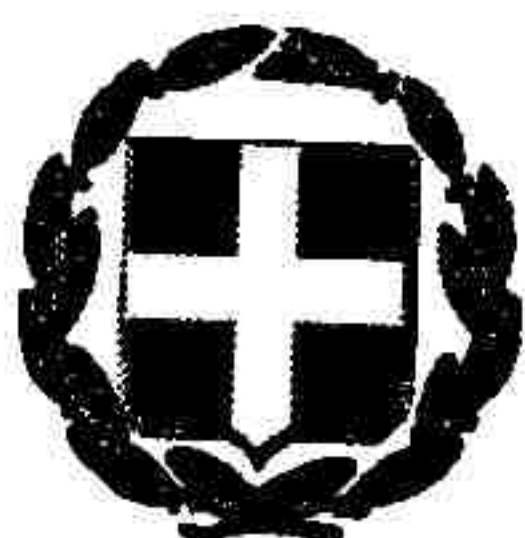




ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ
ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ

Ταχ.Δ/ση: Π. Κανελλοπούλου 4
Τ.Κ.101 77 ΑΘΗΝΑ
☎ 210 69 20 287-FAX 210 69 94 841
ΑΡΙΘ.ΠΡΩΤ. : 7017/4/14315

1338
371
3 Δεκεμβρίου 2011
Αθήνα, 23 Δεκεμβρίου 2011

ΠΡΟΣ: ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
Δ/ΣΗ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΑΝΑΦΟΡΩΝ
ΕΝΤΑΥΘΑ

ΚΟΙΝ.: 1. Βουλευτή κ. Α. ΔΑΒΑΚΗ
2. ΑΡΧΗΓΕΙΟ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ
ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ :
α) Γραφείο κ. Αρχηγού
β) Δ/σεις : Οικονομικών και
Ελεγκτηρίου Δαπανών

ΘΕΜΑ : Οικονομικά κ.λπ. αιτήματα αστυνομικού προσωπικού.

ΣΧΕΤ. : Π.Α.Β. 1339/ 20-12-2011 και 1347/ 20-12-2011.

Σε απάντηση των ανωτέρω αναφορών, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Α. ΔΑΒΑΚΗΣ, σας γνωρίζουμε ότι, για το αντικείμενο αυτών ενημερώσαμε την Εθνική Αντιπροσωπεία με το 7017/4/14119 από 07-11-2011 έγγραφό μας σε απάντηση της 342/21-10-2011 αναφοράς, που κατέθεσε ο ανωτέρω κ. συνάδελφος, με παρόμοιο περιεχόμενο.

Πέραν των ανωτέρω, σας γνωρίζουμε ότι, με τις διατάξεις του άρθρου 26 του ν. 2362/1995, όπως αυτό αντικαταστάθηκε από το ταυτόσημο άρθρο του ν. 3871/2010, καταργήθηκε πλέον, η διάταξη, που παρείχε τη δυνατότητα παρέκκλισης από τις γενικές διατάξεις, οι οποίες ρυθμίζουν τα θέματα εκκαθάρισης, ελέγχου και εντολής πληρωμής των δαπανών του Δημοσίου, για μέρος των δαπανών του τέως Υπουργείου Δημόσιας Τάξης. Η εν λόγω τροποποίηση των δημοσιολογιστικών διατάξεων και η μεταβολή του φορέα ελέγχου των δαπανών αυτών κρίθηκε αναγκαία, προκειμένου ο έλεγχος να καταστεί αποτελεσματικός. Κατόπιν αυτού, από 01-01-2011, ημερομηνία έναρξης ισχύος των προαναφερόμενων τροποποιήσεων, οι δαπάνες που πληρώνονται μέσω παγίας προκαταβολής της Ελληνικής Αστυνομίας, εκκαθαρίζονται και ενταλματοποιούνται από την Υπηρεσία Δημοσιονομικού Ελέγχου (Υ.Δ.Ε.), που λειτουργεί στο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη.

Επίσης, με τις διατάξεις των άρθρων 21 κ.ε. του ιδίου νόμου και του π.δ. 113/2010, που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση αυτών, αυστηροποιήθηκε το υφιστάμενο νομικό πλαίσιο που διέπει την ανάληψη υποχρεώσεων από τους διατάκτες, προκειμένου να αποκλειστεί το φαινόμενο ανάληψης δεσμεύσεων, πέραν των εγγεγραμμένων, στον προϋπολογισμό των οικείων Φορέων της Γενικής Κυβέρνησης, πιστώσεων και να αποφευχθεί η δημιουργία δημοσιονομικών ελλειμμάτων.

