



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Υπουργείο Ανάπτυξης,
Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας

Γ. Γ. ΕΜΠΟΡΙΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
Ταχ. Δ/ση : Πλ. Κάνιγγος
Ταχ. Κώδικας : 101 81
Πληροφορίες : Κων/να Παπακώστα
ΤΗΛ. : 210 3837150
Email: gemporiou@gge.gr
FAX : 210 3837843

Αθήνα, 21/02/2012

Αριθ. Πρωτ.: Β13-510

ΠΡΟΣ :
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα: Ερωτήσεων (4)

ΚΟΙΝ.:

-Βουλευτές κ.κ.

1. Σπ. - Ά. Γεωργιάδη
2. Αθ. Πλεύρη
3. Γ. Ανατολάκη

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην Ερώτηση των Βουλευτών κ.κ. Σπ. - Ά. Γεωργιάδη, Αθ. Πλεύρη και Γ. Ανατολάκη.

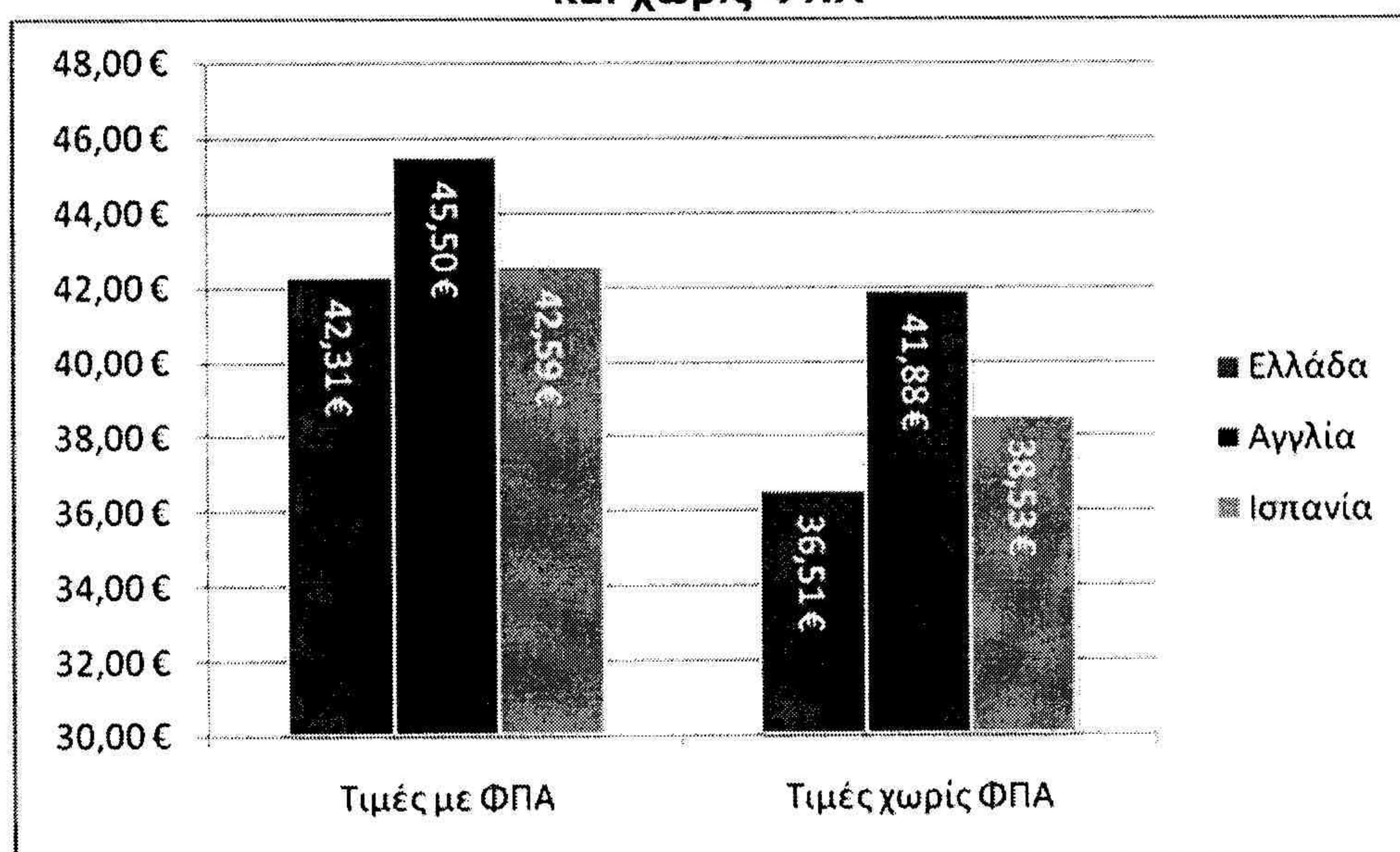
Σχετ.: Ερώτηση 1033/25-10-2011.

