



21.02.2012

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ
ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ
Ταχ. Δ/νση: Π. Κανελλοπούλου 4
Τ.Κ.101 77 ΑΘΗΝΑ
Τ 210 69 20 287 - FAX: 210 69 94 841
ΑΡΙΘ.ΠΡΩΤ. : 7017/4/14554

Αθήνα, 22 Φεβρουαρίου 2012

ΠΡΟΣ: ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΕΡΩΤΗΣΕΩΝ
ΕΝΤΑΥΘΑ

ΚΟΙΝ.: 1. Βουλευτές κ.κ. Θ. ΔΡΙΤΣΑ, Π. ΛΑΦΑΖΑΝΗ, Ε. ΑΜΜΑΝΑΤΙΔΟΥ – ΠΑΣΧΑΛΙΔΟΥ, Μ. ΚΡΙΤΣΩΤΑΚΗ, Β. ΜΟΥΛΟΠΟΥΛΟ και Τ. ΚΟΥΡΑΚΗ

2. ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ :

- α) ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ/ 154 51**
- β) ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ/ 105 59**
- γ) ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ/ 115 27**

(Γραφεία κ.κ. Υπουργών)

3. ΑΡΧΗΓΕΙΟ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ:

- α) Γραφείο κ. Αρχηγού**
- β) Δ/νση Χειρισμού Κρίσεων**

4. ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ/ ΥΠ. ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

5. ΥΠΗΡΕΣΙΑ Π.Α.Μ. – Π.Σ.Ε.Α.

ΘΕΜΑ : Αναφερόμενο δημοσίευμα τύπου σχετικά με το «Ειδικό Σχέδιο Διαχείρισης Ανθρωπίνων Απωλειών (Σ.Δ.Α.Α.) – Αντιμετώπιση διαδηλώσεων ή άλλων κινητοποιήσεων στο εσωτερικό της χώρας.

ΣΧΕΤ. : ΕΡΩΤΗΣΗ 5373/ 03-02-2012.

Σε απάντηση της ανωτέρω ερώτησης, που κατέθεσαν οι Βουλευτές κ.κ. Θ. ΔΡΙΤΣΑΣ, Π. ΛΑΦΑΖΑΝΗΣ, κα Ε. ΑΜΜΑΝΑΤΙΔΟΥ-ΠΑΣΧΑΛΙΔΟΥ και κ.κ. Μ. ΚΡΙΤΣΩΤΑΚΗΣ, Β. ΜΟΥΛΟΠΟΥΛΟΣ και Τ. ΚΟΥΡΑΚΗΣ, σε ότι μας αφορά, σας γνωρίζουμε ότι, ζητήματα σχετικά με την αναφερόμενη στελέχωση μονάδων εθνοφυλακής εκφεύγουν των αρμοδιοτήτων των Υπηρεσιών του Υπουργείου μας, καθότι αυτά εμπίπτουν στις αρμοδιότητες του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας.

Ωστόσο, διευκρινίζεται ότι, στις αρμοδιότητες της Ελληνικής Αστυνομίας εντάσσεται και η επίδοση εγγράφων των στρατολογικών αρχών, χωρίς όμως να εξετάζεται από τις Υπηρεσίες επίδοσης το περιεχόμενο των εν λόγω εγγράφων, όπως ο λόγος κλήτευσης κάποιου προσώπου από στρατιωτική Αρχή.

Σε ότι αφορά στο Σχέδιο Διαχείρισης Ανθρωπίνων Απωλειών (Σ.Δ.Α.Α.), σας πληροφορούμε ότι, αυτό εκπονήθηκε στο πλαίσιο του ν. 3013/2002 (ΦΕΚ 102Α) “Αναβάθμιση πολιτικής προστασίας και άλλες διατάξεις” σε συνδυασμό με την Υ.Α. 1299/2003 “Εγκριση του από 7.4.2003 Γενικού Σχεδίου Πολιτικής Προστασίας «ΞΕΝΟΚΡΑΤΗΣ»” (ΦΕΚ Β-423) και σε

