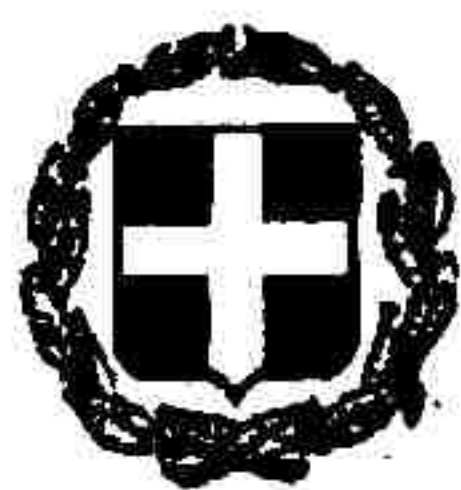




ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ
& ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
Δ/ΝΣΗ ΚΥΡΙΑΣ ΑΣΦ/ΣΗΣ ΜΙΣΘΩΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ Α'
ΤΑΧ. Δ/ΝΣΗ : Σταδίου 29
ΤΑΧ. ΚΩΔΙΚΑΣ : 101 10
TELEFAX : 3368124
ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ : Ε.Βρέκου
ΤΗΛΕΦΩΝΟ : 3368124

30/3/2012

Αθήνα, 26/3/2012

Αριθ. Πρωτ. Φ.90022/5234/380

ΠΡΟΣ : **ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ**
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων
Κτίριο Βουλής, Αθήνα
(σε 2 αντίγραφα)

ΘΕΜΑ: «Απάντηση σε ερώτηση Βουλής»

ΣΧΕΤ.: Η με αριθμ. πρωτ. 5583/8.2.12 Ερώτηση.

Σε απάντηση της Α.Π. 5583/8.2.12 Ερώτησης, που κατατέθηκε στη Βουλή των Ελλήνων από τον βουλευτή κο Γ. Καρασμάνη, σχετικά με το θέμα των οφειλόμενων ασφαλιστικών εισφορών προς το Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ., για τα ιδιωτικά οικοδομικά έργα των παλιννοστούντων ομογενών από την τέως Σοβιετική Ένωση, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

1. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 38 του Κανονισμού Ασφάλισης του Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ., όπως ισχύουν μετά την τελική αντικατάστασή τους με την υπ' αριθμ. Φ21/405/28.03.02 (Φ.Ε.Κ. Β' 418) Απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, οι ελάχιστες εισφορές που καταβάλλονται για την κατασκευή των ιδιωτικών οικοδομικών έργων, είναι αυτές που αντιστοιχούν στην εργατική δαπάνη των ημερών εργασίας που υπολογίζονται σύμφωνα με τους συντελεστές των πινάκων 1, 2 και 3 του ιδίου άρθρου, ανάλογα με το είδος και το μέγεθος της διενεργούμενης οικοδομικής εργασίας.

Περαιτέρω, με τις διατάξεις του άρθρου 23 του ν.2434/1996 (Φ.Ε.Κ. Α' 188), ορίζεται ότι οι κατά τα ανωτέρω υπολογιζόμενες ελάχιστες ημέρες εργασίας, λογίζονται ως πραγματοποιηθείσες και οι αναλογούσες σε αυτές εισφορές, καθίστανται απαιτητές, χωρίς να συναρτώνται κατ' ανάγκη με την απασχόληση συγκεκριμένου προσώπου.

2. Με τις διατάξεις του άρθρου 4 παρ. 7 του ν.2556/1997, θεσπίστηκε η δυνατότητα καταβολής μειωμένων, κατά 30%, των κατά τα ανωτέρω οφειλόμενων κύριων ασφαλιστικών εισφορών, για τους Έλληνες υπηκόους ποντιακής καταγωγής, που έχουν εγκατασταθεί μόνιμα στη χώρα, εφόσον επρόκειτο για οικοδομικά έργα ιδιοκτησίας τους, για τα οποία εκτέλεσαν οι ίδιοι ή μέλη της οικογένειάς τους εργασίες (εφόσον δηλαδή παρείχαν προσωπική απασχόληση), και υπό την προϋπόθεση ότι η σχετική οικοδομική άδεια είχε εκδοθεί μέχρι και την 31.12.1999.