Απαντώντας στην παραπάνω Ερώτηση, που κατέθεσαν στη Βουλή των Ελλήνων οι Βουλευτές κ.κ. Σπ. - Ά. Γεωργιάδης, Αθ. Πλεύρης και Γ. Ανατολάκης, με θέμα : **«Αυξημένες τιμές καταναλωτικών προϊόντων»**, σας γνωστοποιούμε τα ακόλουθα:

Σύμφωνα με την έκθεση - αναφορά του Ινστιτούτου Έρευνας Λιανεμπορίου Καταναλωτικών Αγαθών (ΙΕΛΚΑ), η οποία παρουσιάζει τα αποτελέσματα οργανωμένης έρευνας σύγκρισης τιμών σε τυπικό καλάθι προϊόντων του οργανωμένου λιανεμπορίου τροφίμων στην Ελλάδα τον Οκτώβριο 2011 με την Αγγλία και την Ισπανία, δείχνει ότι η Ελλάδα έχει σημαντικά **χαμηλότερο** μέσο καλάθι από την Αγγλία (κατά σχεδόν 8%) και ελαφρώς φθηνότερο καλάθι από την Ισπανία (σχεδόν 1%). Αν υπολογίσουμε μάλιστα ότι στην Ελλάδα ο ΦΠΑ (13%), είναι σημαντικά υψηλότερος από την Αγγλία (5%) και την Ισπανία (8%), η σύγκριση των καλαθιών σε αυτή την περίπτωση δείχνει ότι η Ελλάδα έχει ακόμα χαμηλότερο μέσο καλάθι από την Αγγλία (κατά 15% περίπου) ενώ έχει πλέον και αρκετά μικρότερο μέσο καλάθι από την Ισπανία (κατά 5,5% περίπου).

↓

Εικόνα 1: Σύγκριση τιμών τυπικού καλαθιού προϊόντων Ελλάδας-Αγγλίας-Ισπανίας με ΦΠΑ και χωρίς ΦΠΑ



Για την παρούσα ανάλυση συγκρίθηκαν οι τιμές σε 20 υποκατηγορίες προϊόντων που συνθέτουν ένα τυπικό καλάθι. Αυτές οι 20 υποκατηγορίες προϊόντων περιλάμβαναν ένα σημαντικό δείγμα τιμών εκατοντάδων προϊόντων. Για την Ελλάδα 250 προϊόντα, για την Αγγλία 311 προϊόντα και για την Ισπανία 208 προϊόντα.

Το γενικό συμπέρασμα που προκύπτει από την παραπάνω ανάλυση είναι ότι οι τιμές στο οργανωμένο ελληνικό λιανεμπόριο τροφίμων είναι άμεσα συγκρίσιμες με αυτές του εξωτερικού και ότι κατά μέσο όρο οι Έλληνες καταναλωτές έχουν πρόσβαση σε προϊόντα με **χαμηλότερη τιμή**. Από τις 20 κατηγορίες προϊόντων του τυπικού καλαθιού ο Έλληνας καταναλωτής βρίσκει στο οργανωμένο λιανεμπόριο στις 14 κατηγορίες (70%) μέσες τιμές χαμηλότερες από της Αγγλίας και στις 10 κατηγορίες (50%) μέσες τιμές χαμηλότερες της Ισπανίας.

