



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ
ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Αθήνα, 13 Αυγούστου 2012
Αρ. Πρωτ.: ΤΚΕ/Φ.2/ 18766

Ταχ. Δ/ση : Βασ. Σοφίας 15
Ταχ. Κώδ. : 106 74, Αθήνα
Πληροφορίες: Δ. Πανταζή
Ε. Τζώρτζη
Τηλέφωνο : 213 1313146
213 1313121
FAX: 210 3389145
e-mail : d.pantazi@ydmed.gov.gr
e-mail : t.devenes@ydmed.gov.gr.

ΠΡΟΣ:

✓ Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

ΚΟΙΝ :

- 1.Βουλευτή κ. Γιάννη Πανούση
- 2.Βουλευτή κ. Δημήτρη Αναγνωστάκη
- 3.Βουλευτή κ. Σπύρο Λυκούδη
- 4.Βουλευτή κ. Κατερίνα Μάρκου
- 5.Βουλευτή κ. Βασίλη Οικονόμου
- 6.Βουλευτή κ. Μαρία Ρεπούση
- 7.Βουλευτή κ. Νίκη Φούντα
- 8.Βουλευτή κ. Γρηγόρη Ψαριανό

Σε απάντηση της Ερώτησης, με αριθμό πρωτ. **259/19.7.2012**, που κατέθεσαν στη Βουλή οι Βουλευτές κ.κ. Γιάννης Πανούσης, Δημήτρης Αναγνωστάκης, Σπύρος Λυκούδης, Κατερίνα Μάρκου, Βασίλης Οικονόμου, Μαρία Ρεπούση, Νίκη Φούντα και Γρηγόρη Ψαριανό, με θέμα **«Διαφθορά»**, σας διευκρινίζουμε τα ακόλουθα:

Η πειθαρχική διαδικασία αποτελεί έναν από τους σημαντικότερους θεσμούς του Δημοσιοϋπαλληλικού Δικαίου. Αποτελεί τον παράγοντα εκείνο, ο οποίος εξασφαλίζει, μεταξύ άλλων, την αποτελεσματική λειτουργία της Δημόσιας Διοίκησης, την εμπέδωση της αρχής της Νομιμότητας ανάμεσα στους Δημοσίους Υπαλλήλους, αλλά και την καλλιέργεια στους πολίτες της πεποίθησης ότι οι Δημόσιοι Υπάλληλοι δεν βρίσκονται στο απυρόβλητο, αλλά ότι, αντίθετα, η Πολιτεία στοχεύει στην αποτελεσματική και παραδειγματική τιμωρία των επιόρκων από τη μία, αλλά και την προστασία όσων σέβονται και προασπίζουν το δημόσιο συμφέρον από την άλλη. Με την έκδοση του ν. 4057/2012 «Πειθαρχικό δίκαιο δημοσίων πολιτικών διοικητικών υπαλλήλων και υπαλλήλων ν.π.δ.δ.» επήλθε ριζική αναμόρφωση των διατάξεων του πειθαρχικού δικαίου του Υπαλληλικού Κώδικα (ν. 3528/2007) προκειμένου να αντιμετωπιστούν οι παθογένειες και δυσλειτουργίες του προηγούμενου συστήματος.

Με τις Νέες Διατάξεις, όπως διατυπώθηκαν και προσαρμόστηκαν στα σύγχρονα δεδομένα και τις απαιτήσεις της εποχής, σημειώθηκε μία σημαντική πρόοδος στον

τομέα του Πειθαρχικού Δικαίου: η στάθμιση ανάμεσα στο δημόσιο συμφέρον και την προστασία του υπαλλήλου. Με το Νέο Πειθαρχικό Δίκαιο, το οποίο γίνεται ιδιαίτερα αυστηρό σε σχέση με το καθεστώς προηγούμενων ετών, εξασφαλίζεται η τιμωρία των επίορκων υπαλλήλων, η πρόβλεψη της οποίας είχε καταντήσει κενό γράμμα, καθώς, πολύ σπάνια, οι δημόσιοι υπάλληλοι, τιμωρούνταν για τα πειθαρχικά παραπτώματα τα οποία διέπρατταν, με αποτέλεσμα η Δημόσια Διοίκηση να απαξιώνεται διαχρονικά στα μάτια της Κοινής Γνώμης. Μάλιστα, οι Νέες Διατάξεις σκοπό έχουν να λειτουργήσουν κυρίως προληπτικά.

Έτσι στο πλαίσιο αυτό προσδιορίζονται σαφώς τα πειθαρχικά παραπτώματα και αντιμετωπίζονται με ιδιαίτερη αυστηρότητα τα παραπτώματα με οικονομικό αντικείμενο, θεσπίζεται μεγαλύτερος χρόνος παραγραφής των πειθαρχικών παραπτωμάτων και εισάγεται ειδική ρύθμιση για το παράπτωμα της απόκτησης οικονομικού οφέλους ώστε η παραγραφή αυτή να αρχίζει από την ημερομηνία που ο πειθαρχικός προϊστάμενος έλαβε γνώση της πράξης και όχι από τη διάπραξή της, το σύστημα των πειθαρχικών ποινών γίνεται αυστηρότερο αφενός με την πρόβλεψη νέων (όπως η στέρηση του δικαιώματος συμμετοχής στη διαδικασία επιλογής προϊσταμένων οργανικών μονάδων από 1-5 έτη ή η αφαίρεση της άσκησης των καθηκόντων του προϊσταμένου οργανικής μονάδας) και αφετέρου με τη θέσπιση μεγαλύτερης κλιμάκωσης στις πειθαρχικές ποινές, (όπως ενδεικτικά μπορεί να αναφερθεί η ποινή του προστίμου που ήταν οι αποδοχές μέχρι 3 μηνών και γίνεται μέχρι 12 μηνών ή της προσωρινής παύσης που μπορούσε να είναι μέχρι 6 μήνες και γίνεται μέχρι 12 μήνες) και με τον ορισμό ως ορίου της χαμηλότερης πειθαρχικής ποινής που μπορεί να επιβληθεί για πειθαρχικό παράπτωμα ώστε να περιορίζεται θεμιτά η διακριτική ευχέρεια του πειθαρχικού οργάνου. Η σύνδεση πειθαρχικού παραπτώματος και ποινής, αποτελεί σημαίνουσα δικλείδα ασφαλείας ότι δεν θα παραβιάζεται η αρχή της αναλογικότητας, με την επιβολή σκανδαλωδώς επιεικών ποινών για σοβαρά πειθαρχικά παραπτώματα, όπως ίσχυε μέχρι τώρα. Τέλος, η δυνατότητα της επιβολής της Ποινής της Οριστικής Παύσης, πλέον, για όλα τα Πειθαρχικά Παραπτώματα, θα λειτουργήσει προληπτικά - αποτρεπτικά και θα αποτελέσει ανάχωμα για την εκτέλεση παραβατικής συμπεριφοράς

