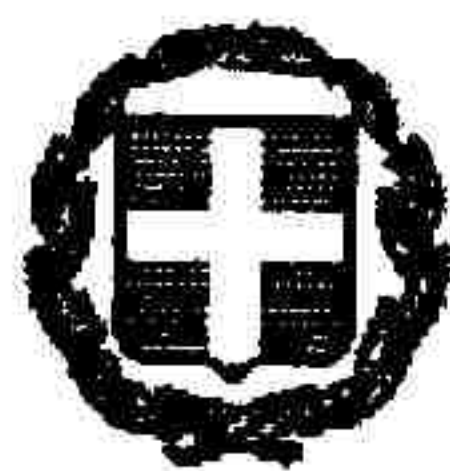




ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΓΡΑΦΕΙΟ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

7935
3.11
Αθήν01/11/2011 - 12:55α,
Αριθ.Πρωτ.ΓΚΕ 1148438 ΕΞ 2011 /5208

Ταχ. Δ/ση : Λεωχάρους 2
Ταχ. Κωδ. : 105 62 ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες : Α. Χατζαλή
Τηλέφωνο :

ΠΡΟΣ : Τη Βουλή των Ελλήνων
✓ Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

210.32.24.878
FAX : 210.32.35.135

ΚΟΙΝ : Βουλευτή κ. Ν. Νικολόπουλο
Δια της Βουλής των Ελλήνων

ΘΕΜΑ: Σχετικά με το φορολογικό σύστημα

Σε απάντηση της με αριθ. πρωτ. **7935/15-9-2011 αναφοράς** που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Ν. Νικολόπουλος σχετικά με το ανωτέρω θέμα σας γνωρίζουμε ότι:

Α. Βασική προτεραιότητα του Υπουργείου Οικονομικών είναι η διενέργεια φορολογικών ελέγχων (τακτικών, προσωρινών και προληπτικών) προς όλες τις κατευθύνσεις, χωρίς διακρίσεις και εξαιρέσεις, με σκοπό την αποτροπή και την καταστολή των φαινομένων φοροδιαφυγής, οπουδήποτε αυτά κι αν εκδηλώνονται και την αντικειμενικοποίηση του τρόπου διενέργειας των παραπάνω ελέγχων και των ελεγκτικών εν γένει διαδικασιών.

Προς το σκοπό αυτό, προωθείται κάθε αναγκαίο διοικητικό και νομοθετικό μέτρο και κάθε απαραίτητη ενέργεια για την ενίσχυση του φοροελεγκτικού μηχανισμού, την αντιμετώπιση της φοροδιαφυγής, του παραεμπορίου και γενικότερα της παραοικονομίας, αλλά και την εμπέδωση κλίματος εμπιστοσύνης μεταξύ φορολογούμενων και φορολογούσας αρχής και τη δικαιότερη ελεγκτική αντιμετώπιση των επιχειρήσεων.

Στο πλαίσιο αυτό, ψηφίστηκε ο ν.3842/23.04.2010 (ΦΕΚ 58/Α') με τίτλο «Αποκατάσταση φορολογικής δικαιοσύνης, αντιμετώπιση της φοροδιαφυγής και άλλες διατάξεις», με τον οποίο προβλέπεται, μεταξύ άλλων, η ανάπτυξη συστήματος επιλογής υποθέσεων προς έλεγχο με τη χρησιμοποίηση μεθόδων

ανάλυσης κινδύνου, καθώς και αμοιβή για την αποκάλυψη φαινομένων παραβατικής συμπεριφοράς σε φορολογικές και τελωνειακές υποθέσεις.

