



16 ΑΥΓ. 2012

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ
ΠΡΟΝΟΙΑΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ Δ/ΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ
ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ &
ΚΩΔΙΚΟΠΟΙΗΣΗΣ**

**Αθήνα, 14 Αυγούστου 2012
Αριθ. Πρωτ.:113**

**ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων
Αθήνα**

Ταχ. Δ/ση: Πειραιώς 40
Ταχ. Κώδικας: 101 82 - Αθήνα
TELEFAX: 2105203872
Πληροφορίες: Π. Παναγιωτακοπούλου
Τηλέφωνο: 2131516472,-475,-118
e-mail: ypertns@ypakp.gr

ΘΕΜΑ: Προβλήματα εργαζομένων στον κλάδο των φορτοεκφορτωτών.
ΣΧΕΤ: Η με αρ. πρωτ. 497/30-7-2012 ΕΡΩΤΗΣΗ

Σε απάντηση του ανωτέρω σχετικού που κατατέθηκε στη Βουλή από τους Βουλευτές κ.κ Δ. Στρατούλη και Ν. Συρμαλένιο., σας πληροφορούμε τα εξής :

Α. Κατ'εφαρμογήν των άρθρων 1,2 και 3 του Ν. 3919/2011 (ΦΕΚ 32 Α΄) και του άρθρου 1 παρ. 16 του Ν.4038/2012 (ΦΕΚ 14 Α΄) εκδόθηκε η με αριθ. πρωτ.3643/249/28-2-2012 Εγκύκλιος (Α.Δ.Α.: Β4ΩΓΛ-ΟΒΦ) με την οποία παρέχονται οδηγίες αναφορικά με την κατάργηση των αδικαιολόγητων περιορισμών στην πρόσβαση και την άσκηση του επαγγέλματος του Φορτοεκφορτωτή Ξηράς, καθώς και την διαδικασία και τις προϋποθέσεις που θα ακολουθούνται στο εξής για την άσκηση του επαγγέλματος – δραστηριότητας του φορτοεκφορτωτή Ξηράς.

Από την εν λόγω διαδικασία, εξαιρούνται ρητώς οι εργαζόμενοι που είναι ήδη εφοδιασμένοι με επαγγελματικό βιβλιάριο φορτοεκφορτωτή με τις προϊσχύουσες διατάξεις, σύμφωνα με την περ. Δ΄ στοιχ. Viii της Εγκυκλίου.

Περαιτέρω, προβλέπεται να ακολουθήσει σε δεύτερο χρόνο, συνολική νομοθετική ρύθμιση για θέματα σχετικά με τις φορτοεκφορτωτικές εργασίες Ξηράς, καθώς και για τη δημιουργία Ενιαίου Μητρώου Φορτοεκφορτωτών στο Υπουργείο, εάν αυτό κριθεί ότι απαιτείται.

Β. Για τα θέματα αρμοδιότητας της Επιθεώρησης Εργασιακών Σχέσεων του Σ.ΕΠ.Ε., σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Ο Ν. 3996/2011 (ΦΕΚ 170/Α/5-8-2011) « Αναμόρφωση του Σώματος Επιθεωρητών Εργασίας, ρυθμίσεις θεμάτων Κοινωνικής Ασφάλισης και άλλες διατάξεις» στο άρθρο 2 « Έργο και αρμοδιότητες-Ελεγκτική και υποστηρικτική δράση» προβλέπει μεταξύ άλλων τα εξής :

« 1. Έργο του ΣΕΠΕ είναι η επίβλεψη και ο έλεγχος της εφαρμογής των διατάξεων της εργατικής νομοθεσίας, η έρευνα της ασφαλιστικής κάλυψης και παράνομης απασχόλησης των εργαζομένων, η συμφιλίωση και επίλυση των εργατικών

διαφορών, καθώς και η παροχή πληροφοριών σε εργαζομένους και εργοδότες σχετικά με τα πλέον αποτελεσματικά μέσα για την τήρηση των κειμένων διατάξεων.