εφαρμογή της Υ.Α. 3384/2006 περί της συμπλήρωσης του Γενικού Σχεδίου Πολιτικής Προστασίας «ΞΕΝΟΚΡΑΤΗΣ» με το Ειδικό Σχέδιο “Διαχείρισης Ανθρωπίνων Απωλειών” (ΦΕΚ Β-776). Για το σκοπό αυτό συγκροτήθηκε, υπό το συντονισμό της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας, Ομάδα Εργασίας αποτελούμενη από εκπροσώπους του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας (Αξιωματικούς της Διεύθυνσης Χειρισμού Κρίσεων), του Αρχηγείου Πυροσβεστικού Σώματος, του Αρχηγείου Λιμενικού Σώματος – Ελληνικής Ακτοφυλακής, του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, του Γενικού Επιτελείου Εθνικής Άμυνας (Γ.Ε.ΕΘ.Α.), της Ιατροδικαστικής Υπηρεσίας Αθηνών, του Υπουργείου Εξωτερικών και της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας και Ενημέρωσης.

Σημειώνεται ότι, η ανάγκη εκπόνησης του συγκεκριμένου σχεδίου κατέστη επιτακτική, κυρίως, μετά την πτώση του κυπριακού αεροσκάφους «ΗΛΙΟΣ» το 2005 αλλά και τις καταστροφικές πυρκαγιές του 2007 στην Πελοπόννησο. Το Αρχηγείο Ελληνικής Αστυνομίας, λαμβάνοντας υπόψη τα σοβαρά αυτά περιστατικά και τη διαχείριση των συνεπειών – απωλειών, εισηγήθηκε την εκπόνηση του εν λόγω σχεδίου που ουσιαστικά πρόκειται για επικαιροποίηση – αναμόρφωση και βελτίωση του «Σχεδίου Διαχείρισης Μαζικών Απωλειών», το οποίο εφαρμόσθηκε κατά την περίοδο των Ολυμπιακών Αγώνων του 2004.

Με το σχέδιο αυτό επιδιώκεται η διαμόρφωση ενός ειδικού συστήματος για την κατάλληλη οργάνωση και το συντονισμό των συναρμοδίων Φορέων και Υπηρεσιών, με στόχο την αποτελεσματική διαχείριση συμβάντων με πολυάριθμους θανόντες, ως συνέπεια φυσικών, τεχνολογικών (συμπεριλαμβανομένων Χημικών - Βιολογικών - Ραδιενεργών και Πυρηνικών συμβάντων) και λοιπών καταστροφών καθώς και καταστροφών που οφείλονται σε ανθρωπογενείς παράγοντες. Ειδικότερα, το συγκεκριμένο σχέδιο αφορά στη διαχείριση συμβάντων στα οποία ο αριθμός των θανόντων προσεγγίζει ή υπερβαίνει τους 30, με αποτέλεσμα να απαιτείται η διάθεση αυξημένων πόρων και η ανάληψη συγκεκριμένων ενέργειών και δράσεων από όλους τους εμπλεκόμενους Φορείς. Συνεπώς, το Σχέδιο Διαχείρισης Ανθρωπίνων Απωλειών (Σ.Δ.Α.Α.) είναι ένα ολοκληρωμένο και αυτόνομο σχέδιο και ο σκοπός του, όπως σαφώς περιγράφεται σ' αυτό, ουδεμία σχέση έχει με τις αναφερόμενες στην ερώτηση ενέργειες άλλων Φορέων ούτε συσχετίζεται με άλλο σχέδιο, παρά μόνο με αυτά που έχουν εκπονηθεί από τους αρμόδιους Φορείς και τη Γ.Γ.Π.Π., στο πλαίσιο της πολιτικής προστασίας (πυρκαγιών, σεισμών, κατολισθήσεων, πλημμυρών, Χ.Β.Ρ.Π. απειλών, Σχέδιο Αντιμετώπισης Τεχνολογικών Ατυχημάτων Μεγάλης Εκτασης ΣΑΤΑΜΕ, κ.ά.).

