



3-8-αε

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ
ΠΡΟΝΟΙΑΣ

ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ Δ/ΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ
ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ &
ΚΩΔΙΚΟΠΟΙΗΣΗΣ

Αθήνα, 31 Αυγούστου 2012
Αριθ. Πρωτ.: 160

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/νση Κοιν/κού Ελέγχου
✓ Τμήμα Ερωτήσεων
Αθήνα

Ταχ. Δ/νση: Πειραιώς 40
Ταχ. Κώδικας: 101 82 - Αθήνα
TELEFAX: 2105203872
Πληροφορίες: Ι. Αντωνοπούλου
Τηλέφωνο: 2131516472, -475, -118
e-mail: ypertns@ypakp.gr

ΚΟΙΝ.: Υπουργείο Διοικητικής
Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής
Διακυβέρνησης
(Γραφείο κ. Υπουργού)

ΘΕΜΑ: Αύξηση αστέγων.

ΣΧΕΤ: 1) Η με αρ. πρωτ. 216/18-7-2012 ΕΡΩΤΗΣΗ ✓

2) Το με αρ. πρωτ. ΤΚΕ/Φ.2/17309/25-7-2012 Έγγραφο του Υπουργείου
Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

Σε απάντηση του ανωτέρω σχετικού που κατατέθηκε στη Βουλή από το Βουλευτή
κ. Σ.-Α. Γεωργιάδη, σας πληροφορούμε τα εξής:

Α. Στις συνθήκες κοινωνικο-οικονομικής κρίσης που βιώνει η χώρα, ήδη καταγράφονται οι
πρώτες ενδείξεις για την αύξηση του προβλήματος της έλλειψης στέγης. Σε αυτό το
πλαίσιο, το παραδοσιακό και εν πολλοίς στερεοτυπικό προφίλ του «αστέγου →
περιθωριοποιημένου ατόμου → μη δυνάμενου να προβάλει διεκδικητικά αιτήματα» έχει
αρχίσει να αλλάζει. Πλάι στις ευπαθείς κοινωνικές ομάδες (Ρομά, μετανάστες/ αιτούντες
άσυλο, θύματα κακοποίησης και trafficking, αποιδρυματισμένοι, απροστάτευτοι ανήλικοι
και ιδίως άτομα με ψυχικές διαταραχές και χρήστες εξαρτησιογόνων ουσιών), προστίθεται
σταδιακά ένας αριθμός «νεοάστεγων» ατόμων που βρίσκονται αίφνης αντιμέτωποι
ταυτόχρονα με την ανεργία, την έλλειψη/ απώλεια ιδιόκτητης κατοικίας και την απουσία
υποστηρικτικού οικογενειακού περιβάλλοντος.

Έρευνα διεξαχθείσα στις αρχές του 2009 από το Εθνικό Κέντρο Κοινωνικής
Αλληλεγγύης σε συνεργασία με τις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις της χώρας προκειμένου
να καταγραφεί ο αριθμός των αστέγων έδωσε ως αποτέλεσμα έναν αριθμό **21.216**
ατόμων που ζουν στο δρόμο ή σε καθεστώς μη ασφαλούς διαβίωσης (σύμφωνα με την
ευρωπαϊκή τυπολογία ΕΤΗΟΣ για τους αστέγους). Σημειωτέον ότι στην έρευνα αυτή δεν
ανταποκρίθηκε το σύνολο των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, επομένως τα παραπάνω
στατιστικά πιθανότατα υποτιμούσαν τις πραγματικές διαστάσεις του προβλήματος.

