

02 ΔΕΚ. 2011



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ
ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 1.12.2011
Αρ. Πρωτ.: ΥΠ.ΠΟ.Τ./ΓΡ.ΥΠ./Κ.Ε./13**

Ταχ. Δ/ση: Μπουμπουλίνας 20
Ταχ. Κώδ : 106 82
Τηλέφωνο : 2131322-362, 363, 368
Fax : 210-82.01.426

ΠΡΟΣ: Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων
ΚΟΙΝ: 1. Βουλευτή κ. Θανάση Νάκο

Θέμα: Απάντηση στη με αριθμό πρωτοκόλλου 189/5.10.2011 Ερώτηση

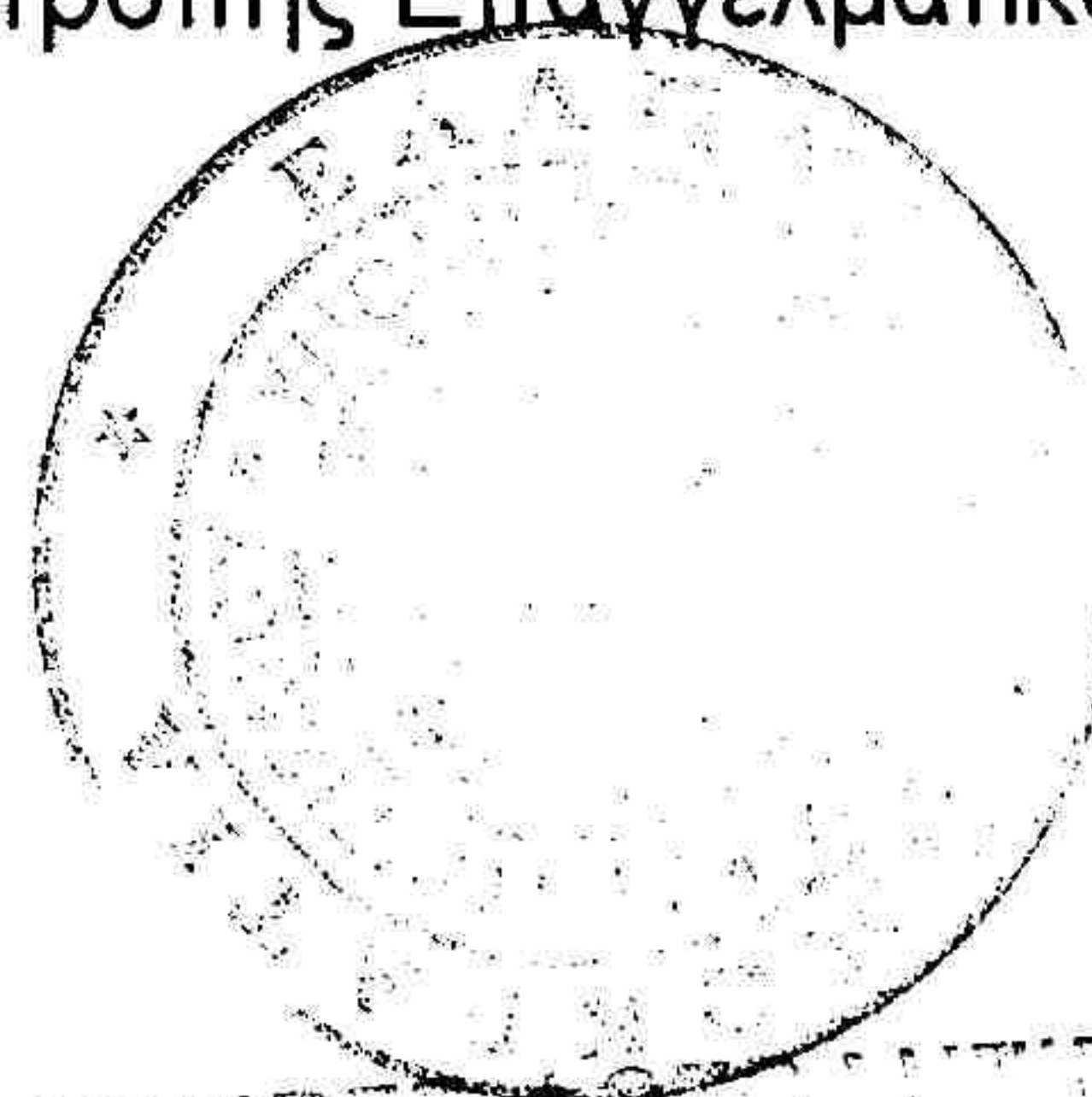
Σε απάντηση της με αριθμ. πρωτοκόλλου 189/5.10.2011 Ερώτησης του Βουλευτή κ. Θανάση Νάκου, κατατίθεται το υπ' αριθμ. πρωτ. 1741/18-10-2011 έγγραφο της Επιτροπής Επαγγελματικού Αθλητισμού.

**Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΝΙΚΗΤΙΑΔΗΣ**

Συνημμένο: Το με αρ. πρωτ. 1741/18-10-2011 έγγραφο της Επιτροπής Επαγγελματικού Αθλητισμού.

Εσωτερική Διανομή:

1. Γραφείο Υφυπουργού Πολιτισμού και Τουρισμού
2. Γραφείο Γενικού Γραμματέα Αθλητισμού
3. Γενική Γραμματεία Αθλητισμού
Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου



Αθήνα, 2/12/11

V V

Αθήνα, 18.10.2011

Αρ. Πρωτ.: 1741

Προς

Το Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

Σε σχέση με τη διαβιβασθείσα, δια του υπ'αριθμ.πρωτ.:1215/11.10.2011 εγγράφου σας, υπ'αριθμ. 189/05.10.11 ερώτηση του βουλευτή κ. Αθ. Νάκου, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Κατά το άρθρο 16§9 του Συντάγματος «ο αθλητισμός τελεί υπό την προστασία και την ανωτάτη εποπτεία του Κράτους». Η κατά το Σύνταγμα κρατική «εποπτεία» εκδηλώνεται, εκτός άλλων, και με τις ρυθμίσεις των άρθρων 77 και 77Α του ν. 2725/1999, οι οποίες προβλέπουν την ίδρυση, την λειτουργία και τις αρμοδιότητες της Επιτροπής Επαγγελματικού Αθλητισμού (Ε.Ε.Α), ως ειδικού συλλογικού οργάνου.

Μεταξύ των αρμοδιοτήτων που ρητά ανατίθενται στην εν λόγω Επιτροπή, περιλαμβάνεται, κατ' άρθρο 77^Α§ 3 ν. 2725/1999, αφενός η παρ' αυτής έκδοση «πιστοποιητικού» για την εκ μέρους κάθε Αθλητικής Ανώνυμης Εταιρίας (Α.Α.Ε) ή Τμήματος Αμειβομένων Αθλητών (Τ.Α.Α) τήρηση των υποχρεώσεων που προβλέπονται από τον ν. 2725/1999 και αφετέρου η ανάκλησή του. Το πιστοποιητικό αυτό δεν χορηγείται σε περιπτώσεις «σοβαρών» ή «καθ' υποτροπή» παραβάσεων του νόμου, καθώς και σε περιπτώσεις άρνησης παροχής στοιχείων προς την Ε.Ε.Α. Χωρίς το πιστοποιητικό αυτό καμιά ομάδα Α.Α.Ε ή Τ.Α.Α δεν μπορεί να συμμετάσχει στο αντίστοιχο πρωτάθλημα, εάν δε αυτό χορηγηθέν αρχικά, ανακληθεί μεταγενεστέρως, για τους ίδιους ως άνω λόγους, η ομάδα αποβάλλεται από το πρωτάθλημα με απόφαση του «αρμοδίου δικαιοδοτικού οργάνου», η οποία εκδίδεται μετά από έκθεση της Ε.Ε.Α.

