



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΚΥΡΙΑΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
ΑΥΤΟΑΠΑΣΧΟΛΟΥΜΕΝΩΝ
ΤΜΗΜΑ : Β'

Ταχ. Δ/ση : Σταδίου 29
Ταχ. Κώδικας : 10110 - Αθήνα
Πληροφορίες : Ε. Ράπτη
Τηλέφωνο : 210 - 3368109
FAX : 210 - 3368110

660
311

Αθήνα, 30 / 12 / 2011

Αριθ. Πρωτ. : Φ.10043 / 31856 / 1047

ΠΡΟΣ : Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού
Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

ΘΕΜΑ : «Οφειλές από έκδοση εγγυητικών επιστολών προς το Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε.»

ΠΑΒ : 660/14-11-2011

Απαντώντας στο ΠΑΒ 660/14-11-2011 που κατατέθηκε στη Βουλή από τον βουλευτή κ. Στ. Καλογιάννη, το οποίο διαβιβάστηκε στην υπηρεσία μας από το Υπουργείο Εσωτερικών με το αριθ. 3565/9-12-2011 έγγραφό του και από το Υπουργείο Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων με το αριθ. 1025/12-12-2011 έγγραφό του, σχετικά με τα αναφερόμενα στη συνημμένη επιστολή του κ. Ιωάννη Κωστούλα, που αφορούν κατά κύριο λόγο στην έκδοση και στην ύπαρξη οφειλών από εγγυητικές επιστολές στον Τομέα Σύνταξης Μηχανικών και Εργοληπτών Δημοσίων Έργων (Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε.) του Ε.Τ.Α.Α., σας αποστέλλουμε φωτοαντίγραφο του αριθ. 174068/22-12-2011 εγγράφου του Προέδρου του Ε.Τ.Α.Α., προκειμένου να ενημερωθείτε για τα αναφερόμενα στην ανωτέρω επιστολή θέματα.

Συν. : 2 φ (για τη Βουλή)

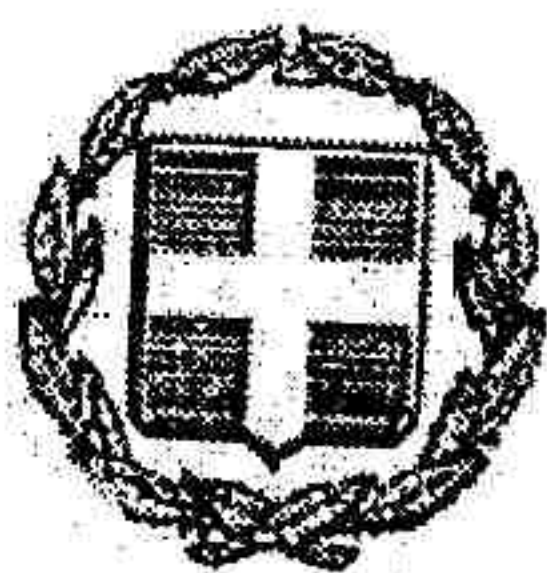
Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΚΟΥΤΡΟΥΜΑΝΗΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ :

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Γραφείο κ. Γεν. Γραμματέα
3. Γραφείο κ. Γεν. Δ/ντριας Κ.Α.
4. Δ/ση Κ.Α.Α. - Τμήμα Β'

Θεωρήθηκε για την ακρίβεια
Η προϊσταμένη της γραμματείας



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ

ΕΝΙΑΙΟ ΤΑΜΕΙΟ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΑ ΑΠΑΣΧΟΛΟΥΜΕΝΩΝ
Ε.Τ.Α.Α.

ΓΡΑΦΕΙΟ ΠΡΟΕΔΡΟΥ

Τηλ. 210.5217416

ΦΑΞ 210.5217407

Αριθ. Πρωτ. 174068
Αθήνα, 23/12/2011

ΠΡΟΣ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΚΥΡΙΑΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
ΑΥΤΟΑΠΑΣΧΟΛΟΥΜΕΝΩΝ
ΣΤΑΔΙΟΥ 29
10110 ΑΘΗΝΑ

31856/1047
23/12/11

ΘΕΜΑ: Έγγραφό σας με αρ.πρωτ. Φ.10043/30835/1015, σχετικά με διαβίβαση εγγράφου του βουλευτή κ.Στ.Καλογιάννη, με ΠΑΒ 660/14-11-2011, κατόπιν του από 8/10/2011 ερωτήματος του Ιωάννη Ν.Κωστούλα.