2. Για την εκτέλεση του έργου του, το ΣΕΠΕ έχει τις εξής αρμοδιότητες :

α. Επιθεωρεί και ελέγχει τους χώρους εργασίας με κάθε πρόσφορο μέσο, προβαίνει σε κάθε είδους αναγκαία εξέταση και έλεγχο σε όλες τις επιχειρήσεις και εκμεταλλεύσεις πρωτογενούς και δευτερογενούς και τριτογενούς τομέα και γενικότερα σε κάθε ιδιωτικό ή δημόσιο χώρο εργασίας και εκμετάλλευσης ή χώρο όπου πιθανολογείται ότι απασχολούνται εργαζόμενοι....»

Συμπληρωματικά στα ανωτέρω, σας γνωρίζουμε ότι το Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας (Σ.ΕΠ.Ε.) ως ο κατ' εξοχήν ελεγκτικός μηχανισμός για την ορθή εφαρμογή της εργατικής νομοθεσίας και συγκεκριμένα για οτιδήποτε αφορά τους όρους εργασίας (χρονικά όρια, αμοιβή), τη νομιμότητα της απασχόλησης, την έρευνα της ασφαλιστικής κάλυψης των εργαζομένων, την ασφάλεια και υγεία των εργαζομένων με σχέση εξαρτημένης εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου ή αορίστου χρόνου, πλήρους ή μερικής απασχόλησης, διενεργεί ελέγχους αυτεπαγγέλτως στο πλαίσιο της προγραμματισμένης ελεγκτικής του δράσης αλλά και μετά από καταγγελία.

Στις επιχειρήσεις που ανήκουν στον κλάδο των μεταφορών, σε όλη την επικράτεια, για το έτος 2011, τα Τμήματα Επιθεώρησης Εργασιακών Σχέσεων πραγματοποίησαν 2016 ελέγχους στους οποίους διαπιστώθηκε η ανασφάλιστη εργασία 34 εργαζομένων, επέβαλαν 148 πρόστιμα συνολικού ύψους 315.125 € και υπέβαλαν 125 μηνύσεις-μηνυτήριες αναφορές για παραβάσεις της εργατικής νομοθεσίας. Επίσης για το ίδιο χρονικό διάστημα, διενεργήθηκαν 658 εργατικές διαφορές από τις οποίες 247 επιλύθηκαν και καταβλήθηκε στους εργαζομένους το ποσό των 637.402 €.

Για το πρώτο εξάμηνο του 2012, τα Τμήματα Επιθεώρησης Εργασιακών Σχέσεων πραγματοποίησαν 661 ελέγχους στους οποίους διαπιστώθηκε η ανασφάλιστη εργασία 16 εργαζομένων, επέβαλαν 87 πρόστιμα συνολικού ύψους 357.620 € και υπέβαλαν 42 μηνύσεις-μηνυτήριες αναφορές για παραβάσεις της εργατικής νομοθεσίας. Επίσης για το ίδιο χρονικό διάστημα, διενεργήθηκαν 281 εργατικές διαφορές από τις οποίες 117 επιλύθηκαν και καταβλήθηκε στους εργαζομένους το ποσό των 408.190 €

Γ. Σχετικά με τις επιπτώσεις που ενδεχομένως θα έχει στο θέμα της εισφοροδιαφυγής στο ΙΚΑ-ΕΤΑΜ η κατάργηση περιορισμών στην πρόσβαση και την άσκηση του επαγγέλματος του φορτοεκφορτωτή, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα :

Αναφορικά με τη λήψη των αναγκαίων μέτρων για την αντιμετώπιση του φαινομένου της ανασφάλιστης εργασίας, η μέριμνα για την κανονική ασφάλιση του συνόλου των εργαζομένων, η πάταξη της εισφοροδιαφυγής και, κατ' επέκταση, η μακροπρόθεσμη διασφάλιση της βιωσιμότητας των ασφαλιστικών οργανισμών, αποτελούν ζητήματα πρώτιστης προτεραιότητας για το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Πρόνοιας και την Πολιτική του Ηγεσία. Προς επίτευξη των ανωτέρω και σε ό,τι αφορά, ειδικότερα, στο Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ., έχουν ληφθεί μία σειρά από μέτρα, τόσο νομοθετικού, όσο και λειτουργικού χαρακτήρα. Ειδικότερα:

