



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ Δ/ΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ
ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ &
ΚΩΔΙΚΟΠΟΙΗΣΗΣ**

**Αθήνα , 21 Νοεμβρίου 2011
Αριθ. Πρωτ.: 5255**

**ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων
Αθήνα**

Ταχ. Δ/ση: Πειραιώς 40
Ταχ. Κώδικας: 101 82 - Αθήνα
TELEFAX: 2105203872
Πληροφορίες: Π. Παναγιωτακοπούλου
Τηλέφωνο: 2131516472,-475,-118
e-mail: ypertns@ypakp.gr

ΘΕΜΑ: Προγράμματα κοινωνικής φροντίδας.

ΣΧΕΤ: Η με αρ. πρωτ. 1169/27-10-2011 ΕΡΩΤΗΣΗ ✓

Σε απάντηση της με αρ. πρωτ. 1169/27-10-2011 Ερώτησης, που κατατέθηκε στη Βουλή από το Βουλευτή κ. Β.Κεγκέρογλου, σχετικά με το ανωτέρω θέμα, σας πληροφορούμε τα εξής:

Κατόπιν δύσκολων διαπραγματεύσεων που πραγματοποιήθηκαν το τελευταίο τρίμηνο του 2010, μεταξύ των εκπροσώπων του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και των υπηρεσιών Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η ελληνική πλευρά διασφάλισε για το 2011 την παράταση της συγχρηματοδότησης του προγράμματος Βοήθεια στο σπίτι που έληγε στις 31/12/10. Η παράταση δόθηκε ρητά για ένα χρόνο και με ορισμένες προϋποθέσεις, επισφραγίσθηκε δε με συμφωνία μεταξύ του Επιτρόπου για τα θέματα απασχόλησης της Ε.Ε. και του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης.

Μεταξύ των όρων της συμφωνίας για την παράταση της χρηματοδότησης συγκαταλέγονται:

- ✓ Η εφαρμογή συστήματος voucher
- ✓ Η διασφάλιση της βιωσιμότητας μετά την μεταβατική περίοδο
- ✓ Η θεσμοθέτηση και η εφαρμογή της Κοινωνικής οικονομίας.
- ✓ Καμία δαπάνη μετά τις 31/12/11 δεν θεωρείται επιλέξιμη για συγχρηματοδότηση
- ✓ Η χρηματοδότηση του νέου συστήματος θα πρέπει στο μεγαλύτερο ποσοστό να προέρχεται από ιδιωτικούς πόρους.

Οι υπηρεσίες του Υπουργείου κατέβαλαν σημαντικές προσπάθειες για την εφαρμογή του προγράμματος κατά το μεταβατικό στάδιο και την εκπλήρωση των όρων της συμφωνίας.

Συγκεκριμένα τα βήματα που πραγματοποιήθηκαν εντός του 2011 για την δημιουργία ενός βιώσιμου και ανεξάρτητου από κοινοτική συγχρηματοδότηση συστήματος έχουν ως εξής:

1. Εκπόνηση μελέτης από ανεξάρτητους εμπειρογνώμονες για την δημιουργία ενός βιώσιμου και ανεξάρτητου από κοινοτικές χρηματοδοτήσεις συστήματος και η οποία παρελήφθη από τις Υπηρεσίες του Υπουργείου τον Μάιο του 2011. Η μελέτη αξιοποιεί καλές πρακτικές κρατών-μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, τεκμηριώνοντας την ανάγκη ριζικής αναθεώρησης του υφιστάμενου Ελληνικού μοντέλου και τη σταδιακή του μετάβαση σε ένα νέο βιώσιμο σύστημα, που θα καλύπτει τόσο ασφαλισμένους όσο και ανασφάλιστους σε κίνδυνο εξάρτησης. Προτείνεται, μάλιστα, ως βασικό σενάριο πολιτικής η θεσμοθέτηση της εξάρτησης ως νέος ασφαλιστικός κίνδυνος (θα καλύπτεται υποχρεωτικά από τους Οργανισμούς Κοινωνικής Ασφάλισης), που θα συμπληρώνεται από στοχευμένες παρεμβάσεις των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης για την κάλυψη των ανασφάλιστων ηλικιωμένων.