Σε απάντηση του ως άνω εγγράφου σας, και αφού υπήρξε σχετική ενημέρωση τόσο στο πρόσωπό μου όσο και στα μέλη της Διοικούσας Επιτροπής των Τομέων Μηχανικών, από τις αρμόδιες υπηρεσίες των Τομέων Μηχανικών και Εργοληπτών Δημοσίων Έργων, έχουμε την τιμή να σας γνωρίσουμε τα εξής:

1. Η ως άνω επιστολή του κ.Ιωάννη Ν.Κωστούλα, απευθυνόμενη προς τον τότε Πρωθυπουργό κ.Γ.Παπανδρέου, θέτει αφενός ζητήματα που αφορούν γενικά στη σημερινή οικονομική κρίση, η οποία πλήττει ιδιαίτερα την επαγγελματική κατηγορία την οποία ο ενδιαφερόμενος εργολήπτης συνδικαλιστικώς εκπροσωπεί καθώς και το θέμα της διασφάλισης των αποθεματικών των Τομέων Μηχανικών και ΕΔΕ του ΕΤΑΑ (προφανώς ενόψει της προώθησής του PSI) και αφετέρου σε μία παράγραφο θέτει τέσσερα συγκεκριμένα ζητήματα που αφορούν υπηρεσιακώς τους Τομείς Μηχανικών και ΕΔΕ του ΕΤΑΑ.
2. Κατ'αρχήν ο εν λόγω ασφαλισμένος μας επισυνάπτει στο έγγραφό του καταστάσεις οφειλετών του Ταμείου μας από καταπτώσεις και προμήθειες εγγυητικών επιστολών και από προεξοφλήσεις λογαριασμών, που περιήλθαν εις χείρας του κατά τη θητεία του ως αναπληρωματικό μέλος του Δ.Σ. του ΤΣΜΕΔΕ κατά το έτος 2007, οι οποίες καταστάσεις είχαν

υποβληθεί στο Δ.Σ. του ΤΣΜΕΔΕ κατά το έτος 2007 και σήμερα είναι διαφοροποιημένες. Προφανώς, επισυνάπτοντας τις καταστάσεις αυτές προσπαθεί να ενισχύσει αορίστως, μαζικώς και προσβλητικώς για το Ταμείο μας την ερμηνεία ότι η Υπηρεσία χειρίζεται «ανισομερώς» και «ανισοτίμως» κάποιους πιστούχους έναντι άλλων. Όμως, η αόριστη αυτή γενίκευση, εκτός του ότι αποτελεί απαράδεκτη προσβολή κατά του Ταμείου, συνιστά και κατάφωρη παραβίαση των διατάξεων του Ν.2472/97 περί απορρήτου των προσωπικών δεδομένων των ασφαλισμένων μας, δεδομένου ότι η δημόσια έκθεση ενώπιον της Βουλής και λοιπών πολιτικών φορέων, καταστάσεων οφειλετών του Δημοσίου, προϋποθέτει εν γένει την τήρηση αυστηρότατων όρων και κανόνων, οι οποίοι εν προκειμένων περιφρονούνται και καταπατούνται από τον καταγγέλοντα.

3. Στα ειδικότερα θέματα που καταγγέλει ο κ.Κωστούλας, σημειώνουμε τα εξής:

α) σε ό,τι αφορά στην υποτιθέμενη χορήγηση ασφαλιστικής ενημερότητας σε οφειλέτες του Ταμείου, οι οποίοι συμμετέχουν σε διαγωνισμούς του Δημοσίου, σας ενημερώνουμε ότι δεν χορηγούνται εγγυητικές επιστολές σε πιστούχους (φυσικά πρόσωπα ή εταιρίες) που οφείλουν ασφαλιστικές εισφορές, εκτός έχουν κάνει ρύθμιση. Με το υπάρχον νομοθετικό πλαίσιο, χορηγείται ασφαλιστική ενημερότητα εφόσον δεν υπάρχουν οφειλές από ασφαλιστικές εισφορές.