Επίσης με το ν. 4057/2012 αυστηροποιούνται τα διοικητικά μέτρα που αφορούν στην αυτοδίκαιη και δυνητική αργία ώστε να μην συνεχίζουν να υπηρετούν υπάλληλοι για τους οποίους έχουν κινηθεί ποινικές ή πειθαρχικές διαδικασίες για σοβαρά ποινικά και πειθαρχικά παραπτώματα, προβλέπεται η μείωση των αποδοχών των δημοσίων υπαλλήλων που τίθενται σε αργία στο 1/3 ή 1/4 των

αποδοχών τους αντί του 1/2 που ήταν μέχρι σήμερα, θεσμοθετείται η δυνατότητα επιβολής επιπλέον της πειθαρχικής ποινής, (όταν πρόκειται για παραπτώματα με οικονομικό αντικείμενο), διοικητικής κύρωσης που μπορεί να φθάσει μέχρι 100.000, συντομεύονται οι προθεσμίες ολοκλήρωσης της πειθαρχικής διαδικασίας και έκδοσης της πειθαρχικής απόφασης και δίνεται στο πειθαρχικό συμβούλιο η δυνατότητα να μπορεί πλέον να αποφασίζει την άμεση εκτέλεση των ποινών (και στην περίπτωση της προσωρινής παύσης).

Επιπλέον αυξάνεται ο χρόνος διαγραφής των πειθαρχικών ποινών από τους υπηρεσιακούς φακέλους των υπαλλήλων, εκτός των πειθαρχικών ποινών του υποβιβασμού, της προσωρινής και οριστικής παύσης που δεν διαγράφονται ποτέ και ειδικά για τις περιπτώσεις των υπαλλήλων που τιμωρούνται και δεν υπηρετούν πλέον προβλέπονται σοβαρές δυσμενείς οικονομικές συνέπειες και η δυνατότητα επιβολής διοικητικής κύρωσης. Ιδιαίτερα σημαντικές είναι ακόμη οι διατάξεις εκείνες που αποσκοπούν τόσο στην απλοποίηση, όσο και στην επιτάχυνση των διαδικασιών, ώστε το πειθαρχικό παράπτωμα να εξετάζεται και να αξιολογείται όσο το δυνατόν συντομότερα και παράλληλα ο υπάλληλος να τιμωρείται ή να αθώνεται, με αποτέλεσμα η όποια εκκρεμότητα να διεκπεραιώνεται συντόμως και η Δημόσια Διοίκηση να μην επιβαρύνεται. Η θέσπιση των σχετικών προθεσμιών των δύο (2) και των τεσσάρων (4) μηνών για την ολοκλήρωση της πειθαρχικής διαδικασίας από το μονομελές και το συλλογικό πειθαρχικό όργανο αντίστοιχα, κινείται προς την κατεύθυνση αυτή. Τέλος, αποτελεί σημαντική τομή η θέσπιση προθεσμίας έκδοσης της Απόφασης και από το Δευτεροβάθμιο Πειθαρχικό Συμβούλιο εντός έξι (6) μηνών. Στην ίδια κατεύθυνση κινείται και η θέσπιση προθεσμιών για την περάτωση: α) της προκαταρκτικής εξέτασης, (ένας (1) μήνας), β) όλων των ΕΔΕ (δύο (2) μήνες), αλλά και της γ) πειθαρχικής ανάκρισης (ένας (1) μήνας). Τέλος, αυξάνεται ο χρόνος παραγραφής των αδικημάτων σε πέντε (5), για ορισμένα αδικήματα σε επτά (7) χρόνια και για σοβαρά παραπτώματα σε δέκα (10) χρόνια.

Επιπρόσθετα, τίθενται σε αυτοδίκαιη αργία οι υπάλληλοι που παραπέμπονται για τα αδικήματα της δωροδοκίας, της υπεξαίρεσης στην υπηρεσία, της απιστίας περί την υπηρεσία, της κατάχρησης ανηλίκων σε ασέλγεια με κατάχρηση εξουσίας και της πορνογραφίας ανηλίκων και μέχρι την έκδοση αμετάκλητης αθωωτικής δικαστικής απόφασης, καθώς πρόκειται για αδικήματα με ιδιαίτερη απαξία.

