



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ Δ/ΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ
ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ &
ΚΩΔΙΚΟΠΟΙΗΣΗΣ**

**Αθήνα, 19 Δεκεμβρίου 2011
Αριθ. Πρωτ.: 5425**

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων
Αθήνα

Ταχ. Δ/ση: Πειραιώς 40
Ταχ. Κώδικας: 101 82 - Αθήνα
ΤΕΛΕΦΑΧ: 2105203572
Πληροφορίες: Π. Παναγιωτακοπούλου
Τηλέφωνο: 2131516472, -475, -118
e-mail: ypertns@ypakr.gr

ΘΕΜΑ: Σχετικά με το πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι».

ΣΧΕΤ: Οι με αρ. πρωτ. 1969/25-11-2011, 1998/28-11-2011 και 2001/28-11-2011
ΕΡΩΤΗΣΕΙΣ

Σε απάντηση των με αρ. πρωτ. 1969/25-11-2011 1998/28-11-2011 και 2001/28-11-2011 ερωτήσεων, που κατατέθηκαν στη Βουλή από τους Βουλευτές κ. κ. Α. Κολοκοτρώνη, Χρ. Σταϊκούρα, Θ. Λεβέντη, Ν. Τσούκαλη και Γ. Ψαριανό, σχετικά με το ανωτέρω θέμα, σας πληροφορούμε τα εξής:

Υπό την διαπραγματεύσεων που πραγματοποιήθηκαν το τελευταίο τρίμηνο του 2010 μεταξύ των εκπροσώπων του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και των υπηρεσιών Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η ελληνική πλευρά διασφάλισε για το 2011 την παράταση της συγχρηματοδότησης του προγράμματος "Βοήθεια στο σπίτι" που έληγε στις 31/12/10. Η παράταση δόθηκε ρητά για ένα χρόνο και με ορισμένες προϋποθέσεις, επισφραγίσθηκε δε με συμφωνία μεταξύ του Επιτρόπου για τα θέματα απασχόλησης της Ε.Ε. και του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης. Η παράταση έως το τέλος του 2011 πραγματοποιείται μέσω της ένταξης των Προγραμμάτων στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού» και με προϋπολογισμό που ανέρχεται σε 60 εκατομμύρια ευρώ.

Μεταξύ των όρων της συμφωνίας για την παράταση της χρηματοδότησης συγκεκριούνται:

- ✓ Η εφαρμογή συστήματος voucher
- ✓ Η διασφάλιση της βιωσιμότητας μετά την μεταβατική περίοδο
- ✓ Η θεσμοθέτηση και η εφαρμογή της Κοινωνικής οικονομίας.
- ✓ Καμία δαπάνη μετά τις 31/12/11 δεν θεωρείται επιλέξιμη για συγχρηματοδότηση
- ✓ Η χρηματοδότηση του νέου συστήματος θα πρέπει στο μεγαλύτερο ποσοστό να προέρχεται από ιδιωτικούς πόρους.

Οι υπ. π. κ. του Υπουργείου κατέβαλαν σημαντικές προσπάθειες για την εφαρμογή του προγράμματος κατά το μεταβατικό στάδιο και την εκπλήρωση των όρων της συμφωνίας.

Συγκεκριμένα τα βήματα που πραγματοποιήθηκαν εντός του 2011 για την δημιουργία ενός βιώσιμου και ανεξάρτητου από κοινοτική συγχρηματοδότηση συστήματος έχουν ως εξής:

1. Εκπόνηση μελέτης από ανεξάρτητους εμπειρογνώμονες για την δημιουργία ενός βιώσιμου και ανεξάρτητου από κοινοτικές χρηματοδοτήσεις συστήματος και η οποία παρελήφθη από τις Υπηρεσίες του Υπουργείου τον Μάιο του 2011. Η μελέτη αξιοποιεί καλές πρακτικές κρατών-μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, τεκμηριώνοντας την ανάγκη ριζικής αναθεώρησης του υφιστάμενου Ελληνικού μοντέλου και τη σταδιακή του μετάβαση σε ένα νέο βιώσιμο σύστημα, που θα καλύπτει τόσο ασφαλισμένους όσο και ανασφάλιστους σε κίνδυνο εξάρτησης. Προτείνεται, μάλιστα, ως βασικό σενάριο πολιτικής η θεσπιζόμενη της εξόρτησης ως νέος ασφαλιστικός κίνδυνος (θα καλύπτεται υποχρεωτικά από τους Οργανισμούς Κοινωνικής Ασφάλισης), που θα συμπληρώνεται από σταγεινμένες παρεμβάσεις των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης για την κάλυψη των ανασφάλιστων ηλικιωμένων.

Το εν λόγω σενάριο, που αποτελεί την πλέον ώριμη λύση από άποψη ετοιμότητας των δομών για την λειτουργία του συστήματος, αλλά και εξεύρεσης των πόρων, λόγω των αυξημένων προβλημάτων που αντιμετωπίζουν τα Ασφαλιστικά Ταμεία της χώρας και των απαιτούμενων προσαρμογών για τον εξορθολογισμό των δαπανών, θα χρειαστεί ικανό χρόνο για την οργάνωση και χρηματοδότηση του. Επιπροσθέτως, το σενάριο αυτό καλύπτει μόνο τις κατηγορίες των ενταγμένων στα ασφαλιστικά ταμεία της χώρας. Προκειμένου να ικανοποιηθούν οι διαφορετικές κατηγορίες δικαιούχων, μεταξύ των οποίων συγκαταλέγονται ανασφάλιστοι κυρίως από αγροτικές περιοχές καθώς και άποροι, θα πρέπει να εφαρμοστεί συνδυασμός σεναρίων. Και στην περίπτωση αυτή κρίθηκε απαραίτητη η περαιτέρω εξειδίκευση του συστήματος που θα συμπληρώνεται με το δεύτερο προτεινόμενο σενάριο που παρέχει την αρμοδιότητα κάλυψης των ανασφάλιστων ηλικιωμένων στην Τοπική Αυτοδιοίκηση.