1. Με τις διατάξεις του άρθρου 1 του ν. 2556/1997 (Φ.Ε.Κ. 270, Α'/24.12.1997), συστάθηκε η Ειδική Υπηρεσία Ελέγχου Ασφάλισης (Ε.ΥΠ.Ε.Α.), για την οποία προβλέπεται συνεχής λειτουργία σε 24ωρη βάση, προκειμένου να διενεργούνται διαρκείς έλεγχοι στις επιχειρήσεις, με σκοπό τον εντοπισμό των ανασφάλιστων απασχολούμενων

και τη διαπίστωση της τήρησης των υποχρεώσεων των εργοδοτών, όπως αυτές προσδιορίζονται στις διατάξεις του άρθρου 2 του ιδίου νόμου. Συγκεκριμένα, προβλέπονται οι ακόλουθες υποχρεώσεις για τους εργοδότες:

α) Να τηρούν ειδικό έντυπο, όπου καταχωρούν τους νεοπροσλαμβανόμενους μισθωτούς από 01/04/1998, αμέσως μετά την πρόσληψη και πριν αναλάβουν εργασία. Σε περίπτωση παράλειψης καταχώρισης μισθωτού ή μη επίδειξης από τον εργοδότη του ειδικού εντύπου, επιβάλλεται από τα αρμόδια όργανα του Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ. πρόστιμο ΠΕΠΑΕ, (Πράξη Επιβολής Προστίμου Ακαταχώριστων Εργαζομένων).

Σημειώνεται, ότι με τις διατάξεις του άρθρου 17 παρ. 2 του ν. 3846/2010 (Φ.Ε.Κ. 66, Α'/11.05.2010) αυστηροποιείται το ανωτέρω πρόστιμο για τους εργοδότες που διαπιστώνεται ότι επαναλαμβάνουν την παράβαση της μη καταχώρισης στο Ειδικό Βιβλίο των εργαζόμενων που απασχολούν. Συγκεκριμένα, το επιβαλλόμενο σήμερα πρόστιμο, στην περίπτωση αυτή, διπλασιάζεται, ποινή που δεν έχει εισπρακτικό χαρακτήρα, αλλά αποσκοπεί στη διασφάλιση των ασφαλιστικών δικαιωμάτων των εργαζόμενων.

Επιπλέον, με τις διατάξεις του άρθρου 33 παρ. 6 του ν. 3863/2010, θεσπίζεται και αυτοτελές διοικητικό πρόστιμο, ύψους 3.000 ευρώ έως 15.000 ευρώ, τόσο για τους παρεμποδίζοντες, με οποιονδήποτε τρόπο, τους διενεργούμενους ως άνω ελέγχους (είτε παρεμπόδιση της εισόδου των αρμοδίων για τη διενέργεια των ελέγχων υπαλλήλων, είτε άρνηση παροχής πληροφοριών ή παροχή ψευδών πληροφοριών κατά τη διενέργεια του ελέγχου), όσο και για τους εργοδότες που, με οποιονδήποτε επίσης τρόπο, παραβαίνουν τις υποχρεώσεις, που απορρέουν για αυτούς από τις διατάξεις της περίπτωσης γ' της παρ. 9 του άρθρου 26 του α.ν. 1846/1951 (υποχρέωση να επιτρέπουν στους αρμοδίους για τη διενέργεια των ελέγχων υπαλλήλους την εξέταση των καταστάσεων προσωπικού που τηρούν, των εμπορικών τους βιβλίων, καθώς και να παρέχουν κάθε αναγκαίο στοιχείο και πληροφόρηση που τους ζητείται, για την ευχερέστερη και αποτελεσματικότερη άσκηση του επιτόπιου ελέγχου).

β) Να αναγγέλλουν στον Ο.Α.Ε.Δ., εντός οκτώ (8) ημερών, την καθ' οιονδήποτε λόγο αποχώρηση του μισθωτού τους, διαφορετικά τα όργανα του Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ. επιβάλουν πρόστιμο, το ύψος του οποίου έχει καθορισθεί με την αριθμ. Φ.11321/30149/1961/15.12.2011 Υπουργική Απόφαση (ΑΔΑ: ΒΟΧ9Λ-ΤΧ4).

γ) Να γνωστοποιούν κάθε μεταβολή και αλλαγή σχετικά με την επιχείρησή τους, το αργότερο εντός τριάντα (30) ημερών, άλλως τους επιβάλλεται πρόστιμο.