Τα δεδομένα τιμών προέρχονται:

- **Για την Ελλάδα:** Στα πρωτογενή δεδομένα που παρέχει το παρατηρητήριο τιμών (www.e-prices.gr) της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου (Υπουργείο Περιφερειακής Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας) και τιμοληψίες σε μεγάλες αλυσίδες σουπερμάρκετ. Οι τιμοληψίες που παρέχει το **Παρατηρητήριο Τιμών της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου** προέρχονται από σχεδόν 1.000 σημεία πώλησης πανελλαδικώς του κλάδου του οργανωμένου λιανεμπορίου τροφίμων. Οι τιμές παρέχονται κάθε δύο εβδομάδες.
- **Για την Αγγλία:** Στην επεξεργασία δεδομένων από την ιστοσελίδα www.mysupermarket.co.uk το οποίο λαμβάνει καθημερινά τιμές από έξι μεγάλες αλυσίδες Σουπερμάρκετ της Μεγάλης Βρετανίας.
- **Για την Ισπανία:** Στην επεξεργασία δεδομένων από την ιστοσελίδα www.supercomprador.es το οποίο είναι παρατηρητήριο τιμών της Ισπανίας για τιμές λιανεμπορίου τροφίμων και συγκρίνει τιμές ανάμεσα σε αρκετές μεγάλες αλυσίδες Σουπερμάρκετ.

Το κριτήριο επιλογής των χωρών ήταν η διαθεσιμότητα πλήθους δεδομένων αντίστοιχη του Παρατηρητηρίου Τιμών της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου στην Ελλάδα.

Τα κριτήρια επιλογής των προϊόντων στο καλάθι ήταν ένας συνδυασμός αντίστοιχων χρησιμοποιούμενων καλαθιών για εκτίμηση τιμών του εξωτερικού, καθώς και κοινής διαθεσιμότητας στοιχείων στις τρεις χώρες.

