



7928

23/11

22 NOV. 2011

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ Δ/ΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ
ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ & ΚΩΔΙΚΟΠΟΙΗΣΗΣ**

**Αθήνα, 25 Οκτωβρίου 2011
Αριθ. Πρωτ.:4916**

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/νση Κοιν/κού Ελέγχου
✓ Τμήμα Αναφορών
Αθήνα

Ταχ. Δ/νση: Πειραιώς 40
Ταχ. Κώδικας: 101 82 - Αθήνα
TELEFAX: 2105203872
Πληροφορίες: Ζ.Αδαμοπούλου
Τηλέφωνο: 2131516472
e-mail: ypertns@ypakp.gr

ΘΕΜΑ: Κοινωφελής Εργασία

ΣΧΕΤ: Η με αρ. Πρωτ. 7928/15.09.2011 ΠΑΒ ✓

Απαντώντας στο ανωτέρω σχετικό, που κατατέθηκε στη Βουλή από τον Βουλευτή κ. Ν. Νικολόπουλο, σας πληροφορούμε τα εξής:

Το πρόγραμμα της κοινωφελούς εργασίας ανταποκρίνεται στις ανάγκες της σημερινής εξαιρετικά δύσκολης συγκυρίας για υιοθέτηση μέτρων που θα δώσουν έστω και προσωρινά τη δυνατότητα σε χιλιάδες άνεργους να μην χάσουν για μακρό χρονικό διάστημα την επαφή τους με την αγορά εργασίας.

Το πρόγραμμα που προκηρύχτηκε το καλοκαίρι του 2011 ήταν αποτέλεσμα προεργασίας ζύμωσης με τις περιφέρειες καθώς και με τα συναρμόδια υπουργεία, προκειμένου να διασφαλιστεί η διαφάνεια αλλά και η αποτελεσματικότητά του. Καταρτίστηκε σύστημα μοριοδότησης για την επιλογή των ωφελούμενων, με έμφαση στους μακροχρόνια άνεργους, και τους περισσότερο επιβαρυσμένους από την κρίση και την ανεργία, σε συνεργασία με τον ΟΑΕΔ. Παράλληλα κλήθηκε και το ΑΣΕΠ να συνδράμει στον τρόπο με τον οποίο η διαδικασία που εφαρμόζει μπορεί να προσαρμοστεί στις συνθήκες του προγράμματος. Το ΑΣΕΠ έχει ήδη ανταποκριθεί θετικά και έχει συμφωνηθεί με το Υπουργείο Εργασίας να έχει την εποπτεία και τον έλεγχο διαδικασιών για την επιλογή των ωφελουμένων ανέργων.

Η πολιτική ηγεσία έσκυψε με ευαισθησία, όχι μόνο στον επείγοντα χαρακτήρα της ανάγκης υιοθέτησης νέων πρόσθετων μέτρων ανάσχεσης της ανεργίας, πέραν αυτών που υλοποιεί ο ΟΑΕΔ, αλλά και στον τρόπο με τον οποίο το συγκεκριμένο νέο μέτρο μπορεί να υλοποιηθεί.

Στην χώρα μας σήμερα, που αναγκάζεται να επισπεύσει τις απαραίτητες διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις, και στο πλαίσιο εξορθολογισμού όλου του δημόσιου τομέα, παραδοσιακοί εταίροι μας στην υλοποίηση προγραμμάτων για την ανεργία, την απασχόληση και την κοινωνική ενσωμάτωση, όπως είναι οι ΟΤΑ, αναπροσαρμόζουν τον ρόλο και τη συμμετοχή τους. Στο ίδιο πλαίσιο, δημιουργείται πλέον η επιτακτική ανάγκη κινητοποίησης όλων των τοπικών φορέων

της περιφέρειας και των αστικών κέντρων, στο ίδιο πνεύμα συστράτευσης που διέπει όλους τους τομείς της οικονομίας αλλά και την κοινωνία της χώρας. Σε ρόλο ενεργού φορέα η αυτοδιοίκηση κινητοποιεί τους φορείς της περιοχής της ώστε να τηρήσει την δικλείδα της μη άμεσης εμπλοκής του δημόσιου τομέα στις «προσλήψεις» των ωφελούμενων. Γι αυτό τον λόγο η υλοποίηση του προγράμματος προβλέπει τη συνεργασία, όχι μόνο και αποκλειστικά μη κυβερνητικών οργανώσεων, αλλά γενικότερα φορέων μη κερδοσκοπικών ως φορέων απασχόλησης, όπως σωματεία, συνδικαλιστικές και επαγγελματικές οργανώσεις, αστικές εταιρίες, κα κάθε είδους νομικό πρόσωπο που αναπτύσσει δραστηριότητα κοινωφελούς χαρακτήρα, σε σύμπραξη με φορείς κυρίως της αυτοδιοίκησης.