Βασική καινοτομία του νέου πειθαρχικού δικαίου αποτελεί τέλος η θεσμοθέτηση πειθαρχικών συμβουλίων, που ασχολούνται αποκλειστικά με την εφαρμογή του

πειθαρχικού δικαίου ενώ η συμμετοχή δικαστικών λειτουργών, εκπροσώπων του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, εγνωσμένης αξίας υπηρεσιακών παραγόντων, αλλά και κυρίως με την απουσία των αιρετών εκπροσώπων των υπαλλήλων, εγγυάται τη μεγαλύτερη δυνατή αμεροληψία αυτών. Παράλληλα, και ειδικά για τα Πρωτοβάθμια Πειθαρχικά Συμβούλια, η νέα σύνθεση και μορφή τους (τριμελή, με συμμετοχή ενός (1) δικαστικού λειτουργού, ενός (1) μέλους του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους κι ενός (1) υπαλλήλου του δημοσίου) εξασφαλίζει την ευελιξία αυτών, σε συνδυασμό με την απασχόληση όσο το δυνατό μικρότερου αριθμού εκπροσώπων της Δικαιοσύνης, των οποίων οι υποχρεώσεις είναι ήδη επιβεβαρυμμένες και ο αριθμός μικρός.

Με τις ως άνω ρυθμίσεις του ν. 4057/2012, οι οποίες αναμορφώνουν ριζικά τις προϋισχύουσες διατάξεις του Υ.Κ. επιχειρείται, σύμφωνα με την εισηγητική έκθεση του νόμου αυτού, η αντιμετώπιση κατά τρόπο αποτελεσματικό των φαινομένων διαφθοράς. Με τις νέες ρυθμίσεις περί πειθαρχικής ευθύνης των δημοσίων υπαλλήλων, οι οποίες αναπτύσσουν προληπτική και κατασταλτική λειτουργία, επιχειρείται η διασφάλιση τόσο της τήρησης της αρχής της νομιμότητας από τους υπαλλήλους κατά την άσκηση των καθηκόντων τους όσο και των κανόνων που αφορούν συμπεριφορές εκτός υπηρεσίας οι οποίες συνδέονται στενά με τις υποχρεώσεις που απορρέουν από τη δημοσιοϋπαλληλική ιδιότητα.

Παράλληλα, με το **N.3861/2010 (ΦΕΚ 112/Α'/13-7-2010) «Ένσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο «Πρόγραμμα Διαύγεια» και άλλες διατάξεις»,** καθιερώθηκε η υποχρέωση ανάρτησης στο Διαδίκτυο των νόμων, των κανονιστικών πράξεων και εν γένει πράξεων των κυβερνητικών και διοικητικών οργάνων, με στόχο την επίτευξη της μέγιστης δυνατής δημοσιότητας της κυβερνητικής πολιτικής και της διοικητικής δράσης.

Το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, μετά τη δημοσίευση του ως άνω νόμου, απέστειλε τις αριθμ. πρωτ. ΔΙΣΚΠΟ/Φ.8/οικ.16752/-22-7-2010 και ΔΙΣΚΠΟ/Φ.8/οικ.20868/ 29-9-2010 εγκυκλίου, με τις οποίες δόθηκαν αναλυτικές οδηγίες προς όλα τα Υπουργεία, για την πλήρη και ορθή εφαρμογή του προγράμματος «Διαύγεια», με την παράκληση να ενημερωθούν σχετικά και οι εποπτευόμενοι φορείς και να προβούν στις προβλεπόμενες περαιτέρω ενέργειες. Ομοίως, οι εν λόγω εγκύκλιοι εστάλησαν και σε όλες τις Ανεξάρτητες Αρχές.

Επίσης το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, με τις ανωτέρω εγκυκλίους, σαφώς επισημαίνει την υποχρέωση ανάρτησης των διοικητικών πράξεων, που προβλέπονται από το ν.3861/2010, σημειώνοντας ότι η μη ανάρτηση αφενός καθιστά την πράξη μη εκτελεστή και αφετέρου ότι συνιστά πειθαρχικό παράπτωμα για τον υπόχρεο υπάλληλο, σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του Υ.Κ. (άρθρο 107, περ. ε και στ του ν. 3528/2007), όπως ισχύει.

Οι κατηγορίες των πράξεων που πρέπει να αναρτώνται στο διαδίκτυο αναφέρονται ρητά στις διατάξεις του άρθρου 2 του ν.3861/2010 και η υποχρέωση ανάρτησης βαρύνει αποκλειστικά τον κάθε Φορέα.

Επίσης στις διατάξεις του άρθρου 26 του ν.4024/2011 (ΦΕΚ 226 /Α΄/27-10-2011) «Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις, ενιαίο μισθολόγιο – βαθμολόγιο, εργασιακή εφεδρεία και άλλες διατάξεις εφαρμογής του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015» ορίζεται ότι: «Στις περιπτώσεις που, για τη νόμιμη συγκρότηση των συλλογικών οργάνων της διοίκησης για τη διεξαγωγή δημόσιων διαγωνισμών ή την ανάθεση ή την αξιολόγηση, παρακολούθηση, παραλαβή προμηθειών, υπηρεσιών ή έργων, δεν προβλέπεται η συμμετοχή μέλους μετά από υπόδειξη από το αρμόδιο προς τούτο όργανο ούτε η συμμετοχή εκ της θέσεως ή ιδιότητάς του (ex officio), τότε τα μέλη προκύπτουν μετά από διαδικασία κληρώσεως, μεταξύ όλων όσων πληρούν τις προϋποθέσεις από το νόμο να συμμετέχουν στο εν λόγω συλλογικό όργανο.

Η κλήρωση διενεργείται από την αρμόδια για τη συγκρότηση του συλλογικού οργάνου υπηρεσία».

