



22 FEB. 2012

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ
& ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ
Δ/νση Κύριας Ασφάλισης Μισθωτών
Τμήμα Α'**

Ταχ. Δ/νση : Σταδίου 29
Τ.Κ. : 101 10
Πληροφ. : Μαρίνα
Οικονομοπούλου
Τηλ./FAX : 210 – 3368124

Αθήνα, 17/02/2012

Αριθμ. πρωτ. : Φ. 90022/2476/180

ΠΡΟΣ :

Βουλή των Ελλήνων
Δ/νση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων
(δύο (2) αντίγραφα)

ΘΕΜΑ : Απάντηση επί Ερώτησης Βουλής.

ΣΧΕΤ. : Η με αριθμ. πρωτ. 4815/23.01.12 Ερώτηση.

Σε απάντηση της με αριθμ. πρωτ. 4815/23.01.2012 Ερώτησης, η οποία κατατέθηκε στη Βουλή των Ελλήνων από τον βουλευτή κ. Σταύρο Καλογιάννη, σχετικά με τις οφειλόμενες ασφαλιστικές εισφορές προς το Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ., των παλιννοστούντων ομογενών από χώρες της τέως Σοβιετικής Ένωσης, λόγω κατασκευής ιδιωτικών οικοδομικών έργων, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα :

1. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 38, του Κανονισμού Ασφάλισης του Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ., όπως ισχύουν μετά την τελική αντικατάστασή τους με την υπ' αριθμ. Φ21/405/28.03.02 (Φ.Ε.Κ. Β' 418) Απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, οι ελάχιστες εισφορές που καταβάλλονται για την κατασκευή των ιδιωτικών οικοδομικών έργων, είναι αυτές που αντιστοιχούν στην εργατική δαπάνη των ημερών εργασίας που υπολογίζονται σύμφωνα με τους συντελεστές των πινάκων 1, 2 και 3 του ιδίου άρθρου, ανάλογα με το είδος και το μέγεθος της διενεργούμενης οικοδομικής εργασίας.

Περαιτέρω, με τις διατάξεις του άρθρου 23, του ν. 2434/1996 (Φ.Ε.Κ. Α' 188), ορίζεται ότι οι κατά τα ανωτέρω υπολογιζόμενες ελάχιστες ημέρες εργασίας, λογίζονται ως πραγματοποιηθείσες και οι αναλογούσες σε αυτές εισφορές, καθίστανται απαιτητές, χωρίς να συναρτώνται κατ'ανάγκη με την απασχόληση συγκεκριμένου προσώπου.

Με τις διατάξεις του άρθρου 4, παρ. 7, του ν. 2556/1997, θεσπίστηκε η δυνατότητα καταβολής μειωμένων, κατά 30%, των κατά τα ανωτέρω οφειλόμενων κύριων ασφαλιστικών εισφορών, για τους Έλληνες υπηκόους ποντιακής καταγωγής, που έχουν εγκατασταθεί μόνιμα στη χώρα, εφόσον επρόκειτο για οικοδομικά έργα ιδιοκτησίας τους, για τα οποία εκτέλεσαν οι ίδιοι ή μέλη της οικογένειάς τους εργασίες (εφόσον, δηλαδή, παρείχαν προσωπική απασχόληση), και υπό την προϋπόθεση ότι η σχετική οικοδομική άδεια είχε εκδοθεί μέχρι και την 31.12.1999.

Με τις διατάξεις του άρθρου 3, παρ. 6, του ν. 2790/2000 (Φ.Ε.Κ. Α' 24) και του άρθρου 13, παρ. 4, του ν. 3345/2005 (Φ.Ε.Κ. Α' 138), το ανωτέρω ποσοστό μείωσης αυξήθηκε, προσδιοριζόμενο, πλέον, **στο 50%** των οφειλόμενων ασφαλιστικών εισφορών, συγχρόνως, δε, η χρονική ισχύς των εν λόγω ρυθμίσεων παρατάθηκε, αρχικά έως και την 31^η.12.2004 και, εν συνεχεία, έως και την 31^η.12.2006. Με τις διατάξεις, δε, του άρθρου 74, παρ. 2, του ν. 3518/2006 (Φ.Ε.Κ. Α' 272), χορηγήθηκε νέα διετής χρονική παράταση για την εφαρμογή των ανωτέρω ρυθμίσεων, με αποτέλεσμα να καλύπτονταν οικοδομικές εργασίες, για τις οποίες η σχετική οικοδομική άδεια είχε εκδοθεί έως και την 31^η.12.2008.

