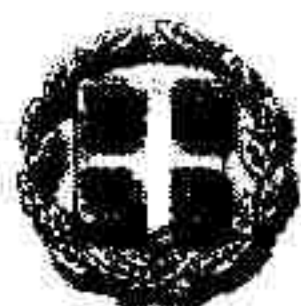




13 ΑΥΓ. 2012

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΜΕΣΩΝ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ ΚΑΙ
ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ

Αθήνα, 10 / 8 / 12
Α.Π.: Υ/ΙΕ/Α/5

Φραγκούδη 11 & Αλ. Πάντου,
101 63, Αθήνα
Πληρ.: Μ. Παπαδημητράκη,
Δ. Παναγιωτοπούλου, Α. Σούλιου
Τηλ. 210.9098265, 210.9098277, 210.90982300
Fax: 210 9098.433
E-mail: mpapadimitraki@minpress.gr
Dim.panagiotopoulou@minpress.gr, e.souliou
@minpress.gr

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Τμήμα Αναφορών

ΚΟΙΝ: Βουλευτή κ. Α. Νεράντζη
Δια της Βουλής των Ελλήνων

ΘΕΜΑ: «Αναφορά υπ' αριθμ. 6/23.7.2012 του Βουλευτή κ. Α. Νεράντζη »

Σε απάντηση της υπ' αριθμ. 6/23.7.2012 του Βουλευτή κ. Α. Νεράντζη, θέτουμε υπόψη σας τα ακόλουθα:

Η εφημερίδα «Η ΦΩΝΗ ΤΩΝ ΠΕΙΡΑΙΩΤΩΝ» εντάχθηκε στους πίνακες των εβδομαδιαίων τοπικών εφημερίδων, που έχουν τη δυνατότητα καταχώρησης δημοσιεύσεων των φορέων του Δημοσίου και δημοσίευσης προσκλήσεων Γενικών Συνελεύσεων Α.Ε. και Ισολογισμών Α.Ε και Ε.Π.Ε., δυνάμει της υπ' αριθμ. 16820/02.09.2010 υπουργικής απόφασης (Β' 1515) και της υπ' αριθμ. 16822/02.09.2010 κοινής υπουργικής απόφασης (Β' 1515), αντίστοιχα, όπως αυτές τροποποιήθηκαν με την υπ' αριθμ. 1500/28.01.2011 υπουργική απόφαση (Β' 134) και την υπ' αριθμ. 2131/3.02.2011 κοινή υπουργική απόφαση (Β' 418), αντίστοιχα.

Εν συνεχεία, κατόπιν της υπ' αριθμ. 5703/31.03.2011 καταγγελίας της ημερήσιας τοπικής εφημερίδας «ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ» και μετά από έλεγχο των καταγγελλόμενων στοιχείων από τη Δ/νση Εποπτείας Εντύπων και Επαγγελματικών Οργανώσεων της Γενικής Γραμματείας Μέσων Ενημέρωσης, η εφημερίδα «Η ΦΩΝΗ ΤΩΝ ΠΕΙΡΑΙΩΤΩΝ» διαγράφηκε από τον κατάλογο των εβδομαδιαίων τοπικών εφημερίδων που έχουν τη δυνατότητα καταχώρησης δημοσιεύσεων των φορέων του Δημοσίου και δημοσίευσης προσκλήσεων Γενικών Συνελεύσεων Α.Ε. και Ισολογισμών Α.Ε και Ε.Π.Ε. δυνάμει της υπ' αριθμ. 15303/18.08.2011 υπουργικής απόφασης (Β' 2042) και της υπ' αριθμ. 16126/31.08.2011 κοινής υπουργικής απόφασης (Β' 2067), αντίστοιχα. Η παραπάνω εφημερίδα διαγράφηκε, διότι δεν πληρούσε τις προϋποθέσεις της διάταξης του άρθρου 2, παρ. 1 στοιχείο β), σε συνδυασμό με τη διάταξη του άρθρου 7, παρ. 4 του ν. 3548/2007, όπως ισχύουν, για τον ελάχιστο αριθμό σελίδων και το κατώτατο όριο τυπωμένης επιφάνειας κατ' έκδοση, τόσο κατά το πριν την παρέλευση διετίας από τη δημοσίευση του ν. 3548/2007 όσο και κατά το μετά από αυτήν και εντός του ημερολογιακού έτους 2009 χρονικό διάστημα. Περαιτέρω, όπως προέκυψε από δειγματοληπτικούς ελέγχους της Δ/νσης Εποπτείας Εντύπων και Επαγγελματικών Οργανώσεων, που διενεργήθηκαν μετά την παραπάνω καταγγελία, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 2, παρ. 1 στοιχείο ε) του ν. 3548/2007, όπως ισχύει, στα υπ' αριθμ. 120/21.05.2009, 133/03.09.2009, 175/24.06.2010, 210/10.03.2011, 223/09.06.2011 φύλλα της εφημερίδας, η εφημερίδα τόσο κατά το έτος 2009 όσο και κατά τα έτη 2010 και 2011