Για την αντιμετώπιση του προβλήματος, έχει συγκροτηθεί ειδική επιτροπή από το
Υπουργείο σε συνεργασία με τους συναρμόδιους φορείς, προκειμένου να καταρτιστεί ένα
ρεαλιστικό σχέδιο δράσης για την αντιμετώπιση του προβλήματος των αστέγων. Στο
πλαίσιο αυτό, ήδη η Επιτροπή πρότεινε και το Υπουργείο νομοθέτησε την αναγνώριση του
αστέγου ως ευπαθούς κοινωνικής ομάδας που δικαιούται κοινωνικής προστασίας, ενώ οι
επιμέρους ρυθμίσεις για το περιεχόμενο, την έκταση και τη διάρκεια της κοινωνικής
προστασίας θα υλοποιηθούν με υπουργικές αποφάσεις.

Β. Σε ό,τι αφορά θέματα αρμοδιότητας της Γενικής Γραμματείας Διαχείρισης Κοινοτικών, και Άλλων Πόρων:

Στο πλαίσιο του ΕΠΑΝΑΔ προβλέπονται παρεμβάσεις, οι οποίες αποσκοπούν στην πλήρη ενσωμάτωση του συνόλου του ανθρώπινου δυναμικού σε μια κοινωνία ίσων ευκαιριών και αφορούν σε άτομα που ανήκουν στις «Ευπαθείς Κοινωνικά Ομάδες» (ΕΚΟ), μεταξύ των οποίων και **οι άστεγοι**, και στοχεύουν στην προώθηση της κοινωνικής και επαγγελματικής ενσωμάτωσής τους, καθώς και στην αξιοποίηση της κοινωνικής επιχειρηματικότητας για την ένταξή τους στην αγορά εργασίας.

Συνδυαστικά, η προώθηση στην απασχόληση των ωφελούμενων από τις παρεμβάσεις αυτές, μπορεί να υποστηρίζεται από ενέργειες που προβλέπονται μέσω του Θεματικού Άξονα 3 «Διευκόλυνση της πρόσβασης στην απασχόληση».

Ειδικότερα, με δεδομένη την τρέχουσα οικονομική συγκυρία και τις δυσμενείς επιπτώσεις της σε όλες τις εκφάνσεις της κοινωνικής και οικονομικής ζωής της χώρας, σχεδιάστηκε ειδική Δράση για τη λειτουργία **Κοινωνικών Δομών Άμεσης Αντιμετώπισης της Φτώχειας** (Κοινωνικά Παντοπωλεία, Δομές παροχής Συσσιτίων, Κοινωνικά φαρμακεία, Υπνωτήρια, Ανοιχτά κέντρα Υποδοχής Αστέγων, Δημοτικοί Λαχανόκηποι, Τράπεζες χρόνου, Γραφεία Διαμεσολάβησης). Οι Κοινωνικές αυτές Δομές έχουν στόχο:

- την ενδυνάμωση και κοινωνική ενσωμάτωση των ευπαθών κοινωνικά ομάδων και ειδικότερα των αστέγων και των ατόμων ευρισκόμενων σε κατάσταση φτώχειας, μέσα από ενέργειες ψυχοκοινωνικής υποστήριξης και πληροφόρησης, οι οποίες θα παρέχονται από όλες τις Κοινωνικές Δομές προς τους ωφελούμενους.
- την αντιμετώπιση του φαινομένου της φτώχειας και του κοινωνικού αποκλεισμού για μεγάλο μέρος του πληθυσμού που έχει πληγεί από την οικονομική κρίση.

Μια ακόμη σημαντική δράση, η οποία δεν απευθύνεται σε άστεγους μεν, αλλά θα συμβάλλει στην αποτροπή διαιώνισης φαινομένων φτώχειας, που οδηγεί μέρος του πληθυσμού σε αδυναμία κάλυψης του στοιχειώδους αγαθού της στέγης, αφορά στη **«Δημιουργία θέσεων απασχόλησης σε τοπικό επίπεδο μέσω προγραμμάτων κοινωφελούς εργασίας»**. Στόχος του προγράμματος είναι αφενός η παροχή υπηρεσιών κοινωφελούς χαρακτήρα μέσω φορέων της κοινωνίας των πολιτών και αφετέρου η ενίσχυση της απασχόλησης σε τοπικό επίπεδο και σε ομάδες πληθυσμού που πλήττονται ιδιαίτερα από την ανεργία και τον κίνδυνο φτώχειας.