Το εν λόγω σενάριο, που αποτελεί την πλέον ώριμη λύση από άποψη ετοιμότητας των δομών για την λειτουργία του συστήματος, αλλά και εξεύρεσης των πόρων, λόγω των αυξημένων προβλημάτων που αντιμετωπίζουν τα Ασφαλιστικά Ταμεία της χώρας και των απαιτούμενων προσαρμογών για τον εξορθολογισμό των δαπανών, θα χρειαστεί ικανό χρόνο για την οργάνωση και χρηματοδότηση του. Επιπροσθέτως, το σενάριο αυτό καλύπτει μόνο τις κατηγορίες των ενταγμένων στα ασφαλιστικά ταμεία της χώρας. Προκειμένου να ικανοποιηθούν οι διαφορετικές κατηγορίες δικαιούχων, μεταξύ των οποίων συγκαταλέγονται ανασφάλιστοι κυρίως από αγροτικές περιοχές καθώς και άποροι, θα πρέπει να εφαρμοστεί συνδυασμός σεναρίων. Και στην περίπτωση αυτή κρίθηκε απαραίτητη η περαιτέρω εξειδίκευση του συστήματος που θα συμπληρώνεται με το δεύτερο προτεινόμενο σενάριο που παρέχει την αρμοδιότητα κάλυψης των ανασφάλιστων ηλικιωμένων στην Τοπική Αυτοδιοίκηση.

Για να αναπτυχθεί και να λειτουργήσει ομαλά το νέο σύστημα και να εξασφαλιστούν οι πόροι για την χρηματοδότηση του, θα χρειαστεί ικανό χρονικό διάστημα, λαμβάνοντας υπόψη ότι αποτελεί καινοτόμο πεδίο στην μέχρι σήμερα πρακτική της χώρας.

2. Για την υλοποίηση του προγράμματος για το έτος 2012 -και ενδεχομένως και το 2013- κατά το οποίο, βάσει της συμφωνίας με την Ε.Ε, το οποίο θα πρέπει να χρηματοδοτείται από εθνικούς πόρους έχουν γίνει και προγραμματίζονται οι ακόλουθες ενέργειες:

1. Εκπονείται εμπειρογνωμοσύνη για τις διαδικασίες μετάβασης στο νέο σύστημα
2. Το Υπουργείο Εργασίας έχει διασφαλίσει την χρηματοδότηση, η οποία θα προέρχεται από ιδιωτικούς και δημόσιους πόρους. Η χρηματοδότηση μέσω ιδιωτικών πόρων, ύψους 35.000.000 ευρώ κατ' έτος, για το «Βοήθεια στο σπίτι», έχει προβλεφθεί στο νόμο 4024/2011 (άρθρο 2 παρ 9). Στο ίδιο άρθρο αναφέρεται ότι με Κοινή Υπουργική Απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Εσωτερικών και Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης καθορίζεται κάθε φορά το ύψος του ποσού χρηματοδότησης, το πρόγραμμα που θα υλοποιηθεί, οι αποδέκτες, και κάθε άλλο θέμα σχετικά με τη διαδικασία μεταφοράς του ποσού. Στο πλαίσιο αυτό κοινή ομάδα εργασίας, αποτελούμενη από εκπροσώπους του Υπουργείου Εσωτερικών και της Γενικής Γραμματείας Διαχείρισης Κοινοτικών και Άλλων Πόρων

επεξεργάζεται το περιεχόμενο της ΚΥΑ. Επίσης, για το έτος 2012 έχουν εξευρεθεί και οι δημόσιοι πόροι κατόπιν προφορικής διαβεβαίωσης από το Υπουργείο Εσωτερικών.

3. Οι Ειδικές Υπηρεσίες της Γενικής Γραμματείας Κοινοτικών & Άλλων Πόρων, σε συνεργασία με τα Υπουργεία Εσωτερικών και Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης σχεδιάζουν τον μηχανισμό που θα υποστηρίξει το νέο σύστημα «Βοήθεια στο Σπίτι».
4. Διαβούλευση μεταξύ υπηρεσιών του Υπουργείου, εμπειρογνομώνων και συνεργασία με τα συναρμόδια Υπουργεία (Υπ. Εσωτερικών) για την επιλογή του κατάλληλου συνδυασμού σεναρίων από τα προτεινόμενα στην μελέτη, το οποίο θα πρέπει να οικοδομηθεί στο επόμενο διάστημα.

Τέλος, εκτιμούμε ότι στο πλαίσιο της εφαρμογής της Κοινωνικής Οικονομίας, οι *Κοινωνικές Συνεταιριστικές Επιχειρήσεις Κοινωνικής Φροντίδας*, που αποτελούν την μία εκ των τριών προβλεπόμενων κατηγοριών του κοινωνικώς επιχειρείν, αποτελούν τον σύνδεσμο μεταξύ των δύο συστημικών παρεμβάσεων (Κοινωνική οικονομία / Βοήθεια στο σπίτι). Συνεπώς, στην συγκεκριμένη περίοδο, θα είναι ιδιαίτερα σημαντική για την χώρα μας η λειτουργία των επιχειρήσεων αυτών σε επίπεδο δήμων και φυσικά η συμβολή τους στο πρόγραμμα «Βοήθεια στο σπίτι». Η συγκεκριμένη διαδικασία μπορεί να αναπτυχθεί κατά το μεσοπρόθεσμο διάστημα των δύο επόμενων ετών μέχρι την πλήρη εφαρμογή του νέου συστήματος.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Γ. ΚΟΥΤΡΟΥΜΑΝΗΣ