β) Οι οφειλές από προεξοφλήσεις λογαριασμών περιλαμβάνουν μικρό αριθμό περιπτώσεων, όπου οι πιστούχοι εισέπραξαν τα ποσά των προεξοφλήσεων από το ΤΣΜΕΔΕ αλλά και τους λογαριασμούς από το Δημόσιο (όπως αναφέρει ο κ.Κωστούλας), για τις οποίες ακολουθούνται οι νόμιμες διαδικασίες με την κατάθεση μηνυτηρίων αναφορών για υπεξαίρεση κλπ. τόσο σε βάρος αυτών όσο και σε βάρος των τυχόν συνυπαίτιων προσώπων. Υπάρχουν επίσης περιπτώσεις όπου οι λογαριασμοί δεν εξοφλούνται από τις Υπηρεσίες του Δημοσίου, των ΟΤΑ κλπ., διότι υπάρχουν τυπικά προβλήματα, όπως έλλειψη φορολογικής ή ασφαλιστικής ενημερότητας ή μη έκδοση τιμολογίων από τους αναδόχους, οπότε δημιουργείται πρόβλημα στην ενταλματοποίηση και πληρωμή τους. Το μεγαλύτερο μέρος όμως αφορά σε λογαριασμούς, που δεν πληρώνονται από τις Υπηρεσίες του Δημοσίου, των ΟΤΑ κλπ. λόγω έλλειψης των απαραίτητων κονδυλίων (σημειώνουμε: για πιστοποιηθέντες λογαριασμούς), οπότε ακολουθούνται οι νόμιμες διαδικασίες σε βάρος των Υπηρεσιών αυτών, που συνήθως έχουν δικαστική εξέλιξη. Για το λόγο αυτό μάλιστα, η Διοικούσα Επιτροπή του ΕΤΑΑ/ΤΣΜΕΔΕ εξετάζει νέες αιτήσεις προεξοφλήσεων λογαριασμών κυρίως από ΟΤΑ, λαμβάνοντας υπόψη και τυχόν τέτοιες εκκρεμότητες από παλαιότερες προεξοφλήσεις «μη συνεπών» στις πληρωμές Υπηρεσιών.

γ) Η αναφερόμενη απόφαση του Αρείου Πάγου περί 5ετούς παραγραφής δεν πρέπει να δημιουργεί εσφαλμένες εντυπώσεις, καθώς αφορούσε μόνο σε αμφισβήτηση προμηθειών εγγυητικών επιστολών (ούτε λοιπόν σε καταπτώσεις ούτε σε προεξοφλήσεις), επί αντιδικίας πριν την εισαγωγή του Ν.3655/2008 (που έλυσε οριστικά το ζήτημα με ορισμό 20ετούς παραγραφής από συμβάσεις, για τις απαιτήσεις των ασφαλιστικών οργανισμών που περιλαμβάνονται στο νόμο αυτό, όπως το ΕΤΑΑ) και δεν τυγχάνει γενικής εφαρμογής.

δ) το ποσό που αναφέρει ο κ.Κωστούλας για τις οφειλές προς το Ταμείο (καταπτώσεις εγγ.επιστολών, προεξοφλήσεις και προμήθειες εγγ.επιστολών) ουδεμία σχέση έχει με τα πραγματικά μεγέθη. Πέραν των ανωτέρω σας γνωρίζουμε ότι υπάρχουν εις χείρας του Ταμείου σημαντικές αντεγγυήσεις (μετρητά, ομόλογα, προσημειώσεις ακινήτων και εγγυητικές

επιστολές τραπεζών) προς εξασφάλιση των απαιτήσεών του, πέραν της σύνταξης των πιστούχων, που εκ του νόμου 915/79 είναι συμψηφιστέα με οφειλές πάσης αιτίας (πλην των ασφαλιστικών εισφορών που πρέπει να εξοφληθούν πριν την απονομή της). Έχει μάλιστα υποβληθεί από τους Τομείς Μηχανικών και ΕΔΕ του ΕΤΑΑ αίτημα προς τον Τειρεσία ώστε να εξετάζονται στοιχεία φερεγγυότητας των πιστούχων προκειμένου να εκδίδονται εγγυητικές επιστολές.