Η υλοποίηση του προγράμματος προβλέπει τη συνεργασία Φορέων Μη Κερδοσκοπικού Χαρακτήρα ως φορέων απασχόλησης (όπως Σωματεία, Συνδικαλιστικές και Επαγγελματικές Ενώσεις, Εταιρίες Αστικού Δικαίου), σε σύμπραξη με φορείς κυρίως τοπικής αυτοδιοίκησης (όπως ενδεικτικά οι ΟΤΑ α' και β' βαθμού, τα νομικά τους πρόσωπα, αλλά και κάθε είδους νομικό πρόσωπο δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου που αναπτύσσει δραστηριότητες με σκοπό την υλοποίηση δράσεων κοινωφελούς χαρακτήρα). Το Μνημόνιο Συνεργασίας των εμπλεκόμενων φορέων περιλαμβάνει αναλυτικό Σχέδιο Δράσης για την παροχή των συγκεκριμένων υπηρεσιών κοινωνικού χαρακτήρα στους τομείς του περιβάλλοντος, πολιτισμού, κοινωνικής ένταξης, κοινωνικών υπηρεσιών /υγειονομικών υπηρεσιών, αντιμετώπιση της φτώχειας, καταπολέμησης των διακρίσεων κάθε μορφής, κλπ. Η ποιότητά του συνιστά κριτήριο συγκριτικής αξιολόγησης στο πλαίσιο της διαθέσιμης χρηματοδότησης.

Εκδόθηκαν 13 Προσκλήσεις σε όλες τις Περιφέρειες της Χώρας για τη δημιουργία θέσεων απασχόλησης σε τοπικό επίπεδο μέσω προγραμμάτων κοινωφελούς εργασίας,

συνολικού προϋπολογισμού 188.343.749 € με 57.400 ωφελούμενους. Έχουν ενταχθεί τα σχετικά έργα και έχει ξεκινήσει η υλοποίησή τους.

Γ. Σε ό,τι αφορά θέματα αρμοδιότητας του Οργανισμού Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού (ΟΑΕΔ), σας πληροφορούμε τα εξής:

Ο ΟΑΕΔ ως η κεντρική κυβερνητική δομή για την προώθηση της απασχόλησης και της ανάσχεσης της ανεργίας, καταρτίζει και υλοποιεί ενεργητικές πολιτικές για την αγορά εργασίας.

Από τις αρχές του 2010 μέχρι σήμερα περίπου 1.100.000 άτομα, είτε ως εργαζόμενοι είτε ως αυτοαπασχολούμενοι είτε ως εκπαιδευόμενοι έχουν ενταχθεί σε εξήντα οκτώ (68) επιμέρους προγράμματα διατήρησης θέσεων εργασίας, προώθησης της απασχόλησης και επαγγελματικής εκπαίδευσης του ΟΑΕΔ συνολικού προϋπολογισμού 3,8 δισ. ευρώ.

Εκτιμάται ότι με τις δράσεις αυτές έχει επιτευχθεί μια ανάσχεση του ρυθμού αύξησης της ανεργίας τουλάχιστον κατά 5%.

Μέχρι σήμερα ο ΟΑΕΔ έχει ενεργοποιήσει και υλοποιεί εξήντα οκτώ (68) επιμέρους δράσεις ενεργητικών πολιτικών απασχόλησης και επαγγελματικής εκπαίδευσης, προϋπολογισμού 3,8 δισ. ευρώ, ενώ οι ωφελούμενοι με την ολοκλήρωσή τους εκτιμάται ότι θα ξεπεράσουν τα 1.350.000 άτομα.

