



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ**

Αθήνα, 17/08/2012

Αριθ. Πρωτ.: 851

Ταχ. Δ/ση : Σταδίου 27, Αθήνα
Τ.Κ. : 101 83
Πληροφορίες : Λ. Σπυρόπουλος
E- mail : l.spiropoulos@ypes.gr
Τηλέφωνο : 2131364366, 2131364032
FAX : 2131364354

ΠΡΟΣ:

✓ Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

ΚΟΙΝ:

1. Βουλευτή κ. Ι. Μιχελογιαννάκη
Βουλή των Ελλήνων
2. Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης
& Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης
(με φωτ/ φο της ερώτησης)
3. Υπουργείο Παιδείας και
Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και
Αθλητισμού (με φωτ/ φο της Ερώτησης)

ΘΕΜΑ: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος

ΣΧΕΤ.: Η αριθμ. 86/26.07.2012 Αναφορά

Σε απάντηση της ανωτέρω Αναφοράς, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Ιωάννης Μιχελογιαννάκης, σχετικά με τα ειδικότερα ζητήματα που τίθενται στο συνημμένο σε αυτήν έγγραφο του Δημάρχου του Δήμου Μίνωα Πεδιάδας, κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Το Υπουργείο Εσωτερικών έχει εξαγγείλει ως δεύτερο άξονα της εφαρμοζόμενης πολιτικής του την εμπέδωση ισχυρής Τοπικής Αυτοδιοίκησης, η οποία διαθέτει διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια, ώστε να συμβάλει στην ολοκληρωμένη περιφερειακή ανάπτυξη της Χώρας. Στο πλαίσιο αυτό, οι 325 Δήμοι είναι οι αποτελεσματικότεροι εκτελεστικοί βραχίονες για τη βελτίωση της καθημερινότητας των πολιτών, την εφαρμογή της Πολιτικής Κοινωνικής Ασπίδας και την επίτευξη της Πράσινης Οικολογικής Λειτουργίας και Ανάπτυξης.

Επιπλέον, στο πλαίσιο της Πολιτικής Κοινωνικής Ασπίδας, το Υπουργείο Εσωτερικών καταβάλλει κάθε δυνατή προσπάθεια, ώστε να διασφαλιστεί η βιωσιμότητα των προγραμμάτων κοινωνικού χαρακτήρα καθώς και οι εξοικονομούμενοι πόροι της Τοπικής Αυτοδιοίκησης να χρησιμοποιηθούν για τη χρηματοδότηση αυτών, λαμβανομένων υπόψη των δημοσιονομικών δυνατοτήτων της Χώρας και των αποδιδόμενων κάθε φορά πιστώσεων προς το Υπουργείο Εσωτερικών.

Όσο αφορά στη χρηματοδότηση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, τα έσοδα αυτής ανέρχονται σε ύψος που προσδιορίζεται ρητά στο άρθρο 259 του Ν.3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ 87 Α'), ως συγκεκριμένα ποσοστά από τους δυναμικούς φόρους του Κρατικού Προϋπολογισμού, με αποτέλεσμα οι σχετικοί πόροι να βρίσκονται σε συνάρτηση με την πορεία εσόδων του Κράτους.

Η χρηματοδότηση των πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α. της Χώρας από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους (Κ.Α.Π.), γίνεται βάσει των πιστώσεων που εγγράφονται κάθε έτος στον Κρατικό Προϋπολογισμό, ο οποίος ψηφίζεται από την Εθνική Αντιπροσωπεία και κατανέμονται (σύμφωνα με το άρθρο 259 παρ. 3 του Ν.3852/2010) με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών, η οποία εκδίδεται, ύστερα από πρόταση της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας (Κ.Ε.Δ.Ε.) αναφορικά με τα κριτήρια και τη διαδικασία κατανομής τους, με σκοπό την κάλυψη λειτουργικών αναγκών τους.

Περαιτέρω, για το τρέχον έτος, η κατανομή των Κ.Α.Π. της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, που έγινε ύστερα από πρόταση της Κ.Ε.Δ.Ε., υπολογίστηκε με βάση το ελάχιστο κόστος λειτουργίας των Ο.Τ.Α., ενώ συμπεριλήφθηκαν σε αυτή και τα ποσά που αφορούν στις μεταβιβαζόμενες αρμοδιότητες που ασκούν οι Ο.Τ.Α. α' βαθμού.