Από τις παραπάνω διατάξεις προκύπτει, μεταξύ άλλων, ότι για την υπό των Α.Α.Ε κτήση του δικαιώματος συμμετοχής στα οικεία πρωταθλήματα, **απαραίτητη προϋπόθεση** (όρο) αποτελεί η εκπλήρωση όλων των υποχρεώσεων που προβλέπονται γι' αυτές από τον ν.2725/1999 και ότι κτήση του δικαιώματος αυτού πιστοποιείται με έγγραφο (**πιστοποιητικό συμμετοχής**) που εκδίδεται από την Επιτροπή Επαγγελματικού Αθλητισμού. Με την θεσμοθέτηση της εν λόγω προϋπόθεσης, όπως είναι φανερό, υλοποιείται η επιταγή του άρθρου 16§9 του Συντάγματος για την υπό του κράτους «προστασία» του αθλητισμού, αφού δεν θα μπορούσε να θεωρείται προστατευόμενο υπό του κράτους ένα άθλημα, αν στις σχετικές διοργανώσεις

επιτρεπόταν να συμμετέχουν και νομικά πρόσωπα με παραβατική, σε σχέση με τον αθλητικό νόμο, συμπεριφορά.

Γι' αυτόν ακριβώς τον λόγο η συγκεκριμένη προϋπόθεση, δεν συνιστά «θέμα λειτουργίας ή οργάνωσης του αθλήματος», ώστε να μπορεί, κατ' επίκληση της διάταξης του άρθρου 29 παρ. 12 του ν. 3479/06, να καταστεί αντικείμενο αυτονόμου «ρυθμίσεως» από την Ελληνική Ποδοσφαιρική Ομοσπονδία (Ε.Π.Ο) και τα όργανά της, αλλά θέμα «νομιμότητας» που υπόκειται στην αποκλειστική ρυθμιστική αρμοδιότητα του κράτους.

Επομένως και μετά τη διάταξη του άρθρου 29 παρ. 12 του ν. 3479/06 η συγκεκριμένη προϋπόθεση εξακολουθεί να υφίσταται, ενώ ο έλεγχος της συνδρομής της ή όχι στο πρόσωπο κάθε Α.Α.Ε ή Τ.Α.Α που συμμετέχει στο οικείο πρωτάθλημα, εξακολουθεί να ανήκει ως αρμοδιότητα στην Επιτροπή Επαγγελματικού Αθλητισμού.

Ειδικότερα και για τη πληρέστερη ενημέρωσή σας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα, αναφορικά με την ειδική άδεια που χορηγεί η Ε.Π.Ο. σε σχέση με το πιστοποιητικό συμμετοχής που χορηγεί η Ε.Ε.Α.

Η UEFA (Ευρωπαϊκή Συνομοσπονδία Ποδοσφαίρου) έχει εγκαθιδρύσει ένα σύστημα αδειοδότησης των ΠΑΕ που εμπίπτουν στη δικαιοδοσία των Εθνικών Ομοσπονδιών – μελών της. Στόχος αυτού του συστήματος αδειοδότησης είναι, με βάση τη πλήρωση συγκεκριμένων ελαχίστων κριτηρίων, η διαμόρφωση ενός ενιαίου περιβάλλοντος με κοινά χαρακτηριστικά για όλες τις ποδοσφαιρικές ομάδες που συμμετέχουν είτε στα Εθνικά πρωταθλήματα είτε στις διοργανώσεις της UEFA.

Η Ε.Π.Ο. (Ελληνική Ομοσπονδία Ποδοσφαίρου) ενέκρινε την εισαγωγή του συστήματος αυτού για τη χώρα μας από την αγωνιστική περίοδο 2004-2005, εξέδωσε δε σχετικό Κανονισμό.

Επιπλέον του Κανονισμού, η Ε.Π.Ο. έχει εκδώσει, σύμφωνα με τα οριζόμενα από την UEFA, *Ελληνικό Εγχειρίδιο Αδειοδότησης* και σχετικό Παράρτημα, με τα οποία δίνονται οδηγίες και υποδείγματα για τα αιτούμενα στοιχεία. Η εκπλήρωση ή μη των απαιτούμενων προϋποθέσεων και κριτηρίων πιστοποιείται με τη χορήγηση ειδικής άδειας, η οποία χορηγείται από τις Εθνικές Ομοσπονδίες (στην Ελλάδα την άδεια χορηγεί η Ε.Π.Ο., η οποία έχει ιδρύσει Πρωτοβάθμιο Όργανο αρμόδιο για την έκδοση των αδειών ενώ, σε δεύτερο βαθμό, αποφαιίνεται η Επιτροπή Εφέσεων).