κυκλοφορούσε χωρίς να πληροί τις ανωτέρω νόμιμες προϋποθέσεις για τον ελάχιστο αριθμό σελίδων και το κατώτατο όριο τυπωμένης επιφάνειας κατ' έκδοση.

Η έλλειψη της συνδρομής των ανωτέρω προϋποθέσεων ως προς την εφημερίδα «Η ΦΩΝΗ ΤΩΝ ΠΕΙΡΑΙΩΤΩΝ» δεν είχε διαπιστωθεί στο πλαίσιο των δειγματοληπτικών ελέγχων, που είχαν διενεργηθεί σε προγενέστερο χρονικό διάστημα. Επισημαίνεται, ωστόσο, ότι οι εν λόγω προϋποθέσεις αφορούν σε εξωτερικά, μετρήσιμα και ευχερώς διαπιστούμενα στοιχεία, τη συνδρομή ή μη των οποίων είναι σε θέση να διακριβώσουν από μόνοι τους οι ίδιοι οι ιδιοκτήτες-εκδότες των εφημερίδων, ώστε να γνωρίζουν βάσιμα και εξ ιδίας αντιλήψεως εάν οι εφημερίδες τους πληρούν ή όχι τις σχετικές προϋποθέσεις.

Σημειώνεται ότι σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2, παρ. 1 και του άρθρου 6, παρ. 2 του ν. 3548/2007, οι υπουργικές αποφάσεις, με τις οποίες ορίζονται οι νομαρχιακές και τοπικές εφημερίδες που έχουν δικαίωμα να προβαίνουν στις εν λόγω δημοσιεύσεις, εκδίδονται κατ' έτος, οι δε προϋποθέσεις που πρέπει να πληροί μία εφημερίδα, εν προκειμένω εβδομαδιαία τοπική, προκειμένου να έχει το δικαίωμα να προβαίνει στις εν λόγω δημοσιεύσεις, άρα και να συμπεριληφθεί στον σχετικό πίνακα, πρέπει να συντρέχουν κάθε έτος και για ολόκληρο το χρονικό διάστημα των τριών (3) τελευταίων ετών. Στο πλαίσιο αυτό, δεν είναι δυνατός ο συνυπολογισμός χρόνου κυκλοφορίας εφημερίδας, που είχε διαδραμεί μέχρι τη διακοπή της αδιάλειπτης συνδρομής των προϋποθέσεων του άρθρου 2, παρ. 1 του ν. 3548/2007, για τις ανάγκες συμπλήρωσης της προβλεπόμενης τριετούς αδιάλειπτης και σύμφωνης με τις προβλέψεις της ανωτέρω διάταξης κυκλοφορίας της εφημερίδας. Ο συνυπολογισμός αυτός επιτρέπεται μόνον στις περιπτώσεις και με τις προϋποθέσεις, που προβλέπονται στην παράγραφο 2 του άρθρου 2 του ίδιου νόμου, μεταξύ των οποίων δεν συμπεριλαμβάνονται αποκλίσεις από τις ρυθμίσεις της παραγράφου 1 του ίδιου άρθρου τις σχετικές με τον ελάχιστο αριθμό σελίδων και το κατώτατο όριο τυπωμένης επιφάνειας κατ' έκδοση. Εξάλλου, όπως συναφώς έχει κριθεί και με την υπ' αριθμ. 241/2011 γνωμοδότηση του ΝΣΚ «[σ]ε όποια περίπτωση ο νομοθέτης θέλησε να συνυπολογισθεί χρόνος κυκλοφορίας εφημερίδας, το όρισε ρητά και καθόρισε λεπτομερειακά τις απαιτούμενες προϋποθέσεις, προκειμένου να επιτρέψει τον συνυπολογισμό αυτό [...]».