Κατόπιν των ανωτέρω, για την αντιμετώπιση των ζητημάτων που ανέκυψαν, μετά την προαναφερόμενη μεταβολή στις διαδικασίες υλοποίησης του προϋπολογισμού εξόδων του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας, που επέδρασε αρνητικά και σε ό,τι αφορά στη χορήγηση οδοιπορικών εξόδων, έχουν ήδη, δοθεί οδηγίες και εκδηλωθεί οι απαραίτητες ενέργειες από τις αρμόδιες Υπηρεσίες του Αρχηγείου, με στόχο την ταχεία ενταλματοποίηση των εν θέματι δαπανών. Ταυτόχρονα, η Υ.Δ.Ε. βρίσκεται σε καθημερινή συνεργασία με τις αρμόδιες Υπηρεσίες του Αρχηγείου, στο πλαίσιο του ορθολογικότερου προγραμματισμού των σχετικών εργασιών.

Παράλληλα, δημιουργούμε τις απαραίτητες συνθήκες, ώστε να εξοφληθούν οι οφειλές οδοιπορικών των προηγούμενων ετών, στα στελέχη της Ελληνικής Αστυνομίας. Για το σκοπό αυτό, έπρεπε να ξεπεράσουμε, όχι μόνο τις γραφειοκρατικές διαδικασίες και τις δημοσιονομικές δυσκολίες, αλλά ταυτόχρονα και το Ελεγκτικό Συνέδριο, το οποίο πλέον έχει γίνει πάρα πολύ αυστηρό. Στην κατεύθυνση αυτή, καταβάλλεται κάθε δυνατή προσπάθεια, σε συνεργασία τόσο με τις Υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομικών, όσο και του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Ειδικότερα, σας πληροφορούμε ότι, για τις ανεξόφλητες υποχρεώσεις δαπανών μετακινήσεων στελεχών της Ελληνικής Αστυνομίας προηγούμενων οικονομικών ετών, έχει εγγραφεί σχετική πίστωση ύψους 25.000.000,00 ευρώ, στον οικείο προϋπολογισμό, ενώ για την πληρωμή των υπολοίπων εκκρεμεί η αποστολή προς την οικεία Υπηρεσία Δημοσιονομικού Ελέγχου των σχετικών δικαιολογητικών από τις κατά τόπο αρμόδιες υπηρεσίες της ΕΛ.ΑΣ.. Για την ανάγκη εξασφάλισης των επιπλέον πιστώσεων έχουν εκδηλωθεί οι απαραίτητες ενέργειες προς το Υπουργείο Οικονομικών/ Γ.Λ.Κ.

Πέραν των ανωτέρω, σας γνωρίζουμε ότι, ο χρονικός ορίζοντας εξόφλησης των προαναφερόμενων δαπανών μετακινήσεων στελεχών της ΕΛ.ΑΣ δεν μπορεί να προσδιοριστεί καθόσον τα υπομνήματα αφού κατηγοριοποιηθούν και συμπληρωθούν με τα απαραίτητα δικαιολογητικά από τις αρμόδιες Υπηρεσίες του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας θα υποβληθούν μέσω των Γενικών Διαχειρίσεων στην Υπηρεσία Δημοσιονομικού Ελέγχου για έλεγχο, εκκαθάριση και ενταλματοποίηση. Στην συνέχεια υποβάλλονται στην αρμόδια Υπηρεσία Επιτρόπου Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη, για την διενέργεια κατασταλτικού ελέγχου και την θεώρηση.

Όσον αφορά, τον κίνδυνο της παραγραφής των απαιτήσεων για αποδοχές ή αποζημιώσεις δημοσίων υπαλλήλων από το δημόσιο και τις αντίθετες αποφάσεις του Αρείου Πάγου και του Συμβουλίου της Επικρατείας, σας πληροφορούμε ότι το θέμα παραπέμφθηκε στο Ανώτατο Ειδικό Δικαστήριο, η απόφαση του οποίου δεν έχει δημοσιευθεί.

