



22.02.2012

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
Υπουργείο Ανάπτυξης
Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας

Γ. Γ. ΕΜΠΟΡΙΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
Ταχ. Δ/ση : Πλ. Κάνιγγος
Ταχ. Κώδικας : 101 81
Πληροφορίες : Κων/να Παπακώστα
ΤΗΛ. : 210 3837150
Email: gemporiou@gge.gr
FAX : 210 3837843

Αθήνα, 21/02/2012

Αριθ. Πρωτ.: Β13-28

ΠΡΟΣ :
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα: Ερωτήσεων (14)

ΚΟΙΝ.:

-Υπουργείο
Δικαιοσύνης, Διαφάνειας & Ανθρωπίνων
Δικαιωμάτων

Γρ. κ. Υπουργού

-Βουλευτές κ.κ.

- | | |
|---------------------|---------------------|
| 1. Β. Τσόνογλου - | 8. Δ. Παπουτσή |
| Βυλλιώτη | 9. Π. Βαρδίο |
| 2. Αθ. Οικονόμου | 10. Αθ. Παπαδόπουλο |
| 3. Αικ. Φαρμάκη | 11. Λ. Γρηγοράκο |
| 4. Π. Αντωνακόπουλο | 12. Π. Ρήγα |
| 5. Μ. Μίχου | 13. Ι. Διαμαντίδη |
| 6. Π. Στασινό | |
| 7. Αγ. Μανωλάκη | |

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην Ερώτηση των 13 Βουλευτών του ΠΑ.ΣΟ.Κ.

Σχετ.: Ερώτηση 4663/19-01-2012.

Απαντώντας στην παραπάνω Ερώτηση, που κατέθεσαν στη Βουλή των Ελλήνων οι ανωτέρω Βουλευτές του ΠΑ.ΣΟ.Κ. με θέμα : «**Ανάγκη τροποποίησης του άρθρου 99 του Πτωχευτικού Κώδικα (εξυγίανση επιχειρήσεων)**» και κατά το μέρος που τα διαλαμβανόμενα σε αυτή εμπίπτουν στις αρμοδιότητες της Γ.Γ. Εμπορίου, σας γνωστοποιούμε τα ακόλουθα:

Σε κάθε περίοδο, αλλά ιδιαίτερα σε περίοδο οικονομικής κρίσης, είναι ιδιαίτερα σημαντικό να δίνεται μια δεύτερη ευκαιρία στις επιχειρήσεις που για οποιονδήποτε λόγο βρίσκονται σε οικονομική αδυναμία. Κοινωνικά είναι σημαντική η παροχή δεύτερης ευκαιρίας επειδή διασώζονται θέσεις εργασίας, τόσο στην ίδια την επιχείρηση, όσο και σε άλλες επιχειρήσεις (προμηθευτές, εμπορικούς αντιπροσώπους κλπ.) που συναλλάσσονται με αυτήν. Οικονομικά είναι σημαντική η παροχή δεύτερης ευκαιρίας, επειδή δεν χάνεται η άυλη αξία της επιχείρησης και επειδή δεν διακόπτεται η παραγωγική της δραστηριότητα. Επιπλέον η διάσωση επιχειρήσεων μπορεί να βοηθήσει και στην προσέλκυση επενδύσεων, αφού μπορεί

να είναι ελκυστικότερο για τον επενδυτή να ξεκινήσει την επένδυσή του με βάση μια υφιστάμενη επιχείρηση που χρειάζεται ρευστότητα για να διασωθεί και να αναπτυχθεί, παρά να ξεκινήσει από το μηδέν.

Η διάσωση της επιχείρησης απετέλεσε εκπεφρασμένο στόχο και του Πτωχευτικού Κώδικα, ο οποίος όμως επιχείρησε να τον επιτύχει κυρίως στο πλαίσιο της πτωχεύσεως, ιδίως με τον θεσμό του σχεδίου αναδιοργάνωσης. Ωστόσο σε αντίθεση με ό,τι συμβαίνει σε άλλες χώρες, οι οικονομικές και κοινωνικές αντιλήψεις στη χώρα μας συνδέουν την πτώχευση με την εκκαθάριση με αποτέλεσμα οι απόπειρες αναδιοργάνωσης στο πλαίσιο της πτώχευσης να υπονομεύονται από την απαξίωση της επιχείρησης στα μάτια των πελατών και προμηθευτών της. Επιπλέον η πτώχευση έχει πολλές και δυσμενείς νομικές συνέπειες για τον οφειλέτη, όπως είναι η λήξη συμβάσεων, η ανάκληση διοικητικών αδειών, η ενεργοποίηση ρητρών απώλειας δικαιωμάτων κλπ.