Για το επόμενο έτος και σε συνέχεια των οριστικών αποτελεσμάτων της απογραφής από την Ελληνική Στατιστική Αρχή, θα ληφθούν υπόψη τα νέα δεδομένα στις αντίστοιχες κατανομές προς τους πρωτοβάθμιους Ο.Τ.Α., μετά από πρόταση της Κ.Ε.Δ.Ε., στο πλαίσιο των δημοσιονομικών δυνατοτήτων της χώρας και των αποδόσεων του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους.

Αναφορικά με την κατανομή των πιστώσεων της ΣΑΤΑ για το 2012, η αρχική πίστωση που προβλέφτηκε στον Κρατικό Προϋπολογισμό ανερχόταν στο ποσό των 470.000.000,00 ευρώ, η οποία στη συνέχεια, λόγω των ιδιαίτερων δημοσιονομικών συνθηκών και σε εφαρμογή του μνημονίου συνεργασίας, μειώθηκε και διαμορφώθηκε με τους Ν.4051/2012 και Ν.4071/2012 στα 349.000.000,00 ευρώ. Ήδη, έχει εκδοθεί σχετική Κοινή Υπουργική Απόφαση και η διαδικασία κατανομής στους Ο.Τ.Α. βρίσκεται σε εξέλιξη.

Επίσης, σχετικά με την πορεία του προγράμματος «ΕΛΛΑΔΑ» το οποίο προβλέπεται στο άρθρο 281 του Ν. 3852/2010, το Υπουργείο Εσωτερικών έχει ήδη καταρτίσει σχέδιο του Προεδρικού διατάγματος, στο οποίο καθορίζεται το περιεχόμενο, το σύστημα διοίκησης, οι πόροι και οι διαδικασίες κατάρτισης του Προγράμματος, το οποίο βρίσκεται στο τελικό στάδιο θεσμικής του επεξεργασίας.

Αναφορικά με το Πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ», σημειώνεται συνοπτικά ότι ξεκίνησε το 2005 (Ν.3274/2004) με προβλεπόμενη αρχικά διάρκεια του προγραμματισμού των έργων πέντε έτη, ήτοι έως το 2009. Το Πρόγραμμα παρατάθηκε μέχρι την 31.12.2011 με την αριθμ. 27/22.12.2009 απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, ενώ σύμφωνα με την αριθμ.1247/22.06.2010 απόφαση της Κεντρικής Επιτροπής Παρακολούθησης του Προγράμματος, τα ενταγμένα, μέχρι και την 31^η Δεκεμβρίου 2009, έργα, μελέτες και ενέργειες του Προγράμματος, συνεχίζονται κανονικά, με την προϋπόθεση η ημερομηνία της ανακοίνωσης κατακύρωσης του αποτελέσματος της δημοπρασίας ή της απόφασης ανάθεσης του αρμόδιου οργάνου, σε περίπτωση κατά παρέκκλιση διαδικασίας (απευθείας ανάθεση, διαπραγματεύση), να είναι προγενέστερη της 25^{ης} Ιουνίου 2010.

Δεδομένων των ανωτέρω, η εξόφληση των προωθούμενων λογαριασμών προς το Υπουργείο Εσωτερικών πραγματοποιείται, βάσει χρονικής προτεραιότητας και στο πλαίσιο των διατιθέμενων πιστώσεων από τα αρμόδια προς τούτο Υπουργεία Οικονομικών και Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων. Στο πλαίσιο αυτό, οι αναμενόμενες πιστώσεις του προγράμματος για το έτος 2012 εκτιμώνται στο ύψος των 150.000.000 ευρώ, εκ των οποίων έχει αποδοθεί ήδη στο Υπουργείο Εσωτερικών το ποσό των 30.000.000 ευρώ. Μετά την εξόφληση των εκκρεμών λογαριασμών εντός των πιστώσεων που αποδόθηκαν ήδη (30 εκατ. ευρώ), οι οικονομικές υποχρεώσεις του προγράμματος επί των τρεχόντων εκκρεμών λογαριασμών ανέρχονται περίπου στα 55.000.000 ευρώ.

Όσο αφορά στο στελεχιακό δυναμικό:

Στο πλαίσιο της ευρύτερης αναδιάρθρωσης της Αυτοδιοίκησης, με το Ν.3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ 87/τ. Α'/07.06.2010), προβλέπεται η μεταφορά αρμοδιοτήτων από τις πρώην Νομαρχιακές

Αυτοδιοικήσεις στους Δήμους, με γνώμονα τη φύση και το χαρακτήρα της αρμοδιότητας ως τοπικής, καθώς και την εξυπηρέτηση της αρχής της εγγύτητας των παρεχόμενων προς τον πολίτη υπηρεσιών. Για το λόγο αυτό, προβλέφθηκε η μετάταξη του αντίστοιχου προσωπικού στους πρωτοβάθμιους Ο.Τ.Α. που θα ασκούν πλέον τις αρμοδιότητες αυτές.