Περαιτέρω, με το ν.3888/30.09.2010 (ΦΕΚ 175/Α') με τίτλο «Εκούσια κατάργηση φορολογικών διαφορών, ρύθμιση ληξιπρόθεσμων χρεών, διατάξεις για την αποτελεσματική αντιμετώπιση της φοροδιαφυγής και άλλες διατάξεις» τροποποιούνται, μεταξύ άλλων, οι διατάξεις του ν. 2523/1997 και ρυθμίζονται οι ειδικότεροι όροι και οι προϋποθέσεις αναστολής λειτουργίας επαγγελματικών εγκαταστάσεων επιτηδευματιών. Παράλληλα, επιβάλλονται αυστηρότερες ποινές στους παραβάτες στις περιπτώσεις διαπίστωσης του αδικήματος της μη απόδοσης ή ανακριβούς απόδοσης στο Δημόσιο του Φ.Π.Α., του Φόρου Κύκλου Εργασιών και των παρακρατούμενων και επιρριπτόμενων φόρων, τελών ή εισφορών καθώς και του αδικήματος της μη έκδοσης ή ανακριβούς έκδοσης των προβλεπόμενων από τον Κ.Β.Σ. στοιχείων. Επανακαθορίζεται ο τρόπος και ο χρόνος υποβολής μηνυτήριας αναφοράς από τον Προϊστάμενο της αρμόδιας φορολογικής αρχής για την άσκηση ποινικής δίωξης από την αρμόδια Εισαγγελική Αρχή.

Επίσης, ψηφίστηκε ο ν.3900/17.12.2010 (ΦΕΚ 213/Α') με τίτλο «Εξορθολογισμός διαδικασιών και επιτάχυνση της διοικητικής δίκης και άλλες διατάξεις» με κύριο στόχο να διευκολυνθεί αποφασιστικά η άσκηση του έργου του Συμβουλίου της Επικρατείας και της διοικητικής δικαιοσύνης έχοντας ως τελικό αποτέλεσμα τη σημαντική επιτάχυνση της διοικητικής δίκης επ' ωφελεία του πολίτη.

Στον νόμο ν.3943/31.03.2011 με τίτλο «Καταπολέμηση της φοροδιαφυγής, στελέχωση των Ελεγκτικών Υπηρεσιών και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Οικονομικών», προβλέπεται η εκπόνηση εθνικού επιχειρησιακού προγράμματος καταπολέμησης της φοροδιαφυγής, επιπλέον μέτρα για την καταστολή της φοροδιαφυγής στην άμεση και έμμεση φορολογία, καθώς και σχετικές διατάξεις οι οποίες ρυθμίζουν θέματα διοικητικής επίλυσης φορολογικών διαφορών και ποινικών κυρώσεων για φορολογικά αδικήματα με σκοπό την αποτελεσματικότερη τιμωρία της φοροδιαφυγής. Με τον ίδιο νόμο προβλέπεται και αναδιάρθρωση των φορολογικών και ελεγκτικών υπηρεσιών και βελτίωση των ελεγκτικών διαδικασιών του Υπουργείου Οικονομικών.

Β. Συμψηφισμός απαιτήσεων κατά του Δημοσίου, έναντι βεβαιωμένων οφειλών (ληξιπρόθεσμων ή μη) προς αυτό, δύναται να αντιταχθεί σε κάθε περίπτωση, κατά την οποία ο οφειλέτης έχει βεβαία χρηματική απαίτηση κατά του Δημοσίου, εκκαθαρισμένη και αποδεικνυόμενη από τελεσίδικη δικαστική απόφαση ή από δημόσιο έγγραφο. Οι απαιτήσεις που προτείνονται σε συμψηφισμό πρέπει να είναι αμοιβαίες (μεταξύ δύο προσώπων), δηλαδή ο οφειλέτης της μιας απαίτησης να είναι δανειστής της άλλης και μάλιστα κατά τον ίδιο χρόνο και εν προκειμένω οι απαιτήσεις του οφειλέτη του Δημοσίου να προέρχονται από το εν στενή εννοία Δημόσιο και όχι από τρίτα πρόσωπα (π.χ. Ν.Π.Δ.Δ., Ο.Τ.Α., Ο.Α.Ε.Δ., ευρύτερο Δημόσιο Τομέα).

Η έννοια και οι προϋποθέσεις του συμψηφισμού σύμφωνα με τα ανωτέρω ορίζονται από τις διατάξεις του άρθρου 83 του ν.δ. 356/74 (Κ.Ε.Δ.Ε.), όπως ισχύει, (τελευταία τροποποίηση, άρθρο 11 ν.3943/2011), αλλά και από τις διατάξεις του Αστικού Κώδικα (άρθρο 440 και επόμενα).

Επισημαίνεται ότι, μόνο εφόσον προβλέπεται από ειδικές διατάξεις της εκκαθαρίζουσας υπηρεσίας δεν επιτρέπεται ο συμψηφισμός, ενώ παράλληλα η υπηρεσία αυτή οφείλει να προσδιορίσει, αν η σχετική απαίτηση του οφειλέτη του Δημοσίου υπόκειται σε συμψηφισμό εν όλω ή εν μέρει.

Ο Προϊστάμενος της Δ.Ο.Υ. έχει την υποχρέωση σύμφωνα με το νόμο να επιδιώξει την είσπραξη των ληξιπροθέσμων χρεών προς το Δημόσιο, λαμβάνοντας όλα τα προβλεπόμενα αναγκαστικά, ποινικά και λοιπά μέτρα αθροιστικά είτε καθένα χωριστά για την διασφάλιση των συμφερόντων του Δημοσίου. Στο πλαίσιο αυτό, κατ' επανάληψη έχουν δοθεί οδηγίες στις Δ.Ο.Υ. για την κατά προτεραιότητα αναγκαστική είσπραξη των μεγάλων οφειλών με τη λήψη των κατά περίπτωση προβλεπόμενων αναγκαστικών, ποινικών και λοιπών μέτρων, ενόψει δε και της εφαρμογής των διατάξεων της παραγράφου 1 του άρθρου 3 του ν. 3943/2011, οι ενέργειες των Προϊσταμένων των Δ.Ο.Υ. πρέπει να επικεντρώνονται κατά προτεραιότητα σε βάρος των μεγάλων οφειλετών, **ιδιαίτερα αυτών με συνολικό χρέος άνω των 150.000 Ευρώ και των οφειλετών με μεγάλα ποσά οφειλών που δεν εξυπηρετούν το χρέος τους με τμηματικές καταβολές για μεγάλο χρονικό διάστημα.**

Με τις διατάξεις του άρθρου 14 Ν. 3888/10 (ΦΕΚ 175^Α/30-9-10), όπως ισχύει, παρέχεται η δυνατότητα σε όλους τους οφειλέτες του Δημοσίου να ρυθμίσουν τα **βεβαιωμένα στις Δ.Ο.Υ. ή στα Τελωνεία, μέχρι τη δημοσίευση του νόμου (30/09/2010), ληξιπρόθεσμα ή μη χρέη τους**, σε πολλές μηνιαίες δόσεις με απαλλαγή από τις αναλογούσες σ' αυτά προσαυξήσεις εκπροθέσμου καταβολής, αναλόγως του αριθμού των δόσεων που θα επιλέξει ο οφειλέτης.

Επιπροσθέτως, με τις διατάξεις των άρθρων 13-21 Ν. 2648/98 (ΦΕΚ 238 Α), όπως ισχύουν, και **για χρέη τα οποία έχουν βεβαιωθεί μετά τις 30/09/2010** παρέχεται η δυνατότητα στους οικονομικά αδύναμους οφειλέτες του Δημοσίου, να ζητήσουν από την αρμόδια Δ.Ο.Υ., διευκόλυνση τμηματικής καταβολής των ληξιπρόθεσμων οφειλών τους, η οποία μπορεί να χορηγηθεί σε μηνιαίες δόσεις μετά από έκδοση απόφασης του αρμόδιου οργάνου.