Τέλος, με τη διάταξη του άρθρου 17, παρ. 3, του ν. 3846/2010 (Φ.Ε.Κ. Α' 66), παρατάθηκε εκ νέου, για 2 επιπλέον έτη, η προθεσμία εντός της οποίας πρέπει να έχει εκδοθεί η σχετική οικοδομική άδεια, προκειμένου για την εφαρμογή των εν λόγω ρυθμίσεων και, έτσι, **καλύπτονται, πλέον, οικοδομικά έργα πρώτης κύριας και μοναδικής κατοικίας, συνολικής επιφάνειας έως 120 τ.μ., για τα οποία η σχετική οικοδομική άδεια έχει εκδοθεί έως και την 31^η.12.2010.**

Στο σημείο αυτό, διευκρινίζουμε ότι το προαναφερόμενο νομοθετικό πλαίσιο για μειωμένες ασφαλιστικές εισφορές αφορά στους παλιννοστούντες ομογενείς, που προσκομίζουν **νόμιμες οικοδομικές άδειες, που έχουν εκδοθεί έως την ανωτέρω καταληκτική ημερομηνία.**

Επιπλέον, διευκρινίζουμε ότι η προβλεπόμενη από τις ανωτέρω διατάξεις μείωση **αφορά, αποκλειστικά, στις κατ'ελάχιστον απαιτούμενες υποχρεωτικές εισφορές** και όχι στο σύνολο αυτών, δηλαδή στο σύνολο των εισφορών που αντιστοιχούν στο συνολικό αριθμό των ημερών εργασίας (στις περιπτώσεις, δηλαδή, εκείνες όπου, τελικά, αυτές που πραγματοποιούνται είναι περισσότερες από τις κατ'ελάχιστον απαιτούμενες), οι οποίες υποχρεωτικά καταβάλλονται στο ακέραιο.

Για τις περιπτώσεις, δε, εκείνες, όπου, κατά την εφαρμογή της ισχύουσας νομοθεσίας, καταλογίζονται σε βάρος εργοδοτών – ιδιοκτητών οικοδομοτεχνικών έργων, Πράξεις Επιβολής Εισφορών ή/και Πρόσθετων Επιβαρύνσεων, **η καταβολή αυτών είναι εκ του νόμου υποχρεωτική, χωρίς να είναι δυνατή η διαγραφή τους.**

2. Στο πλαίσιο, πάντως, της ασκούμενης από το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης κοινωνικής πολιτικής, σας γνωρίζουμε πως έχει θεσπιστεί **νομοθετικό πλαίσιο, με πάγια ισχύ**, τόσο για το Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ., όσο και για τους λοιπούς ασφαλιστικούς οργανισμούς αρμοδιότητάς μας, εντός του οποίου παρέχεται η δυνατότητα αποπληρωμής των **οφειλόμενων ασφαλιστικών εισφορών και των πρόσθετων επί αυτών προσαυξήσεων, τελών και επιβαρύνσεων, σε μηνιαίες δόσεις**, με παράλληλη πρόβλεψη για παροχή έκπτωσης επί των πρόσθετων αυτών τελών.

3. Πέραν των ανωτέρω, σας γνωρίζουμε πως σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 23, παρ. 1, του ν. 4014/2011 (Φ.Ε.Κ. Α' 209), απαγορεύεται η μεταβίβαση ή η σύσταση εμπράγματος δικαιώματος σε ακίνητο, **στο οποίο έχει εκτελεστεί αυθαίρετη κατασκευή ή αλλαγή χρήσης**, ενώ σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 2 του ίδιου άρθρου εξαιρούνται από την εν λόγω απαγόρευση τα ακίνητα που αναλυτικά περιγράφονται σε αυτό, συμπεριλαμβανομένων και των περιπτώσεων για τις οποίες έχει περατωθεί η διαδικασία καταβολής του ενιαίου ειδικού προστίμου.