Σε ό,τι αφορά την εξόφληση των δεδουλευμένων νυχτερινών του αστυνομικού προσωπικού και πρόσθετη μείωση των αποδοχών τους, σας πληροφορούμε ότι, κατά τη μισθοδοσία του μηνός Οκτωβρίου του τρέχοντος έτους εφαρμόστηκαν από την αρμόδια Υπηρεσία του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας (Διεύθυνση Διαχείρισης Χρηματικού) οι διατάξεις, των προσφάτως ψηφισθέντων και δημοσιευθέντων νόμων, 3986/2011 «Επείγοντα Μέτρα Εφαρμογής Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2011-2012» (Φ.Ε.Κ. Α'-152) και 4002/2011 «Τροποποίηση της συνταξιοδοτικής νομοθεσίας του Δημοσίου-Ρυθμίσεις για την ανάπτυξη και δημοσιονομική εξυγίανση-θέματα αρμοδιότητας Υπουργείων Οικονομικών, Πολιτισμού και Τουρισμού και Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης (Φ.Ε.Κ. Α'-180).

Ειδικότερα, από τις διατάξεις των ως άνω νόμων, οι οποίες έχουν αναδρομική ισχύ από 01-01-2011, προβλέπονται κρατήσεις, βάσει των οποίων επήλθαν αισθητές μειώσεις των αποδοχών του αστυνομικού προσωπικού και αφορούν στους μήνες Οκτώβριο έως Δεκέμβριο και με τη μισθοδοσία του τελευταίου ολοκληρώνεται η εφαρμογή των προαναφερομένων - συγκεκριμένων νομοθετικών προβλέψεων. Περαιτέρω, το γεγονός ότι, σε ορισμένες περιπτώσεις μισθοδοσίας καταβλήθηκε στο αστυνομικό προσωπικό, ως μισθός, μικρό χρηματικό ποσό, όπως κάτω των 500 ευρώ, δεν οφείλεται αποκλειστικά και μόνο στις προαναφερόμενες κρατήσεις, αλλά και σε άλλους παράγοντες, όπως στη λήψη στεγαστικών ή καταναλωτικών δανείων, στην επιβολή προστίμων λόγω πειθαρχικών ποινών και στην καταβολή ποσών για διατροφές και κατασχέσεις από Δ.Ο.Υ..

Σχετικά με την καταβολή του επιδόματος αυξημένης επιχειρησιακής ετοιμότητας μονάδων (νυχτερινά), ειδικότερα για το μήνα Οκτώβριο, σας γνωρίζουμε ότι, σύμφωνα με την υπ' αριθ. 8002/32/122-α' από 06-09-2007 Κοινή Υπουργική Απόφαση (Κ.Υ.Α.), ορίζεται, μεταξύ άλλων, για το ένστολο προσωπικό της Ελληνικής Αστυνομίας ότι, οι ώρες νυχτερινής απασχόλησης κατ' έτος δεν δύναται να υπερβαίνουν τις 16.000.000. Παράλληλα, με την υπ' αριθ. 8002/32/195-α από 08-09-2011 Κ.Υ.Α., αυξήθηκε αποκλειστικά για το έτος 2011, το ετήσιο όριο ωρών νυχτερινής απασχόλησης, κατά 4.000.000 ώρες. Ωστόσο, παρά την ανωτέρω αύξηση των πιστώσεων, δεν κατέστη δυνατή η πληρωμή στο ακέραιο των ωρών νυχτερινής απασχόλησης του τρέχοντος έτους, με συνέπεια να πληρωθεί το 88% των δεδουλευμένων ωρών νυχτερινής απασχόλησης του μηνός Οκτωβρίου και το υπόλοιπο 12%, θα καταβληθεί με την επόμενη μισθοδοσία (Ιανουαρίου 2012), μετακυλίζοντας δηλαδή τη δαπάνη αυτή, στο επόμενο έτος, μειώνοντας αντίστοιχα τις σχετικές πιστώσεις του.

