



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ**

Αθήνα, 24/01/2012
Αριθ. Πρωτ.: 3983/2011

Ταχ.Δ/ση : Σταδίου 27
Τ.Κ. : 10183 Αθήνα
Πληροφορίες : Α. Παπάζογλου
e-mail : a.papazoglou@ypes.gr
Τηλέφωνο : 210-3744032
 : 213-1364032
FAX : 210 3744354

ΠΡΟΣ:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

ΚΟΙΝ:
Βουλευτή κ. Θανάση Παπαγεωργίου
Βουλή των Ελλήνων

ΘΕΜΑ: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος

ΣΧΕΤ.: Η αριθμ. 3290/21.12.2011 Ερώτηση.

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Θανάσης Παπαγεωργίου, σχετικά με τις εγγυητικές επιστολές αγροτών για την μετάκληση αλλοδαπών εργατών ετών 2009 και 2010, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Με βάση το υφιστάμενο σήμερα νομοθετικό πλαίσιο η διαδικασία εισόδου υπηκόων τρίτων χωρών στην Ελληνική Επικράτεια με σκοπό την εργασία (εποχιακή και εξηρτημένη), ρυθμίζεται από τις διατάξεις του άρθρου 16 του ν.3386/2005 και της αριθ. αριθμ.12311/3.6.2008 κοινής υπουργικής απόφασης (ΦΕΚ 1063 Β') «Καθορισμός των κριτηρίων που λαμβάνονται υπόψη και της διαδικασίας κατάρτισης της έκθεσης της παραγράφου 3 του άρθρου 14 του ν. 3386/05, καθώς και των ειδικότερων όρων για τη μετάκληση για εξαρτημένη εργασία υπηκόων τρίτων χωρών», όπως αυτή συμπληρώθηκε και τροποποιήθηκε με τις αριθ. οικ. 27846/08/11.12.2008 (ΦΕΚ 2608 Β') και οικ. 17590/09/2.7.2009 (ΦΕΚ 1423 Β') όμοιες, η οποία εκδόθηκε σε εφαρμογή των διατάξεων της παραγράφου 5 του άρθρου 14 του ν. 3386/05, όπως αυτές αντικαταστάθηκαν με τις διατάξεις της παραγράφου 4 του άρθρου 5 του ν. 3536/07 (ΦΕΚ 42 Α').

Συγκεκριμένα μετά την έκδοση της κοινής υπουργικής απόφασης της παραγράφου 4 του άρθρου 14 του ν. 3386/05, ο εργοδότης που υπέβαλε αίτηση για την μετάκληση υπηκόου τρίτης χώρας για παροχή εργασίας, εφόσον συμπεριλήφθηκε η σχετική θέση εργασίας σε αυτήν, υποβάλλει αίτηση στον αρμόδιο Δήμο ή Κοινότητα, η οποία συνοδεύεται, μεταξύ των άλλων δικαιολογητικών, από εγγυητική επιστολή τράπεζας ή του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων, για κάθε εργαζόμενο ξεχωριστά, η οποία αντιστοιχεί στις αποδοχές ενός ή τριών μηνών του ανειδίκευτου εργάτη, στην περίπτωση της εποχιακής ή της εξηρτημένης εργασίας αντίστοιχα.

Επίσης, με τις διατάξεις των παραγράφων 1 και 2 του κεφαλαίου Η' της αριθμ.12311/3.6.2008 κ.υ.α. (ΦΕΚ 1063 Β') καθορίζονται περιοριστικά οι περιπτώσεις για τις οποίες είναι δυνατή η επιστροφή των εγγυητικών επιστολών οι οποίες έχουν κατατεθεί από εργοδότες για την μετάκληση υπηκόων τρίτων χωρών για την παροχή

εξηρημένης και εποχιακής εργασίας αντίστοιχα και ως εκ τούτου δεν μπορεί να γίνει επίκληση οποιουδήποτε άλλου λόγου για την επιστροφή τους.