Σύμφωνα με τα ανωτέρω στο πεδίο εφαρμογής των ρυθμίσεων του άρθρου 26 υπάγονται αποκλειστικά τα συλλογικά όργανα της Διοίκησης που είναι αρμόδια για τη διεξαγωγή δημόσιων διαγωνισμών ή την ανάθεση ή την αξιολόγηση, παρακολούθηση, παραλαβή προμηθειών, υπηρεσιών ή έργων.

Η ανωτέρω ρύθμιση αποσκοπεί στην αντικειμενικοποίηση των κριτηρίων για την επιλογή των μελών που συγκροτούν τα συλλογικά όργανα της διοίκησης για τη διεξαγωγή δημόσιων διαγωνισμών ή την ανάθεση ή την αξιολόγηση, παρακολούθηση, παραλαβή προμηθειών, υπηρεσιών ή έργων, προκειμένου να διαφυλαχθεί το αίσθημα διαφάνειας και αμεροληψίας στον ευαίσθητο αυτό τομέα δράσης των συγκεκριμένων συλλογικών οργάνων της διοίκησης.

Περαιτέρω, σημειώνεται ότι λόγω της εξαιρετικής σημασίας που αποδίδουμε στην αντιμετώπιση της κακοδιοίκησης, θεσμοθετήθηκε με τις διατάξεις της παραγράφου 4 του άρθρου 117 του Ν. 3528/2007 (ΦΕΚ 26/Α΄/9-2-2007) «Κύρωση του Κώδικα Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.» όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο δεύτερο του Ν.4057/2012 (ΦΕΚ 54/Α΄/14-3-2012) «Πειθαρχικό Δίκαιο Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου», η δυνατότητα του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης πειθαρχική εξουσία να ασκεί πειθαρχική εξουσία και στους υπαλλήλους του Δημοσίου και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου για ανάρμοστη συμπεριφορά προς τους πολίτες, αδικαιολόγητη μη εξυπηρέτησή τους, μη έγκαιρη διεκπεραίωση των υποθέσεών τους, άρνηση συνεργασίας με τα Κέντρα Εξυπηρέτησης Πολιτών (Κ.Ε.Π.), παράλειψη ανάρτησης ή πλημμελή ανάρτηση πράξεων που προβλέπονται από την παρ. 4 του άρθρου 2 του ν. 3861/2010.

Επίσης, ο θεσμός των Κέντρων Εξυπηρέτησης Πολιτών προάγει τη διαφάνεια στις σχέσεις μεταξύ πολιτών και δημοσίων υπηρεσιών με έμμεσους τρόπους.

Ειδικότερα τα ΚΕΠ παρέχουν στους πολίτες:

- διοικητική πληροφόρηση για τα δικαιολογητικά που απαιτούνται για τη διεκπεραίωση των διοικητικών διαδικασιών αρμοδιότητάς τους και γενικότερα για τα θέματα που αφορούν τις συναλλαγές τους με τη δημόσια διοίκηση με αποτέλεσμα οι ενημερωμένοι πολίτες να ασκούν τα νόμιμα δικαιώματά τους έναντι της περιπτώσιολογικής διαχείρισης των αιτημάτων τους από τις υπηρεσίες της διοίκησης.
- τη δυνατότητα υποβολής αίτησης για άσκηση πειθαρχικού ελέγχου από τον Υπουργό Διοικητικής Μεταρρύθμισης σε υπηρεσίες ή υπαλλήλους για ανάρμοστη συμπεριφορά προς τους πολίτες, αδικαιολόγητη μη εξυπηρέτησή τους, μη έγκαιρη διεκπεραίωση των υποθέσεών τους, άρνηση συνεργασίας με τα Κέντρα Εξυπηρέτησης Πολιτών (Κ.Ε.Π.), παράλειψη ανάρτησης ή πλημμελή ανάρτηση πράξεων που προβλέπονται από την παρ. 4 του άρθρου 2 του ν. 3861/2010 και μη εφαρμογή των περί απλούστευσης των διαδικασιών και καταπολέμησης της γραφειοκρατίας διατάξεων, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην περίπτωση α της παρ. 4 του άρθρου 117 του Ν. 3528/2007 (ΦΕΚ 26/Α) όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο πρώτο του Ν. 4057/2012 (ΦΕΚ 54/Α).

- τη δυνατότητα υποβολής αίτησης αποζημίωσης σε περιπτώσεις που η καθ' ύλην αρμόδια υπηρεσία δε τηρεί τις εκ του νόμου προθεσμίες για την ολοκλήρωση αιτημάτων, σύμφωνα με τις διατάξεις των παρ. 2 του άρθρου δευτέρου και παρ. 3 του άρθρου 3 του ν.2690/99 (ΦΕΚ 45/Α/9-3-1999).

Γενικότερα η συμβολή των ΚΕΠ στην καταπολέμηση της διαφθοράς επιτυγχάνεται από το γεγονός ότι οι πολίτες υποβάλλοντας αιτήματα προς τη διοίκηση μέσω των ΚΕΠ δεν έρχονται σε επικοινωνία με τις καθ' ύλην αρμόδιες υπηρεσίες και τους δημόσιους λειτουργούς οι οποίοι επεξεργάζονται τα εν λόγω αιτήματα.

Περαιτέρω δε και οι υπάλληλοι των ΚΕΠ ελέγχονται πειθαρχικά από τον Υπουργό Διοικητικής Μεταρρύθμισης για οποιοδήποτε πειθαρχικό παράπτωμα σύμφωνα με τα οριζόμενα στην περίπτωση β της παρ. 4 του άρθρου 117 του Ν. 3528/2007 (ΦΕΚ 26/Α) όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο πρώτο του Ν. 4057/2012 (ΦΕΚ 54/Α).