Σε ότι αφορά την αποζημίωση τόσο του επιδόματος αυξημένης επιχειρησιακής ετοιμότητας μονάδων (νυχτερινά), όσο και της πέραν του πενθημέρου εργασίας του ένστολου προσωπικού του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, σας ενημερώνουμε ότι, μετά από συνεννόηση της πολιτικής ηγεσίας του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη με τον αρμόδιο Αναπληρωτή Υπουργό Οικονομικών, εκδόθηκε Απόφαση, σύμφωνα με την οποία θα εξακολουθεί να καταβάλλεται, όπως μέχρι σήμερα, ήτοι, μέσω τρέχουσας μισθοδοσίας και όχι με χρηματικά εντάλματα. Σημειώνεται δε ότι, η εφαρμοζόμενη μισθολογική πολιτική, καθορίζεται από το Υπουργείο Οικονομικών.

Επιπλέον διευκρινίζεται ότι το ένστολο προσωπικό της Ελληνικής Αστυνομίας, έχει εξαιρεθεί τόσο από τις διατάξεις περί ενιαίου μισθολογίου όσο και από τις διατάξεις περί εφεδρείας. Μάλιστα, με απόφαση του Υπουργείου μας και γνώμονα τις ιδιαίτερες ευθύνες εργασίας τους και των αυξημένων υπηρεσιακών καθηκόντων τους για την επίτευξη της ιδιαίτερης αποστολής τους, συγκριτικά με τους λοιπούς εργαζόμενους στο δημόσιο, συγκροτήθηκε ειδική επιτροπή, αποτελούμενη από υπηρεσιακούς παράγοντες και εκπροσώπους συνδικαλιστικών φορέων, με αντικείμενο την εκπόνηση μελέτης-πρότασης σχετικά με το ειδικό μισθολόγιο των Σωμάτων Ασφαλείας. Επομένως, κατά τη σύσταση νέου ειδικού μισθολογίου για τους ένστολους, σαφώς θα τονίζεται με οικονομικό τρόπο, αφενός μεν η ιδιαιτερότητα της εργασίας αφετέρου δε τα επιπλέον προσόντα ενός εκάστου αλλά το όλο θέμα ανάγεται στην γενικότερη οικονομική πολιτική της Κυβέρνησης, που στόχο έχει τη δημοσιονομική εξυγίανση, λαμβάνοντας υπόψη τις ιδιαίτερες συνθήκες που βιώνει η χώρα λόγω της κρίσης.

Πέραν των ανωτέρω, σας γνωρίζουμε ότι, με τη θεσμική παρέμβαση που έγινε στο π.δ. 394/2001, με τις διατάξεις του οποίου καθορίστηκε ο χρόνος εργασίας, διασφαλίστηκαν πλήρως τα εργασιακά δικαιώματα των αστυνομικών, βελτιώθηκε σημαντικά η ποιότητα ζωής τους και επετεύχθη ο άριστος συγκερασμός δικαιωμάτων και εξυπηρέτησης του υπηρεσιακού και ευρύτερου κοινωνικού συμφέροντος, δεδομένου ότι οι Υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας λειτουργούν καθ' όλο το 24ωρο. Ακόμη, για την περαιτέρω προάσπιση των δικαιωμάτων των αστυνομικών έχουν προβλεφθεί δικλίδες ασφαλείας για την πιστή τήρηση των ρυθμίσεων, που από τη φύση τους αποτελούν κανόνες δημοσίας τάξεως-υποχρεωτικούς για τη διοίκηση. Η τήρηση του ως άνω π.δ. αποτελεί υπηρεσιακό καθήκον για τους αρμοδίους αστυνομικούς, η δε υπαίτια παράβαση του πλαισίου αυτού αποτελεί πειθαρχικό παράπτωμα.

Αυτονόητο είναι ότι, όταν οι ανάγκες αστυνόμευσης και τήρησης της τάξης είναι επιτακτικές, το ωράριο των αστυνομικών μπορεί να διαμορφώνεται αναλόγως, χωρίς όμως, και στις εξαιρετικές αυτές περιπτώσεις, να θίγονται τα θεμελιώδη εργασιακά δικαιώματα των

εργαζόμενων, καθόσον προβλέπεται η εργασιακή απαλλαγή τους για τον επιπλέον χρόνο εργασίας. Σε περιπτώσεις που απαιτείται η απασχόληση του προσωπικού πέραν του ωραρίου, ο επιπλέον χρόνος απασχόλησης προσμετράται στον εβδομαδιαίο χρόνο εργασίας, όπως προβλέπεται στις διατάξεις του π.δ. 394/2001.