Για την επιστροφή των εγγυητικών ο ενδιαφερόμενος εργοδότης καταθέτει σχετική αίτηση στον Δήμο ή την Κοινότητα του τόπου κατοικίας του. Η αίτηση αυτή διαβιβάζεται άμεσα στην οικεία Αποκεντρωμένη Διοίκηση η οποία, αφού διαπιστώσει την συνδρομή των προϋποθέσεων εκδίδει έγγραφη παραγγελία για την επιστροφή της εγγυητικής στον εργοδότη. Αντίθετα εάν η Αποκεντρωμένη Διοίκηση διαπιστώσει ότι δεν πληρούνται οι προϋποθέσεις επιστροφής των εγγυητικών επιστολών, αυτές καταπίπτουν υπέρ του Δημοσίου και αποτελούν έσοδο του Κρατικού Προϋπολογισμού. Η κατάπτωση των εγγυητικών επιστολών γίνεται ύστερα από έγγραφη παραγγελία του οικείου Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Σε κάθε περίπτωση, όμως, η Αποκεντρωμένη Διοίκηση οφείλει να ενημερώσει εγγράφως τον εργοδότη για την αποδοχή ή την απόρριψη του αιτήματός του για επιστροφή της εγγυητικής επιστολής.

Περαιτέρω, για τη διευκόλυνση της διαδικασίας μετάκλησης υπηκόων τρίτων χωρών με σκοπό την εργασία, με την αριθ. οικ. 12514/11/12.05.2011 κ.υ.α. (826 Β') τροποποιήθηκε η αριθ. οικ. 12311/08/3.6.2008 κοινή υπουργική απόφαση όπως αυτή ισχύει, και εφεξής **η ισχύς των εγγυητικών επιστολών την οποία καταθέτουν οι εργοδότες για τη μετάκληση υπηκόων τρίτων χωρών, δεν θα είναι αόριστης διάρκειας, αλλά δέκα οκτώ μηνών.** Με την ρύθμιση αυτή απαλλάσσονται οι εργοδότες από την δέσμευση σημαντικών χρηματικών ποσών για μεγάλο χρονικό διάστημα, ενώ παράλληλα δίνεται στις αρμόδιες υπηρεσίες ένα ικανό χρονικό διάστημα για την επεξεργασία των σχετικών αιτήσεων.

Πέραν των ανωτέρω σας ενημερώνουμε ότι στο πλαίσιο εξορθολογισμού και απλούστευσης της ισχύουσας διαδικασίας, με τις διατάξεις του άρθρου 5 του ν. 4018/11 (215 Α') αντικαταστάθηκε το άρθρο 16 του ν. 3386/05, που αφορά την εποχιακή εργασία υπηκόων τρίτων χωρών. Ειδικότερα καταργείται η υποχρέωση προσκόμισης εγγυητικής επιστολής που αντιστοιχούν στις αποδοχές ενός μηνός του ανειδίκευτου εργάτη και ο εργοδότης υποβάλλει αποδεικτικό καταβολής τέλους εκατόν πενήντα (150) ευρώ για κάθε πολίτη τρίτης χώρας, που θέλει να απασχολήσει, το οποίο εισπράττεται υπέρ του δημοσίου και δεν επιστρέφεται. Διευκρινίζουμε ότι το τέλος αυτό δεν έχει ως σκοπό την αύξηση των εσόδων του Δημοσίου, αλλά είναι οιονεί ανταποδοτικό και αποσκοπεί στην κάλυψη μέρους από το κόστος της διοικητικής διαδικασίας. Επίσης αντικαθίσταται η άδεια διαμονής με ειδική θεώρηση εισόδου ισόχρονη με την σύμβαση εργασίας.