Πίνακας 1: Σύγκριση τιμών τυπικού καλαθιού προϊόντων Ελλάδας-Αγγλίας-Ισπανίας

	Ελλάδα				Αγγλία σε euro				Ισπανία			
	average	min	max	Κωδ	average	min	max	Κωδ	average	min	max	Κωδ
ΜΑΡΜΕΛΑΔΑ 370-400 Γραμμάρια	1,49 €	1,10 €	3,20 €	17	0,90 €	0,29 €	1,79 €	20	1,04 €	0,99 €	1,04 €	3
ΑΔΕΥΡΙ 1 Κιλό	1,35 €	0,73 €	2,65 €	18	1,45 €	0,99 €	1,99 €	20	0,97 €	0,31 €	2,19 €	20
ΑΝΑΨΥΚΤΙΚΑ COLA 1,5 Λίτρα	1,24 €	0,65 €	1,55 €	10	1,40 €	0,84 €	1,78 €	21	1,03 €	0,52 €	1,37 €	10
ΑΠΟΡΡΥΠΑΝΤΙΚΟ ΠΙΑΤΩΝ (ΠΛΥΣΙΜΟ ΣΤΟ ΧΕΡΙ) 450-500 ML	1,42 €	0,86 €	2,36 €	15	1,28 €	0,38 €	2,85 €	17	1,50 €	1,00 €	2,00 €	2
ΑΠΟΡΡΥΠΑΝΤΙΚΟ ΠΛΥΝΤΗΡΙΟΥ ΡΟΥΧΩΝ 27-30 Μεξούρες	7,37 €	3,87 €	10,65 €	14	5,80 €	1,68 €	8,68 €	20	7,28 €	2,40 €	10,61 €	19
ΓΑΛΛΑ ΝΩΠΟ (ΠΑΣΤΕΡΙΩΜΕΝΟ) ΜΕ ΜΕΙΩΜΕΝΑ ΛΙΠΑΡΑ 1 Λίτρο	1,25 €	0,75 €	1,90 €	12	1,20 €	0,75 €	1,53 €	20	1,32 €	0,48 €	3,35 €	15
ΑΡΑΒΟΣΙΤΕΛΛΑΙΟ 1 Λίτρο	2,07 €	1,62 €	2,95 €	7	1,78 €	1,78 €	1,78 €	4	1,55 €	1,49 €	1,59 €	3
ΚΑΦΕΣ ΦΙΑΤΡΟΥ 500 Γραμμάρια	4,81 €	3,80 €	6,45 €	5	4,88 €	4,00 €	5,59 €	10	3,12 €	1,83 €	4,29 €	16
ΚΟΤΟΠΟΥΛΟ ΝΩΠΟ 1 Κιλό	3,86 €	2,87 €	6,50 €	12	6,00 €	1,89 €	14,40 €	20	5,40 €	2,59 €	7,99 €	11
ΚΡΕΜΜΥΔΙΑ (ΞΕΡΑ) 1 Κιλό	0,57 €	0,27 €	0,72 €	6	1,12 €	0,79 €	1,20 €	8	1,18 €	0,73 €	1,69 €	10
ΜΑΚΑΡΟΝΙΑ 500 Γραμμάρια	0,81 €	0,39 €	2,01 €	17	1,88 €	0,18 €	4,99 €	20	2,01 €	0,39 €	4,02 €	18
ΜΕΤΑΛΛΙΚΟ ΝΕΡΟ 6x1,5 Λίτρα	2,45 €	1,08 €	3,30 €	15	3,04 €	2,19 €	3,66 €	18	2,86 €	0,50 €	4,20 €	9
ΜΗΛΑ ΣΤΑΡΚΙΝ 1 Κιλό	1,53 €	0,80 €	2,47 €	6	2,08 €	0,99 €	3,29 €	19	1,77 €	1,39 €	2,45 €	8
ΠΑΤΑΤΕΣ ΝΩΠΕΣ 1 Κιλό	0,61 €	0,45 €	1,28 €	8	1,41 €	0,69 €	2,00 €	10	2,30 €	2,20 €	2,30 €	2
ΠΑΤΑΤΕΣ ΤΣΙΠΣ 100-130 Γραμμάρια	1,32 €	0,85 €	1,80 €	14	1,38 €	0,77 €	1,41 €	5	1,07 €	0,75 €	1,53 €	5
ΣΟΚΟΛΑΤΑ 100 Γραμμάρια	1,16 €	0,49 €	2,21 €	17	1,43 €	0,30 €	2,39 €	20	1,40 €	0,66 €	1,95 €	20
ΧΑΡΤΙ ΥΓΕΙΑΣ 8 ΤΕΜΑΧΙΑ	4,19 €	1,42 €	5,91 €	17	5,13 €	1,95 €	8,99 €	20	2,74 €	2,19 €	3,29 €	2
ΧΥΜΟΣ ΠΟΡΤΟΚΑΛΙ 1 Λίτρο	1,67 €	0,85 €	2,46 €	13	1,65 €	0,65 €	2,83 €	20	1,51 €	0,55 €	3,02 €	20
ΧΥΜΟΣ ΤΟΜΑΤΑΣ 500 Γραμμάρια	0,63 €	0,38 €	0,97 €	13	0,75 €	0,25 €	1,09 €	10	0,85 €	0,41 €	0,95 €	6
ΨΩΜΙ ΓΙΑ ΤΟΣΤ 480 Γραμμάρια	2,51 €	1,82 €	3,39 €	14	0,92 €	0,80 €	0,95 €	9	1,68 €	0,65 €	3,23 €	10
ΣΥΝΟΛΟ	42,31 €	25,05 €	64,73 €	250	45,55 €	22,16 €	73,19 €	311	42,59 €	22,03 €	63,06 €	208

Εφόσον ορισμένες εκ των εταιρειών είναι και παραγωγικές/εμπορικές είτε εισαγωγικές, και διακινούν, χονδρικώς, τα ανωτέρω προϊόντα, είναι υποχρεωμένες στην υποβολή αναλυτικών τιμοκαταλόγων και προαναγγελία τιμών, σε περίπτωση που μεταβάλλουν τις τιμές των προϊόντων τους, σύμφωνα με το αρ. 1 της εν λόγω Α.Δ. 02/2011 (ΦΕΚ Β 1144/06-06-2011).

Αναφορικά με τον έλεγχο των ενδοομιλικών συναλλαγών, σας γνωρίζουμε τα παρακάτω.

Θα πρέπει να καταστεί σαφές ότι ο έλεγχος των ενδοομιλικών συναλλαγών εστιάζει στις περιπτώσεις εκείνες, που σε μέρος ή ακόμα και στο σύνολο των χρεώσεων και των πιστώσεων μεταξύ συνδεδεμένων επιχειρήσεων (μητρική με θυγατρική ή θυγατρικές μεταξύ τους), δεν τηρείται η αρχή των ίσων αποστάσεων, με απώτερο στόχο την απόκρυψη φορολογητέας ύλης από της ελληνικές φορολογικές Αρχές και τη φορολόγηση αυτής σε χώρες με ευνοϊκότερους συντελεστές. Παρά το γεγονός ότι ο έλεγχος αυτός δεν έχει καμία σχέση με τον τακτικό φορολογικό έλεγχο των επιχειρήσεων και απαιτεί ιδιαίτερες ικανότητες αξιολόγησης δεδομένων της αγοράς, η προσπάθεια συσχετισμού των ενδοομιλικών συναλλαγών με τη διαμόρφωση των τελικών τιμών λιανικής καταναλωτικών προϊόντων δεν οδηγεί σε ασφαλή συμπεράσματα για το επίπεδο των τιμών.