Με το ν. 4013/2011 τροποποιήθηκε το άρθρο 99 του Πτωχευτικού Κώδικα και εισήχθη στο ελληνικό δίκαιο η διαδικασία εξυγίανσης, ως προπτωχευτική διαδικασία. Η εν λόγω διαδικασία στόχο έχει να λειτουργήσει ως δίκτυο προστασίας των επιχειρήσεων που αντιμετωπίζουν κινδύνους εξαιτίας της κρίσης και να δοθεί μια ουσιαστική δεύτερη ευκαιρία σε όσες από αυτές είναι βιώσιμες, ώστε να διασωθούν θέσεις εργασίας.

Η εισαγωγή προπτωχευτικής διαδικασίας δεν είναι άγνωστη στο ελληνικό δίκαιο, ωστόσο η τελευταία διαδικασία συνδιαλλαγής που εισήχθη το 2010 δεν υπήρξε επιτυχής κυρίως γιατί η συμφωνία που απορρέει από αυτή τη διαδικασία δεν δεσμεύει τους μη συναινούντες πιστωτές. Έτσι, δημιουργείται αυτό που στην οικονομική επιστήμη αποκαλείται «πρόβλημα της συλλογικής δράσης». Δηλαδή, ακόμη και αν όλοι οι πιστωτές αναγνωρίζουν ότι μια ρύθμιση των απαιτήσεών τους που θα διασώσει τον οφειλέτη θα είναι προς το συλλογικό συμφέρον, κάθε ένας χωριστά μπορεί να ελπίζει ότι οι λοιποί πιστωτές θα υποστούν το κόστος της ρύθμισης και θα εξυγιάνουν την επιχείρηση του οφειλέτη, χωρίς όμως ο πιστωτής αυτός να υποστεί τις θυσίες της ρύθμισης. Για τον λόγο αυτό παρατηρείται ότι, ενώ μεγάλος αριθμός επιχειρήσεων εισήλθε στις διαδικασίες των παλαιών άρθρων 99 επ.(διαδικασία συνδιαλλαγής), πολύ λίγες επιτυγχάνουν συμφωνία με τους πιστωτές τους και πραγματική εξυγίανση.

Για να λυθεί αυτό το πρόβλημα εισήχθη στο πλαίσιο της νέας διαδικασίας εξυγίανσης η δυνατότητα δέσμευσης των μη συναινούντων πιστωτών, λύνοντας έτσι το προαναφερθέν «πρόβλημα της συλλογικής δράσης». Με τη δέσμευση όλων των πιστωτών εξασφαλίζεται ότι οι μη συναινούντες δεν θα θέσουν σε κίνδυνο την επιτυχία του εγχειρήματος, καθώς η άσκηση ατομικών μέτρων εκτέλεσης από αυτούς δύναται να οδηγήσει σε απώλεια στοιχείων ενεργητικού της επιχείρησης που είναι απαραίτητα για τη συνέχιση της παραγωγικής δραστηριότητας.

Για την αποφυγή άδικων αποτελεσμάτων ο ν.4013/2011 προβλέπει ουσιαστικά κριτήρια για την επικύρωση της συμφωνίας. Ειδικότερα, προβλέπεται ότι με βάση τη συμφωνία πρέπει οι πιστωτές να μην περιέρχονται σε χειρότερη θέση από αυτήν στην οποία θα βρίσκονταν αν ο οφειλέτης πτώχευε και ότι πρέπει να τηρείται η αρχή της ισότητας μεταξύ πιστωτών που βρίσκονται στην ίδια θέση. Οι εν λόγω ρυθμίσεις συνιστούν ουσιώδεις δικλείδες ασφαλείας για τους μικρούς πιστωτές και δη για τους εργαζομένους καθώς αποκλείουν το ενδεχόμενο να συναφθεί συμφωνία εξυγίανσης που να θίγει την προνομιακή αντιμετώπιση που τους επιφυλλάσσει ο νόμος κατά την κατάταξή τους σε διαδικασία πτώχευσης.

Επιπλέον, ρητή πρόβλεψη για την προστασία των εργαζομένων περιέχεται στην παρ.5 του άρθρου 103, όπου ορίζεται ότι δύνανται να εισάγονται εξαιρέσεις από τα προληπτικά μέτρα που διατάσσονται από το δικαστήριο κατά το άνοιγμα της διαδικασίας και μέχρι την επικύρωσή της για την καταβολή μισθών σε εργαζομένους.