Εν όψει των ανωτέρω είναι σαφές ότι η υποχρέωση κατάθεσης εγγυητικής επιστολής αποτελεί το ελάχιστο μέτρο και λειτουργεί ως αποτελεσματική ασφαλιστική δικλείδα για την διασφάλιση των συμφερόντων της χώρας μας, των δικαιωμάτων των μετακαλούμενων αλλοδαπών εργαζομένων και της τήρησης από τον εργοδότη των υποχρεώσεών του, οι οποίες απορρέουν από την κείμενη νομοθεσία. Συνεπώς σε περίπτωση που οι εργοδότες δεν επιθυμούν να επιβαρυνθούν με τη δαπάνη της εγγυητικής επιστολής ή να προβούν σε λοιπές χρονοβόρες διαδικασίες, μπορούν να προσλάβουν και εργαζομένους άλλων κατηγοριών, όπως λ. χ. νομίμως διαμένοντες στην Ελλάδα υπηκόους τρίτων χωρών ή ευρωπαίους πολίτες, οι οποίοι έχουν δικαίωμα ελεύθερης κυκλοφορίας, σύμφωνα με το Π.Δ. 106/2007 και μπορούν να εργάζονται, μεταξύ άλλων και στην αγροτική οικονομία, χωρίς να απαιτείται η διενέργεια μετάκλησης ή η καταβολή από πλευράς εργοδότη οποιασδήποτε εγγυητικής επιστολής.

Αναφορικά τέλος με την ισχύ των μεταβατικών διατάξεων της ανωτέρω κ.υ.α και ειδικότερα της παραγράφου 2 του κεφαλαίου Θ', με τις οποίες δόθηκε η δυνατότητα επιστροφής των εγγυητικών επιστολών που είχαν κατατεθεί στις Περιφέρειες και τις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις για την κάλυψη των δαπανών διαβίωσης υπηκόων τρίτων χωρών, που είχαν εισέλθει στη Χώρα για εξαρτημένη ή εποχιακή απασχόληση σύμφωνα με τις διατάξεις των νόμων 2910/2001 ή 3386/2005,

σας γνωρίζουμε ότι η συγκεκριμένη ρύθμιση αποσκοπούσε στην επίλυση χρονιζόντων θεμάτων, τα οποία δημιουργήθηκαν λόγω της έλλειψης σαφούς νομοθετικού πλαισίου που να ρυθμίζει την επιστροφή και την κατάπτωση, κατά περίπτωση, των εγγυητικών επιστολών. Ειδικότερα επισημαίνουμε ότι με το προϊσχύσαν νομοθετικό καθεστώς δεν προβλεπόταν η κατάπτωση των εγγυητικών επιστολών, με αποτέλεσμα, στις περιπτώσεις που δεν συνέτρεχαν λόγοι επιστροφής τους στους εργοδότες, αυτές να παραμένουν στις οικείες υπηρεσίες και οι εργοδότες να επιβαρύνονται υπέρμετρα με τα έξοδα διατήρησής τους.

Σε κάθε περίπτωση πάντως, μετά την έκδοση της αριθ. 12311/3.6.2008 κ.υ.α. όπως αυτή ισχύει, οι εργοδότες είναι ενήμεροι για τις περιπτώσεις επιστροφής ή κατάπτωσης των εγγυητικών επιστολών και συνεπώς οι εκ των υστέρων προβαλλόμενοι λόγοι για την αποφυγή της κατάπτωσης των εγγυητικών επιστολών, όπου από τις ισχύουσες διατάξεις αυτό επιβάλλεται, αποσκοπούν αποκλειστικά στην μη εφαρμογή των σχετικών διατάξεων. Υπό την έννοια αυτή θεωρούμε ότι δεν συντρέχει λόγος για την έκδοση κ.υ.α για την χωρίς όρους επιστροφή των εγγυητικών επιστολών των ετών 2009 και 2010, οι δε σχετικές αιτήσεις των εργοδοτών θα εξετασθούν με βάση τις ισχύουσες διατάξεις.

Η ΑΝ. ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Φ. ΓΕΝΝΗΜΑΤΑ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ

- Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
- Γεν. Δ/ντή Μεταναστευτικής Πολιτικής & Κοινωνικής Ένταξης
- Δ/νση Μεταναστευτικής Πολιτικής



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