Για να αναπτυχθεί και να λειτουργήσει ομαλά το νέο σύστημα και να εξασφαλιστούν οι πόροι για την χρηματοδότηση του, θα χρειαστεί ικανό χρονικό διάστημα, λαμβάνοντας υπόψη ότι αποτελεί κοινοτικό πεδίο στην μέχρι σήμερα πρακτική της χώρας.

2. Για την υλοποίηση του προγράμματος για το έτος 2012-και ενδεχομένως και το 2013-κατά το οποίο, βάσει της συμφωνίας με την Ε.Ε, το οποίο θα πρέπει να χρηματοδοτείται από εθνικούς πόρους έχουν γίνει και προγραμματίζονται οι ακόλουθες ενέργειες:

1. Εκπονείται εμπειρογνομοσύνη για τις διαδικασίες μετάβασης στο νέο σύστημα
2. Το Υπουργείο Εργασίας έχει διασφαλίσει την χρηματοδότηση, η οποία θα προέρχεται από ιδιωτικούς και δημόσιους πόρους. Η χρηματοδότηση μέσω ιδιωτικών πόρων, ύψους 35.000.000 ευρώ κατ'έτος, για το «Βοήθεια στο σπίτι», έχει προβλεφθεί στο νόμο 4024/2011 (άρθρο 2 παρ 9). Στο ίδιο άρθρο αναφέρεται ότι με Κοινή Υπουργική Απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Εσωτερικών και Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης καθορίζεται κάθε φορά το ύψος του ποσού χρηματοδότησης, το πρόγραμμα που θα υλοποιηθεί, οι αποδέκτες, και κάθε άλλο θέμα σχετικό με τη διαδικασία μεταφοράς του ποσού. Στο πλαίσιο αυτό κοινή ομάδα εργασίας, αποτελούμενη από εκπροσώπους του Υπουργείου Εσωτερικών και της Γενικής Γραμματείας Διαχείρισης Κοινοτικών και Άλλων Πόρων υπεξεργάζεται το περιεχόμενο της ΚΥΑ. Επίσης, για το έτος 2012 έχουν εξευρεθεί και οι δημόσιοι πόροι κατόπιν προφορικής διαβεβαίωσης από το Υπουργείο Εσωτερικών.
3. Οι Ειδικές Υπηρεσίες της Γενικής Γραμματείας Κοινοτικών & Άλλων Πόρων, σε συνεργασία με τα Υπουργεία Εσωτερικών και Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης σχεδιάζουν τον μηχανισμό που θα υποστηρίξει το νέο σύστημα «Βοήθεια στο σπίτι».

4. Διαβούλευση μεταξύ υπηρεσιών του Υπουργείου, εμπειρογνομόνων και συνεργασία με τα συναρμόδια Υπουργεία (Υπ. Εσωτερικών) για την επιλογή του κατάλληλου συνδυασμού σεναρίων από τα προτεινόμενα στην μελέτη, το οποίο θα πρέπει να οικοδομηθεί στο επόμενο διάστημα.

Επίσης, εκτιμούμε ότι στο πλαίσιο της εφαρμογής της Κοινωνικής Οικονομίας, οι *Κοινωνικές Συνεταιριστικές Επιχειρήσεις Κοινωνικής Φροντίδας*, που αποτελούν την μία εκ των τριών προβλεπόμενων κατηγοριών του κοινωνικώς επιχειρείν, αποτελούν τον σύνδεσμο μεταξύ των δύο συστημικών παρεμβάσεων (Κοινωνική οικονομία / Βοήθεια στο σπίτι). Συνεπώς, στην συγκεκριμένη περίοδο, θα είναι ιδιαίτερα σημαντική για την χώρα μας η λειτουργία των επιχειρήσεων αυτών σε επίπεδο δήμων και φυσικά η συμβολή τους στο πρόγραμμα «Βοήθεια στο σπίτι». Η συγκεκριμένη διαδικασία μπορεί να αναπτυχθεί κατά το μεσοπρόθεσμο διάστημα των δύο επόμενων ετών μέχρι την πλήρη εφαρμογή του νέου συστήματος.

Τέλος, όσον αφορά την αξιολόγηση του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι», σημειώνουμε ότι οι Ειδικές Υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλειας κατά την διάρκεια της προηγούμενης Προγραμματικής Περιόδου έχουν εκπονήσει μελέτες για την αποτίμηση του Προγράμματος, οι οποίες κατέδειξαν την σημαντική προσφορά του τεκμηριώνοντας την ανάγκη συνέχισης αυτού. Επίσης η προαναφερόμενη μελέτη από ανεξάρτητους εμπειρογνώμονες ευπεριείχε και έρευνα για την αποτίμηση της λειτουργίας των Προγραμμάτων κατά το έτος 2010, η οποία κατέληξε στα ίδια ευρήματα.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Γ. ΚΟΥΤΡΟΥΜΑΝΗΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