Ως εκ τούτου και σε συνέχεια των ανωτέρω, η εφημερίδα «Η ΦΩΝΗ ΤΩΝ ΠΕΙΡΑΙΩΤΩΝ» δεν εντάχθηκε στους πίνακες των εβδομαδιαίων τοπικών εφημερίδων που έχουν δικαίωμα καταχώρησης δημοσιεύσεων των φορέων του Δημοσίου και δημοσίευσης προσκλήσεων Γενικών Συνελεύσεων Α.Ε. και Ισολογισμών Α.Ε και Ε.Π.Ε., όπως οι εν λόγω εφημερίδες ορίζονται με τις ισχύουσες σήμερα υπ' αριθμ. 4167/21.02.2012 υπουργική απόφαση (Β' 412) και υπ' αριθμ. 4635/01.03.2012 κοινή υπουργική απόφαση (Β' 722), όπως αυτές τροποποιήθηκαν, συμπληρώθηκαν και ισχύουν, διότι δεν έχει συμπληρωθεί ακόμη η απαιτούμενη κατά νόμο τριετία αδιάλειπτης νομότυπης – κατά τους ορισμούς του ν. 3548/2007 – κυκλοφορίας της.

Συνημμένα: 7 σελίδες

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ ΣΤΟΝ ΠΡΩΘΥΠΟΥΡΓΟ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Προσταγμένη Γραμματείας
κ.α.α.

Σωτ. Αργυρόπουλος

ΣΙΜΟΣ ΚΕΔΙΚΟΓΛΟΥ



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ υπ' αριθ. 241/2011

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΤΜΗΜΑ Ε'

Συνεδρίαση της 24-5-2011

Σύνθεση:

Προεδρεύων:

Πέτρος Τριανταφυλλίδης, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους

Νομικοί Σύμβουλοι:

Ιωάννης Διονυσόπουλος, Ανδρέας Χαρλαύτης,
Παρασκευάς Βαρελάς, Σπυρίδων Παπαγιαννόπουλος,
Νίκη Μαριόλη, Βασιλική Τύρου, Κουήν Χουρμουζιάν.

Εισηγήτρια:

Νίκη Μαριόλη, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους

Αριθμ. Ερωτήματος:

Υπ' αριθμ. πρωτ. 6281/6-4-2011 έγγραφο της
Δ/σης Εποπτείας Εντύπων και Επαγγελματικών
Οργανώσεων της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας -
Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης του Υπουργείου
Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής
Διακυβέρνησης.

Περίληψη Ερωτήματος:

Εάν σε περίπτωση μετατροπής ημερήσιας
εφημερίδας σε εβδομαδιαία ή εβδομαδιαίας
εφημερίδας σε ημερήσια, είναι δυνατός ο

συνυπολογισμός του χρονικού διαστήματος κυκλοφορίας της υπό την αρχική της μορφή, προκειμένου να κριθεί η συνδρομή της προϋπόθεσης **ανελλιπούς κυκλοφορίας** της για το οριζόμενο στο Ν. 3548/2007 χρονικό διάστημα.

I. Με την από 14-2-2011 αίτησή του προς την Υπηρεσία ο Μ.Π., ιδιοκτήτης εβδομαδιαίας εφημερίδας που εκδίδεται στη Ρόδο και περιλαμβάνεται στην υπουργική και κοινή υπουργική απόφαση μεταξύ των εφημερίδων που έχουν δικαίωμα καταχώρισης δημοσιεύσεων των φορέων του Δημοσίου, ζήτησε να του γνωστοποιηθεί εάν, μια εβδομαδιαία εφημερίδα που κυκλοφορεί πάνω από 15 έτη, κυκλοφορήσει ως ημερήσια, δικαιούται να δημοσιεύει ανακοινώσεις φορέων του Δημοσίου από την πρώτη ημέρα της κυκλοφορίας της, αναφερόμενη σε γνωμοδότηση (απόφαση) του Συμβουλίου της Επικρατείας.