Όπως αναλυτικά ορίζεται στην παράγραφο 2, του ανωτέρω άρθρου, εξαιρούνται από την απαγόρευση τα ακίνητα στα οποία έχουν εκτελεσθεί αυθαίρετες κατασκευές ή έχουν εγκατασταθεί αυθαίρετες χρήσεις :

- α. που υφίστανται προ του 1955 ή
- β. που έχουν εξαιρεθεί από την κατεδάφιση με το ν.1337/1983 (φεκ 33, α') ή
- γ. που έχουν νομιμοποιηθεί με τις διατάξεις της παρ. 5 του άρθρου 16 του ν.1337/1983, της παρ. 3 του άρθρου 22 του ν.1577/1985 ή των παρ. 8 και 10 του άρθρου 9 του ν.1512/1985 (φεκ 4, α') ή
- δ. των οποίων έχει ανασταλεί η κατεδάφιση σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 15, 16, 17, 20 και 21 του ν.1337/1983, όπως ισχύουν, χωρίς όμως να έχει απορριφθεί με απόφαση του αρμοδίου κατά περίπτωση οργάνου η αίτηση για εξαίρεση από την κατεδάφιση ή
- ε. για τις οποίες έχει περατωθεί η διαδικασία διατήρησης κατά τις διατάξεις του ν.3775/2009 (122, α') και για το χρονικό διάστημα που προβλέπεται σε αυτές ή
- στ. για τις οποίες έχει περατωθεί η διαδικασία καταβολής του ενιαίου ειδικού προστίμου, όπως προβλέπεται στην παρ. 6 του άρθρου 24 του ν. 4014/2011 και για το χρονικό διάστημα που προβλέπεται στον παρόντα νόμο.

Με τις διατάξεις της παραγράφου 3, του άρθρου 23, του ν. 4014/2011, καταγράφονται αναλυτικά οι περιπτώσεις που δεν υπάγονται στις εξαιρέσεις για την καταβολή του ειδικού προστίμου.

Επίσης, με τις διατάξεις της παραγράφου 1α, του άρθρου 24, του ίδιου ως άνω νόμου, ορίζεται ότι **αναστέλλεται για τριάντα (30) χρόνια η επιβολή κυρώσεων μετά την καταβολή ενιαίου ειδικού προστίμου**, το ύψος και η διαδικασία καταβολής του οποίου καθορίζεται στο παρόν άρθρο, ανάλογα με την κατηγορία παράβασης, για κτήρια των οποίων έχει ολοκληρωθεί ο φέρων οργανισμός και χρήσεων, που έχουν εγκατασταθεί, μέχρι την ημερομηνία κατάθεσης του παρόντος στη Βουλή (28.7.2011) και **έχουν ανεγερθεί καθ' υπέρβαση είτε της οικοδομικής άδειας είτε των όρων ή περιορισμών δόμησης του ακινήτου είτε χωρίς οικοδομική άδεια**.

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 1, του άρθρου 25, του ν. 4014/2011, για τις περιπτώσεις που καταλαμβάνονται από το ν. 4014/2011 και περιγράφονται στην παράγραφο 2, του άρθρου 23 αυτού, προβλέπεται απόδοση στους Οργανισμούς Κοινωνικής Ασφάλισης, ενός ποσοστού από το συνολικό ποσό του προστίμου, που θα καταβάλλεται από τα πρόσωπα που θα υπαχθούν στις εν λόγω διατάξεις.

Η κατανομή του ανωτέρω ποσοστού στους ασφαλιστικούς οργανισμούς, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνεται και το Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ., θα γίνεται με απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης.

Ειδικότερα, με τις διατάξεις της παραγράφου αυτής, ορίζεται ότι με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, καθορίζεται η διαδικασία και τα ποσοστά διάθεσης του παραπάνω ποσού και οι δικαιούχοι τους, καθώς και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια για την εφαρμογή του παρόντος. Από το παραπάνω ποσό, ποσοστό έως 15%, το οποίο καθορίζεται με απόφαση των Υπουργών Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, αποδίδεται υπέρ των Οργανισμών Κοινωνικής Ασφάλισης και κατανέμεται σε αυτούς με απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης.

