπώθηκαν αφού προηγουμένως αναγνωρίσθηκε η ανάγκη απαλλαγής των αστυνομικών από την επίδοση κλήσεων και δικογράφων, ώστε να επιδοθούν απερίσπαστοι στην εκτέλεση του έργου τους. Ωστόσο, παρά την ένταξη των διατάξεων αυτών στην εσωτερική έννομη τάξη τα ποινικά δικαστήρια και οι εισαγγελείς εξακολουθούν να διαβιβάζουν στις αστυνομικές Υπηρεσίες την πλειοψηφία των δικογράφων προς επίδοση, χωρίς προηγουμένως να εξαντλούνται προς το σκοπό αυτό όλα τα λοιπά υπόχρεα κατά νόμο όργανα, με αποτέλεσμα οι προαναφερόμενες διατάξεις να καθίστανται ανεφάρμοστες και να αναιρείται κατ' ουσία ο σκοπός θέσπισής τους και ταυτόχρονα να απασχολείται μεγάλος αριθμός αστυνομικών στο έργο αυτό, αποβαίνοντας σε βάρος της κύριας αποστολής τους. Το συγκεκριμένο ζήτημα έχει γνωστοποιηθεί κατ' επανάληψη, τόσο στον Εισαγγελέα Αρείου Πάγου όσο και στο Υπουργείο Δικαιοσύνης, χωρίς όμως να έχει μέχρι σήμερα υπάρξει οριστική λύση. Ειδικότερα, το Υπουργείο Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη έχει ζητήσει επανειλημμένως την τροποποίηση των σχετικών διατάξεων προτείνοντας ως λύσεις για την αντιμετώπιση του προβλήματος την πρόσληψη δικαστικών επιμελητών και τη διεύρυνση των υπόχρεων προς επίδοση οργάνων.

Πλέον αυτών, με σειρά νομοθετικών ρυθμίσεων (ν. 2647/1998, ν. 2819/2000, π.δ. 23/2002, ν. 3274/2004, ν. 3731/2008, ν. 3852/2010) μεταβιβάστηκε στους Ο.Τ.Α. σημαντικός αριθμός αρμοδιοτήτων διοικητικού χαρακτήρα, οι οποίες μέχρι πρότινος ασκούσαν από τις Υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας και θεσπίστηκαν διαδικασίες για την ανάληψη και άλλων αρμοδιοτήτων από τη Δημοτική Αστυνομία. Ειδικότερα, σε ό,τι αφορά στους ελέγχους καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος σας πληροφορούμε ότι με το ν. 3731/2008 (ΦΕΚ Α' - 263/23.12.2008) μεταβιβάστηκαν στη Δημοτική Αστυνομία πολλές αρμοδιότητες, όπως αυτές αναλυτικά αναφέρονται στα άρθρα 1 και 2 του νόμου αυτού, εφόσον έχει εκδοθεί η προβλεπόμενη στην παρ. 4, εδ. β', του ιδίου άρθρου Απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας. Το προσωπικό της Ελληνικής Αστυνομίας παρέχει τη συνδρομή του στη Δημοτική Αστυνομία σε προγραμματισμένους ελέγχους ή σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης. Στο σημείο αυτό, διευκρινίζεται ότι στις προαναφερόμενες αρμοδιότητες που αφορούν στη λειτουργία των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος συγκαταλέγεται και ο έλεγχος της τήρησης των διατάξεων για την ηχορύπανση, την κοινή ησυχία και συναφή ζητήματα.

Σχετική με το ζήτημα αυτό είναι και η υπ. αριθμ. 448/2010 Γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους(Ν.Σ.Κ.). Με τη γνωμοδότηση αυτή γίνεται δεκτό ότι ακόμα και στις περιπτώσεις που έχει ανατεθεί ο έλεγχος της τήρησης των διατάξεων αποκλειστικά στη Δημοτική Αστυνομία, το προσωπικό της Ελληνικής Αστυνομίας, ενεργώντας υπό την ιδιότητα γενικού ανακριτικού υπάλληλου, εφόσον υπάρχει σχετική εισαγγελική παραγγελία ή πρόκειται για αυτόφωρο πλημμέλημα ή κακούργημα, ή απειλείται κίνδυνος να ματαιωθεί ή δυσχερανθεί η βεβαίωση του εγκλήματος ή να αποκαλυφθεί ο δράστης, υποχρεούται να διενεργεί τις αναγκαίες προανακριτικές πράξεις για τη βεβαίωση των αξιοποιήσιμων πράξεων και την ανακάλυψη του δράστη και να ενημερώνει τον αρμόδιο εισαγγελέα. Παράλληλα όμως, το εν λόγω προσωπικό οφείλει να ενημερώνει και τον οικείο Ο.Τ.Α., ο οποίος στο πλαίσιο του αποκλειστικού διοικητικού ελέγχου, υποχρεούται να λάβει υπόψη του το

περιεχόμενο του σχετικού εγγράφου της Ελληνικής Αστυνομίας, ως προς τα γεγονότα που διαπιστώθηκε ότι έλαβαν χώρα και τα οποία συνιστούν και διοικητικές παραβάσεις, προκειμένου να επιβάλλονται οι προβλεπόμενες κυρώσεις.

Περαιτέρω, από τις επιμέρους διατάξεις του ν. 2721/1999(Α'-112) προβλέπεται η πλήρης αποδέσμευση του προσωπικού της Ελληνικής Αστυνομίας από το έργο της εξωτερικής φρούρησης των καταστημάτων κράτησης του Υπουργείου Δικαιοσύνης, καθώς και από τη μεταγωγή κρατουμένων. Ωστόσο, με διάφορες υπουργικές αποφάσεις η υποχρέωση συνδρομής της Ελληνικής Αστυνομίας στην Υπηρεσία Εξωτερικής Φρούρησης Καταστημάτων Κράτησης του Υπουργείου Δικαιοσύνης παρατείνεται διαδοχικά.