Επίσης στο Υπουργείο μας, σχετικά με τη διαφάνεια, τις άμεσες κυρώσεις, τη λογοδοσία και τη χρηστή διοίκηση, ισχύουν:

1. Η αυτεπάγγελτη αναζήτηση δικαιολογητικών από τις αρμόδιες υπηρεσίες

Στο πλαίσιο της βελτίωσης της εξυπηρέτησης των πολιτών εφαρμόζεται το μέτρο της αυτεπάγγελτης αναζήτησης δικαιολογητικών από τη διοίκηση (τις υπηρεσίες των Υπουργείων, των ν.π.δ.δ., των ΟΤΑ α' και β' βαθμού και των αποκεντρωμένων διοικήσεων), το οποίο προβλέπεται από τους Ν. 3242/2004 και Ν. 3448/2006. Τούτο σημαίνει ότι οι δημόσιες υπηρεσίες οι οποίες απαιτούσαν από τον ενδιαφερόμενο διάφορα δικαιολογητικά προκειμένου να διεκπεραιώσουν υπόθεσή του, τα αναζητούν πλέον οι ίδιες, απαλλάσσοντας τον πολίτη από πολλαπλές μετακινήσεις για τη διακίνηση εγγράφων μεταξύ των υπηρεσιών της δημόσιας διοίκησης και οικονομικό βάρος. Η αυτεπάγγελτη αναζήτηση διακρίνεται σε υποχρεωτική αυτεπάγγελτη αναζήτηση και σε αυτεπάγγελτη αναζήτηση κατόπιν συναίνεσης του ενδιαφερόμενου. Με το άρ. 30 του Ν. 3731/2008 (ΦΕΚ 263 Α'), ρητά επεκτάθηκε το εύρος ισχύος της αυτεπάγγελτης αναζήτησης και στο σύνολο των διοικητικών διαδικασιών που αφορούν επιχειρήσεις.

Ο κατάλογος με το σύνολο των δικαιολογητικών που αναζητούνται αυτεπάγγελτα καθώς και κάθε άλλου είδους σχετική πληροφορία βρίσκεται στην ιστοσελίδα www.gspa.gr, στη διαδρομή Δημόσια Διοίκηση - Εκσυγχρονισμός - Αυτεπάγγελτη Αναζήτηση Δικαιολογητικών.

2. Η Οδηγία 2006/123/EK

Όπως είναι γνωστό, με το Ν. 3844/2010 (ΦΕΚ 63Α') ενσωματώθηκε στο εσωτερικό δίκαιο η Οδηγία 2006/123/EK η οποία αφορά στη διευκόλυνση της πρόσβασης σε δραστηριότητες παροχής υπηρεσιών και της άσκησής τους στα κράτη-μέλη της Ε.Ε. Η εξυπηρέτηση των κοινοτικών παρόχων υπηρεσιών (ελλήνων ή προερχόμενων από κράτη μέλη της Ε.Ε./Ε.Ο.Χ.) όσον αφορά α) στην παροχή πληροφοριών σχετικά με την αδειοδότηση που τους ενδιαφέρει και β) την υποβολή της αίτησης καθώς και την κατάθεση των απαραίτητων δικαιολογητικών για τη διεκπεραίωση της αντίστοιχης διαδικασίας, μπορεί να γίνεται είτε από τα Ενιαία Κέντρα Εξυπηρέτησης (Ε.Κ.Ε.) είτε απευθείας από τις καθ' ύλην αρμόδιες υπηρεσίες με αυτοπρόσωπη παρουσία του παρόχου είτε και εξ' αποστάσεως μέσω του ηλεκτρονικού Ε.Κ.Ε. (ermis – euگو).

Η ένταξη στα Ε.Κ.Ε. των διαδικασιών παροχής υπηρεσιών οι οποίες εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της Οδηγίας 2006/123/EK έχει πραγματοποιηθεί με την κατάρτιση και δημοσίευση Κοινών Υπουργικών Αποφάσεων (Κ.Υ.Α.) μεταξύ των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και του εκάστοτε καθ' ύλην αρμοδίου Υπουργού. Μέχρι σήμερα έχουν δημοσιευτεί 80 Κ.Υ.Α. με τις οποίες έχουν ενταχθεί στα Ε.Κ.Ε. περί τις 200 διαδικασίες παροχής υπηρεσιών. Πλήρης κατάλογος με τις διαδικασίες της Οδηγίας 2006/123/EK βρίσκεται καταχωρημένος στην ηλεκτρονική διεύθυνση <https://spreadsheets.google.com/spreadsheet/ccc?key=tfZOMdAam0NbrSgVcRd-aSg&authkey=CO3EoMEL#gid=0>.

Αναπόσπαστο μέρος των προαναφερθεισών Κ.Υ.Α. αποτελεί το πιστοποιημένο έντυπο αίτησης κάθε διαδικασίας, το οποίο έχει καταρτισθεί στα πρότυπα των εντύπων αιτήσεων των διαδικασιών που ήδη είναι ενταγμένες στο σύστημα διεκπεραίωσης μέσω Κ.Ε.Π. Το πιστοποιημένο έντυπο αίτησης διαθέτει συγκεκριμένη μορφή η οποία είναι ενιαία για τα έντυπα όλων των διαδικασιών. Η κατάρτιση ενιαίων εντύπων αιτήσεων για όλες τις διαδικασίες του δημοσίου τομέα αποτέλεσε και εξακολουθεί να αποτελεί ένα πολύ σημαντικό μέτρο απλούστευσης για τους εξής λόγους:

- Η ύπαρξη συγκεκριμένου εντύπου αίτησης με καταγεγραμμένα τα ακριβή δικαιολογητικά κάθε διαδικασίας περιορίζει τυχόν διαφοροποιήσεις των υπηρεσιών ως προς την ερμηνεία του θεσμικού πλαισίου στο οποίο βασίζεται η εν λόγω διαδικασία.
- Αντίστοιχα, ελαχιστοποιείται ο κίνδυνος της απαίτησης πρόσθετων δικαιολογητικών ή δικαιολογητικών διαφορετικών από εκείνα που ορίζονται σε κάθε Κ.Υ.Α. από τις αδειοδοτούσες αρχές στις οποίες καταλήγουν οι αιτήσεις των ενδιαφερομένων.