Οι υπάλληλοι που ασκούσαν τις μεταφερόμενες αρμοδιότητες έχουν ήδη μεταταχθεί από τις υπηρεσίες των καταργούμενων Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων στους Δήμους της έδρας των νομών ή σε Δήμους εντός των ορίων των οποίων λειτουργούσαν οι καταργούμενες αποκεντρωμένες υπηρεσίες των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, κυρίως, είτε μετά από αίτησή τους είτε αυτοδικαίως, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 257 παρ. 1 και 2, περ. α' και γ' του Ν.3852/2010, αντίστοιχα.

Σχετικά με την άσκηση της αρμοδιότητας σε Δήμους του νομού που δεν υφίστανται υπηρεσίες με επάρκεια υλικοτεχνικής υποδομής και προσωπικού, παρέχεται υποχρεωτικώς, διοικητική υποστήριξη από το Δήμο της έδρας του νομού (άρθρο 95 παρ. 2 του Ν. 3852/2010). Για τον τρόπο με τον οποίο παρέχεται η διοικητική υποστήριξη, έχει ήδη εκδοθεί η προβλεπόμενη Υπουργική Απόφαση αριθ. 74532/29.12.2010 με θέμα «Διοικητική υποστήριξη για την άσκηση πρόσθετων αρμοδιοτήτων των δήμων σύμφωνα με το άρθρο 95 του Ν.3852/2010» (ΦΕΚ 2031/τ. Β'/29.12.2010).

Σχετικά με την πρόσληψη τακτικού προσωπικού, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 11 του Ν. 3833/2010, όπως ισχύει, από την 1η Ιανουαρίου 2011 και μέχρι την 31η Δεκεμβρίου 2015, ο αριθμός των ετήσιων προσλήψεων και διορισμών του μόνιμου προσωπικού και του προσωπικού με σχέση εργασίας αορίστου χρόνου στους φορείς της παραγράφου 1 του άρθρου 1 του Ν. 3812/2009 δεν μπορεί να είναι μεγαλύτερος συνολικά από το λόγο ένα προς πέντε (μία πρόσληψη ανά πέντε αποχωρήσεις), στο σύνολο των φορέων, με εξαίρεση το έτος 2011, για το οποίο ο λόγος ήταν ένα προς δέκα.

Επιπλέον, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 21 του ένατου άρθρου του Ν.4057/2012 η ολοκλήρωση των διαδικασιών πρόσληψης ή διορισμού στους φορείς της παραγράφου 1 του άρθρου 14 του Ν.2190/1994 (ΦΕΚ 28 Α') για το μόνιμο προσωπικό και το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου... πραγματοποιείται, κατόπιν έκδοσης απόφασης κατανομής του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα της παραγράφου 5 του άρθρου 11 του Ν.3833/2010. Απόφαση κατανομής απαιτείται και για τους κατατασσόμενους σε συσταθείσες θέσεις με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, βάσει των διατάξεων του άρθρου 11 του Π.Δ.164/2004, για τους διοριστέους σε εκτέλεση αμετάκλητων δικαστικών αποφάσεων, καθώς και για το προσωπικό ειδικών κατηγοριών, εφόσον ο διορισμός/ αναδιορισμός ή η πρόσληψη ή επαναπρόσληψή του επιβάλλεται από ρητή διάταξη νόμου.

Προκειμένου να εκδοθούν οι προβλεπόμενες αποφάσεις του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης για την κατανομή προσωπικού για το έτος 2012 και να προωθηθεί η σταδιακή απορρόφηση των διοριστέων, οι φορείς του Δημοσίου καθώς και οι Ο.Τ.Α. γνωστοποίησαν, κατόπιν σχετικής εγκυκλίου του Υπουργείου Εσωτερικών, τις εκκρεμότητες διορισμών τους στο Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

Επιπλέον, έπειτα από την παρέλευση της μακράς περιόδου κατά την οποία απαγορευόταν οποιαδήποτε πρόσληψη και υπηρεσιακή μεταβολή, λόγω των βουλευτικών εκλογών της 6ης Μαΐου και της 17ης Ιουνίου, το Υπουργείο Εσωτερικών εξέδωσε το με αριθμ. πρωτ. οικ. 28115/12.07.2012 έγγραφο, με το οποίο ζητείται από τους φορείς αρμοδιότητάς του (Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού, καθώς και ΝΠΙΔ της τοπικής αυτοδιοίκησης) να αποστέλλουν τα αιτήματά τους για την πρόσληψη προσωπικού ορισμένου χρόνου και τη σύναψη συμβάσεων μίσθωσης έργου, με στόχο την κάλυψη εποχικών και πρόσκαιρων αναγκών τους, καθώς και την υλοποίηση συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων.