✓

Με τις διατάξεις του άρθρου 3 παρ. 6 του ν.2790/2000 (Φ.Ε.Κ. Α' 24) και του άρθρου 13 παρ. 4 του ν.3345/2005 (Φ.Ε.Κ. Α' 138), το ανωτέρω ποσοστό μείωσης αυξήθηκε, προσδιοριζόμενο, πλέον, **στο 50%** των οφειλόμενων ασφαλιστικών εισφορών, συγχρόνως, δε, η χρονική ισχύς των εν λόγω ρυθμίσεων παρατάθηκε, αρχικά έως και την 31.12.2004 και, εν συνεχεία, έως και την 31.12.2006. Με τις διατάξεις του άρθρου 74 παρ. 2 του ν.3518/2006 (Φ.Ε.Κ. Α' 272), χορηγήθηκε νέα διετής χρονική παράταση για την εφαρμογή των ανωτέρω ρυθμίσεων, με αποτέλεσμα να καλύπτονται οικοδομικές εργασίες, για τις οποίες η σχετική οικοδομική άδεια είχε εκδοθεί έως και την 31.12.2008.

Τέλος, με τη διάταξη του άρθρου 17 παρ. 3 του ν. 3846/2010 (Φ.Ε.Κ. Α' 66), παρατείνεται εκ νέου, για 2 επιπλέον έτη, η προθεσμία εντός της οποίας πρέπει να έχει εκδοθεί η σχετική οικοδομική άδεια, προκειμένου για την εφαρμογή των εν λόγω ρυθμίσεων και, έτσι, καλύπτονται, πλέον, οικοδομικά έργα πρώτης κύριας και μοναδικής κατοικίας, συνολικής επιφάνειας έως 120 τ.μ., για τα οποία η **σχετική οικοδομική άδεια εκδίδεται έως και την 31.12.2010.**

3. Το προαναφερόμενο νομοθετικό πλαίσιο για μειωμένες ασφαλιστικές εισφορές αφορά στους παλιννοστούντες ομογενείς, που προσκομίζουν έως την ανωτέρω καταληκτική ημερομηνία, **νόμιμες οικοδομικές άδειες.**

Επιπλέον διευκρινίζεται ότι, η προβλεπόμενη από τις ανωτέρω διατάξεις μείωση **αφορά αποκλειστικά στις κατ'ελάχιστον απαιτούμενες υποχρεωτικές εισφορές** και όχι στο σύνολο αυτών, δηλαδή στο σύνολο των εισφορών που αντιστοιχούν στο συνολικό αριθμό ημερών εργασίας (στις περιπτώσεις, δηλαδή, που οι ημέρες εργασίας που πραγματοποιούνται είναι περισσότερες από τις κατ'ελάχιστον απαιτούμενες), οι οποίες υποχρεωτικά καταβάλλονται στο ακέραιο.

Στις περιπτώσεις που, κατά την εφαρμογή της ισχύουσας νομοθεσίας, καταλογίζονται σε βάρος εργοδοτών – ιδιοκτητών οικοδομοτεχνικών έργων, Πράξεις Επιβολής Εισφορών ή/και Πρόσθετων Επιβαρύνσεων, **η καταβολή αυτών είναι εκ του νόμου υποχρεωτική, χωρίς να είναι δυνατή η διαγραφή τους.**

4. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 23 παρ. 1 του ν. 4014/2011 (ΦΕΚ 209, Α'), απαγορεύεται η μεταβίβαση ή η σύσταση εμπράγματος δικαιώματος σε ακίνητο, **στο οποίο έχει εκτελεστεί αυθαίρετη κατασκευή ή αλλαγή χρήσης,** ενώ σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 2 του ίδιου άρθρου εξαιρούνται από την εν λόγω απαγόρευση τα ακίνητα που αναλυτικά περιγράφονται σε αυτό, συμπεριλαμβανομένων και των περιπτώσεων για τις οποίες έχει περατωθεί η διαδικασία καταβολής του ενιαίου ειδικού προστίμου.