Εν κατακλείδι η δραστηριότητα από την έκδοση των εγγυητικών επιστολών κρίνεται διαχρονικά ως άκρως επωφελής για το Ταμείο και με περιορισμένο ποσοστό επισφάλειας. Είναι μάλιστα ένας από τους λόγους που το Ταμείο μας διαθέτει ισχυρά αποθεματικά, η διαχείριση των οποίων είναι συνετή και σύμφωνη με το νόμο.

4. Σημειώνουμε επίσης ότι ο κ.Κωστούλας, έχει υποβάλει τη με αρ.πρωτ. ΕΤΑΑ 64507/16-7-2010 επιστολή του με το ίδιο περιεχόμενο σχετικά με τις οφειλές από τις εγγυητικές επιστολές, επί της οποίας με δική μου υπηρεσιακή επιστολή από 30/7/2010, είχα ενημερώσει προσωπικά τον εν λόγω καταγγέλοντα επί σειράς θεμάτων της Διεύθυνσης Εγγυοδοσίας και Πιστοδοσίας του ΕΤΑΑ-ΤΣΜΕΔΕ, όπου σημείωνα τα εξής:

«Τα τελευταία τέσσερα (4) έτη, ήδη υπό το ΤΣΜΕΔΕ και νυν υπό το ΕΤΑΑ (με ιδιαίτερες μάλιστα εισηγήσεις από τη Διοικούσα Επιτροπή των Τομέων Μηχανικών από την ημέρα ανάληψης των καθηκόντων της), έχει οργανωθεί από τη Νομική Υπηρεσία του Ταμείου σε συνεργασία με τη Δ/ση Εγγυοδοσίας και Πιστοδοσίας, μια σημαντική προσπάθεια επιδίωξης των οφειλών από εγγυητικές επιστολές και προεξοφλήσεις. Ειδικότερα, μετά την έκδοση και επίδοση βεβαιώσεων οφειλής και ατομικών ειδοποιήσεων στους οφειλέτες, διεξήχθη από τους επί παγία αντιμισθία δικηγόρους του πρώην ΤΣΜΕΔΕ και από 20 περίπου εξωτερικούς συνεργάτες δικηγόρους, κατόπιν αποφάσεων του Δ.Σ. του ΤΣΜΕΔΕ και του ΕΤΑΑ, έρευνα ακίνητης περιουσίας περίπου 220 φυσικών και νομικών προσώπων-οφειλετών του Ταμείου σε όλα τα Υποθηκοφυλακεία και Κτηματολογικά Γραφεία της Αττικής. Τα αποτελέσματα της έρευνας αυτής, η οποία ήταν πολύ σημαντική για το Ταμείο διότι έως τότε δεν υπήρχαν τέτοια στοιχεία στο Τμήμα Εγγυητικών Επιστολών (η κατάθεση Ε9 των νεοεγγραφόμενων μηχανικών-εργοληπτών άρχισε πριν λίγα έτη), έχουν τύχει της σχετικής επεξεργασίας και ήδη έχει ξεκινήσει η διαδικασία αναγκαστικής εκτέλεσης σε βάρος των οφειλετών (κατασχέσεις), για τους οποίους βρέθηκε ακίνητη περιουσία, με προτεραιότητα σε όσους δεν έχουν άλλα βάρη. Για όσους δεν βρέθηκαν περιουσιακά στοιχεία, οι φάκελλοι θα μείνουν σε εφεδρεία για τυχόν περαιτέρω αναζήτηση από την Υπηρεσία, ενώ κατά νόμο (άρθ. 11 παρ. 11 του Α.Ν.2326/1940, όπως τροποποιήθηκε από το Ν.915/79), οι οφειλές θα αναζητηθούν από τη σύνταξη των υπεύθυνων μηχανικών. Τέλος, για όσους έχουν κάνει πρόσφατες μεταβιβάσεις σε συγγενικά τους πρόσωπα θα εξεταστεί το ζήτημα της πιθανότητας ακύρωσης των μεταβιβάσεων (καταδολίευση).