Υπό το προηγούμενο νομοθετικό καθεστώς (Ν.Δ. 1263/1972) εκδόθηκε η υπ' αριθ. 516/1996 Γνωμοδότηση του Ν.Σ.Κ., η οποία έγινε αποδεκτή από τον αρμόδιο Υπουργό. Με τη γνωμοδότηση αυτή, ερμηνεύθηκε η διάταξη του άρθρου 11 παρ. 2 Ν.2239/1995, η οποία παρέπεμπε στο άρθρο 1 του Ν.Δ. 1263/1972 και κρίθηκε ομόφωνα ότι δεν επιτρέπεται να συνυπολογισθεί ο χρόνος κυκλοφορίας μιας εφημερίδας υπό άλλη μορφή κυκλοφορίας, προκειμένου να κριθεί η απαιτούμενη προϋπόθεση της ανελλιπούς κυκλοφορίας της για τρία χρόνια, ώστε να αποκτήσει δικαίωμα δημοσιεύσεως προσκλήσεων Γενικών Συνελεύσεων Α.Ε. και Ισολογισμών Α.Ε. και Ε.Π.Ε.

Αντίθετα, με την υπ' αριθ. 1845/1997 απόφαση του ΣΤΕ, η οποία εκδόθηκε επί του αυτού πραγματικού, κρίθηκε ότι η προϋπόθεση της κυκλοφορίας της ημερήσιας ή εβδομαδιαίας εφημερίδας ανελλιπώς για τρία τουλάχιστον χρόνια, συντρέχει και όταν ο χρόνος αυτός συμπληρώνεται με τον συνυπολογισμό του χρόνου κυκλοφορίας της με άλλη μορφή κυκλοφορίας (ημερήσιας ή εβδομαδιαίας).

Με αφορμή την ως άνω αίτηση και τις αντίθετες ερμηνευτικές εκδοχές του ΝΣΚ και του ΣΤΕ επί των διατάξεων του προϊσχύοντος νομοθετικού καθεστώτος, υποβλήθηκε το παρόν ερώτημα.

Επί του ως άνω ερωτήματος το Ε' Τμήμα του ΝΣΚ γνωμοδότησε ως ακολούθως:

II. Στο Ν. 3548/2007 «Καταχώριση δημοσιεύσεων των φορέων του Δημοσίου στο νομαρχιακό και τοπικό τύπο και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 68), ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 1

παρ. 1 «Ως νομαρχιακές εφημερίδες νοούνται οι ημερήσιες και εβδομαδιαίες εφημερίδες που έχουν την έδρα τους σε νομό εκτός των Νομών Αττικής και Θεσσαλονίκης και δεν είναι πανελλήνιας κυκλοφορίας....

α) Ως ημερήσια νομαρχιακή εφημερίδα νοείται η εφημερίδα που εκδίδεται όχι λιγότερο από πέντε συνεχόμενες ημέρες την εβδομάδα.

β) Ως εβδομαδιαία νομαρχιακή εφημερίδα νοείται η εφημερίδα που εκδίδεται μια φορά την εβδομάδα, σε τακτή ημέρα και χωρίς διακοπή».

παρ.2 «Ως ημερήσιες και εβδομαδιαίες τοπικές εφημερίδες νοούνται οι εφημερίδες που έχουν την έδρα τους σε δήμο ή κοινότητα εντός των Νομών Αττικής ή Θεσσαλονίκης και δεν είναι πανελλήνιας κυκλοφορίας.

Η έννοια των ημερήσιων και εβδομαδιαίων τοπικών εφημερίδων καθορίζεται αντίστοιχα σύμφωνα με τις προϋποθέσεις της προηγούμενης παραγράφου».

παρ. 3 «Στις διατάξεις του νόμου αυτού υπάγονται οι ακόλουθες δημοσιεύσεις των φορέων του, κατά την παρ. 6 του άρθρου 1 του ν. 1256/1982 (ΦΕΚ 65 Α), Δημοσίου και ευρύτερου δημόσιου τομέα, όπως εκάστοτε ισχύει, σε νομαρχιακές και τοπικές εφημερίδες.