- Το πιστοποιημένο έντυπο αίτησης αποτελεί αναπόσπαστο μέρος κάθε Κοινής Υπουργικής Απόφασης, μέσω του οποίου συγκεκριμενοποιούνται και ομογενοποιούνται οι απαιτήσεις του θεσμικού πλαισίου που διέπει κάθε διαδικασία α) για τους υπαλλήλους των καθ' ύλην αρμόδιων υπηρεσιών οι οποίοι απαλλάσσονται από την υποχρέωση να το πράξουν οι ίδιοι αλλά και β) για τον ίδιο τον πολίτη ο οποίος έχει τη δυνατότητα να μεταφορτώσει το έντυπο αίτησης με τα απαιτούμενα δικαιολογητικά, να το συμπληρώσει και να το εκτυπώσει μέσω του υπολογιστή του. Με τον τρόπο αυτό προωθείται η διαφάνεια στη συναλλαγή του πολίτη με τη Δημόσια Διοίκηση.

Για τους πιο πάνω λόγους το πιστοποιημένο έντυπο αίτησης κάθε διαδικασίας αποτελεί αναπόσπαστο μέρος κάθε Κ.Υ.Α. και δημοσιεύεται μαζί με αυτήν στο αντίστοιχο Φ.Ε.Κ. Τόσο τα Κ.Ε.Π./ Ε.Κ.Ε. όσο και οι καθ' ύλην αρμόδιες υπηρεσίες υποχρεούνται να χρησιμοποιούν αποκλειστικά και μόνο τα πιστοποιημένα έντυπα για τις διαδικασίες τους, όπως αυτά έχουν καθοριστεί με τις σχετικές Κ.Υ.Α.

3. Οι ειδικές ρυθμίσεις για την καταπολέμηση της γραφειοκρατίας και την καλύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών.

Με τον Υπαλληλικό Κώδικα (άρθρο 116 και 117 του Ν. 3528/2007/ΦΕΚ 26Α') όπως έχει αντικατασταθεί από το άρθρο δεύτερο του Ν. 4057/2012 (ΦΕΚ 54Α') προβλέπεται ρητά ότι η ανάρμοστη συμπεριφορά των υπαλλήλων του Δημοσίου και των ν.π.δ.δ. προς τους πολίτες, η αδικαιολόγητη μη εξυπηρέτησή τους, η μη έγκαιρη διεκπεραίωση των υποθέσεών τους, η άρνηση συνεργασίας με τα Κ.Ε.Π., η παράλειψη ανάρτησης ή η πλημμελής ανάρτηση πράξεων που προβλέπονται από την παρ. 4 του άρθρου 2 του Ν. 3861/2010 και η μη εφαρμογή των περί απλούστευσης των διαδικασιών και της καταπολέμησης της γραφειοκρατίας διατάξεων συνιστούν πειθαρχικό παράπτωμα, για το οποίο πειθαρχική εξουσία μπορεί να ασκεί και ο Υπουργός Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και αρμόδιο Πειθαρχικό Συμβούλιο είναι αυτό του Υπουργείου.

Επίσης, το **Σώμα Επιθεωρητών-Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης (Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.)**, που υπάγεται απευθείας στον Υπουργό Διοικητικής Μεταρρύθμισης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, αποτελεί όργανο εσωτερικού ελέγχου του συνόλου σχεδόν της Δημόσιας Διοίκησης, με αποστολή τον εντοπισμό φαινομένων διαφθοράς, κακοδιοίκησης, αδιαφανών διαδικασιών, αναποτελεσματικότητας, χαμηλής παραγωγικότητας και ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών.

Σύμφωνα με το ν. 3074/2002, που διέπει τη λειτουργία του, το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. είναι αρμόδιο να διενεργεί επιθεωρήσεις, έκτακτους ελέγχους, έρευνες, προκαταρκτικές εξετάσεις-προανακρίσεις και έλεγχο της περιουσιακής κατάστασης των υπαλλήλων που εμπίπτουν στην ελεγκτική αρμοδιότητα του.

Ειδικότερα, με το ελεγκτικό του έργο το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. εντοπίζει παράνομες διοικητικές ενέργειες, εν γένει διοικητικές δυσλειτουργίες και κανονιστικές ελλείψεις ή χρονοβόρες και πολύπλοκες διαδικασίες που ευνοούν την ανάπτυξη της διαφθοράς και της αδιαφάνειας. Στο πλαίσιο αυτό το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. διατυπώνει προτάσεις για την αποκατάσταση της νομιμότητας, τη δίωξη των ενεχομένων υπαλλήλων, τη βελτίωση της λειτουργίας των ελεγχόμενων υπηρεσιών και την απλούστευση των διοικητικών διαδικασιών.

Περαιτέρω, με το προανακριτικό έργο και τους ελέγχους περιουσιακής κατάστασης που διενεργεί το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., συμβάλλει καθοριστικά στην αποκάλυψη και ποινική δίωξη επίορκων δημοσίων υπαλλήλων, που εμπλέκονται σε εγκλήματα σχετικά με την υπηρεσία και αποκτούν παράνομα περιουσιακά οφέλη καταχρώμενοι τη δημόσια θέση που κατέχουν. Στο παράρτημα, που επισυνάπτεται, παρατίθενται χαρακτηριστικά παραδείγματα από ελέγχους περιουσιακής κατάστασης που διενήργησε το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.