Ο έλεγχος των φακέλων τεκμηρίωσης από την εκ του νόμου αρμόδια, Υπηρεσία Εποπτείας της Αγοράς του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας είναι αδιάκοπος. Το προσωπικό της Υπηρεσίας έχει διατεθεί εξ ολοκλήρου για το σκοπό αυτό. Ο μέσος όρος εξέτασης ενός φακέλου αγγίζει τους 8 μήνες, η έκθεση ελέγχου είναι πολυσέλιδη και σε πολλές περιπτώσεις απαιτούνται επιπλέον στοιχεία από τις ελεγχόμενες εταιρείες, με ανάλογες προθεσμίες που δίδονται στους διοικούμενους, γεγονός που καθιστά τη διαδικασία ακόμα πιο χρονοβόρα.

Περαιτέρω, σας γνωρίζουμε ότι ο έλεγχος των φακέλων έχει οδηγήσει μέχρι σήμερα σε διαπίστωση παραβάσεων. Μάλιστα, τα πορίσματα στα οποία έχει καταλήξει η Υπηρεσία Εποπτείας της Αγοράς, έχουν ήδη διαβιβαστεί τόσο στην ΔΟΥ όσο και στην Εισαγγελία για τη διερεύνηση φορολογικών και ποινικών παραβάσεων αντίστοιχα, όπως ακριβώς απαιτεί ο νόμος. Επιπλέον, θα πρέπει να επισημάνουμε, πως μέσα στους τελευταίους δύο μήνες, εξαιτίας μία τεχνικής διατύπωσης του άρθρου 26 του ν. 3728/2009 και συγκεκριμένα στην παράγραφο 8, η οποία παραπέμπει για την επιβολή προστίμου πέραν των 2.000 ευρώ στον κατά τόπο αρμόδιο Νομάρχη (νυν Περιφερειάρχη) προκλήθηκε δυσχέρεια στην επιβολή των προστίμων, τα οποία στην πράξη είναι κατά πολύ μεγαλύτερα των 2.000 ευρώ. Τυχόν εξέτασή τους από τον Περιφερειάρχη, ο οποίος είναι λογικό να μην διαθέτει το αντίστοιχα καταρτισμένο προσωπικό ήταν πιθανό να θέσει σε κίνδυνο τόσο την επιβολή του ίδιου του προστίμου όσο και την 8μηνη επεξεργασία που μέχρι τότε είχε πραγματοποιηθεί. Για το λόγο αυτό, και **δεδομένης της υψηλής προτεραιότητας και βαρύτητας που έχει δοθεί στις υποθέσεις αυτές και των μεγάλων επαπειλούμενων προστίμων** και προκειμένου να εξεταστούν όλα τα ενδεχόμενα περί μη προσβολής της απόφασης επιβολής προστίμου για λόγους αναρμοδιότητας, η Υπηρεσία Εποπτείας Αγοράς **κίνησε χωρίς καμία καθυστέρηση σχετική ερώτηση στο αρμόδιο Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και έλαβε την αντίστοιχη γνωμοδότηση. Παράλληλα, κινήθηκε νομοθετική πρωτοβουλία για την τροποποίηση του άρθρου 26 η οποία εντάχθηκε στο Σχέδιο Νόμου «Επείγουσες ρυθμίσεις που αφορούν την εφαρμογή του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015»** και έλυσε το τυπικό πρόβλημα του φορέα επιβολής προστίμου και θα προχωρήσουν όλες οι προβλεπόμενες διαδικασίες.

Στο πρόσφατο πολυνομοσχέδιο κάναμε μία παρέμβαση, με την οποία ρυθμίσαμε το ζήτημα της επιβολής προστίμων που θα έπρεπε να γίνει, ακριβώς για να άρουμε μία αντιτιθέμενη διάταξη, η οποία υπήρχε παλαιότερα.