δ) Να έχουν καταχωρίσει στα μισθολόγια και τις Αναλυτικές Περιοδικές Δηλώσεις, το απασχολούμενο προσωπικό τους, προκειμένου η καταγγελία σύμβασης εργασίας του να θεωρείται έγκυρη.

Εκτός από τους υπαλλήλους της Ε.ΥΠ.Ε.Α., ανάλογους ελέγχους προβλέπεται να διενεργούν, με ευθύνη των Διευθυντών, και οι αρμόδιοι υπάλληλοι εξωτερικού ελέγχου, των κατά τόπους Υποκαταστημάτων και Παραρτημάτων του Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ., καθώς και οι υπάλληλοι του Σώματος Επιθεωρητών Εργασίας (Σ.ΕΠ.Ε.).

2. Επίσης, με τις διατάξεις του άρθρου 151 παρ. 1 του ν. 3655/2008 (Φ.Ε.Κ. 58, Α'), προβλέπεται η δυνατότητα διενέργειας κοινών ελέγχων των επιχειρήσεων και, εν γένει, των χώρων εργασίας, από μικτά κλιμάκια ελέγχου αποτελούμενα από υπαλλήλους τόσο της Ε.ΥΠ.Ε.Α. όσο και του Σ.ΕΠ.Ε.. Η ανωτέρω διάταξη έχει ήδη ενεργοποιηθεί και διενεργούνται επιτόπιοι έλεγχοι σε συγκεκριμένες κατηγορίες εργοδοτών και επιχειρήσεων που παρουσιάζουν αυξημένη εισφοροδιαφυγή.

3. Με τις διατάξεις, δε, του άρθρου 33 του ν. 3863/2010 (Φ.Ε.Κ. 115, Α'), θεσπίζεται η δυνατότητα συγκρότησης μικτών κλιμακίων ελέγχου των κάθε είδους επιχειρήσεων ανά την Επικράτεια, αποτελούμενων από υπαλλήλους της Διεύθυνσης Επιθεώρησης της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών Ασφαλίσεων και από υπαλλήλους των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης (Φ.Κ.Α.), πλην Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ., που υπηρετούν στις Διευθύνσεις Επιθεώρησης και στα Τμήματα Εσόδων αυτών, σε συνεργασία με τους Προϊστάμενους των Διευθύνσεων Επιθεώρησης των Φ.Κ.Α.. Οι υπάλληλοι αυτοί, σύμφωνα με τις ίδιες

διατάξεις, μπορούν να συμμετέχουν και στα μικτά κλιμάκια ελέγχου της παρ. 1 του άρθρου 151 του ν. 3655/2008.

4. Πέραν των ανωτέρω, το Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ., έχει δρομολογήσει ένα πλέγμα διαδικασιών, οι οποίες ως κοινή συνισταμένη έχουν την ενίσχυση του ελέγχου των εργοδοτών. Πιο συγκεκριμένα, το Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα (Ο.Π.Σ.) επιτρέπει:

α) τη δημιουργία και συντήρηση πλήρους και αξιόπιστου Μητρώου Εργοδοτών, προκειμένου ανά πάσα στιγμή, να υπάρχουν τα ακριβή και πλήρως ενημερωμένα στοιχεία τους,

β) τη δημιουργία και διατήρηση αναλυτικού «προφίλ» εργοδοτών, με στοιχεία οικονομικά και μη, τα οποία συνθέτουν τη γενικότερη εικόνα του εργοδότη και παρέχουν πληροφόρηση σχετικά με την αξιοπιστία του,

γ) την εφαρμογή σύγχρονων μεθόδων διασταύρωσης των στοιχείων και, εν συνεχεία, στατιστικής ανάλυσης των αποτελεσμάτων, αναφορικά με τον «χάρτη» των εργοδοτών και των εργαζομένων, προκειμένου να εντοπίζονται τομείς της οικονομίας στους οποίους παρατηρείται εισφοροδιαφυγή,

δ) την εφαρμογή εξειδικευμένων κριτηρίων με βάση τα συμπεράσματα που εξήχθησαν από τις διασταυρώσεις, με στόχο τον κατευθυνόμενο επιτόπιο έλεγχο των εργοδοτών και, τέλος,

ε) την εξοικονόμηση εργατωρών και προσωπικού, ώστε να στελεχωθούν πλήρως οι ελεγκτικοί μηχανισμοί (Ε.ΥΠ.Ε.Α., συνεργεία ελέγχου κ.λπ.).