Ειδικότερα, στις ανωτέρω δημοσιεύσεις υπάγονται:

α) οι διακηρύξεις δημοπρασιών και προκηρύξεις διαγωνισμών των ως άνω φορέων, εξαιρουμένων των διαγωνισμών προσλήψεων προσωπικού,

β) οι ισολογισμοί των Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών, που υπάγονται στις διατάξεις του ν. 3429/2005 (ΦΕΚ 314 Α), όπως ισχύει, καθώς και των Τραπεζών, στο μετοχικό κεφάλαιο των οποίων το Δημόσιο συμμετέχει με ποσοστό άνω του 50%, ή στις οποίες το Δημόσιο διορίζει τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου ή τον πρόεδρο του διοικητικού συμβουλίου ή τον διοικητή ή τον διευθύνοντα σύμβουλο, ύστερα από διατύπωση γνώμης της Βουλής, σύμφωνα με το άρθρο 49 Α του Κανονισμού της Βουλής».

παρ. 4 «Οι νομαρχιακές και οι τοπικές εφημερίδες μπορούν να προβαίνουν, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 3, στις δημοσιεύσεις του άρθρου αυτού, εφόσον πληρούν τις προϋποθέσεις του άρθρου 2.....»



Άρθρο 2

παρ. 1 « Με απόφαση του Υπουργού στον οποίο ανατίθενται εκάστοτε οι αρμοδιότητες Υπουργού Τύπου και Μ.Μ.Ε., η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ορίζονται κατ' έτος οι νομαρχιακές και τοπικές εφημερίδες που έχουν τις προϋποθέσεις δημοσιεύσεων, σύμφωνα με την παράγραφο 4 του άρθρου 1, εφόσον εκδίδονται με τον ίδιο τίτλο επί δύο έτη οι ημερήσιες και τρία έτη οι εβδομαδιαίες.... και συντρέχουν, καθ' όλα τα χρονικά αυτά διαστήματα, οι ακόλουθες προϋποθέσεις....».

παρ. 2 « α) Οι ανωτέρω προϋποθέσεις πρέπει να συντρέχουν και σε περίπτωση μη ουσιώδους αλλαγής του τίτλου της εφημερίδας, προκειμένου η εφημερίδα αυτή να συμπεριληφθεί στην απόφαση της προηγούμενης παραγράφου. Στην περίπτωση αυτή, ο χρόνος εκδόσεως της εφημερίδας με τον αρχικό τίτλο συνυπολογίζεται για τη συμπλήρωση του απαιτούμενου χρόνου της παραγράφου 1, ακόμη και αν η εφημερίδα εκδίδεται με άλλον εκδότη ή ιδιοκτήτη, υπό την προϋπόθεση ότι ο αρχικός τίτλος δεν αποτελεί τίτλο άλλης εφημερίδας. Η διαπίστωση του ουσιώδους ή μη χαρακτήρα της αλλαγής του τίτλου εφημερίδας λαμβάνει χώρα κατά τα αναφερόμενα στην παράγραφο 5.

β) Σε περίπτωση συγχώνευσης δύο ή περισσότερων εφημερίδων, ο πριν από τη συγχώνευση χρόνος κυκλοφορίας της καθεμίας προσμετράται για τον υπολογισμό του ελάχιστου χρονικού διαστήματος του παρόντος άρθρου, εφόσον ο χρόνος της καθεμίας υπερβαίνει το ήμισυ του προαναφερόμενου ελάχιστου χρόνου, και εφόσον η κάθε συγχωνευόμενη εφημερίδα πληροί αυτοτελώς τις λοιπές προϋποθέσεις του άρθρου αυτού. Δεν απαιτείται η συνδρομή των προϋποθέσεων του άρθρου αυτού για καθεμία από τις συγχωνευθείσες εφημερίδες, εφόσον καθεμία από αυτές κυκλοφορούσε τουλάχιστον πέντε έτη πριν από τη δημοσίευση του νόμου αυτού και η από τη συγχώνευση προερχόμενη εφημερίδα πληροί τις λοιπές προϋποθέσεις του άρθρου αυτού».