Ήδη με τη δημοσίευση του νόμου, έχουμε προχωρήσει στην απόφαση για την επιβολή διοικητικού προστίμου από την Υπηρεσία Εποπτείας Αγοράς του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας & Ναυτιλίας, στην εταιρεία PHILIPS ΕΛΛΑΣ ΑΕΒΕ συνολικού ύψους 930.472,00 Ευρώ, για παραβάσεις σχετικές με τους κανόνες τεκμηρίωσης τιμών ενδοομιλικών συναλλαγών, όπως προβλέπονται στο ν.3728/2008. Σύμφωνα με το πόρισμα του ελέγχου, διαπιστώθηκε ότι η εταιρεία δεν δήλωσε και δεν τεκμηρίωσε, ως όφειλε, σημαντικό μέρος των συναλλαγών της με συγγενείς εταιρείες, καθώς επίσης δεν παρέθεσε επαρκή στοιχεία που να τεκμηριώνουν την τήρηση της αρχής των ίσων αποστάσεων.

Όλα τα απαραίτητα στοιχεία έχουν διαβιβαστεί προς τις αρμόδιες φορολογικές αρχές αλλά και προς την Εισαγγελία Αθηνών προκειμένου να διερευνηθεί τυχόν ύπαρξη περαιτέρω φορολογικών και ποινικών παραβάσεων αντίστοιχα.

Να σημειωθεί ότι η βασική αρχή των κανόνων τεκμηρίωσης τιμών ενδοομιλικών συναλλαγών, συνίσταται στην εφαρμογή όρων οι οποίοι είναι ταυτόσημοι ή όμοιοι, ή όροι που δεν αποκλίνουν ανατιολόγητα από αυτούς που θα εφαρμόζονταν με ανεξάρτητες επιχειρήσεις.

Η Γ.Γ.Ε. μετά από σχετική έρευνα που έχει διενεργήσει και από την οποία προκύπτει σημαντική διαφοροποίηση τιμών πώλησης προϊόντων πολυεθνικών ομίλων σε Ελλάδα και σε άλλες Ευρωπαϊκές χώρες, έχει ανοίξει σχετικούς φακέλους ελέγχου προκειμένου να εξεταστεί το ενδεχόμενο να υποκρύπτονται ενδοομιλικές συναλλαγές.

