



20 MAR. 2012

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
Υπουργείο Ανάπτυξης
Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας

Γ. Γ. ΕΜΠΟΡΙΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
Ταχ. Δ/ση : Πλ. Κάνιγγος
Ταχ. Κώδικας : 101 81
Πληροφορίες : Κων/να Παπακώστα
ΤΗΛ. : 210 3837150
Email: gemporiou@gge.gr
FAX : 210 3837843

Αθήνα, 20/03/2012

Αριθ. Πρωτ.: Β13-563

ΠΡΟΣ :
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα: Ερωτήσεων (2)

ΚΟΙΝ.:
-Βουλευτή κ.
Η. Πολατίδη.

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην Ερώτηση του Βουλευτή κ. Η. Πολατίδη.

Σχετ.: Ερώτηση 3135/20-12-2011.

Απαντώντας στην παραπάνω Ερώτηση, που κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων ο Βουλευτής κ. Η. Πολατίδης, με θέμα : **«Λειτουργία υπαίθριου εμπορίου στον Δήμο Σερρών»** και κατά το μέρος που τα διαλαμβανόμενα σε αυτή εμπίπτουν στις αρμοδιότητες της Γ.Γ. Εμπορίου, σας γνωστοποιούμε τα ακόλουθα:

Α. Λαϊκές Αγορές.

Η λειτουργία των λαϊκών αγορών διέπεται από το νομοθετικό πλαίσιο του ν.2323/95 «Υπαίθριο εμπόριο και άλλες διατάξεις» όπως ισχύει καθώς και του Προεδρικού Διατάγματος 51/2006 «Όροι και προϋποθέσεις λειτουργίας των λαϊκών αγορών» όπως τροποποιήθηκε με το Προεδρικό Διάταγμα 116/2008. Με το Προεδρικό Διάταγμα 115/2008 «Όροι και προϋποθέσεις λειτουργίας λαϊκών αγορών προϊόντων βιολογικής γεωργίας» ρυθμίστηκαν θέματα σχετικά με την λειτουργία των λαϊκών αγορών βιολογικών προϊόντων.

Η ανωτέρω νομοθεσία έχει πρόσφατα διευκρινιστεί με την αριθ. Κ1-164/17-1-2011 κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών - Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας.

Μετά τη δημοσίευση του Ν.3852/2010 (ΦΕΚ 87^Α) «Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπου οι αρμοδιότητες σε θέματα λαϊκών αγορών που μέχρι 31-12-2010 ανήκαν στις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις, μεταβιβάστηκαν είτε στους Δήμους είτε σε Περιφερειακά Συμβούλια, η Γενική Γραμματεία Εμπορίου προχώρησε στην έκδοση της εγκυκλίου Α2-2024/12-12-2011 «Λειτουργία λαϊκών αγορών, των Περιφερειακών Ενοτήτων της χώρας αρμοδιότητες κτλ.» (ΑΔΑ 45Ψ4Φ-ΑΙΧ), η οποία παρέχει διευκρινήσεις όσον αφορά στα θέματα λειτουργίας των λαϊκών αγορών που προέκυψαν από την εφαρμογή της παρ.6 του άρθρου 94 του ανωτέρω νόμου.

Β. Υπαίθριο Εμπόριο.

Σχετικά με το ερώτημα 7, όπου αναφέρεται στο θέμα της χορήγησης αδειών υπαίθριου πλανόδιου εμπορίου από τον Δήμο Σερρών, σας γνωρίζουμε τα εξής :

Το θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας του υπαίθριου πλανόδιου εμπορίου καθορίζεται βάσει των διατάξεων των παράγρ. 1, 2, 3, 4 και 9 του άρθρου 1 του ν.2323 (ΦΕΚ 145 Α), όπως αντικαταστάθηκε με τις παράγρ. 1, 2, 3, 4 και 9 του άρθρου 1 του ν.3377/2005 (ΦΕΚ 202/Α), με την παράγρ. 1 του άρθρου 12 του ν. 3557/2007(ΦΕΚ 100/Α), με την παράγρ. 1 του άρθρου 17 του ν.3769/2009 (ΦΕΚ 105/Α), με το άρθρο 1 της με αριθ. Κ1-164/2011 Κ.Υ.Α. (ΦΕΚ 275/ Β) και με την παράγρ. 11 του άρθρου 74 του ν. 3892/2011 (ΦΕΚ 143/Α).

Πέραν όμως των ανωτέρω η παράγρ. 4. του άρθρου 1 του ν. 3377/2005 (ΦΕΚ 202/Α), όπως ισχύει, ορίζει μεταξύ των άλλων, ότι:

α). μέχρι την 30ή Νοεμβρίου κάθε έτους, η αρμόδια επιτροπή γνωμοδοτεί για το επόμενο έτος ως προς τον αριθμό των αδειών υπαίθριου πλανόδιου εμπορίου, που πρόκειται να χορηγηθούν, κατά κατηγορία επαγγελματών,

β). μέχρι την 31η Δεκεμβρίου κάθε έτους, ο νομάρχης εκδίδει απόφαση, αφού λάβει υπόψη τη γνώμη της επιτροπής, με την οποία καθορίζει τον ανώτατο αριθμό των αδειών, που πρόκειται να χορηγηθούν το επόμενο έτος.