5. Πέραν του Ο.Π.Σ., επισημαίνουμε ότι έχουν δρομολογηθεί και επιμέρους δράσεις οργάνωσης των διαδικασιών ελέγχου των εργοδοτών, στα κατά τόπους Υποκαταστήματα του Ιδρύματος, ενώ συγχρόνως, δίδονται και συνεχείς κατευθύνσεις ελέγχου προς τα αρμόδια ελεγκτικά όργανα (Ε.ΥΠ.Ε.Α. κ.λπ.), για τον κατά προτεραιότητα έλεγχο των εργοδοτών σε ευαίσθητους τομείς απασχόλησης (π.χ. σε εποχικές επιχειρήσεις που βρίσκονται σε τουριστικές περιοχές).

Επιπλέον, σύμφωνα με όσα μας έχει γνωστοποιήσει η Διοίκηση του Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ., σας γνωρίζουμε ότι παράλληλα με τις ήδη υπάρχουσες Ειδικές Υπηρεσίες Ελέγχου Ασφάλισης (Περιφέρεια Αττικής, Περιφέρεια Δυτικής Ελλάδας, Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας και Περιφέρεια Κρήτης), έχουν συσταθεί εννέα (9) επιπλέον Ειδικές Υπηρεσίες Ελέγχου Ασφάλισης, για τις οποίες έχουν ήδη ξεκινήσει οι διαδικασίες στελέχωσής τους με προσωπικό, στις ακόλουθες Διοικητικές Περιφέρειες :

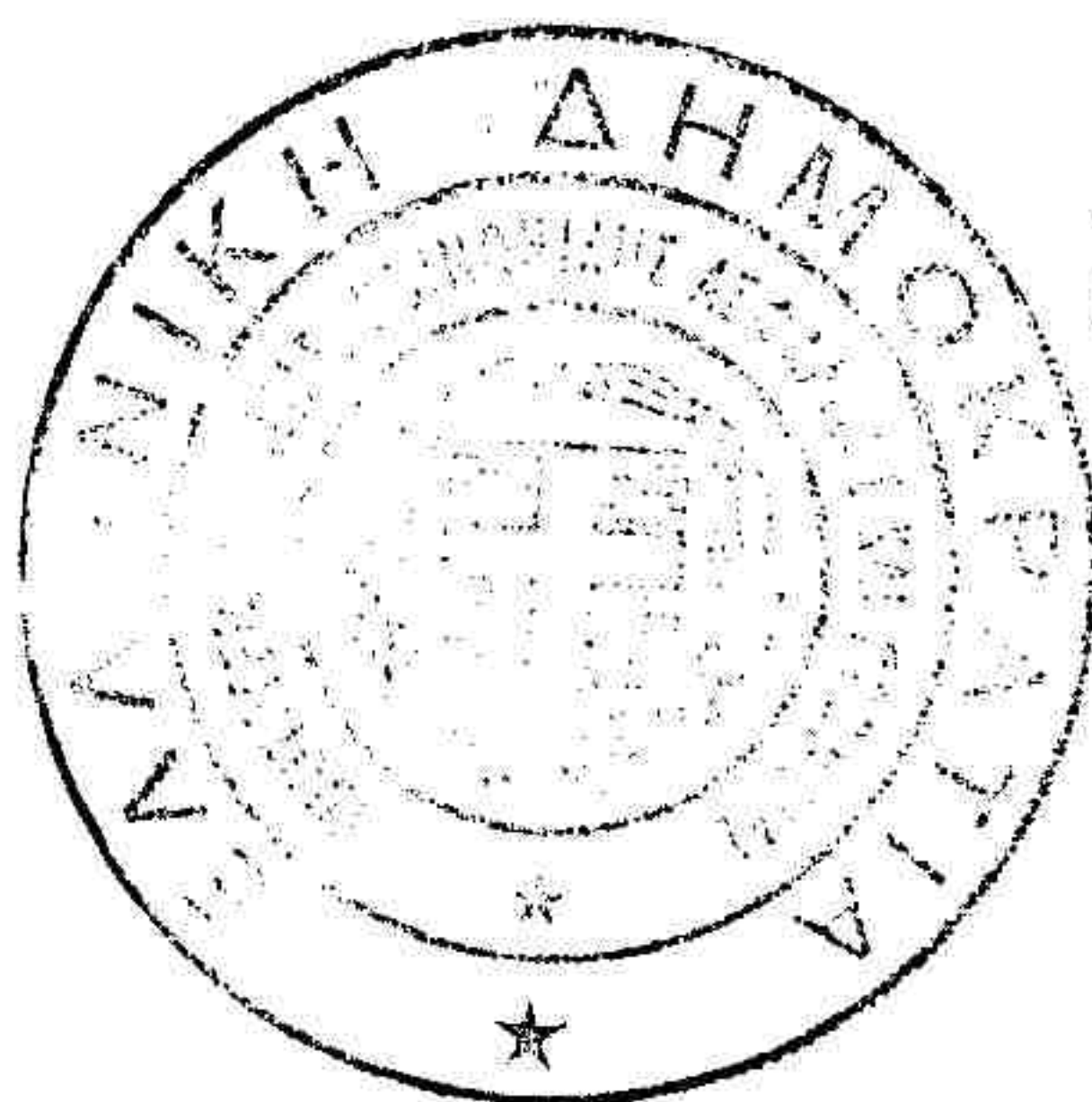
- 1) Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης, με έδρα την Κομοτηνή,
- 2) Δυτικής Μακεδονίας, με έδρα την Κοζάνη,
- 3) Ηπείρου, με έδρα τα Ιωάννινα,
- 4) Ιονίων Νήσων, με έδρα την Κέρκυρα,
- 5) Θεσσαλίας, με έδρα τη Λάρισα,
- 6) Στερεάς Ελλάδας, με έδρα τη Λαμία,
- 7) Πελοποννήσου, με έδρα την Τρίπολη,
- 8) Βορείου Αιγαίου, με έδρα την Μυτιλήνη και, τέλος,
- 9) Νοτίου Αιγαίου, με έδρα την Ερμούπολη Σύρου.