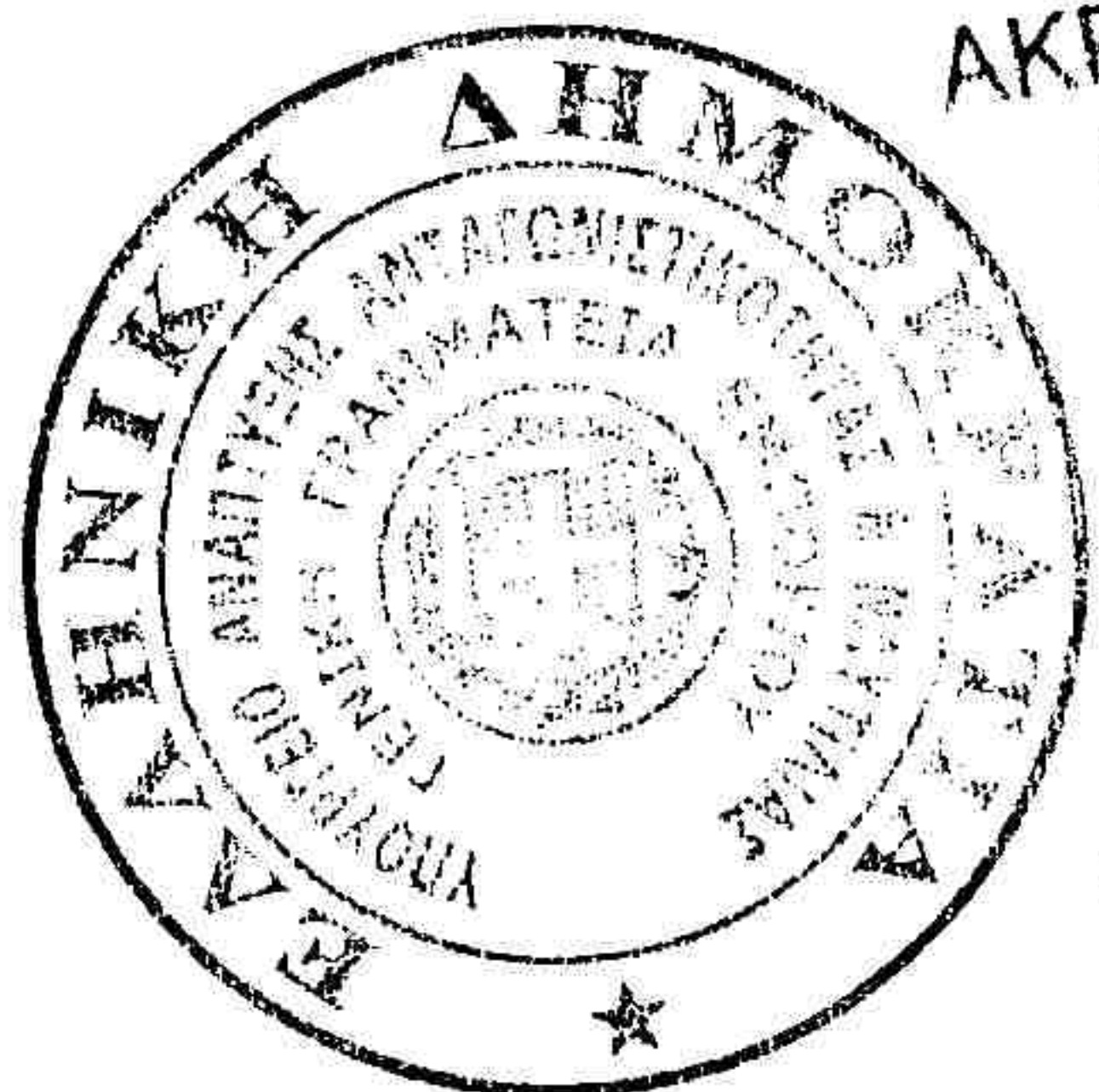
Επιπλέον, στο ζήτημα των ενδοομιλικών συναλλαγών υφίσταται συναρμοδιότητα με το Υπουργείο Οικονομικών λόγω παράλληλης ύπαρξης νομοθεσίας. Στο συγκεκριμένο θέμα υπάρχει διυπουργικός συντονισμός απευθείας υπό τον Υπουργό Οικονομικών και Αντιπρόεδρο της Κυβέρνησης κ. Βενιζέλο, με τον οποίο έχουν γίνει επανειλημμένα συνεδριάσεις γι' αυτό το αντικείμενο.

Πρόσφατα, το Υπουργείο Οικονομικών προέβη σε σύσταση Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής η οποία έχει ολοκληρώσει το έργο της. Η επεξεργασία του σχεδίου νόμου βρίσκεται σε τελικό στάδιο και αναμένονται οι απαιτούμενες διαδικασίες από το ως άνω Υπουργείο. Ωστόσο, πρέπει να καταστεί σαφές ότι η συναρμοδιότητα της Υπηρεσίας Εποπτείας Αγοράς με άλλους φορείς, για το μείζον ζήτημα των ενδοομιλικών συναλλαγών, ουδέποτε αποτέλεσε εμπόδιο στον έλεγχο των φακέλων τεκμηρίωσης ενδοομιλικών συναλλαγών. Μέχρι τη θέση σε ισχύ του νέου νομικού πλαισίου, η Υπηρεσία Εποπτείας Αγοράς με τις δυνατότητες που της παρέχει ο ν. 3728/2008 συνεχίζει να επιτελεί το έργο της αναφορικά με τον έλεγχο της τεκμηρίωσης ή μη των ενδοομιλικών συναλλαγών.

Όλες οι προαναφερόμενες ενέργειες, των ελέγχων, των ευρημάτων, της ερώτησης και αντίστοιχης γνωμοδότησης του Τμήματος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και της πρότασης στο Σχέδιο Νόμου, μαρτυρούν ότι, όχι μόνο η Υπηρεσία Εποπτείας της Αγοράς πράττει ό,τι είναι δυνατόν για τον έλεγχο των ενδοομιλικών συναλλαγών αλλά και ότι ουδέποτε αδράνησε εξαιτίας της συναρμοδιότητάς της με άλλο φορέα ή της επικείμενης θέσπισης ενός ενιαίου νομικού πλαισίου.

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Η ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ



ΚΩΝ/ΝΑ ΠΑΠΑΚΩΣΤΑ

ΣΩΚΡΑΤΗΣ ΞΥΝΙΔΗΣ