Επισημαίνεται δε, ότι σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις του άρθρου 34 του ν. 2168/1993 δεν εκτελούνται από την Ελληνική Αστυνομία έργα που ανατέθηκαν σ' αυτήν, έστω και προσωρινά, με διατάξεις νόμων, προεδρικών διαταγμάτων ή υπουργικών αποφάσεων, εφόσον τα σχέδιά τους δεν έχουν προσυπογραφεί από τον Υπουργό Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη ή εφόσον δεν διατηρήθηκαν σε ισχύ με κοινές αποφάσεις του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, οι οποίες εκδόθηκαν στη διάρκεια ενός έτους από τη δημοσίευση του εν λόγω νόμου.

Σε ότι αφορά στη στελέχωση των Υπηρεσιών με το αναγκαίο προσωπικό, για την εκπλήρωση της αποστολής της Ελληνικής Αστυνομίας, σας γνωρίζουμε ότι το ζήτημα αυτό αντιμετωπίζεται μέσα από τις δυνατότητες που παρέχει η συνολική δύναμη του Σώματος, η οποία είναι ελλειμματική. Για το λόγο αυτό και προκειμένου να εμπεδωθεί το αίσθημα ασφάλειας των πολιτών σε όλες τις περιοχές της χώρας το Αρχηγείο Ελληνικής Αστυνομίας αξιολογεί τα προβλήματα που παρουσιάζονται στις διάφορες Υπηρεσίες και καταβάλλει κάθε δυνατή προσπάθεια για την ορθολογική κατανομή του προσωπικού σε αυτές. Η υπάρχουσα δύναμη κατανέμεται αφού ληφθούν υπόψη και συνεκτιμηθούν, μεταξύ άλλων, και οι υπηρεσιακές ανάγκες, τα πληθυσμιακά δεδομένα(αριθμός, σύνθεση του πληθυσμού κ.λ.π.), τα γεωμορφολογικά χαρακτηριστικά και τυχόν άλλες ιδιαιτερότητες κάθε περιοχής, με γνώμονα την αύξηση του αριθμού της υπάρχουσας δύναμης ιδιαίτερα στις Υπηρεσίες που ασχολούνται με την αντιμετώπιση της εγκληματικότητας και επιβάλλεται να βρίσκονται κοντά στον πολίτη. Για το λόγο αυτό κάθε χρόνο καταρτίζονται πίνακες με τις κενές κατά βαθμό θέσεις ανά Γενική Αστυνομική Διεύθυνση Αττικής και Θεσσαλονίκης και Αστυνομική Διεύθυνση της χώρας, οι οποίες(θέσεις) καλύπτονται κατά τις ετήσιες τακτικές και συμπληρωματικές μεταθέσεις κυρίως με επιθυμούντες αστυνομικούς, καθώς και κατά τις τοποθετήσεις νεοεξερχομένων αστυνομικών από τις Σχολές της Αστυνομικής Ακαδημίας.

Πλέον αυτών, με στόχο την περαιτέρω ενίσχυση της αστυνόμευσης προσφάτως αναλάβαμε τη νομοθετική πρωτοβουλία για την τροποποίηση διατάξεων του π.δ/τος 141/1991«Αρμοδιότητες οργάνων και υπηρεσιακές ενέργειες του προσωπικού του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και θέματα οργάνωσης Υπηρεσιών», που αφορά σε ζητήματα σχετικά με την άσκηση καθηκόντων προστασίας-ασφάλειας διαφόρων ειδικών στόχων. Επ' αυτού, σας πληροφορούμε ότι δημοσιεύθηκε στο Φ.Ε.Κ. Α'-166/ 29-08-2012 το π.δ. 100/2012, με τις επιμέρους διατάξεις του οποίου προβλέπεται, μεταξύ άλλων και η αποδέσμευση αστυνομικών από τη φρούρηση Βουλευτών, Ευρωβουλευτών και Περιφερειάρχων.

Τέλος, σας πληροφορούμε ότι εντείνουμε τη συνεργασία μας με τα συναρμόδια Υπουργεία(Δικαιοσύνης, Εσωτερικών, Οικονομικών κ.λ.π.) σε όλα τα επίπεδα διοίκησης για την αποδέσμευση της Ελληνικής Αστυνομίας από τα προαναφερόμενα ξένα προς την αποστολή της

έργα και για τη διευθέτηση ζητημάτων που εμπίπτουν στο κοινό πεδίο ενδιαφέροντος. Παράλληλα, μελετάται το ζήτημα της πραγματοποίησης ορισμένων σημαντικών μεταβολών οργανωτικού χαρακτήρα. Πρόκειται για ένα πλάνο αναδιάρθρωσης όλης της Ελληνικής Αστυνομίας, προκειμένου να καταρτισθεί ένα νέο οργανόγραμμα πολύ πιο σύγχρονο, πολύ πιο οικονομικό, με μεγαλύτερες μονάδες, με μεγαλύτερη εξειδίκευση, με το οποίο θα επιτευχθεί και η απελευθέρωση δυνάμεων από έργα γραφείου για να διατεθεί στην αστυνόμευση.

**Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΝΙΚΟΣ ΔΕΝΔΙΑΣ**

Για την αντιγραφή
Αθήνα, αυθημερόν
Το Γραφείο Κοιν. Ελέγχου/
Υποπροστ. του Πολίτη