Όπως αναλυτικά ορίζεται στην παρ. 2 του ανωτέρω άρθρου, εξαιρούνται από την απαγόρευση τα ακίνητα στα οποία έχουν εκτελεσθεί αυθαίρετες κατασκευές ή έχουν εγκατασταθεί αυθαίρετες χρήσεις:

α. που υφίστανται προ του 1955 ή

β. που έχουν εξαιρεθεί από την κατεδάφιση με το ν.1337/1983 (φεκ 33, α') ή

γ. που έχουν νομιμοποιηθεί με τις διατάξεις της παρ. 5 του άρθρου 16 του ν.1337/1983, της παρ. 3 του άρθρου 22 του ν.1577/1985 ή των παρ. 8 και 10 του άρθρου 9 του ν.1512/1985 (φεκ 4, α') ή

δ. των οποίων έχει ανασταλεί η κατεδάφιση σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 15, 16, 17, 20 και 21 του ν.1337/1983, όπως ισχύουν, χωρίς όμως να έχει απορριφθεί με απόφαση του αρμοδίου κατά περίπτωση οργάνου η αίτηση για εξαίρεση από την κατεδάφιση ή

ε. για τις οποίες έχει περατωθεί η διαδικασία διατήρησης κατά τις διατάξεις του ν.3775/2009 (122, α') και για το χρονικό διάστημα που προβλέπεται σε αυτές ή

στ. για τις οποίες έχει περατωθεί η διαδικασία καταβολής του ενιαίου ειδικού προστίμου, όπως προβλέπεται στην παρ. 6 του άρθρου 24 του ν. 4014/2011 και για το χρονικό διάστημα που προβλέπεται στον παρόντα νόμο.

Με τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 23 του ν. 4014/2011 καταγράφονται αναλυτικά οι περιπτώσεις που δεν υπάγονται στις εξαιρέσεις για την καταβολή του ειδικού προστίμου.

Επίσης, με τις διατάξεις της παρ. 1^α του άρθρου 24 του ίδιου ως άνω νόμου ορίζεται ότι, **αναστέλλεται για τριάντα (30) χρόνια η επιβολή κυρώσεων μετά την καταβολή ενιαίου ειδικού προστίμου**, το ύψος και η διαδικασία καταβολής του οποίου καθορίζεται στο παρόν άρθρο, ανάλογα με την κατηγορία παράβασης, για κτίρια των οποίων έχει ολοκληρωθεί ο φέρων οργανισμός και χρήσεων, που έχουν εγκατασταθεί, μέχρι την ημερομηνία κατάθεσης του παρόντος στη Βουλή (28.7.2011) και **έχουν ανεγερθεί καθ' υπέρβαση είτε της οικοδομικής άδειας είτε των όρων ή περιορισμών δόμησης του ακινήτου είτε χωρίς οικοδομική άδεια.**

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 25 του ν. 4014/2011, για τις περιπτώσεις που καταλαμβάνονται από το ν. 4014/2011 και περιγράφονται στην παρ. 2 του άρθρου 23 αυτού, προβλέπεται απόδοση στους Οργανισμούς Κοινωνικής Ασφάλισης ενός ποσοστού από το συνολικό ποσό του προστίμου που θα καταβάλλεται από τα πρόσωπα που θα υπαχθούν στις εν λόγω διατάξεις.

Η κατανομή του ανωτέρω ποσοστού στους ασφαλιστικούς οργανισμούς, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνεται και το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, θα γίνεται με απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης.

Ειδικότερα, με τις διατάξεις της παραγράφου αυτής ορίζεται ότι, με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού καθορίζεται η διαδικασία και τα ποσοστά διάθεσης του παραπάνω ποσού και οι δικαιούχοι τους, καθώς και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια για την εφαρμογή του παρόντος. Από το παραπάνω ποσό ποσοστό έως 15%, το οποίο καθορίζεται με απόφαση των Υπουργών Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, αποδίδεται υπέρ των Οργανισμών Κοινωνικής Ασφάλισης και κατανέμεται σε αυτούς με απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης.