παρ. 5 «Ο έλεγχος των ανωτέρω δικαιολογητικών, καθώς και η διαπίστωση της συνδρομής των ανωτέρω προϋποθέσεων, διενεργούνται από την αρμόδια υπηρεσία της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας, η οποία εισηγείται σχετικώς για την έκδοση της απόφασης της παραγράφου 1».

III. Από τις ως άνω διατάξεις, κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος, συνάγονται τα εξής:

1. Με το Ν. 3548/2007, όπως προκύπτει από την αιτιολογική του έκθεση, εκσυγχρονίσθηκε και συγκεντρώθηκε σε ένα ενιαίο νομοθέτημα η νομοθεσία για την καταχώριση υποχρεωτικών δημοσιεύσεων του Δημοσίου και των φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα στον περιφερειακό και τοπικό τύπο. Ο νόμος προσανατολίζεται στις εφημερίδες, οι οποίες ενημερώνουν και διαμορφώνουν την κοινή γνώμη σε θέματα κοινωνικοπολιτικής επικαιρότητας, η έκδοση και κυκλοφορία των οποίων έχει θεμελιώδη σημασία για τη λειτουργία του δημοκρατικού πολιτεύματος.

Στο πλαίσιο αυτό τα κριτήρια αξιολόγησης των εφημερίδων είναι τυπικά και δεν αφορούν στην αξιολόγηση του περιεχομένου τους.

Τα έτη κυκλοφορίας του εντύπου, ο ελάχιστος αριθμός πωλουμένων φύλλων ανά έκδοση και ο αριθμός απασχολουμένων δημοσιογράφων, αποτελούν κριτήρια, τα οποία συνιστούν την ελάχιστη ένδειξη αναγνωρισιμότητας και βιωσιμότητας και συνεπώς ανεξαρτησίας της εφημερίδας.

Τα ανωτέρω κριτήρια τίθενται, προκειμένου να εξασφαλισθεί η μεγαλύτερη δυνατή δημοσιότητα και διαφάνεια, όσον αφορά στις δημοσιεύσεις των φορέων του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα.

2. Ο νόμος ορίζει ρητά ότι ως ημερήσιες εφημερίδες (νομαρχιακές ή τοπικές) νοούνται αυτές που εκδίδονται τουλάχιστον πέντε συνεχόμενες ημέρες την εβδομάδα, ενώ ως εβδομαδιαίες (νομαρχιακές ή τοπικές) νοούνται αυτές που εκδίδονται μια φορά την εβδομάδα, σε τακτή ημέρα και χωρίς διακοπή.

Στη συνέχεια, ο νόμος απαιτεί οι εφημερίδες να εκδίδονται με τον ίδιο τίτλο ορισμένο χρονικό διάστημα και συγκεκριμένα επί δύο έτη οι ημερήσιες και επί τρία έτη οι εβδομαδιαίες.

Ο νομοθέτης διαφοροποιεί τις ημερήσιες από τις εβδομαδιαίες εφημερίδες, ως προς τα έτη κυκλοφορίας, γιατί διαφέρει ο αριθμός των εκδόσεων αυτών, στοιχείο που είναι συνυφασμένο με την αναγνωρισιμότητα και βιωσιμότητα των εφημερίδων.



Εφόσον συντρέχει και αυτή η προϋπόθεση, η αρμόδια υπηρεσία της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας ερευνά εάν πληρούνται και τα λοιπά κριτήρια του νόμου, και εισηγείται στον Υπουργό, προκειμένου να συμπεριλάβει ή μη συγκεκριμένη εφημερίδα στην απόφασή του, με την οποία ορίζονται κατ' έτος οι νομαρχιακές και τοπικές εφημερίδες που έχουν τις προϋποθέσεις και δικαιούνται να προβαίνουν σε καταχώριση δημοσιεύσεων του Δημοσίου και των φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα.

3. Εφόσον λοιπόν ο νόμος ρητώς προβλέπει τις απαιτούμενες αντικειμενικές προϋποθέσεις, με τη συνδρομή των οποίων μια εφημερίδα μπορεί να προβαίνει στις παραπάνω δημοσιεύσεις, η Διοίκηση οφείλει, ασκώντας **δεσμία** εν προκειμένω **αρμοδιότητα**, να αποκλείσει τις εφημερίδες που δεν πληρούν τις νόμιμες προϋποθέσεις (ΣΤΕ 811/2009, 350/2007).