Από τα παραδείγματα του παραρτήματος προκύπτει ότι ο έλεγχος περιουσιακής κατάστασης αποτελεί αποτελεσματικό μέτρο, για την αντιμετώπιση της κατάχρησης δημόσιας θέσης για ιδιωτικό όφελος. Ο έλεγχος αυτός πρόκειται να ενισχυθεί περαιτέρω με το εν εξελίξει έργο «Υπηρεσίες για την Ηλεκτρονική Υποβολή και την Επεξεργασία των Δ.Π.Κ.», το οποίο συνίσταται στη δημιουργία ενός ολοκληρωμένου πληροφοριακού συστήματος για την ηλεκτρονική υποβολή, επεξεργασία και έλεγχο των Δηλώσεων Περιουσιακής Κατάστασης του συνόλου των υπόχρεων σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.

Για την υλοποίηση του έργου αυτού, που έχει ενταχθεί στο επιχειρησιακό πρόγραμμα «Ψηφιακή Σύγκλιση» του ΕΣΠΑ, έχει υπογραφεί Μνημόνιο Συνεργασίας από 9 φορείς, μεταξύ των οποίων και το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. Θετικά αναμένεται επίσης να λειτουργήσει, ως προς την επιβολή των νομίμων κυρώσεων, και η πρόσφατη τροποποίηση της σύνθεσης των πειθαρχικών συμβουλίων με το Ν. 4057/2012.

Πέραν της ανωτέρω δράσης του, το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. συμμετέχει ενεργά στην υλοποίηση της πολιτικής για τη διοικητική μεταρρύθμιση της χώρας και ειδικότερα στην

αξιολόγηση των δομών των οργανικών μονάδων των φορέων του δημόσιου και ευρύτερου δημόσιου τομέα, διαδικασία που αποβλέπει στην ορθολογική αναδιοργάνωση της δημόσιας διοίκησης, στην περιστολή των δημοσίων δαπανών και στη δημοσιονομική εξυγίανση της χώρας.



Ο Υπουργός

Αντώνιος Μανιτάκης

Συν. 1 Παράρτημα 2 σελ.

Εσωτερική Διανομή:

Γραφείο κ. Υπουργού

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ
ΕΝΔΙΚΕΤΙΚΕΣ ΠΕΡΙΠΤΩΣΕΙΣ ΑΠΟ ΕΛΕΓΧΟΥΣ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΚΗΣ
ΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΠΟΥ ΕΧΕΙ ΔΙΕΝΕΡΓΗΣΕΙ ΤΟ Σ.Ε.Ε.Α.Δ.

1. Επιβλήθηκε ομόφωνα η ποινή της οριστικής παύσης και τέθηκε αυτοδίκαια σε αργία πρώην Προϊστάμενος της Ν.Α. Αχαΐας, για κατά συρροή υποβολή ψευδούς Δήλωσης Περιουσιακής Κατάστασης, απόκτηση περιουσίας από αφανείς πόρους ιδιαίτερα μεγάλης χρηματικής αξίας και χαρακτηριστικώς αναξιοπρεπή ή ανάξια για υπάλληλο διαγωγής, εντός και εκτός υπηρεσίας.
2. Επιβλήθηκε η ποινή της οριστικής παύσης σε πρώην Διευθυντή της Ν.Α. Κυκλάδων, στους τραπεζικούς λογαριασμούς του οποίου εντοπίστηκαν αδικαιολόγητες καταθέσεις συνολικού ύψους 609.382€. Ο υπάλληλος τέθηκε αυτοδίκαια σε αργία και ασκήθηκε σε βάρος του ποινική δίωξη, η οποία ήδη εξετάζεται από το αρμόδιο ποινικό δικαστήριο. Κατά του υπαλλήλου καταλογίσθηκαν από την αρμόδια Δ.Ο.Υ. φόροι με τις σχετικές προσαυξήσεις ύψους 877.832,06€.
3. Επιβλήθηκε η ποινή της οριστικής παύσης σε υπάλληλο της πρώην Ν.Α. Κυκλάδων, στους τραπεζικούς λογαριασμούς του οποίου εντοπίστηκαν αδικαιολόγητες καταθέσεις συνολικού ύψους 1.563.355€. Ο υπάλληλος τέθηκε αυτοδίκαια σε αργία και ασκήθηκε σε βάρος του ποινική δίωξη. Ήδη από την αρμόδια Δ.Ο.Υ. έχει καταλογισθεί σε βάρος του φόρος συνολικού ύψους 323.277,84€.
4. Στους τραπεζικούς λογαριασμούς δικαστικής υπαλλήλου εντοπίστηκαν αδικαιολόγητες καταθέσεις συνολικού ύψους 7.965.236,64€, καθώς και ότι η υπάλληλος από το 1998 κατείχε με το σύζυγό της ή μόνη της, το σύνολο των μετοχών ανώνυμης εταιρείας χωρίς προς τούτο να έχει υποβάλει σχετική δήλωση προς την Υπηρεσία της, ενώ ανά διαστήματα υπήρξε και μέλος του Διοικητικού Συμβουλίου της εταιρείας, κατά παράβαση των παρ. 1 και 2 αντίστοιχα του άρθρου 56 του Κώδικα Δικαστικών Υπαλλήλων. Μετά την έκθεση του Σ.Ε.Ε.Α.Δ. η υπάλληλος παραπέμφθηκε στο Πενταμελές Πειθαρχικό Συμβούλιο του οικείου Δικαστηρίου με το ερώτημα της οριστικής παύσης, ενώ ήδη για το δεύτερο αδίκημα της έχει ήδη επιβληθεί η πειθαρχική ποινή της προσωρινής παύσης τριών (3) μηνών με πλήρη στέρηση αποδοχών. Σε εξέλιξη βρίσκεται ο φορολογικός της έλεγχος.
5. Σε πρώην Προϊστάμενο Πολεοδομίας Δήμου της Δυτικής Ελλάδας, στους τραπεζικούς λογαριασμούς του οποίου εντοπίστηκαν αδικαιολόγητες καταθέσεις ύψους 607.637€, επιβλήθηκε η ποινή της οριστικής παύσης και τέθηκε αυτοδίκαια σε αργία. Εκκρεμεί ο φορολογικός του έλεγχος.
6. Στους τραπεζικούς λογαριασμούς υπαλλήλου της Δ/σης Δασών νομού του Ιονίου εντοπίστηκαν αδικαιολόγητες καταθέσεις συνολικού ύψους 88.000€ και ο υπάλληλος παραπέμφθηκε στο αρμόδιο Πειθαρχικό Συμβούλιο και από την αρμόδια Δ.Ο.Υ. του καταλογίσθηκε φόρος 116.139€.
7. Κατά τον έλεγχο της περιουσιακής κατάστασης Προϊσταμένου Συνδέσμου Δήμων & Κοινοτήτων, εντοπίστηκαν περιουσιακά στοιχεία και καταθέσεις σε τραπεζικούς λογαριασμούς, που δεν καλύπτονται από τα εισοδήματά του συνολικής αξίας 506.059€. Ο υπάλληλος έχει παραπεμφθεί στο αρμόδιο πειθαρχικό συμβούλιο από 27-12-2011.
8. Από τον έλεγχο περιουσιακής κατάστασης πρώην υπαλλήλου της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας διαπιστώθηκε ότι σε τρία έτη, το σύνολο των δαπανών της δεν καλύπτονταν από νόμιμα και εμφανή εισοδήματα, στους δε τραπεζικούς λογαριασμούς εντοπίστηκαν αδικαιολόγητες καταθέσεις συνολικού ύψους 42.960€. Ήδη διεξάγεται σχετική προκαταρκτική εξέταση.
9. Προϊστάμενος Πολεοδομίας Δήμου, στους τραπεζικούς λογαριασμούς του οποίου εντοπίστηκαν αδικαιολόγητες καταθέσεις, συνολικού ύψους 353.971€, απαλλάχθηκε από το αρμόδιο πειθαρχικό συμβούλιο, από την αρμόδια Δ.Ο.Υ. όμως του καταλογίσθηκε ποσό 190.000€.