Οσάκις έχει τηρηθεί η προαναφερόμενη διαδικασία, **όπως ορίζεται στην παράγραφο 22, του άρθρου 24, του ν. 4014/2011, για τις αυθαίρετες κατασκευές και αλλαγές χρήσης που εξαιρούνται της επιβολής κυρώσεων με βάση τις διατάξεις του παρόντος νόμου, δεν οφείλονται αναδρομικά ασφαλιστικές εισφορές** και οποιοσδήποτε φόρος, καθώς και οποιασδήποτε μορφής πρόστιμα και τέλη, όπως το τέλος ακίνητης περιουσίας, καθαριότητας, φωτισμού και δυνητικά ανταποδοτικά τέλη. Τυχόν ήδη καταβληθέντες φόροι, τέλη και πρόστιμα δεν αναζητούνται.

Από τα προαναφερόμενα, πάντως, καθίσταται σαφές ότι την αποκλειστική αρμοδιότητα για την υπαγωγή ή όχι των οικοδομικών έργων των παλιννοστούντων ομογενών, από την τέως Σοβιετική Ένωση, στις ρυθμίσεις των διατάξεων του ν. 4014/2011 έχουν οι αρμόδιες πολεοδομικές αρχές.

Επίσης και για την οποιασδήποτε μορφής αδειδότηση κτηρίων έχουν αρμοδιότητα οι αρμόδιες πολεοδομικές υπηρεσίες, το δε Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ. προσπαθεί να διασφαλίσει την ασφάλιση των απασχολούμενων και την αναζήτηση καταβλητέων εισφορών, τουλάχιστον αυτών που αντιστοιχούν στα κατ' ελάχιστα απαιτούμενα ημερομίσθια που προσδιορίζονται από τους πίνακες 1, 2 και 3 του άρθρου 38 του Κανονισμού Ασφάλισης του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, γεγονός που, όπως ορίζεται στις διατάξεις του εν λόγω άρθρου, δεν συνδέεται με την ύπαρξη ή όχι οικοδομικής άδειας των κτηρίων αυτών.

Τυχόν διαδικασία για **εξαίρεση από την καταβολή του ειδικού προστίμου και ρύθμιση του θέματος έκδοσης αδειών διαφορετικά για τους παλιννοστούντες ομογενείς από την τ. Σοβιετική Ένωση δεν προβλέπεται στο προαναφερόμενο νομοθετικό πλαίσιο.**

4. Κατόπιν, λοιπόν, των ανωτέρω και με το δεδομένο ότι έχει παρέλθει η ημερομηνία εντός της οποίας έπρεπε να έχει εκδοθεί νόμιμη οικοδομική άδεια, για τα οικοδομικά έργα πρώτης κύριας και μοναδικής κατοικίας, συνολικής επιφάνειας έως 120 τ.μ., των παλιννοστούντων ομογενών (31.12.2010), προκύπτει ότι δεν μπορούν οι ίδιοι να τύχουν του ευεργετήματος του ν. 2790/2000, για μείωση, σε ποσοστό 50%, των κατ' ελάχιστων απαιτούμενων ασφαλιστικών εισφορών του άρθρου 38, του Κανονισμού Ασφάλισης του Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ..

Εάν, πάντως, προσκομισθούν στοιχεία για την υπαγωγή των εν λόγω περιπτώσεων οικοδομικών έργων, στις ρυθμίσεις του ν. 4014/2011, τότε θα τύχουν και οι ίδιοι της ίδιας αντιμετώπισης με κάθε άλλη περίπτωση που υπάγεται στις διατάξεις του νόμου αυτού και δε θα αναζητηθούν αναδρομικά εισφορές για εργασίες που έχουν εκτελεστεί .

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΚΟΥΤΡΟΥΜΑΝΗΣ

Εσωτερική κοινοποίηση :

- 1) Γραφείο Υπουργού
- 2) Γραφείο Γεν. Γραμματέως
- 3) Γραφείο Γενικής Δ/ντριας Κοιν. Ασφάλισης
- 4) Δ/νση Κ.Α.Μ., Τμήμα Α'

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΚΡΙΒΕΙΑ
Η ΤΜΗΜΑΤΑΡΧΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