Από την παράγρ. 7 της Ερώτησης φαίνεται ότι, ο Νομάρχης Σερρών ακολουθώντας την ανωτέρω διαδικασία αποφάσισε, εντός του έτους 2010, για την χορήγηση 60 αδειών υπαίθριου πλανόδιου εμπορίου, οι οποίες θα χορηγούνταν το επόμενο έτος, ήτοι το 2011.

Όμως από την 1η Ιανουαρίου 2011, τέθηκε σε ισχύ ο ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87/Α), αρμοδιότητας του Υπ. Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, σύμφωνα με τον οποίο η έκδοση των αδειών υπαίθριου πλανόδιου εμπορίου, μεταβιβάστηκε από τις Ν.Α. στους Δήμους.

Για το λόγο αυτό η Ν.Α. Σερρών διαβίβασε τον σχετικό φάκελο στον Δήμο Σερρών, όπως αναφέρεται στην σχετική Ερώτηση, για τις ενέργειές του.

Δηλαδή οι προαναφερόμενες άδειες που απεφάσισε ο Νομάρχης Σερρών αφορούσαν το έτος 2011.

Τέλος, στον Δήμο Σερρών παρέχεται η δυνατότητα χορήγησης αδειών υπαίθριου πλανόδιου εμπορίου για το έτος 2012, ακολουθώντας τις διατάξεις περί υπαίθριου πλανόδιου εμπορίου, που προαναφέραμε.

Είναι γεγονός ότι με την εφαρμογή του Ν.3852/2010 προέκυψε σειρά ζητημάτων που αφορούν τη λειτουργία του υπαίθριου εμπορίου.

Για τα ζητήματα αυτά έγινε μια προσπάθεια να αντιμετωπιστούν με την έκδοση της υπ.αριθ. πρωτ. Α2-2024/16-12-2011 Εγκύκλιο του Γενικού Γραμματέα Εμπορίου Σ. Κομνηνού. Η προσπάθεια αυτή εκ των πραγμάτων δεν ήταν δυνατόν να επιλύσει όσα ζητήματα εμπίπτουν ευθέως στις διατάξεις του Ν.3852/2010. Για το λόγο αυτό έχουμε εισηγηθεί στο Υπουργείο Εσωτερικών την τροποποίηση των σχετικών διατάξεων που αφορούν:

1) το εδάφιο 32 της παραγράφου 6 του άρθρου 94 με το οποίο δημιουργείται πρόβλημα στην υφιστάμενη γεωγραφική αρμοδιότητα του Οργανισμού Λαϊκών Αγορών Αθήνας-Πειραιά (Ο.Λ.Α.Α.Π) καθώς σε αυτόν υπάγονται οι Λαϊκές Αγορές της πρώην Ν. Αυτοδιοίκησης Αττικής, εξαιρουμένων των πρώην Ν. Αυτοδιοικήσεων Δυτικής και Ανατολικής Αττικής.

2) τη γενική διατύπωση του εδαφίου 32 της παραγράφου 6 του άρθρου 94 Έκδοση αδειών, τοποθέτηση πωλητών, αναθεώρηση, θεώρηση, μεταβίβαση αδειών κτλ., θέματα τα οποία δεν είναι δυνατό να αντιμετωπίζονται σε επίπεδο ενός Ο.Τ.Α. καθ' όσον οι δραστηριοποιούμενοι σ' αυτές τις αγορές εξυπηρετούνται λόγω της φύσεως της ιδιότητάς τους από περισσότερους του ενός Ο.Τ.Α.

3) τη διάταξη της παραγράφου 10 του άρθρου 210, με την οποία δημιουργείται σύγχυση καθώς η γενική εποπτεία του Υπουργού επί του Οργανισμού Λαϊκών Αγορών και οι ασκούμενες από αυτόν αρμοδιότητες περιλαμβάνονται στις διατάξεις του βασικού Νόμου 2323/1995, όπως ισχύει τροποποιηθείς και στα Π.Δ. 51/2006, 115 και 116/08.

4) τις διατάξεις του εδαφίου 30 της παραγράφου 6 του άρθρου 94, με την οποία η αρμοδιότητα για τη χορήγηση αδειών πλανοδίου εμπορίου μεταφέρθηκε, μετά την 1-1-2011 από τις πρώην Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις στους Δήμους. Σύμφωνα με τις διατάξεις αυτές παραμένει ασαφές για τους κατόχους αδειών υπαίθριου πλανοδίου εμπορίου τύπου Β, των οποίων οι άδειες έληξαν μετά την 1-1-2011 και ενδιαφέρονται να τις ανανεώσουν, εντός ποιων διοικητικών ορίων επιτρέπεται να ασκούν τη δραστηριότητά τους, δεδομένου ότι, αν τα όρια της οικείας Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης που ίσχυαν ως τώρα, αντικαθίστανται λόγω Καλλικράτη με τα όρια του οικείου Δήμου, γεγονός που περιορίζει τη χωρική δραστηριότητα των αδειούχων.

Τέλος, σε συσκέψεις που πραγματοποίησε ο Αναπληρωτής Υπουργός Ανάπτυξης Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας τόσο με την ΚΕΔΕ όσο και με την Ε.Ν.Π.Ε. την 15/3/2012, συμφωνήθηκε η περαιτέρω βελτίωση και της εκδοθείσης Εγκυκλίου.

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Η ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ
α.α.

[Handwritten signature]

[Redacted signature]

ΣΩΚΡΑΤΗΣ ΞΥΝΙΔΗΣ