Σε ότι αφορά στη φράση «άλλα συμβάντα που μπορεί να οφείλονται στο πλήθος ή τη διασάλευση της τάξης και την υπερσυγκέντρωση πλήθους», η οποία αναφέρεται στη σελίδα 5 του Σχεδίου Διαχείρισης Ανθρωπίνων Απωλειών, διευκρινίζεται ότι, η φράση αυτή συμπεριελήφθη, αφού ελήφθησαν υπόψη τα προαναφερόμενα δύο συμβάντα (πτώση αεροσκάφους και πυρκαγιές στην Ηλεία) και κατόπιν συνεκτίμησης και αξιολόγησης των εμπειριών που αποκομίστηκαν από τη διεξαγωγή των Ολυμπιακών Αγώνων του 2004. Ο σκοπός θέσπισης της συγκεκριμένης ρύθμισης έγκειται στην ολοκληρωμένη διαχείριση συμβάντων με απώλειες ανθρώπινων ζωών, που δύνανται να λάβουν χώρα σε κλειστές ή ανοιχτές αθλητικές εγκαταστάσεις (γήπεδα, κολυμβητήρια, κ.ά.), σε χώρους συναυλιών και γενικά σε τόπους που υπάρχει συγκέντρωση πλήθους, προκειμένου να αντιμετωπισθούν με τον πλέον κατάλληλο και ενδεδειγμένο τρόπο οι συνέπειες που ενδέχεται να προκύψουν από ατύχημα ή ανθρωπογενή αίτια. Επομένως, το σχέδιο δεν εστιάζει στην αντιμετώπιση των αιτιών πρόκλησης των ανθρωπίνων απωλειών αλλά στη διαχείριση των συνεπειών τους.

Ως προς τις αρμοδιότητες της Υπηρεσίας Παλλαϊκής Άμυνας-Πολιτικής Σχεδίασης Εκτάκτων Αναγκών (Π.Α.Μ.-Π.Σ.Ε.Α.), σας πληροφορούμε ότι, σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία αλλά και την αποστολή των Σχεδίων Π.Α.Μ.-Π.Σ.Ε.Α. του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, όπως έχουν καθορισθεί με την υπ' αριθ. 1 Απόφαση της 1ης / 1979 Συνεδρίασης του ΑΣΕΑ (ΚΥΣΕΑ) και την υπ' αριθ. 2 Απόφαση της 8ης / 14-07-2004 Συνεδρίασης του ΚΥΣΕΑ, η εν λόγω Υπηρεσία (Π.Α.Μ.-Π.Σ.Ε.Α) του Υπουργείου μας δεν εμπλέκεται καθ' οιονδήποτε τρόπο στην αντιμετώπιση ζητημάτων που άπτονται των Μονάδων Εθνοφυλακής. Πλέον αυτών, σημειώ-

νεται ότι, η προαναφερόμενη Υπηρεσία μας δεν είναι αποδέκτης του Ειδικού Σχεδίου Διαχείρισης Ανθρωπίνων Απωλειών ή οποιουδήποτε άλλου σχεδίου αντιμετώπισης διαδηλώσεων ή λαϊκών κινητοποιήσεων στο εσωτερικό της χώρας και ασφαλώς ουδέποτε έχει ζητηθεί η συνδρομή της, κάθ' οιονδήποτε τρόπο, επί υποθέσεων που άπτονται των ζητημάτων αυτών.