Μέχρι σήμερα τα εφαρμοζόμενα προγράμματα έχουν αποδώσει τα εξής:

- Τη διατήρηση 343.370 θέσεων εργασίας, μέσω τριών προγραμμάτων.
- Την ένταξη 92.628 ανέργων σε θέσεις εργασίας ή σε νέες ευκαιρίες επιχειρηματικότητας μικρής κλίμακας, μέσω 29 επιμέρους προγραμμάτων.
- Τη διατήρηση 11.394 θέσεων εργασίας καθώς και τη διεύρυνση της εποχικής απασχόλησης στον τουρισμό κατά 79.473 θέσεις εργασίας, το διάστημα 2010-2011, μέσω 7 προγραμμάτων.
- Την επαγγελματική εκπαίδευση 520.243 εργαζομένων μέσω των προγραμμάτων του Λ.Α.Ε.Κ και των προγραμμάτων διαρθρωτικής προσαρμογής, μέσω 20 σχετικών προγραμμάτων. Ειδικότερα στο πλαίσιο των Σχεδίων Διαρθρωτικής Προσαρμογής επιχειρήσεων άνω των 50 ατόμων, έχει εγκριθεί η κατάρτιση-επιμόρφωση 48.542 εργαζομένων σε 570 επιχειρήσεις.
- Τη φοίτηση - στον τομέα της Αρχικής Επαγγελματικής Εκπαίδευσης Νέων – 43.119 σπουδαστών στις Σχολές Μαθητείας, στα Ινστιτούτα Επαγγελματικής Κατάρτισης (IEK) και στην Πρότυπη Βιομηχανική Μονάδα Λακκιάς, για τα σχολικά έτη 2010-2011, 2011-2012 & 2012-2013, μέσω των αντίστοιχων εκπαιδευτικών προγραμμάτων.

Παράλληλα ο ΟΑΕΔ θα συμμετάσχει στις προγραμματισμένες δράσεις απασχόλησης και επαγγελματικής κατάρτισης που εφαρμόζονται από τη Γενική Γραμματεία Διαχείρισης Κοινοτικών Πόρων του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων.

Εντός του επόμενου διαστήματος έχει προγραμματιστεί το πρόγραμμα επιχορήγησης για την απασχόληση 35.000 ανέργων για εκτέλεση έργων με αυτεπιστασία σε Ο.Τ.Α., συνδέσμους και νομικά τους πρόσωπα δημοσίου δικαίου, βάση Ετήσιου Κυλιόμενου Πίνακα Κατάταξης Ανέργων, προϋπολογισμού 200.000.000 ευρώ.

Από τις παραπάνω δράσεις δεν αποκλείονται ευπαθείς ομάδες του πληθυσμού ούτε τα άστεγα πρόσωπα, εφόσον συντρέχουν οι απαραίτητες προϋποθέσεις. Βασικότερο χαρακτηριστικό της πληθυσμιακής ομάδας που θεσμικά απευθύνεται ο Οργανισμός όσον αφορά στα προγράμματα ενεργητικών πολιτικών απασχόλησης είναι η εγγεγραμμένη ανεργία.

Δεδομένης της ιδιαίτερης κοινωνικής μέριμνας που χρήζει η ομάδα των άστεγων, με τον Ν. 4052/2012 (άρθρο 29) αναγνωρίζονται οι άστεγοι ως ευπαθής κοινωνική ομάδα. Επίσης, αναφέρεται ότι τα ειδικότερα θέματα εφαρμογής της εν λόγω διάταξης και ιδίως το περιεχόμενο, η έκταση και ο χρόνος παροχής κοινωνικής προστασίας, καθώς και η διαδικασία και οι φορείς υλοποίησης της καταγραφής των αστεγων, ορίζονται με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και του εκάστοτε συναρμόδιου Υπουργού.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Ι. ΒΡΟΥΤΣΗΣ

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'I. Vrotsis', is written over a rectangular official stamp. The stamp contains the text 'ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ' and 'ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ' in a grid-like format.