Τα αιτήματα των φορέων, διά των υπηρεσιών των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, θα προωθηθούν άμεσα από το Υπουργείο Εσωτερικών στα αρμόδια όργανα για έγκριση, ώστε υπηρεσίες με άμεσο αντίκτυπο στο κοινωνικό σύνολο, όπως οι δημοτικοί βρεφονηπιακοί και παιδικοί σταθμοί, να είναι εγκαίρως στελεχωμένες με προσωπικό.

Τέλος, σας γνωρίζουμε ότι, για την κάλυψη πρόσκαιρων και μικρής διάρκειας αναγκών των Ο.Τ.Α. σε εργατοτεχνικό προσωπικό, το Υπουργείο Εσωτερικών μερίμνησε για τη θέσπιση σχετικής διάταξης (άρθρο 12 παρ. 2 Ν.4071/2012), με την οποία παρέχεται σε Δήμους η δυνατότητα να προσλαμβάνουν προσωπικό τέτοιων ειδικοτήτων με έως πέντε ημερομίσθια κατ' άτομο το μήνα, κατά παρέκκλιση των κοινών διατάξεων, δηλαδή χωρίς έγκριση της Επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006, όπως ισχύει, και χωρίς την τήρηση των κριτηρίων και της διαδικασίας του Ν.2190/1994, όπως ισχύει, αλλά με γνωστοποίηση των πραγματοποιούμενων προσλήψεων τόσο στο Υπουργείο Εσωτερικών και στο Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης όσο και στο ΑΣΕΠ.

Όσο αφορά στην κωδικοποίηση της νομοθεσίας για τους Ο.Τ.Α., σας γνωρίζουμε ότι με τον Ν.3852/2010 και το «Πρόγραμμα Καλλικράτης» επιχειρήθηκε, σε συνεργασία με τα καθ' ύλην αρμόδια Υπουργεία, εκτεταμένη καταγραφή των ασκούμενων από τους Δήμους, τις Περιφέρειες και τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις αρμοδιοτήτων και της νομοθεσίας που τις διέπει.

Παράλληλα, στο Υπουργείο Εσωτερικών έχουν συγκροτηθεί Επιτροπές (ΦΕΚ Υ.Ο.Δ.Δ. 150/29-3-2012) για τη σύνταξη σχεδίου «Ενιαίου Κώδικα Αυτοδιοίκησης», «Ενιαίου Κώδικα Κατάστασης Υπαλλήλων Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Α' και Β' βαθμού» και «Κώδικα περί Εσόδων των Δήμων και Περιφερειών». Οι Επιτροπές αυτές θα επεξεργαστούν τη νομοθεσία που διέπει τη λειτουργία των Ο.Τ.Α., στα αντίστοιχα θεματικά πεδία, και θα επιφέρουν τις αλλαγές που θα κριθούν αναγκαίες για την απλοποίηση και επικαιροποίησή της, σε συνεργασία με τα καθ' ύλην αρμόδια Υπουργεία και τους θεσμοθετημένους φορείς εκπροσώπησης της Αυτοδιοίκησης.

Κατά τα λοιπά, αρμόδιο να ενημερώσει την Εθνική Αντιπροσωπεία επί θεμάτων στελέχωσης των Ο.Τ.Α. είναι το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης καθώς και το Υπουργείο Παιδείας και Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Αθλητισμού σχετικά με την αναφερόμενη επιχορήγηση από τη Γενική Γραμματεία Αθλητισμού, στα οποία κοινοποιείται το παρόν με φωτοαντίγραφο της Αναφοράς.



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΑΝΑΤ. ΠΡΟΪΣΤΑΝΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΚΑΡΑΛΗΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ

ΕΥΡΙΠΙΔΗΣ ΣΤΥΛΙΑΝΙΔΗΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ

- Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου (2 αντίγραφα)
- Γεν. Δ/ντή Οικονομικών Υπηρεσιών
- Γεν. Δ/ντή Τοπικής Αυτοδιοίκησης
- Δ/νση Οικονομικών Ο.Τ.Α.
- Δ/νση Οργάνωσης & Λειτουργίας Ο.Τ.Α.
- Δ/νση Αναπτυξιακών Προγραμμάτων & Διεθνών Οργανισμών
- Γραφείο Τύπου