6. Στην καταπολέμηση της εισφοροδιαφυγής συντέλεσε σημαντικά και ο Αριθμός Μητρώου Κοινωνικής Ασφάλισης (Α.Μ.Κ.Α.), ο οποίος καθιερώθηκε ως ο μοναδικός αριθμός εργασιακής και ασφαλιστικής ταυτοποίησης για κάθε πολίτη. Μέσω του κεντρικού ηλεκτρονικού ελέγχου του μοναδικού αυτού αριθμού, ο οποίος αποτελεί προϋπόθεση για κάθε εργασιακή, ασφαλιστική, συνταξιοδοτική, προνοιακή ή ιατροφαρμακευτική παροχή, είναι προφανές ότι θα περιοριστούν σημαντικά οι σπατάλες και θα διευκολυνθεί ο έλεγχος και η καταπολέμηση της εισφοροδιαφυγής.

Επισημαίνεται ότι, οι διενεργούμενοι από τους αρμοδίους υπαλλήλους έλεγχοι, καθίστανται αποτελεσματικότεροι με τη συνεργασία των ίδιων των εργαζομένων, καθώς και των εργατικών οργανώσεων που τους εκπροσωπούν. Για το λόγο αυτό και προκειμένου να διευκολύνεται το έργο των αρμοδίων υπαλλήλων, θα πρέπει να παρέχονται όσο το δυνατόν σαφέστερες πληροφορίες, για τον εντοπισμό των εργοδοτών που παραβιάζουν την ασφαλιστική νομοθεσία. Είναι απαραίτητο να γνωστοποιούνται στις αρμόδιες υπηρεσίες του Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ. οι εργοδότες και οι επιχειρήσεις που απασχολούν εργαζόμενους χωρίς ή με πλημμελή ασφάλιση, προκειμένου να πραγματοποιούνται οι σχετικοί έλεγχοι και να τακτοποιούνται ασφαλιστικά οι εν λόγω εργαζόμενοι.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Ι. ΒΡΟΥΤΣΗΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΠΡΑΞΕΩΣ