



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ Δ/ΚΗΣ
ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ
ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ &
ΚΩΔΙΚΟΠΟΙΗΣΗΣ**

Αθήνα, 21 Νοεμβρίου 2011
Αριθ. Πρωτ.: 5038

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/νση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων
Αθήνα

Ταχ. Δ/νση: Πειραιώς 40
Ταχ. Κώδικας: 101 82 - Αθήνα
TELEFAX: 2105203872
Πληροφορίες: Ζ.Αδαμοπούλου
Τηλέφωνο: 2131516472
e-mail: ypertns@ypakp.gr

ΘΕΜΑ: Ανασφάλιστη εργασία

ΣΧΕΤ: Η με αρ. Πρωτ. 23595/28.09.2011 ΕΡΩΤΗΣΗ

Σε απάντηση της με αρ. Πρωτ. 23595/28.09.2011 Ερώτησης, που κατατέθηκε στη Βουλή από τον Βουλευτή κ. Μ. Μπεκίρη, σας πληροφορούμε τα εξής:

Α) α. Σχετικά με τη στελέχωση του Σ.ΕΠ.Ε.

1. Η κάλυψη των κενών οργανικών θέσεων αποτελεί προτεραιότητα για το Σ.ΕΠ.Ε. και γίνεται ετήσιος προγραμματισμός ανάλογα με την εκάστοτε υπηρεσιακή κινητικότητα (συνταξιοδοτήσεις, αποχωρήσεις υπαλλήλων) και την εξέλιξη της οικονομικής δραστηριότητας σε κάθε περιοχή της χώρας.

Όμως, υπό τις παρούσες δύσκολες για τη χώρα μας συγκυρίες, δεν είναι εφικτή η προκήρυξη νέων θέσεων εργασίας. Γι' αυτό το λόγο η Υπηρεσία μας προχώρησε στον προγραμματισμό σαράντα πέντε (45) μετατάξεων και στον προγραμματισμό είκοσι επτά (27) μετατάξεων για παραμεθόριες περιοχές σύμφωνα με το άρθρα 71 και 72 του Ν. 3528/07, αντίστοιχα, με τα οποία οι δημόσιες υπηρεσίες δύνανται να καλύπτουν κενές θέσεις μονίμου προσωπικού με μετάταξη μονίμων υπαλλήλων από άλλες δημόσιες υπηρεσίες ή Ν.Π.Δ.Δ. Το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους ενέκρινε τις πιστώσεις για τις παραπάνω συνολικά εβδομήντα δύο (72) μετατάξεις και η Δ/νση Προσωπικού του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης προχώρησε στην προκήρυξη των παραπάνω θέσεων. Η διαδικασία βρίσκεται σε εξέλιξη και υπολογίζουμε ότι θα μεταταχθούν στο Σ.ΕΠ.Ε. περίπου σαράντα οκτώ υπάλληλοι.

Επίσης, σας γνωρίζουμε ότι είκοσι έξι (26) κενές οργανικές θέσεις κατηγορίας ΠΕ και ΤΕ, καθώς και έξι (6) κενές οργανικές θέσεις κατηγορίας ΔΕ Τεχνικών προβλέπεται να καλυφθούν από τις προκηρύξεις του ΑΣΕΠ 3κ/2009 και 5κ/2009, αντίστοιχα.

Ακόμη από την εταιρεία ΟΛΥΜΠΙΑΚΟ ΧΩΡΙΟ Α.Ε., υλοποιήθηκε η μεταφορά προσωπικού (32 υπάλληλοι), βάσει των διατάξεων του άρθρου 71 του ν. 3863/10 καθώς και η μεταφορά τριάντα ενός (31) υπαλλήλων από τις εταιρείες του ομίλου ΟΑΣΑ (ν. 3920/2011).

2. Για το έτος 2011, μέσα στις προτεραιότητες και δράσεις του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης είναι η ενίσχυση και αναβάθμιση του Σ.ΕΠ.Ε. και η καταπολέμηση της αδήλωτης εργασίας: α) Με το νέο νόμο 3996/11 «Αναμόρφωση του Σώματος Επιθεωρητών Εργασίας, ρυθμίσεις θεμάτων Κοινωνικής Ασφάλισης και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 170/ τ. Α' / 05.08.11) το Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας στελεχώνεται πλήρως από έμπειρο και ικανό προσωπικό, βελτιώνονται οι ακολουθητέες διαδικασίες και υπηρεσίες και τίθενται ποσοτικοποιημένοι στόχοι για τους ελέγχους που διενεργούνται (ολοκλήρωση σχετικής νομοθεσίας μέχρι το 2^ο τρίμηνο του 2011) και β) είναι σε εξέλιξη η δημιουργία κοινής ηλεκτρονικής πλατφόρμας μεταξύ ΙΚΑ, ΟΑΕΔ και ΣΕΠΕ για καταγραφή και διαχείριση πληροφοριών και δεδομένων (υλοποίηση μέχρι το 3^ο τρίμηνο 2011) και σταδιακή υλοποίηση, έως το 2012, ολοκληρωμένου συστήματος καταγραφής, διαχείρισης και αλληλεπίδρασης δεδομένων και πληροφοριών μεταξύ των φορέων εργασίας (ΟΑΕΔ, ΣΕΠΕ, ΟΕΚ, ΟΕΕ).

β. Σχετικά με θέματα Κοινωνικής Επιθεώρησης

Το Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας (Σ.ΕΠ.Ε) αποτελεί τον κατεξοχήν ελεγκτικό μηχανισμό του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης για τον έλεγχο της εφαρμογής της εργατικής νομοθεσίας.

Στο ΦΕΚ 170/ Τεύχος Α' /05.09.11, δημοσιεύτηκε ο Νόμος 3996/11 «Αναμόρφωση του Σώματος Επιθεωρητών Εργασίας, ρυθμίσεις θεμάτων Κοινωνικής Ασφάλισης και άλλες διατάξεις». Σύμφωνα με το άρθρο 25 του ανωτέρω νόμου, ο έλεγχος τήρησης της ασφαλιστικής νομοθεσίας για την αποτροπή της αδήλωτης εργασίας, συμπεριλαμβάνεται στις αρμοδιότητες των Επιθεωρητών Εργασιακών Σχέσεων.

Ειδικότερα για την ανασφάλιστη εργασία οι Επιθεωρητές Εργασιακών Σχέσεων ελέγχουν τις κάτωθι περιπτώσεις:

- α. Μη τήρηση του Ειδικού Βιβλίου Καταχώρησης Νεοπροσλαμβανόμενου Προσωπικού
- β. Μη καταχώρηση απασχολούμενου στο Ειδικού Βιβλίου Καταχώρησης Νεοπροσλαμβανόμενου Προσωπικού
- γ. Μη επίδειξη του Ειδικού Βιβλίου Καταχώρησης Νεοπροσλαμβανόμενου Προσωπικού
- δ. Απώλεια του Ειδικού Βιβλίου Καταχώρησης Νεοπροσλαμβανόμενου Προσωπικού

Σε περίπτωση διαπίστωσης παραβάσεων ασφαλιστικής νομοθεσίας σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στις περιπτώσεις α' β' γ' και δ' του άρθρου 25, **οι Επιθεωρητές συντάσσουν διαπιστωτική πράξη σε ειδικό έντυπο για το σκοπό αυτό, το οποίο αποστέλλουν στο αρμόδιο υποκατάστημα ΙΚΑ- ΕΤΑΜ, μέσα σε προθεσμία δέκα πέντε (15) ημερών από την ημερομηνία ελέγχου, για τις περαιτέρω νόμιμες ενέργειες επιβολής της αντίστοιχης κύρωσης.** Η διαπιστωτική αυτή πράξη είναι δεσμευτική για τα αρμόδια όργανα ΙΚΑ- ΕΤΑΜ, τα οποία υποχρεούνται άνευ ετέρου και μέσα σε προθεσμία πέντε (5) ημερών από τη λήψη της πράξεως αυτής, να επιβάλλουν στον παραβάτη εργοδότη τις κυρώσεις που προβλέπονται, **και να κοινοποιούν την πράξη επιβολής προστίμου στις υπηρεσίες του Σ.ΕΠ.Ε.** Η πράξη αυτή διαβιβάζεται μέσα στην ίδια προθεσμία και στο ΣΔΟΕ για τις περαιτέρω νόμιμες ενέργειες αυτού.

Όσον αφορά στους πραγματοποιηθέντες ελέγχους από το Σ.ΕΠ.Ε., στις επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στη περιφέρεια της Δυτικής Ελλάδας κατά το έτος 2010, τα αρμόδια Τμήματα Κοινωνικής Επιθεώρησης Εργασίας πραγματοποίησαν 1589 ελέγχους στους οποίους βρέθηκαν να απασχολούνται 41 ανασφάλιστοι εργαζόμενοι, επέβαλαν 300 πρόστιμα συνολικού ύψους 591.000 € και υπέβαλαν 96 μηνύσεις-μηνυτήριες αναφορές για παραβάσεις της εργατικής νομοθεσίας.

Παράλληλα, στα πλαίσια της συμφιλιωτικής του παρέμβασης, το Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας μεσολάβησε για την επίλυση εργατικών διαφορών σε 533 περιπτώσεις, από τις οποίες επιλύθηκαν οι 243 και με το ύψος των συνολικών καταβληθέντων χρηματικών ποσών, προς τους εργαζόμενους που έκαναν χρήση του δικαιώματος προσφυγής στο Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας, να ανέρχεται στο ποσό των 512.138 €.

Επίσης το Α' εξάμηνο του 2011, τα Τμήματα Κοινωνικής Επιθεώρησης Εργασίας στη περιφέρεια της Δυτικής Ελλάδας πραγματοποίησαν 640 ελέγχους στους οποίους βρέθηκαν να απασχολούνται 18 ανασφάλιστοι εργαζόμενοι, επέβαλαν 131 πρόστιμα συνολικού ύψους 224.000 € και υπέβαλαν 32 μηνύσεις-μηνυτήριες αναφορές για παραβάσεις της εργατικής νομοθεσίας.

Παράλληλα μεσολάβησαν για την επίλυση εργατικών διαφορών σε 210 περιπτώσεις, από τις οποίες επιλύθηκαν οι 87 και με το ύψος των συνολικών καταβληθέντων χρηματικών ποσών, προς τους εργαζόμενους που έκαναν χρήση του δικαιώματος προσφυγής στο Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας, να ανέρχεται σε 154.713 €.

Επιπλέον σας γνωρίζουμε ότι από τις αρχές του 2010, έχει ενεργοποιηθεί η διάταξη του άρθρ. 151 του Ν. 3655/2008 και διενεργούνται πλέον τακτικοί έλεγχοι από μεικτά κλιμάκια αποτελούμενα από υπαλλήλους της Ειδικής Υπηρεσίας Ελέγχου Ασφάλισης (ΕΥΠΕΑ) του ΙΚΑ και του ΣΕΠΕ. Τα μεικτά κλιμάκια έχουν ενταχθεί στον προγραμματισμό δράσης των υπηρεσιών του ΣΕΠΕ ενώ καταβάλλεται και συνεχής προσπάθεια αύξησης της

αποτελεσματικότητας των ελέγχων μέσα από τη θέσπιση ποσοτικών και ποιοτικών στόχων, την αξιοποίηση των καταγγελιών και τη συνεργασία με τους κοινωνικούς εταίρους.

Από τον Φεβρουάριο του 2010 όπου συστάθηκαν τα μεικτά συνεργεία ελέγχου της Ειδικής Υπηρεσίας Ελέγχου Ασφάλισης (ΕΥΠΕΑ) του ΙΚΑ και του ΣΕΠΕ μέχρι και τον Δεκέμβριο 2010 σε όλη την ελληνική επικράτεια πραγματοποιήθηκαν 27.538 έλεγχοι σε επιχειρήσεις, μεταξύ αυτών και επιχειρήσεων που ανήκουν στον τουριστικό κλάδο, όπου διαπιστώθηκε ότι το 22,58 % των ημεδαπών εργαζομένων και το 31,54 % των αλλοδαπών εργαζομένων ήταν ανασφάλιστοι. Το γενικό σύνολο των επιβληθέντων προστίμων για το ίδιο χρονικό διάστημα ανέρχεται στο ποσό των 9.368.500 Ευρώ. Επίσης στο Α' εξάμηνο του 2011 πραγματοποιήθηκαν 8.458 έλεγχοι όπου διαπιστώθηκε ότι το 25,42 % των ημεδαπών εργαζομένων και το 39,76 % των αλλοδαπών εργαζομένων ήταν ανασφάλιστοι ενώ έχουν επιβληθεί 4.095 πρόστιμα συνολικού ύψους 5.453.500 €.

Στον κάτωθι πίνακα αποτυπώνονται οι έλεγχοι που πραγματοποιήθηκαν στην Δυτική Ελλάδα κατά το α' εννιάμηνο του 2011:

ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΑΡΙΘΜΟΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΠΟΥ ΕΛΕΓΧΘΗΚΑΝ	ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΛΛΟΔΑΤΩΝ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ	ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΑΡΙΘΜΟΣ ΗΜΕΔΑΤΩΝ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ	ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΑΡΙΘΜΟΣ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ ΣΤΙΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ ΠΟΥ ΕΛΕΓΧΘΗΚΑΝ	ΚΑΤΑΧΟΡΗΓΗΜΕΝΟΙ ΑΣΦΑΛΙΣΜΕΝΟΙ ΜΙΣΘΩΤΟΙ ΣΤΟ ΕΙΔ. ΒΙΒΛΙΟ			ΜΗ ΚΑΤΑΧΟΡΗΓΗΜΕΝΟΙ ΑΝΑΣΦΑΛΙΣΤΟΙ ΜΙΣΘΩΤΟΙ ΣΤΟ ΕΙΔ. ΒΙΒΛΙΟ			ΠΟΣΟΣΤΟ % ΑΝΑΣΦΑΛΙΣΤΩΝ ΑΛΛΟΔΑΤΩΝ ΣΕ ΣΧΕΣΗ ΜΕ ΤΟ ΣΥΝΟΛΟ ΤΩΝ ΑΝΑΣΦΑΛΙΣΤΩΝ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ	ΠΟΣΟΣΤΟ % ΑΝΑΣΦΑΛΙΣΤΩΝ ΗΜΕΔΑΤΩΝ ΣΕ ΣΧΕΣΗ ΜΕ ΤΟ ΣΥΝΟΛΟ ΤΩΝ ΑΝΑΣΦΑΛΙΣΤΩΝ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΕΠΙΒΛΗΘΕΝΤΩΝ ΠΡΟΣΤΙΜΩΝ	ΠΟΣΑ ΠΡΟΣΤΙΜΩΝ ΣΕ (€)		
90	84	358	442	ΑΛΛΟΔΑΤΟΙ	41	216	257	ΑΛΛΟΔΑΤΟΙ	43	142	185	23,24	76,76	72	127.000

Τέλος, σας ενημερώνουμε ότι σύμφωνα με την με αριθμ. οικ. 31475/29.9.2011 εγκύκλιο της Κεντρικής Υπηρεσίας του Σ.ΕΠ.Ε. και σε εφαρμογή του ανωτέρω Νόμου, ο σχεδιασμός, ο προγραμματισμός, ο συντονισμός και η συγκρότηση των μικτών κλιμακίων ελέγχου των Επιθεωρητών Εργασίας γίνεται με συνεργασία και ευθύνη των προϊσταμένων των Δ/νσεων Κοινωνικής Επιθεώρησης και των προϊσταμένων των Κέντρων Πρόληψης Επαγγελματικού Κινδύνου (ΚΕΠΕΚ) του Σ.ΕΠ.Ε. καθώς και των προϊσταμένων Τμημάτων Τεχνικής & Υγειονομικής Επιθεώρησης στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων τους. Προς τούτο ήδη υλοποιούνται προγράμματα κοινών ελέγχων για τους μήνες Οκτώβριο και Νοέμβριο, καθ' όλες τις ημέρες της εβδομάδας εντός και εκτός κανονικού ωραρίου.

Β) Σε ό,τι αφορά θέματα αρμοδιότητας της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών Ασφαλίσεων, σας ενημερώνουμε ότι βασική επιδίωξη και στόχος του Ιδρύματος Κοινωνικών Ασφαλίσεων (Ι.Κ.Α.) είναι η ασφάλιση όλων των εργαζομένων και η μείωση της εισφοροδιαφυγής. Ένα από τα αποτελεσματικότερα μέσα που διαθέτει το Ίδρυμα για την αντιμετώπιση της εισφοροδιαφυγής αποτελεί η παρεχόμενη από τη νομοθεσία δυνατότητα διενέργειας ελέγχων στους εργοδότες από τις αρμόδιες υπηρεσίες. Οι έλεγχοι αυτοί εξετάζουν την ορθή και πλήρη εκπλήρωση από μέρος των εργοδοτών των υποχρεώσεων τους (έγκαιρη καταβολή του συνόλου των ασφαλιστικών εισφορών, εφαρμογή Συλλογικών και Ειδικών Συμβάσεων Εργασίας κ.λ.π.) έναντι του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, για την ασφάλιση του συνόλου του προσωπικού τους, που υπάγεται στην ασφάλιση του Ιδρύματος.

Για το λόγο αυτό, στα πλαίσια αυτά της εντατικοποίησης των ελέγχων, δόθηκαν οδηγίες από τη Διοίκηση του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ στις αρμόδιες Υπηρεσίες του Ιδρύματος (σχετ. Εγκύκλιος 4/06, Ε85/92/2-12-2008 & Ε40/526/2009 Γεν. Έγγραφα), με ευθύνη των Διευθυντών των Υποκαταστημάτων του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ να δραστηριοποιηθούν όλοι οι υπάλληλοι των Τμημάτων Εσόδων προκειμένου σε καθημερινή βάση παρά την έλλειψη προσωπικού να πραγματοποιούν τόσο επιτοπίους όσο και ουσιαστικούς ελέγχους στις επιχειρήσεις και σε οικοδομοτεχνικά έργα.

Εξάλλου, η Ειδική Υπηρεσία Ελέγχου Ασφάλισης (ΕΥΠΕΑ), στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων της, διενεργεί συνεχώς τακτικούς, έκτακτους και ειδικούς επιτόπιους ελέγχους, καθ' όλη τη διάρκεια του 24ώρου και όλες τις ημέρες της εβδομάδας, προκειμένου να εντοπισθούν παραβάτες της ασφαλιστικής νομοθεσίας. Οι έλεγχοι αυτοί είναι δυνατόν, σε εφαρμογή των διατάξεων της παρ.1 του άρθρου 151 του Ν. 3655/2008, να διενεργούνται από κοινού με τα ελεγκτικά όργανα του Σ.ΕΠ.Ε.

Οι έλεγχοι αυτοί όμως, όσο τακτικοί και αν είναι δεν είναι δυνατόν να έχουν αποτέλεσμα χωρίς τη συνεργασία των εργαζομένων και των εργατικών οργανώσεων που τις εκπροσωπούν.

Για το λόγο αυτό και προκειμένου να διευκολύνεται το έργο των αρμοδίων υπαλλήλων, θα πρέπει να τους παρέχονται όσο το δυνατό σαφέστερες πληροφορίες για τον εντοπισμό των εργοδοτών που παραβαίνουν την ασφαλιστική νομοθεσία.

Απαραίτητο είναι να γνωστοποιούνται εργοδότες που απασχολούν εργαζόμενους χωρίς ή με πλημμελή ασφάλιση, ούτως ώστε να πραγματοποιηθούν οι σχετικοί έλεγχοι και να τακτοποιηθούν ασφαλιστικά οι εν λόγω εργαζόμενοι.

Τέλος, αν και επανειλημμένως έχει ζητηθεί από Εργατοϋπαλληλικά Σωματεία και Ομοσπονδίες Εργαζομένων, που έχουν υποβάλλει στην αρμόδια Διεύθυνση της Διοίκησης του Ιδρύματος γενικές και αόριστες καταγγελίες, να γνωστοποιήσουν συγκεκριμένους εργοδότες και επιχειρήσεις που απασχολούν ανασφάλιστο προσωπικό, εντούτοις ελάχιστα Σωματεία και Ομοσπονδίες έχουν επανέλθει με συγκεκριμένες καταγγελίες.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Γ. ΚΟΥΤΡΟΥΜΑΝΗΣ