Πέραν αυτών, από το Αρχηγείο της Ελληνικής Αστυνομίας, έχει επισημανθεί τόσο με την υπ' αριθ. 7010/5/138-κα από 28-12-2001 εγκύκλιο διαταγή του Αρχηγού της Ελληνικής Αστυνομίας όσο και με επιμέρους διαταγές προς τις Υπηρεσίες, ότι θα πρέπει να αποφεύγεται η υπέρμετρη απασχόληση του προσωπικού, όταν δεν συντρέχουν σοβαροί ή ειδικοί λόγοι, δεδομένου ότι αυτή μπορεί να έχει ως αποτέλεσμα την καταπόνηση του προσωπικού, την ελάττωση του επαγγελματικού του ζήλου, ενδεχομένως την αντίδρασή του, συνακόλουθα δε, τη μείωση της υπηρεσιακής του απόδοσης.

Δεδομένου ότι το αστυνομικό προσωπικό γνωρίζει τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις του, περιπτώσεως συντρεχούσης, μπορεί να απευθύνεται εγγράφως στην προϊσταμένη του Αρχή, αναφέροντας τα πραγματικά περιστατικά, ζητώντας αφενός την τήρηση των κανονισμών, αφετέρου και την επιβολή κυρώσεων σε βάρος των παραβατών, εάν υπερέβησαν αδικαιολόγητα τον εν λόγω κανονισμό.

Όσον αφορά στην παροχή εργασίας πέραν του πενθημέρου, αυτή, δεν μεταβλήθηκε με την 72175/11/1039100 από 08-10-2011 διαταγή του Αρχηγού της Ελληνικής Αστυνομίας "χρόνος εργασίας αστυνομικού και πολιτικού προσωπικού-Καθορισμός ωρών εβδομαδιαίας προσέλευσης και αποχώρησης" από την αύξηση των εβδομαδιαίων ωρών εργασίας και δεν αποτελεί εξ' αιτίας αυτής υπερωριακή ή άλλης μορφής πρόσθετη εργασία, καθόσον στην πρακτική, όταν μεταβάλλονται οι προσθετέοι, εν προκειμένω από 7 και ½ ώρες σε 8, συν 4 και ½ ώρες (πενθήμερο), δεν μπορεί να παραμένει σταθερό το σύνολο του εβδομαδιαίου χρόνου.

Τέλος, επισημαίνεται ότι, η επίλυση των προαναφερόμενων, οικονομικού χαρακτήρα θεμάτων, που απασχολούν το προσωπικό των Υπηρεσιών του Υπουργείου μας, αποτελεί κύριο μέλημά μας, προκειμένου βελτιωθεί η οικονομική κατάσταση και εξασφαλισθεί η αξιοπρεπής διαβίωση αυτού. Προς την κατεύθυνση αυτή, επιδιώκουμε τον εποικοδομητικό διάλογο με τις συνδικαλιστικές ενώσεις του προσωπικού και παράλληλα, τη συνεργασία με τα συναρμόδια Υπουργεία, για την ικανοποίηση των προβαλλόμενων δίκαιων αιτημάτων, στο βαθμό ασφαλώς και στην έκταση που το επιτρέπει η, πράγματι, πολύ δύσκολη δημοσιονομική κατάσταση. Για το λόγο αυτό, προσπαθούμε να αξιοποιήσουμε, κατάλληλα και δημιουργικά, κάθε δημοσιονομική δυνατότητα που μας παρέχεται. Σε κάθε περίπτωση, το μέλημά μας είναι σταθερό, είναι ουσιαστικό και με συνέπεια το υπηρετούμε, ώστε να εγγυηθούμε τις καλύτερες δυνατές αποδοχές γι' αυτούς, οι οποίοι δίνουν τη μάχη καθημερινά, σε πολλές περιπτώσεις με κίνδυνο της ζωής τους, για την ασφάλεια των πολιτών και της κοινωνίας μας.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΧΡΗΣΤΟΣ ΠΑΠΟΥΤΣΗΣ

Για την αντιγραφή

Αθήνα, αυθημερόν

Το Γραφείο Κοιν. Ελέγχου/

Υπ. Προστ. του Πολίτη

ΔΕΣΠΟΙΝΑ Α. ΜΑΣΕΛΗ

ΑΣΤΥΝ. ΥΠΟΔ/ΝΤΗΣ