Πέραν της έρευνας αυτής και της συνέχισης έκδοσης βεβαιώσεων οφειλής, η Νομική Υπηρεσία του Ταμείου παρακολουθεί περίπου 20 εκκρεμείς πλειστηριασμούς, κινηθέντες από τρίτους, κατά οφειλετών του Ταμείου και έχει προβεί σε σχετικές αναγγελίες, όπου το Ταμείο κατατάσσεται κατά νόμο για την είσπραξη των οφειλών. Επίσης, παρακολουθεί πτωχευτικές διαδικασίες, ώστε να αναγγελθεί το Ταμείο και να διεκδικήσει τα οφειλόμενα σε αυτό.

Δεν θα πρέπει να αγνοηθεί ότι σημαντικό μέρος των οφειλετών έχουν προσβάλει τις βεβαιωτικές πράξεις ή τις διαδικασίες αναγκαστικής εκτέλεσης στα αρμόδια Δικαστήρια, οπότε οι υποθέσεις αυτές θα προχωρήσουν ουσιαστικά ανάλογα με τη δικαστική κρίση.

Όλη αυτή η προσπάθεια είναι σημαντική, αλλά εξίσου διαρκής και δύσκολη, και διεξάγεται παράλληλα με το τρέχον έργο της Νομικής Υπηρεσίας που περιλαμβάνει εκδίκαση εκατοντάδων δικαστικών υποθέσεων με αντικείμενο θέματα εγγυητικών επιστολών, συντάξεων (εκκρεμούν εκατοντάδες για το ζήτημα της αναπροσαρμογής των συντάξεων), εισφορών, υγειονομικών ζητημάτων και περιουσίας, καθώς και λοιπά γνωμοδοτικά και διαδικαστικά θέματα (θέματα ενοποίησης των Ταμείων και Κλάδων, ερμηνεία και εφαρμογή πρόσφατων νομοθετημάτων, εγγραφή εταιριών στους καταλόγους πιστούχων, καταχώριση περιουσίας στο Κτηματολόγιο, εγγραφή προσημειώσεων), κάτι που αναγκαία χρειάζεται βάθος χρόνου..

.....
Με βάση τα παραπάνω, εκτιμώ ότι έχουν γίνει οι νόμιμες ενέργειες από πλευράς Υπηρεσιών του Ταμείου και για τα δύο θέματα που αναφέρετε στην επιστολή σας και σας διαβεβαιώ ότι η προσπάθεια αντιμετώπισης όλων των ζητημάτων αυτών, και άλλων που αφορούν τη βελτίωση της οργάνωσης και των παρεχόμενων από το Ταμείο υπηρεσιών προς τους ασφαλισμένους θα είναι συνεχής, ακόμα και με νομοθετικές παρεμβάσεις. Η δε επιδίωξη είσπραξης των οφειλομένων υπέρ των ασφαλιστικών Ταμείων είναι πρωταρχικής σημασίας, ιδίως στη δύσκολη στιγμή που διανύει η πατρίδα μας.....

Θεωρώ ότι όλα τα ερωτήματά σας έχουν απαντηθεί επαρκώς και δεν πρέπει να υπάρχει ουδεμία αμφιβολία ότι η Διοίκηση και η Υπηρεσία επιδιώκουν την ομαλή λειτουργία του Ταμείου μας με κανόνες πλήρους διαφάνειας. Τα ειδικότερα στοιχεία των οφειλετών από εγγυητικές επιστολές είναι στη διάθεση των αρμοδίων οργάνων ή αρχών, αλλά δεν μπορούν να τύχουν γενικής δημοσιότητας για λόγους οικονομικού απορρήτου.....».

Σύμφωνα, με τα παραπάνω, φρονούμε ότι η καταγγελία του κ.Κωστούλα καταχρηστικώς επαναφέρεται με το παρόν έγγραφό του και ουδεμία βάση έχουν τα καταγγελλόμενα, έχουν δε επαρκώς απαντηθεί με προηγούμενο έγγραφό μας.

Παρακαλούμε, όπως η παρούσα απάντησή μας κοινοποιηθεί σε όλους τους αποδέκτες της επιστολής του κ.Κωστούλα.

Με κάθε τιμή και πρόθυμος για περαιτέρω διευκρινίσεις επί του θέματος.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Δ.Σ. ΤΟΥ ΕΤΑΑ



ΑΡΓΥΡΙΟΣ ΖΑΦΕΙΡΟΠΟΥΛΟΣ