Τέλος, επισημαίνεται, ότι η ποινική δίωξη κατά των ποινικώς ευθυνόμενων καθώς και η συνέχιση της διαδικασίας της αναγκαστικής εκτέλεσης του ακινήτου (έκδοση προγράμματος πλειστηριασμού) **αναστέλλονται** με την υπαγωγή των χρεών κατά περίπτωση, είτε σε διευκόλυνση τμηματικής καταβολής είτε σε νομοθετική ρύθμιση και για όσο χρονικό διάστημα τηρούνται οι όροι αυτών, καθώς και κατά τη διάρκεια διοικητικής αναστολής πληρωμής που χορηγείται υπό προϋποθέσεις κατ' άρθρο 65 ν.3842/2010 (ΦΕΚ 58 Α/23.4.2010).

Γ. Το Σ.Δ.Ο.Ε., στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του, διενεργεί προληπτικούς και προσωρινούς ελέγχους σε κάθε μορφή επιχειρηματικής δραστηριότητας, όπου και αν αυτή εκδηλώνεται, για τη διαπίστωση της ορθής εφαρμογής της φορολογικής

και τελωνειακής νομοθεσίας, ως προς την τήρηση των φορολογικών βιβλίων, την έκδοση των φορολογικών στοιχείων και την ακριβή απόδοση των αναλογούντων φόρων, στοχεύοντας στην πάταξη της φοροδιαφυγής και του λαθρεμπορίου. Οι έλεγχοι του Σ.Δ.Ο.Ε. διενεργούνται προς κάθε κατεύθυνση, λαμβάνοντας υπόψη κριτήρια επιλογής, όπως ποιοτικά χαρακτηριστικά, οικονομικά, χωροταξικά και χρονικά δεδομένα. Γίνεται επίσης χρήση μεθόδων ανάλυσης κινδύνου, διασταύρωση και στατιστική επεξεργασία στοιχείων από όλες τις διαθέσιμες πηγές πληροφόρησης. Επίσης, από τον Δεκέμβριο 2010, ενεργοποιήθηκε, παράλληλα με την υπάρχουσα διαδικασία ελέγχου, η πιλοτική λειτουργία του νέου Πληροφοριακού Συστήματος "ELENXIS", στις Περιφερειακές Δ/νσεις Αττικής, Δυτικής και Κεντρικής Μακεδονίας, με στόχο την πλήρη παραγωγική λειτουργία στα σημεία αυτά, εντός του φθινόπωρου του 2011. Σταδιακά θα ακολουθήσει η ένταξη και λειτουργία όλων των υπηρεσιών του Σ.Δ.Ο.Ε., αποκλειστικά στο νέο Σύστημα, προσδοκώντας την πλήρη μηχανογράφηση αυτών, αρχές του 2012.

Η εφαρμογή του "ELENXIS" σηματοδοτεί αλλαγή εποχής για το Σ.Δ.Ο.Ε., καθώς πλέον δημιουργείται κλίμα εμπιστοσύνης και συμμόρφωσης στον πολίτη, μέσω της καθιέρωσης διαφανούς συστήματος ηλεκτρονικών φορολογικών ελέγχων, που αναβαθμίζουν και υποστηρίζουν όλες τις ελεγκτικές διαδικασίες, παρέχοντας ταυτόχρονα τη δυνατότητα αποτίμησης και αξιολόγησης της απόδοσης όλων των ιεραρχικών βαθμίδων της Υπηρεσίας.

Επιπλέον σας γνωρίζουμε ότι οι προτάσεις για την αναμόρφωση του φορολογικού συστήματος, εξετάζονται και θα ληφθούν υπόψη κατά την σύνταξη των σχετικών διατάξεων, εν όψει του Εθνικού Φορολογικού Συστήματος.

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
Π. ΟΙΚΟΝΟΜΟΥ



Ακριβές Αντίγραφο
Η Προϊσταμένη της Γραμματείας

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Γραφείο κ. Γεν. Γραμματέα Φορολ. Και Τελ/κών Θεμάτων
3. Γραφείο κ.κ. Γεν. Δντων Φορολ/κών Ελέγχων και είσπρξης Δημ.Εσόδων
4. ΚΥ ΣΔΟΕ
5. Δ12, Δ16,
6. Γραφείο Κοιν/κού Ελέγχου