Οσάκις έχει τηρηθεί η προαναφερόμενη διαδικασία, όπως ορίζεται στην παρ. 22 του άρθρου 24 του ν.4014/2011, **για τις αυθαίρετες κατασκευές και αλλαγές χρήσης που εξαιρούνται της επιβολής κυρώσεων με βάση τις διατάξεις του παρόντος νόμου δεν οφείλονται αναδρομικά ασφαλιστικές εισφορές και οποιοσδήποτε φόρος, καθώς και οποιασδήποτε μορφής πρόστιμα και τέλη, όπως το τέλος ακίνητης περιουσίας, καθαριότητας, φωτισμού και δυννητικά ανταποδοτικά τέλη. Τυχόν ήδη καταβληθέντες φόροι, τέλη και πρόστιμα δεν αναζητούνται.**

Από τα προαναφερόμενα καθίσταται σαφές ότι, την αποκλειστική αρμοδιότητα για την υπαγωγή ή όχι των οικοδομικών έργων των παλιννοστούντων ομογενών από την τ. Σοβιετική Ένωση στις ρυθμίσεις των διατάξεων του ν. 4014/2011 έχουν οι αρμόδιες πολεοδομικές αρχές.

Επίσης, για την οποιασδήποτε μορφής αδειοδότηση κτιρίων, αρμοδιότητα έχουν οι αρμόδιες πολεοδομικές υπηρεσίες, το δε ΙΚΑ-ΕΤΑΜ προσπαθεί να διασφαλίσει την ασφάλιση των απασχολούμενων και την αναζήτηση καταβλητέων εισφορών, τουλάχιστον αυτών που αντιστοιχούν στα κατ' ελάχιστον απαιτούμενα ημερομίσθια που προσδιορίζονται από τους πίνακες 1, 2 και 3 του άρθρου 38 του Κανονισμού Ασφάλισης του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, γεγονός που, όπως ορίζεται στις διατάξεις του εν λόγω άρθρου, δεν συνδέεται με την ύπαρξη ή όχι οικοδομικής άδειας των κτιρίων αυτών.

Τυχόν διαδικασία για εξαίρεση από την καταβολή του ειδικού προστίμου και ρύθμιση του θέματος έκδοσης αδειών διαφορετικά για τους παλιννοστούντες ομογενείς από την τ. Σοβιετική Ένωση δεν προβλέπεται στο προαναφερόμενο νομοθετικό πλαίσιο.

5. Κατόπιν των ανωτέρω και με το δεδομένο ότι έχει παρέλθει η ημερομηνία εντός της οποίας οι εν λόγω ομογενείς είχαν προθεσμία για να προσκομίσουν στις Υπηρεσίες του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ την νόμιμη άδεια οικοδομής για την πρώτη κατοικία έως 120 τ.μ. που έχουν αναγείρει και για την οποία έχουν τύχει μείωσης, ανερχόμενης σε ποσοστό 50%, από τα προσδιοριζόμενα ως κατ' ελάχιστα απαιτούμενα ημερομίσθια του άρθρου 38 του Κανονισμού Ασφάλισης του Ιδρύματος, εφόσον δεν έχει προσκομισθεί η προβλεπόμενη νόμιμη οικοδομική άδεια από τις αρμόδιες αρχές, παύει να ισχύει το ευεργέτημα αυτό.

Εάν όμως προσκομισθούν στοιχεία για την υπαγωγή των ανωτέρω περιπτώσεων οικοδομικών έργων στις ρυθμίσεις του ν. 4014/2011, τότε θα τύχουν της ίδιας αντιμετώπισης με κάθε άλλη περίπτωση που έχει ανεγερθεί οικοδομή χωρίς άδεια και δεν θα αναζητηθούν αναδρομικά εισφορές για εργασίες που έχουν εκτελεσθεί εντός 10ετίας.

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ :

1. Γραφείο Υπουργού
2. Γραφείο κ. Γεν. Γραμματέως
3. Γραφείο κ. Γεν. Δ/ντριας Κ.Α.
4. Δ/ση ΚΑΜ
Τμήμα Α'

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΚΟΥΤΡΟΥΜΑΝΗΣ

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΚΡΙΒΕΙΑ
Η ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