10. Απαλλάχτηκε επίσης από το ως άνω πειθαρχικό συμβούλιο υπάλληλος της ίδιας Πολεοδομίας, στους λογαριασμούς του οποίου εντοπίστηκαν αδικαιολόγητες καταθέσεις, συνολικού ύψους 456.288€. Κατόπιν παρέμβασης του Σ.Ε.Ε.Δ.Α. επανεξετάζεται η φορολογική αντιμετώπιση της υπόθεσης.
11. Γελωνειακός υπάλληλος, στους τραπεζικούς λογαριασμούς του οποίου εντοπίστηκαν αδικαιολόγητες καταθέσεις συνολικού ύψους 923.555€, παραπέμφθηκε στο αρμόδιο πειθαρχικό συμβούλιο για το παράπτωμα της χαρακτηριστικώς αναξιοπρεπούς ή ανάξιας για υπάλληλο διαγωγής εντός ή εκτός υπηρεσίας. Κατόπιν μετατροπής από το αρμόδιο Πειθαρχικό Συμβούλιο του ως άνω αποδιδόμενου σε αυτόν πειθαρχικού παραπτώματος στο παράπτωμα, που προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 107 παρ. 1 στ' (αμέλεια) του Υ.Κ., του επιβλήθηκε η πειθαρχική ποινή του προστίμου δέκα (10) ημερών. Με απόφαση του Γ' Τριμελούς Εφετείου Πλημ/των Αθηνών ο υπάλληλος καταδικάσθηκε σε ποινή φυλάκισης 10 μηνών με τριετή αναστολή. Κατά της απόφασης αυτής ο υπάλληλος άσκησε έφεση, η οποία είχε προσδιορισθεί να εκδικαστεί ενώπιον του Α' Πενταμελούς Εφετείου Πλημ/των Αθηνών το Μάιο.
12. Κατά υπαλλήλου Πολεοδομίας, στους τραπεζικούς λογαριασμούς του οποίου εντοπίστηκαν αδικαιολόγητες καταθέσεις συνολικού ύψους 61.296€, ασκήθηκε ποινική δίωξη για νομιμοποίηση εσόδων από εγκληματική δραστηριότητα και παραγγέλθηκε η διενέργεια κύριας ανάκρισης.
13. Ασκήθηκε ποινική δίωξη κατά πρώην υπαλλήλου του Υπουργείου Πολιτισμού, στους τραπεζικούς λογαριασμούς του οποίου εντοπίστηκαν αδικαιολόγητες καταθέσεις συνολικού ύψους 8.923.506,59€.
14. Απαλλάχτηκε από το αρμόδιο πειθαρχικό συμβούλιο υπάλληλος της Περιφέρειας Αττικής, στους τραπεζικούς λογαριασμούς του οποίου εντοπίστηκαν αδικαιολόγητες καταθέσεις συνολικού ύψους 1.014.701,40€, σε βάρος του όμως ασκήθηκε ποινική δίωξη από την αρμόδια Εισαγγελία.