Με την εφαρμογή του παραπάνω συστήματος και την έκδοση αδειών, δεν καθίσταται περιττή ή άνευ αντικειμένου η χορήγηση του προβλεπόμενου στον Ελληνικό νόμο πιστοποιητικού διότι ουδείς Κανονισμός (ή απόφαση, ή πράξη) της Ε.Π.Ο. (Ν.Π.Ι.Δ.) μπορεί να καταργήσει νόμο της Πολιτείας.

... σύμφωνα με το νόμο, τα πιστοποιητικά χορηγούνται από επίσημο όργανο της Ελληνικής Πολιτείας (Ε.Ε.Α.), ενώ οι άδειες από Ν.Π.Ι.Δ. (Ε.Π.Ο.), ο σκοπός χορήγησής τους, παρότι μπορεί να έχει ορισμένα κοινά στοιχεία, είναι διαφορετικός:
Το μεν πιστοποιητικό πιστοποιεί ότι μια συγκεκριμένη ΠΑΕ τηρεί τις υποχρεώσεις που τη βαρύνουν σύμφωνα με τον (ελληνικό) νόμο, ενώ η άδεια εκδίδεται εφόσον πληρούνται μόνο τα κριτήρια που προβλέπονται στον Κανονισμό.

Περαιτέρω, για τη χορήγηση του πιστοποιητικού δεν εξετάζονται καθόλου αθλητικά και άλλα (συγκεκριμένος τρόπος διοίκησης, υποδομές κλπ) κριτήρια, τα οποία αποτελούν απαραίτητες προϋποθέσεις για την έκδοση της άδειας από την Ε.Π.Ο. Αντίστροφα, για την έκδοση της άδειας, η Ε.Π.Ο. δεν εξετάζει την εν γένει εκπλήρωση των προβλεπόμενων από το νόμο υποχρεώσεων της ΠΑΕ, αλλά μόνο των συγκεκριμένων που προβλέπονται στον Κανονισμό.

Συνεπώς, η μη εκπλήρωση κάποιας προβλεπόμενης από τον Κανονισμό προϋπόθεσης από μια ΠΑΕ μπορεί να μην αποτελεί λόγο μη χορήγησης πιστοποιητικού, ενώ ταυτόχρονα αποτελεί αιτία μη έκδοσης άδειας. Αντίστροφα, μια σοβαρή ή καθ' υποτροπή παράβαση του νόμου, ενώ αποτελεί λόγω μη χορήγησης πιστοποιητικού, μπορεί να αποτελεί γεγονός παντελώς αδιάφορο για την έκδοση ή μη της άδειας.

Επομένως, η εφαρμογή του συστήματος αδειοδότησης από την Ε.Π.Ο. δεν μπορεί και ουσιαστικά να καταστήσει περιττή, ούτε ν' αναπληρώσει την ανάγκη χορήγησης πιστοποιητικού από την Ε.Ε.Α. για τη συμμετοχή οποιασδήποτε ΠΑΕ στα Εθνικά Πρωταθλήματα.

Εξ αυτών συνάγεται, ότι μια ΠΑΕ για την οποία η Ε.Ε.Α. δεν χορηγεί πιστοποιητικό, δεν δικαιούται συμμετοχής στο οικείο πρωτάθλημα, ακόμα και αν έχει εκδοθεί γι' αυτήν από τα αρμόδια όργανα της Ε.Π.Ο. η προαναφερόμενη ειδική άδεια. Αντιστοίχως, σε περίπτωση ανάκλησης του πιστοποιητικού από την Ε.Ε.Α., σύμφωνα με το νόμο, τα αρμόδια δικαιοδοτικά όργανα έχουν θεσμική αρμοδιότητα και υποχρέωση να προβούν στην αποβολή της από το πρωτάθλημα, ακόμη και αν η ΠΑΕ διατηρεί την ειδική άδεια της Ε.Π.Ο.


Αθανάσιος Μηρίλης
Ε.Τ. Αρεοπαγίτης