Περαιτέρω, διευκρινίζεται ότι, στην αρμοδιότητα του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη προς επίτευξη του σκοπού της Πολιτικής Άμυνας, σύμφωνα με το άρθρο 26 του Ν.Δ. 17/1974, αλλά και τα οικεία Σχέδια Π.Α.Μ.-Π.Σ.Ε.Α., εμπίπτει η οργάνωση και συγκρότηση, επιστρατευτικώς, Μονάδων Πολιτικής Άμυνας. Η ενεργοποίηση των Μονάδων Πολιτικής Άμυνας διατάσσεται, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα από τη διάταξη της παραγράφου 2 του άρθρου 26, από τον Πρωθυπουργό ή κατόπιν εξουσιοδότησής του από τους Υπουργούς Εθνικής Άμυνας και Προστασίας του Πολίτη, όταν η χώρα κηρυχθεί σε γενική ή μερική Πολιτική Κινητοποίηση. Δύναται επίσης να διαταχθεί και να πραγματοποιηθεί ενεργοποίηση Μονάδων Πολιτικής Άμυνας και από την περίοδο της ειρήνης, για εκπαίδευση του προσωπικού που τις στελεχώνει, κατόπιν εισήγησης της Υπηρεσίας Π.Α.Μ.-Π.Σ.Ε.Α. του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη. Ωστόσο, η Υπηρεσία Π.Α.Μ.-Π.Σ.Ε.Α. δεν έχει κάνει τέτοια εισήγηση.

Επισημαίνεται δε ότι, σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις των άρθρων 1,11,12 και 15 του Ν. 3013/2002, κατά τη διάρκεια της ειρηνικής περιόδου, δεν προβλέπεται εμπλοκή των οργανικών μονάδων ΠΑΜ-ΠΣΕΑ που λειτουργούν στα Υπουργεία, για την επίλυση προβλημάτων που συνδέονται με την Πολιτική Προστασία της χώρας, καθώς και για την αντιμετώπιση εκτάκτων αναγκών που ενδέχεται να προκληθούν από την εκδήλωση φυσικών, τεχνολογικών και λοιπών καταστροφών. Επίσης, διευκρινίζεται ότι, η αρμοδιότητα εκπόνησης ειδικών σχεδίων έκτακτης ανάγκης, μετά την ψήφιση και δημοσίευση του Ν. 3013/2002, έχει αφαιρεθεί από όλες τις οργανικές μονάδες ΠΑΜ-ΠΣΕΑ και για το λόγο αυτό δεν ορίζονται ως υπεύθυνες σχεδίασης στο εγκεκριμένο νέο Γενικό Σχέδιο Πολιτικής Προστασίας με τη συνθηματική λέξη «ΞΕΝΟΚΡΑΤΗΣ».

Επιπροσθέτως, διευκρινίζεται ότι, η ενεργοποίηση του Σχεδίου Διαχείρισης Ανθρωπίνων Απωλειών (ΣΔΑΑ) γίνεται από το Γενικό Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας, μετά από σχετικό αίτημα της φυσικής ηγεσίας της καθ' ύλην και κατά τόπο αρμόδιας Προανακριτικής Αρχής (Ελληνική Αστυνομία ή Πυροσβεστικό Σώμα ή Αρχηγείο Λιμενικού Σώματος/Ελληνικής Ακτοφυλακής). Σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην παρ. 5.5. του Μέρους II του ΣΔΑΑ, ο ρόλος του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας είναι ως επί το πλείστον υποστηρικτικός και έγκειται ουσιαστικά στο να συνδράμει, μετά από αίτημα της αρμόδιας κατά τόπο και καθ' ύλην Προανακριτικής Αρχής, με ιατρικό προσωπικό, προσωπικό για γενικές εργασίες και παροχή μέσων, όπως ασθενοφόρα, οχήματα γενικής χρήσης, αεροσκάφη, ελικόπτερα κ.λπ., για μεταφορά δυνάμεων-υλικών.

Ενόψει των προαναφερομένων, η αναφερόμενη κλήτευση των εθνοφυλάκων ουδεμία σχέση έχει με το Ειδικό Σχέδιο Διαχείρισης Ανθρωπίνων Απωλειών.

Τέλος, για τα λοιπά ζητήματα, αρμόδια να σας ενημερώσουν σχετικά, είναι τα συνεργωτώμενα Υπουργεία.

**Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΧΡΗΣΤΟΣ ΠΑΠΟΥΤΣΗΣ**

Για την αντιγραφή
Αθήνα, αυθημερόν
Γραφείο Κοιν. Ελέγχου/
Προστ. του Πολίτη
ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ Β. ΚΑΡΚΑΝΤΖΟΣ
ΑΣΤΥΝΟΜΟΣ Α'