4. Κατά συνέπεια, όταν μια εφημερίδα μετατραπεί από ημερήσια σε εβδομαδιαία ή από εβδομαδιαία σε ημερήσια, από της μετατροπής της υπόκειται στο σύνολο των διατάξεων του Ν.3548/2007 που διέπουν την αντίστοιχης κατηγορίας εφημερίδα και επομένως και στη διάταξη περί κυκλοφορίας της για ορισμένο χρονικό διάστημα με τη συγκεκριμένη μορφή.

5. Εξάλλου στην παρ. 2 του άρθρου 2 του νόμου, αναφέρονται δύο περιπτώσεις συνυπολογισμού χρόνου κυκλοφορίας εφημερίδας. Στην πρώτη περίπτωση, επί μη ουσιώδους αλλαγής του τίτλου εφημερίδας, ο χρόνος εκδόσεως της εφημερίδας με τον αρχικό τίτλο συνυπολογίζεται για τη συμπλήρωση του απαιτούμενου χρόνου κυκλοφορίας. Στη δεύτερη περίπτωση, επί συγχώνευσης δύο ή περισσότερων εφημερίδων, ο πριν από τη συγχώνευση χρόνος κυκλοφορίας της καθεμιάς προσμετράται για τον υπολογισμό του ελάχιστου χρονικού διαστήματος του παρόντος άρθρου, εφόσον ο χρόνος της καθεμιάς υπερβαίνει το ήμισυ του προαναφερόμενου ελάχιστου χρόνου και εφόσον η κάθε συγχωνευόμενη εφημερίδα πληροί αυτοτελώς τις λοιπές προϋποθέσεις του άρθρου αυτού. Δεν απαιτείται η συνδρομή των προϋποθέσεων του άρθρου αυτού για καθεμιά από τις συγχωνευθείσες εφημερίδες, εφόσον καθεμιά από αυτές κυκλοφορούσε τουλάχιστον πέντε έτη πριν από τη δημοσίευση του νόμου αυτού και η από τη συγχώνευση προερχόμενη εφημερίδα πληροί τις λοιπές προϋποθέσεις του άρθρου αυτού.

Από τα ανωτέρω συνάγεται ότι σε όποια περίπτωση ο νομοθέτης θέλησε να συνυπολογισθεί χρόνος κυκλοφορίας εφημερίδας, το όρισε ρητά και καθόρισε λεπτομερειακά τις απαιτούμενες προϋποθέσεις, προκειμένου να επιτρέψει τον συνυπολογισμό αυτό.

6. Επομένως, στο νομοθέτη απόκειται και όχι στη Διοίκηση, η οποία οφείλει να εφαρμόζει το νόμο, να προβεί σε τροποποίηση ισχύουσας ρύθμισης, εφόσον κατά την κυριαρχική του εκτίμηση συντρέχουν λόγοι που καθιστούν και στο μέτρο που καθιστούν σκόπιμη την τροποποίηση της νομοθεσίας. (πρβ. ΣΤΕ 350/2007).

IV. Κατόπιν των ανωτέρω, κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος, στο τεθέν ερώτημα προσήκει η απάντηση ότι, σε περίπτωση μετατροπής ημερήσιας εφημερίδας σε εβδομαδιαία ή εβδομαδιαίας εφημερίδας σε ημερήσια, δεν είναι δυνατός ο συνυπολογισμός του χρονικού διαστήματος κυκλοφορίας της υπό την αρχική της μορφή, προκειμένου να κριθεί η συνδρομή της προϋπόθεσης ανελλιπούς κυκλοφορίας της, για το οριζόμενο στο Ν. 3548/2007 χρονικό διάστημα.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 30-5-2011



Η Εισηγήτρια

Νίκη Μαριόλη

Νομικός Σύμβουλος του Κράτους

Ο Προεδρεύων του Τμήματος

Πέτρος Τριανταφυλλίδης

Νομικός Σύμβουλος του Κράτους