Οι Μη Κυβερνητικές Οργανώσεις που καλούνται να συμμετέχουν στο πρόγραμμα δεν κλήθηκαν από το Υπουργείο Εργασίας αλλά από την αιρετή αρχή της περιοχής τους. Αυτό ήταν και το χειροπιαστό αποτέλεσμα της εντατικής διαβούλευσης του Υπουργείου με τις τοπικές αρχές και τους τοπικούς φορείς. Αποτελούν δε, ως μέσον, μια επιβεβλημένη επιλογή προκειμένου να είναι επιλέξιμο για κοινοτική χρηματοδότηση το πρόγραμμα. Η επιλογή τους γίνεται σαφώς με κριτήρια τέτοια που να διασφαλίζουν ότι έχουν τις προδιαγραφές να υλοποιήσουν τις σχετικές δράσεις του προγράμματος. Η ιδιότητά τους μάλιστα, ως φορείς μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα αντιβαίνει τα όποια επιχειρήματα περί συμφέροντος ή κέρδους, σε αντίθεση με τον ιδιωτικό τομέα ο οποίος θα απαιτούσε κάποιο κέρδος για τη συμμετοχή του. Συγκεκριμένα, και στο πλαίσιο των προβλεπόμενων δαπανών, ορίζεται με σαφήνεια στις προσκλήσεις ενδιαφέροντος ότι οι καταβολές για το έμμεσο κόστος του δικαιούχου θα γίνονται με την προσκόμιση παραστατικών για το σύνολο της δαπάνης και όχι κατ' αποκοπή. Επιπρόσθετα, για λόγους μεγαλύτερης διαφάνειας, έχει ζητηθεί η ανάρτηση στο διαδίκτυο της πλήρους σύνθεσης όλων των διοικητικών συμβουλίων των ΜΚΟ που συμμετέχουν στο πρόγραμμα.

Το σύστημα που προσαρμόζει το ΑΣΕΠ ως προς την τελική επιλογή των ωφελουμένων ανέργων διασφαλίζει την διαφάνεια και την αντικειμενικότητα που συνοδεύουν το κύρος του ΑΣΕΠ, το οποίο δεν αρνείται κανένας. Ο στόχος του προγράμματος είναι σημαντικός: να διατηρήσει έστω και για πέντε (5) μήνες ανθρώπους που είναι άνεργοι στην αγορά εργασίας, με την ελπίδα κάποιοι από αυτούς να βρεθούν πάλι εργαζόμενοι, κάποιοι να εξασκήσουν τις δεξιότητές τους και κάποιοι άλλοι να αυξήσουν τα προσόντα τους. Το αντικείμενο της κοινωφελούς εργασίας, όπως λέει και ο τίτλος του προγράμματος αφορά σε ήπιες ενέργειες και δράσεις που υπαγορεύονται από τις συνθήκες της τοπικής αγοράς εργασίας στην οποία και υλοποιείται. Αφορά τους ίδιους ανθρώπους και κατοίκους της περιοχής, τα προβλήματα που οι ίδιοι αντιμετωπίζουν και που τους ίδιους αφορούν περισσότερο στην τοπική τους κοινωνία.

Τα προβλήματα μιας πρώτης εφαρμογής είναι γνωστό ότι θα υπάρξουν. Το Υπουργείο δεν σταματά να έχει την ευθύνη του προγράμματος, να το παρακολουθεί και να διορθώνει τις αστοχίες ή τυχόν παραλείψεις που θα προκύψουν αναπόφευκτα από την εφαρμογή αυτή. Αλλά σε μια χώρα που επί δεκαετίες όλες οι δράσεις ήταν κεντρικά σχεδιασμένες και ομοιόμορφα εφαρμοσμένες για όλη την επικράτεια, είναι ακόμα δύσκολο ως νοοτροπία να κατανοήσουμε την σημασία των αποτελεσμάτων που έχουν οι δράσεις όταν αντιμετωπίζονται με τον φακό της τοπικής κοινωνίας και της τοπικής αγοράς εργασίας.

Επομένως και οι ΜΚΟ αποτελούν αναπόσπαστο τμήμα της τοπικής δομής της κοινωνίας και οικονομίας. Πολλές από αυτές επιτελούν επί μακρόν αναγνωρισμένο κοινωνικό έργο και στηρίζονται εν πολλοίς σε εθελοντική προσπάθεια. Άλλες είναι νέες, άλλες παλαιότερες, αλλά το ζητούμενο είναι ότι το Υπουργείο Εργασίας ως κρατικός φορέας δεν απευθύνεται το ίδιο στις ΜΚΟ. Εκεί απευθύνονται οι τοπικοί φορείς. Δεν αποτελούν πρόταση του Υπουργείου, αλλά της τοπικής αιρετής αρχής, και άλλων τοπικών φορέων. Αν η επιλογή τους αποδειχθεί άριστη, καλή, μέτρια ή κακή θα είναι ένα από τα αποτελέσματα που θα αξιολογηθεί στην πορεία του προγράμματος, ώστε στην επόμενη φάση ή στο επόμενο πρόγραμμα να μην υπάρξουν παρόμοια λάθη. Από την άλλη, σε μια δύσκολη συγκυρία όπως στην σημερινή, η ωρίμανση των τοπικών κοινωνιών μέσα από δύσκολες πολλές φορές διαδικασίες, μπορεί τελικά να αποβεί το ζητούμενο για την εφαρμογή περισσότερο σύγχρονων πολιτικών εργασίας και ευημερίας.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Γ. ΚΟΥΤΡΟΥΜΑΝΗΣ