Όσον αφορά τη διάρκεια της διαδικασίας, πρέπει να σημειωθεί ότι, σε αντίθεση με τις παλαιότερες ρυθμίσεις της συνδιαλλαγής, βάσει της οποίας αναστέλλονταν τα ατομικά μέτρα εκτέλεσης, ακόμα και των μη συναινούντων πιστωτών, για μέχρι και 4 χρόνια μετά την επικύρωση, η νέα διαδικασία εξυγίανσης προφυλλάσσει τον οφειλέτη έναντι των μη συναινούντων πιστωτών μόνο για έξι (6) μήνες μετά την επικύρωση (περίπτωση η,

παράγραφος 1, άρθρο 106ε). Επέρχεται κατ'αυτὸν τὸν τρόπο ουσιαστικὴ σύντμηση τῶν χρόνων ἀλλὰ καὶ ἀποφεύγονται καταστρατηγήσεις τῆς διαδικασίας ἡ ὁποία χρησιμοποιοῦνταν συχνὰ ὡς παρελκυστικὸ μέσο ἀποφυγῆς πληρωμῶν.

Αντίστοιχη σύντομη προθεσμία τάσσεται καὶ γιὰ τὴν ἐκδίκαση τῆς αἴτησης πρὸς υπαγωγή σὲ διαδικασία ἐξυγίανσης (2 μῆνες ἀπὸ τὴν κατάθεση τῆς αἴτησης) ἀλλὰ καὶ γιὰ τὴν υποβολὴ πρὸς ἐπικύρωση τῆς συμφωνίας (4 μῆνες πού μποροῦν νὰ παραταθοῦν γιὰ ἀκόμα 3 μῆνες). Θα πρέπει ὡστόσο νὰ καταστεί σαφές ὅτι με τὸ πρακτικὸ 15/2006 τοῦ Συμβουλίου τῆς Επικρατείας σὲ Ολομέλεια καὶ σὲ Συμβούλιο ἔχει γίνῃ δεκτὸ ὅτι διατάξεις, πού προκαθορίζουν συγκεκριμένο, σύντομο, χρόνο ἐκδίκασης γιὰ κατηγορίες ἐν γένει υποθέσεων, ἀντίκεινται στὶς αὐξημένης τυπικῆς ἰσχύος διατάξεις τῶν ἀρθρ. 20 παρ. 1, 87 παρ. 1 τοῦ Συντάγματος, 6 παρ. 1 τῆς Σύμβασης τῆς Ρώμης (ν.δ. 53/1974, Α 256) 14 παρ. 1 τοῦ Διεθνoῦς Συμφώνου γιὰ τὰ ἀτομικὰ καὶ πολιτικὰ δικαιώματα (ν. 2462/1997, Α 25) καὶ, κατὰ συνέπεια, οἱ τασσόμενες ἀπὸ τὸ νόμο προθεσμίες πρὸς ἐκδίκαση δὲν μποροῦν παρὰ νὰ εἶναι ἐνδεικτικές.

Ενὸψει τῶν ἀνωτέρω, καθίσταται σαφές ὅτι ὁ νομοθέτης θέλησε νὰ ἀντιμετωπίσει με τὴ ρύθμιση τοῦ ἀρθροῦ 99 φαινόμενα πραγματικῆς ἀδυναμίας ἐκπλήρωσης τῶν υποχρεώσεων μίας ἐπιχείρησης τὰ ὁποία, δυστυχῶς, ἔχουν ἐνταθεῖ τὴν τελευταία περίοδο, εἰσάγοντας δικλείδες ἀσφαλείας γιὰ νὰ ἀποτραποῦν τυχόν καταστρατηγήσεις. Δὲν ἀποτελεῖ ὡστόσο ἡ ἐν λόγω ρύθμιση πανάκεια γιὰ φαινόμενα ἠθελημένης ἢ ἀκόμη καὶ δόλιας μὴ ἐξόφλησης τῶν πιστωτῶν οὔτε παρέχει δικαιολογία σὲ εὐρωστες οικονομικὰ ἐπιχειρήσεις νὰ μὴν τιμοῦν τὶς υποχρεώσεις τους.

Με τὴν ἀφορμὴ τῆς κατατεθείσας ἐρώτησης, οφείλουμε νὰ διευκρινίσουμε ὅτι ἡ ἡγεσία τοῦ Υπουργείου Ἀνάπτυξης, Ἀνταγωνιστικότητας καὶ Ναυτιλίας δὲν διέπεται ἀπὸ κανενὸς εἶδους δογματισμὸ περὶ τοῦ ὀρθοῦ τῶν διατάξεων τροποποίησης τοῦ ἀρθροῦ 99. Στὸ βαθμὸ πού ἤθελε κριθεῖ ὅτι οἱ διατάξεις πρέπει νὰ τροποποιηθοῦν καὶ πάλι γιὰ τὴν βελτίωσή τους, εἴμαστε πρόθυμοι νὰ ἀκούσουμε ὁποιαδήποτε τεκμηριωμένη καὶ πρόταση καὶ ἐπιχειρηματολογία.

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΣΩΚΡΑΤΗΣ ΞΥΝΙΔΗΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Η ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ

ΚΩΝ/ΝΑ ΠΑΠΑΚΩΣΤΑ